



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

18/2/16

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 18 Φεβρουαρίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 18406

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ.Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ι.Χασιώτου
Τηλέφωνο 210 3332282

ΠΡΟΣ : ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Νικήτα Κακλαμάνη
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά 944/28-1-2016

Σχετικά με την ανωτέρω αναφορά που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νικήτας Κακλαμάνης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 13922/08-02-2016 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Προστασίας Καταναλωτή & Εποπτείας της Αγοράς, καθώς και τα με αριθμ. πρωτ. 822/3-2-16 και 839/5-2-16 έγγραφα της Επιτροπής Ανταγωνισμού, του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (10)
Συνολικός αρ. σελίδων (11)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Σταύρος Αλεξόπουλος



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

**ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
& ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ
ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ**

ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΟ ΤΙΜΩΝ & ΤΙΜΟΛΗΨΙΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Κάνιγγος 20

Τ.Κ.: 101 81

Πληροφορίες : Χρονά Παναγιώτα

Τηλέφωνο : 213 15 14 284

Fax : 210 3815317

Email : info2@e-prices.gr

Αθήνα, 08-02-2016

Αρ. πρωτ. 13922

ΠΡΟΣ:

**Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης &
Τουρισμού**

Τηλ.: 210 3332282

Fax : 210 3332097

E-mail: gstathouli@mnec.gr

Υπ' όψιν κας. Ι. Χασιώτου

ΘΕΜΑ: Η υπ' αριθμ. πρωτ. (Βουλής) 944/28.01.2016 αναφορά του Βουλευτή Α' Αθηνών κ. Νικήτα Κακλαμάνη για την αδικαιολόγητη διατήρηση υψηλών τιμών καυσίμων στη χώρα.

ΣΧΕΤ.: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 10101/29-01-2016 έγγραφό σας.

Σε απάντηση του με αρ. πρωτ. 944/28-01-2016 εγγράφου σας που αφορά την με αριθμ. πρωτ. 10101/29-01-2016 αναφορά του Βουλευτή Α' Αθηνών κ. Νικήτα Κακλαμάνη, σχετικά με την αδικαιολόγητη διατήρηση υψηλών τιμών καυσίμων στη χώρα, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Η τιμή λιανικής των καυσίμων διαμορφώνεται από:

- i) Την ex-factory τιμή διυλιστηρίου.
- ii) Τους φόρους οι οποίοι είναι σταθεροί ανά λίτρο καυσίμων.
- iii) Την ειδική εισφορά σε ποσοστό 1,2% επί της ex-factory τιμής διυλιστηρίου.
- iv) Την ΔΕΤΕ σε ποσοστό 0,5% επί του αθροίσματος της ex-factory τιμής διυλιστηρίου και των σταθερών φόρων ανά λίτρο (Ε.Φ.Κ και Τέλος ΡΑΕ).
- v) Το χονδρεμπορικό και λιανικό περιθώριο κέρδους και
- vi) Το Φ.Π.Α. 23% επί του συνολικού αθροίσματος των ανωτέρω i έως v περιπτώσεων.

Κατά συνέπεια η οποιαδήποτε μείωση των διεθνών τιμών αργού πετρελαίου (Α' ύλη για τα διυλιστήρια), δεν αντανakλάται ανάλογα και στην τελική διαμόρφωση των λιανικών τιμών των καυσίμων καθώς αυτές επιβαρύνονται και με φόρους ανά λίτρο (Ε.Φ.Κ. και Τέλος ΡΑΕ) που είναι σταθεροί και δεν επηρεάζονται από τις αντίστοιχες μειώσεις των διεθνών τιμών πετρελαίου.

Από τα τηρούμενα στοιχεία της υπηρεσίας μας προκύπτει ότι οι διυλιστηριακές τιμές και οι τιμές αντλίας προ Φ.Π.Α. & λοιπών φόρων για την αμόλυβδη 95 & το diesel κίνησης μειώθηκαν σημαντικά κατά το β' εξάμηνο του 2015 όπως προκύπτει και από τα στοιχεία του συνημμένου πίνακα μεταβολών.

ΤΜΗΜΑ ΠΑΡΑΤΗΡΗΤΗΡΙΩΝ ΤΙΜΩΝ			
ΠΙΝΑΚΑΣ ΜΕΤΑΒΟΛΩΝ ΜΕΣΩΝ ΤΙΜΩΝ ΔΙΥΛΙΣΤΗΡΙΩΝ & ΜΕΣΩΝ ΛΙΑΝΙΚΩΝ ΠΡΟ Φ.Π.Α. & ΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΩΝ ΑΜΟΛΥΒΔΗΣ 95 & DIESEL ΚΙΝΗΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΕΣ 01/07/2015 & 31/12/2015 (ΣΤΑΘΜΙΣΜΕΝΟΣ ΜΕΣΟΣ ΟΡΟΣ)			
ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΙΜΩΝ	Αμόλυβδη 95 οκτ.		
	1/7/2015	31/12/2015	ΜΕΤΑΒΟΛΗ %
Μέση τιμή διυλιστηρίων	0,499	0,335	-32,87%
Μέση τιμή αντλίας προ Φ.Π.Α. & λοιπών φόρων	0,603	0,437	-27,53%
ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΙΜΩΝ	Diesel κίνησης		
	1/7/2015	31/12/2015	ΜΕΤΑΒΟΛΗ %
Μέση τιμή διυλιστηρίων	0,531	0,352	-33,71%
Μέση τιμή αντλίας προ Φ.Π.Α. & λοιπών φόρων	0,667	0,504	-24,44%

Τα λοιπά θέματα της ερώτησης δεν είναι αντικείμενο της υπηρεσίας μας.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

Ο Γενικός Γραμματέας Εμπορίου
& Προστασίας Καταναλωτή

Παπαδεράκης Αντώνιος

Εσωτ. Διανομή:

- Γραφείο του Γενικού Γραμματέα (1)
- Γραφείο κας Γενικής Διευθύντριας (1)
- Σε μας (2)



**ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΜΕ ΤΗΛΕΟΜΟΙΟΤΥΠΙΑ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ**

Αθήνα, 3 Φεβρουαρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 822

Γραμματεία Προέδρου, Αντιπροέδρου και
Εισηγητών
Κότσικα 1Α
104.34 Αθήνα
Πληροφ.: Γ. Μυλωνάκης
Τηλεφ.: 210-88.09.226
Τηλεομ.: 210-88.09.132
Ηλ.Δ/ση: gmylon@epant.gr
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Προς
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**
Υπόψη κας Παράσχη,
κας Ελευθεριάδου και
κας Χασιώτου
Τηλ. : 210-3332061
Τηλεομ. : 210-3332097

Θέμα: «Κόστος υγρών καυσίμων»

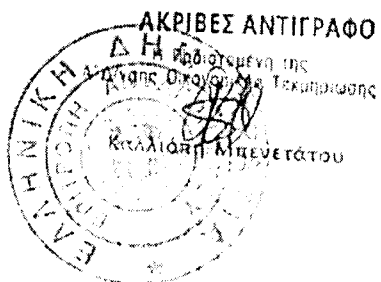
Σχετ.: 1. Οι υπ' αριθ. πρωτ.: α) 2436/19.1.2016, β) 899/21.1.2016, γ) 436/22.1.2016 και δ) 944/28.1.2016 ερωτήσεις/ ^{αναρωτήσεις} των Βουλευτών κ.κ. Λευτέρη Αυγενάκη, Ιωάννη Λαγού, Βασίλη Κεγκέρογλου και Νικήτα Κακλαμάνη, αντίστοιχα.
2. Η υπ' αριθ. πρωτ. 482/22.1.2016 απάντησή μας, στην υπ' αριθ. 401/18.1.2016 ερώτηση του Βουλευτή κ. Βασίλη Κεγκέρογλου

Αξιότιμοι κύριοι

Σε απάντηση των υπό τα ανωτέρω 1.α,β,γ,δ σχετικών, αναφορικά με τις τιμές των καυσίμων στη χώρα μας, παρά τη σημαντική πτώση των διεθνών τιμών του αργού πετρελαίου και κάτω από τα 30 δολάρια το βαρέλι, σας αποστέλλουμε την υπό ανω έρω σχετικό 2 απάντησή μας προς τον κ. Βασίλη Κεγκέρογλου, Βουλευτή Ηρακλείου Κρήτης, στο περιεχόμενο της οποίας εξ ολοκλήρου αναφερόμαστε για την αποφυγή άσκοπων επαναλήψεων. Επί πλέον σας γνωρίζουμε ότι για τη μεγάλη επιβάρυνση της τιμής των καυσίμων με τους φόρους, είστε γνώστες, και εξ άλλου το θέμα εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής.

Η Επιτροπή, όμως, πέραν των ενεργειών και παρεμβάσεων στις οποίες έχει προβεί, παρακολουθεί στενά την εν λόγω αγορά.

Με τιμή
Ο Πρόεδρος



Δημήτριος Κυριτσάκης

ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΜΕ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΟ



Γραμματεία Προέδρου, Αντιπροέδρου και
Εισηγητών
Κότσικα 1Α
104.34 Αθήνα
Πληροφ.: Η. Κούτρα
Τηλεφ.: 210-88.09.215
Τηλεομ.: 210-88.09.132
Ηλ.Δ/ση: ikoutra@epant.gr
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 839

Προς
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Υπόψη κας Παράσχη,
κας Ελευθεριάδου και
κας Χασιώτου

Τηλ. : 210-3332061
Email: gsthoulis@mnec.gr

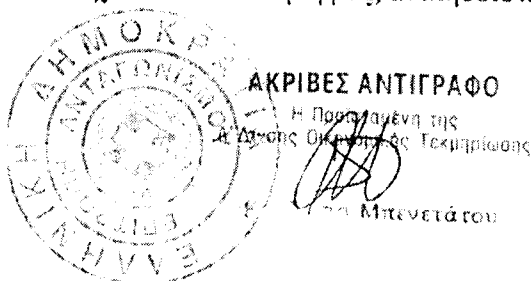
Θέμα: «Κόστος υγρών καυσίμων»

Σχετ.: α. Το υπ'αριθ. πρωτ. 822/3.2.2016 έγγραφό μας ως απάντηση στις υπ' αριθ. πρωτ. 2436, 899, 436 και 944/2016 Ερωτήσεις/Αναφορές των κ.κ. Βουλευτών Α. Αυγενάκη, Ι. Λαγού, Β. Κεγκερογλου και Ν. Κακλαμάνη.

β. Η υπ'αριθ. πρωτ. 838/4.2.2016 απάντησή μας επί της υπ'αριθ. πρωτ. 290 14.1.2015 επιστολής της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Πρατηριούχων Εμπόρων Καυσίμων (ΠΟΠΕΚ).

Αξιότιμοι κύριοι

Σε συνέχεια της υπό το ανωτέρω σχετικό α. απάντησής μας επί των ερωτήσεων των κ.κ. Βουλευτών αναφορικά με το κόστος υγρών καυσίμων, σας διαδίδουμε και την υπό το σχετικό β. απάντησή μας προς την Πανελλήνια Ομοσπονδία Πρατηριούχων Εμπόρων Καυσίμων (ΠΟΠΕΚ), η ανακοίνωση της οποίας φαίνεται να αποτέλεσε τη βάση και των κοινοβουλευτικών ερωτήσεων από μέρους των κ.κ. Βουλευτών. Ίσως από την απάντηση αυτή, ομοίου κατά βάση περιεχομένου προς την υπό το ανωτέρω σχετικό α. απάντησή μας, αντλήσετε πρόσθετο στοιχείο.



Ο Πρόεδρος της Επιτροπής

Δημήτριος Κυριτσάκης



Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού
Β' Διεύθυνση Οικονομικής Τεκμηρίωσης/Τμήμα Ε'
Διεύθυνση Νομικής Τεκμηρίωσης/Τμήμα Γ'
Πληροφορίες : Σ. Κόλλια, Α. Νικολή
Εσωτ. τηλ. : 210.88.09.117, 210.88.09.159
Τηλεομ.: 210 88.09.134
Ηλ. Δ/ση: skollia@epant.gr, anikoli@epant.gr
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Αθήνα, 4 Φεβρουαρίου 2016
Αριθμ. πρωτ.: 838

ΠΡΟΣ:

Πανελλήνια Ομοσπονδία
Πρατηριούχων Εμπόρων
Καυσίμων (ΠΟΠΕΚ)
Αμερικής 10,
Τ.Κ. 10671 Αθήνα
Τηλ.: 210 3614995
Τηλεομ.: 210 3616454

ΘΕΜΑ: Πτώση διεθνών τιμών πετρελαίου
ΣΧΕΤ: Η υπ' αριθ. πρωτ. 290/14.01.2015 επιστολή σας

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, σας γνωρίζουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής «Ε.Α.») έχει ως αποκλειστική αρμοδιότητα την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011 περί «Προστασίας του Ελεύθερου Ανταγωνισμού», καθώς και των διατάξεων των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής ΣΛΕΕ), οι οποίες εφαρμόζονται επί επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων.

Ειδικότερα, η Ε.Α. επιλαμβάνεται υποθέσεων κατόπιν τεκμηριωμένης καταγγελίας ή αυτεπαγγέλτως, εφόσον συντρέχουν, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- ενδεχόμενης απαγορευμένης σύμπραξης μεταξύ επιχειρήσεων που έχει ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα τον περιορισμό του ανταγωνισμού, κατ' εφαρμογή του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3959/2011 ή/και 101 ΣΛΕΕ.
- ενδεχόμενης καταχρηστικής συμπεριφοράς επιχειρήσεων με δεσπόζουσα θέση στην αγορά, κατ' εφαρμογή του άρθρου 2 του ν. 3959/2011 ή/και 102 ΣΛΕΕ.

Περαιτέρω η ΕΑ, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 1 του ν. 3959/2011 παρέχει τη γνώμη της για θέματα της αρμοδιότητάς της είτε με δική της πρωτοβουλία είτε ύστερα από αίτημα που υποβάλλει ο Υπουργός Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ή άλλος αρμόδιος Υπουργός. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 4, σε περίπτωση που η ΕΑ διαπιστώσει, κατά την εφαρμογή του άρθρου 11, ότι η έλλειψη συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού οφείλεται, μεταξύ άλλων, και σε νομοθετικές διατάξεις, γνωμοδοτεί για την κατάργησή ή τροποποίησή τους. Όσον αφορά στην αγορά των πετρελαιοειδών, η ΕΑ σε εφαρμογή των

ανωτέρω διατάξεων έχει εκδώσει τις γνωμοδοτήσεις 26/VII/2012, 29/VII/2012 και 30/VII/2013.¹ Των γνωμοδοτήσεων αυτών είχαν προηγηθεί σημαντικές καινοτιστικές παρεμβάσεις της ΕΑ που πραγματοποιήθηκαν σε εφαρμογή του άρθρου 5 παρ. 5 του ν. 703/77. Πρόκειται για τις αποφάσεις 334/V/2007 και 418/V/2008.²

Όσον αφορά στα ερωτήματα που θέτετε στην ανωτέρω σχετική επιστολή σας, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

1. Το ζήτημα της ύπαρξης ασυμμετρίας στο βαθμό προσαρμογής (μετακύλισης/μεταβολής) των τιμών καυσίμων, καθώς και των πιθανών αιτιών που την προκαλούν, έχει αποτελέσει αντικείμενο έρευνας, τόσο στην Ελλάδα, όσο και στο εξωτερικό και έχει αξιολογηθεί και από την ΕΑ.³ Ως προς τη διαμόρφωση των τιμών των πετρελαιοειδών προϊόντων, περιλαμβανομένων των τιμών των διυλιστηρίων, καταρχήν επισημαίνεται ότι εκ του νόμου, οι τιμές όλων των πετρελαιοειδών προϊόντων που διατίθενται στην εγχώρια αγορά διαμορφώνονται σε όλη την επικράτεια της χώρας ελεύθερα, από τους ασκούντες την εμπορία των προϊόντων αυτών⁴. Προς την κατεύθυνση της ενίσχυσης του ανταγωνισμού στο στάδιο της διύλισης και τη συνακόλουθη διαμόρφωση των τιμών, η ΕΑ έχει προτείνει να υποχρεωθούν οι εταιρίες διύλισης να γνωστοποιούν στη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (εφεξής «ΡΑΕ») και το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ) το κόστος τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας που χρεώνουν στις εταιρίες εμπορίας και τους μεγάλους τελικούς καταναλωτές, τόσο στην εγχώρια αγορά (βενζίνες, πετρέλαιο κίνησης, θέρμανσης) όσο και στη διεθνή αγορά (αεροπορικά, ναυτιλιακά καύσιμα). Επίσης, η ΕΑ έχει προτείνει να υποχρεωθούν οι εταιρίες διύλισης να προβαίνουν σε αναλυτικό επιμερισμό των στοιχείων κόστους που περιλαμβάνονται στην προσαύξηση (premium) που χρεώνουν τις εταιρίες εμπορίας και τους μεγάλους τελικούς καταναλωτές.⁵
2. Περαιτέρω, για λόγους προστασίας του ανταγωνισμού, ο νομοθέτης προβλέπει υποχρέωση γνωστοποίησης τιμών στους αρμόδιους φορείς. Ειδικότερα, οι κάτοχοι άδειας διύλισης και χονδρικής εμπορίας καυσίμων υποχρεούνται να γνωστοποιούν στον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και τη ΡΑΕ τον

¹ Βλ. υπερσύνδεσμο <http://www.epant.gr/gnomodotiseis.php?Lang=gr&id=31>.

² Βλ. υπερσύνδεσμο http://www.epant.gr/apofaseis_ctg.php?Lang=gr&id=28.

³ Βλ. και σχετική ανάλυση στην υπ' αριθμ. 29/VII/2012 γνωμοδότηση της ΕΑ με αναλυτικές περαιτέρω παραπομπές.

⁴ Βλ. άρθρο 13 του ν. 3851/2010 (ΦΕΚ Α85), όπως αντικατέστησε την παρ. 1 του άρθρου 20 του ν. 3054/2002 (ΦΕΚ Α230). Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 1 της ΚΥΑ Α3-978/24.10.2011 (ΦΕΚ Β2361), οι κάτοχοι άδειας διύλισης υποβάλλουν, εντός της επόμενης ημέρας από το χρόνο τιμολόγησης, στη Διεύθυνση Παρατηρητηρίου Τιμών και Τιμοληψίων της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και στη ΡΑΕ και κοινοποιούν στη Διεύθυνση Πιλοτικής Πολιτικής της Γενικής Γραμματείας Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, τις ex factory τιμές στις οποίες διαθέτουν τα πετρελαιοειδή προϊόντα.

⁵ Με την υπ' αριθμ. 418/V/2008 απόφαση και την υπ' αριθμ. 29/VII/2012 γνωμοδότηση. Συγκεκριμένα, η ΕΑ, με την 418/V/2008 απόφασή της, υποχρεώνει τις εγχώριες εταιρίες διύλισης σε γνωστοποίηση του κόστους τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας, αλλά το εν λόγω μέτρο τροποποιήθηκε εν τέλει από το Υπουργείο Ανάπτυξης, με την υποχρέωση των εταιριών διύλισης να γνωστοποιούν στο Υπουργείο Ανάπτυξης και τις εταιρίες εμπορίας πετρελαιοειδών το εκάστοτε ισχύον αντάλλαγμα τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας που εμπεριέχεται στις τελικές τιμές πώλησης. Το αντάλλαγμα ενδέχεται να περιέχει, πέραν των στοιχείων κόστους για την τήρηση των αποθεμάτων ασφαλείας, και ένα περιθώριο κέρδους για τις εταιρίες διύλισης.

τρόπο, με τον οποίο διαμορφώνονται οι εργοστασιακές (ex factory) τιμές των πετρελαιοειδών προϊόντων. Αν η ΡΑΕ, από την επεξεργασία των στοιχείων αυτών, καθώς και των στοιχείων που προκύπτουν από τις τιμοληψίες, που διεξάγει το Υπουργείο Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας και από το Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων, διαπιστώνει εναρμονισμένες πρακτικές ή άλλες στρεβλώσεις του υγιούς ανταγωνισμού, διαβιβάζει τα στοιχεία αυτά στην Επιτροπή Ανταγωνισμού.⁶

3. Πράγματι, τα χαρακτηριστικά της αγοράς των πετρελαιοειδών, τόσο στο εξωτερικό όσο και στην Ελλάδα, είναι τέτοια (π.χ. δυοπώλιο στη διύλιση, ολιγοπώλιο στη χονδρική εμπορία, αυξημένα εμπόδια εισόδου, κάθετες ενοποιημένες επιχειρήσεις), που ευνοούν την εμφάνιση στρεβλώσεων του ανταγωνισμού. Επιπλέον, δεν υπάρχουν ευνοϊκές συνθήκες (π.χ. νομοθεσία περί τήρησης αποθεμάτων ασφαλείας) που να επιτρέπουν στις εταιρίες χονδρικής πώλησης και τους λοιπούς εισαγωγείς (μεγάλους τελικούς καταναλωτές ή ακόμη και ομάδες ανεξάρτητων πρατηρίων) να εισάγουν απευθείας πετρελαϊκά προϊόντα σε ανταγωνιστικές τιμές. Επιπροσθέτως, η διαφάνεια των τιμών στο στάδιο της διύλισης και της λιανικής πώλησης μπορεί να οδηγήσει σε παράλληλες συμπεριφορές και ομοιόμορφες χρεώσεις. Τα ανωτέρω έχουν διαπιστωθεί και καταγραφεί από την ΕΑ, η οποία έχει προτείνει μια σειρά από μέτρα για την αντιμετώπισή τους.
4. Μεταξύ των μέτρων που πρότεινε η ΕΑ με την υπ' αριθμ. 334/V/2007 απόφασή της είναι η υποχρέωση των εταιριών εμπορίας πετρελαιοειδών να χορηγούν τις πιθανές εκπτώσεις προς τις επιχειρήσεις λιανικής εμπορίας (πρατήρια), σε ολόκληρη την ελληνική επικράτεια, με βάση αντικειμενικά κριτήρια. Όπως σημειώνεται στην απόφαση της ΕΑ, οι εν λόγω εκπτώσεις πρέπει να χαρακτηρίζονται από τις αρχές της αναλογικότητας και της διαφάνειας, ενώ τα κριτήρια, οι όροι και οι προϋποθέσεις, βάσει των οποίων χορηγούνται οι διάφορες εκπτώσεις προς τους πρατηριούχους, καθώς και κάθε μεταβολή αυτών, θα πρέπει να κοινοποιούνται στην ΕΑ. Επιπλέον, η ΕΑ, προκειμένου να άρει τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην αγορά λιανικής πώλησης (μονομερής καθορισμός τιμών από τις εταιρίες εμπορίας, αδιαφάνεια ως προς τον τρόπο χορήγησης εκπτώσεων), επέβαλε στις εταιρίες εμπορίας την αναγραφή του ποσού έκπτωσης (ευρώ/λίτρο) στα εκδιδόμενα από αυτές τιμολόγια υγρών καυσίμων. Το ανωτέρω προτεινόμενο μέτρο της ΕΑ υιοθετήθηκε από τον Υπουργό Ανάπτυξης.⁷ Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 418/V/2008 απόφασή της και προκειμένου να διευκολυνθεί η αποτελεσματική εποπτεία της αγοράς πετρελαιοειδών, σε σχέση με τον τρόπο χορήγησης των εκπτώσεων από τις εταιρίες εμπορίας, η ΕΑ πρότεινε τη γνωστοποίηση των εκπτώσεων (τιμολογίου και απολογιστικών) στις εποπτεύουσες αρχές (Υπουργείο Ανάπτυξης και ΡΑΕ). Επίσης, η ΕΑ υποχρέωσε τις εταιρίες εμπορίας στην καθιέρωση απολογιστικών εκπτώσεων όγκου σε ενιαία (εθνική) κλίμακα για κάθε εταιρία που θα αποδίδονται βάσει πιστωτικού σημειώματος (απολογιστικά) στο τέλος της συμφωνηθείσας χρονικής περιόδου (έτος, εξάμηνο, τρίμηνο, μήνας). Οι απολογιστικές, όπως και οι βασικές εκπτώσεις (επί τιμολογίου) συμπεριλαμβάνονται ρητώς στις σχετικές συμφωνίες μεταξύ των εταιρειών εμπορίας

⁶ Βλ. όπ.π. άρθρο 13 του ν. 3851/2010.

⁷ Με την υπ' αριθμ. ΥΑ ΟΙΚ 3006/16.04.2007 (ΦΕΚ Β554).

και των πρατηριούχων. Αναφορικά με τις υποστηρικτικές εκπτώσεις (price support) που χορηγούν οι εταιρίες εμπορίας, η Επιτροπή Ανταγωνισμού, επέβαλε την απαγόρευσή τους, διότι αφενός μπορούν να αποβούν μέσο διακριτικής μεταχείρισης σε ενδοσηματικό επίπεδο, αφετέρου δεν συμβάλλουν στη γενικότερη μείωση των τιμών υπέρ του καταναλωτή, δεδομένου του στενά τοπικού γεωγραφικού τους χαρακτήρα. Αναφορικά με τις εκπτώσεις που χορηγούνται βάσει τιμολογίου, η ΕΑ πρότεινε να χορηγούνται στους πρατηριούχους είτε ανήκουν στο δίκτυο της εταιρίας, είτε όχι (ανεξάρτητα πρατήρια), με ίσους όρους και συνθήκες. Τα περισσότερα από τα ανωτέρω μέτρα υιοθετήθηκαν από τον Υπουργό Ανάπτυξης⁸, ενώ η παρακολούθηση της εφαρμογής τους ασκείται, καταρχήν, από τις αρμόδιες εποπτεύουσες αρχές (Υπουργείο Ανάπτυξης και ΠΑΕ).

5. Στην υπ' αριθμ. 29/VI/2012 γνωμοδότηση της ΕΑ και ειδικότερα στους πίνακες των παραρτημάτων III και IV, παρουσιάζεται η επισκόπηση της πρώτης και δεύτερης κανονιστικής παρέμβασης της ΕΑ. Επιπροσθέτως, με την εν λόγω γνωμοδότηση επικαιροποιούνται μέτρα που είχαν προταθεί και δεν είχαν εφαρμοστεί, ενώ προστίθενται και νέα. Πρόκειται για τριάντα μία (31) συνολικά προτάσεις που αφορούν στις αγορές της διύλισης, της χονδρικής και της λιανικής εμπορίας πετρελαιοειδών.

6. Με βάση πρόσφατη ενημέρωση της Επιτροπής από τους αρμόδιους Υπηρεσιακούς παράγοντες, από τα 31, ως άνω σημεία των προτάσεων, μόνο για τα τρία, δεν έχει ολοκληρωθεί νομοθετική ρύθμιση. Το πρώτο από αυτά είναι ο Ανεξάρτητος Φορέας Τήρησης Αποθεμάτων ασφαλείας, με βαρύνουσα όμως, σημασία για την εξομάλυνση της αγοράς. Ως προς το εν λόγω μέτρο, ενώ έχει προβλεφθεί νομοθετικά στον ν. 4123/2013 (άρθρο 7), δεν έχουν προχωρήσει οι λεπτομέρειες ίδρυσης του Κανονισμού του Φορέα με την έκδοση του αναγκαίου Προεδρικού Διατάγματος και δεν έχει συσταθεί οικεία εταιρία υπό τη μορφή Ανώνυμης (όρος 3^{ος} της προτάσεώς μας), το δεύτερο δεν έχει καθιερωθεί η υπάρχουσα νομοθετική πρόβλεψη για την ελάχιστη χρονική διάρκεια στη σύμβαση μεταξύ των υπόχρεων για την τήρηση των αποθεμάτων ασφαλείας (όρος 4^{ος} της προτάσεώς μας) και το τρίτο δεν έχει περιοριστεί ο χρόνος της δεκαετίας (σε πενταετία) για την απαιτούμενη ελάχιστη διάρκεια της μίσθωσης ή παραχώρησης αποθηκευτικού χώρου για την απόκτηση ισόχρονης άδειας χονδρικής εμπορίας υγρών καυσίμων (όρος 14^{ος} της προτάσεώς μας). Περαιτέρω ορισμένα από τα μέτρα ενώ έχουν νομοθετηθεί, δεν έχουν μεταφερθεί στην πραγματική οικονομία, όπως: α) η τήρηση αποθεμάτων σε χώρες της ΕΕ εκτός Ελλάδος, β) ο ελάχιστος αριθμός επαναπληρούμενων φιαλών υγραερίου για τη χορήγηση άδειας εμπορίας υγραερίου (όρος 9^{ος}) έχει μερικό μόνο περιορισμό του αριθμού στις 30000 αντί του μηδενικού αριθμού, γ) μερική προσαρμογή του όρου 7 με αντικατάσταση του κεφαλαίου με υποχρεωτική εγγυητική επιστολή (για εμπορία ασφάλτου) ή εγγυητική επιστολή ή ασφαλιστική κάλυψη για άλλες δραστηριότητες και δ) μερική προσαρμογή του απαιτούμενου ελάχιστου όγκου αποθηκευτικού χώρου για τη χορήγηση αδειών εμπορίας καυσίμου και κατηγορίας Α (όρος 13^{ος}). Επίσης, τέσσερα σημεία δεν χρήζουν νομοθετικής παρέμβασης, αλλά εφαρμογής τους στην πράξη όπως: α) το σύστημα εισροών-εκροών που έχει προβλήματα εφαρμογής κυρίως στη διύλιση και τη χονδρική εμπορία (όρος 28^{ος}), β) ηλεκτρονικοί πίνακες κατά μήκος Εθνικών οδών (όρος 24^{ος}), μένει να διερευνηθεί τι έχει γίνει, γ) αναθεώρηση συμβάσεων των ΣΕΑ (όρος 25^{ος}), μένει να διερευνηθεί τι έχει γίνει, δ) δυνατότητα αξιοποίησης αποθηκευτικών χώρων (όρος 6^{ος}) δεν υπάρχει πληροφόρηση.

⁸ Με την υπ' αριθμ. ΥΑ οικ. 30550/16.12.2008 (ΦΕΚ Β2551).

Συνημμένα σας υποβάλουμε μια πρόχειρη κατάσταση για να έχετε πληρέστερη εικόνα των προτάσεών μας και αντιστοίχως των ενεργειών των αρμόδιων Υπουργείων.

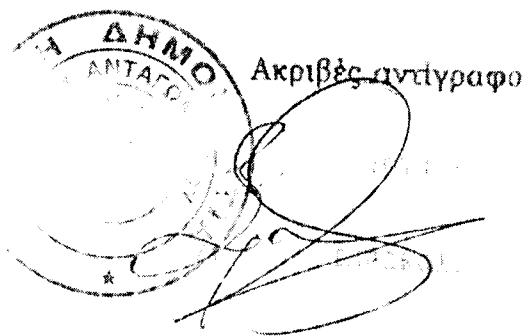
Όπως προαναφέρθηκε, κατόπιν και των γνωμοδοτήσεων της ΕΑ, έχει προβλεφθεί υποχρέωση γνωστοποίησης των τιμών των εταιριών χονδρικής πώλησης καυσίμων, αντίστοιχη με την υποχρέωση γνωστοποίησης των τιμών των εταιριών διύλισης.⁹ Φορείς εποπτείας είναι η ΡΑΕ και η αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού. Όσον αφορά στα θέματα αρμοδιότητας της ΕΑ, όπως αυτά αναλύθηκαν ανωτέρω, σημειώνεται ότι ο κλάδος των πετρελαιοειδών βρίσκεται διαχρονικά στην ειγμή του ενδιαφέροντός της και η παρακολούθηση της αγοράς, για τον εντοπισμό συμπεριφορών επιχειρήσεων που αντιβαίνουν στο δίκαιο του ανταγωνισμού είναι διαρκής. Στο πλαίσιο αυτό, σημειώνουμε ότι, εάν έχετε στη διάθεσή σας, ως Ομοσπονδία Πρατηριούχων Εμπόρων Καυσίμων, συγκεκριμένα στοιχεία, που συνιστούν ενδείξεις παράβασης που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3959/2011, μπορείτε, εφόσον το επιθυμείτε, να υποβάλετε καταγγελία ενώπιον της Ε.Α., κατά το υπόδειγμα του σχετικού Εντύπου Καταγγελίας και σύμφωνα με την από 11.09.2012 επεξηγηματική Ανακοίνωση περί του τύπου και του τρόπου υποβολής των κατ' άρθρο 36 του ν. 3959/2011 καταγγελιών, τα οποία θα βρείτε αναρτημένα στην ιστοσελίδα της ΕΑ.¹⁰

Με τιμή

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Δημήτριος Κυριτσάκης

Ακριβές αντίγραφο



⁹ Βλ. ν. 3851/2010 (ΦΕΚ Α85) επίσης και ΚΥΑ Α3-978/24.10.2011 (ΦΕΚ Β2361).

¹⁰ Αμφότερα στον υπερσύνδεσμο <http://www.epant.gr/entypa.php?Lang=gr&id=38>.