



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

10 ΦΕΒ. 2016

Αθήνα, 10 Φεβρουαρίου 2016

Αρ. Πρωτ.: 14734

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θάλεια Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 3332061

ΠΡΟΣ :

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Νίκο Νικολόπουλο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 2497/20-1-2016

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νίκος Νικολόπουλος και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 13992/8-2-2016 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (4)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Γεώργιος Μεσσας



**Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης
& Τουρισμού**

**Γενική Γραμματεία Εμπορίου
& Προστασίας Καταναλωτή**
Γενική Διεύθυνση Αγοράς
Διεύθυνση Θεσμικών Ρυθμίσεων
Τμήμα Λειτουργίας Εμπορίου

Ταχ. Δ/ση: Κάνιγγος 20
Τ.Κ.: 101 81
Πληροφορίες : Θ. Ιατροπούλου
Τηλέφωνο : 213 1514516
Fax : 210 3842642
E-mail : iatropoulou@gge.gr

Αθήνα, 08/02/2016
Αρ. Πρωτ. : 13992
Σχετ.: Κ1-70

Προς:
Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Κοιν.:
- Γραφείο Υπουργού
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εμπορίου & Προστασίας
Καταναλωτή
- Γενική Δ/ση Αγοράς

ΘΕΜΑ: Ερώτηση υπ' αρ. 2497/20-01-2016 του Βουλευτού του Ν. Νικολόπουλου με θέμα
«Υπαίθριο εμπόριο και αδικαιολόγητα παρατεινόμενη πρόσδεσή του στους μεσάζοντες»

Αναφερόμενοι στο ανωτέρω θέμα, σημειώνουμε τα εξής:

Η αρμοδιότητα της υπηρεσίας μας έγκειται, μεταξύ άλλων, στη λειτουργία του υπαιθρίου εμπορίου, στάσιμου και πλανόδιου, συμπεριλαμβανομένων των λαϊκών αγορών, των κυριακάτικων αγορών, θρησκευτικών ή επετειακών εορτών, παραδοσιακών εμποροπανηγύρεων κ.λπ. και ρυθμίζεται με το ν. 4264/2014, όπως ισχύει.

Στην ερώτηση, ο κ. βουλευτής, αναφέρεται σε ελλείψεις και περιορισμούς του ως άνω νόμου, σχετικά με την άσκηση υπαιθρίου εμπορίου από παραγωγούς, όπως η μη έκδοση παραγωγικών αδειών υπαιθρίου εμπορίου, πληθυσμιακοί περιορισμοί στην άσκηση πλανοδίου υπαιθρίου εμπορίου και η μη προώθηση και ανάπτυξη υπαίθριων δραστηριοτήτων, για την απευθείας διάθεση των προϊόντων τους, όπως «οι αγορές χωρίς μεσάζοντες».

Ως προς τα προαναφερόμενα, σημειώνουμε ότι, η πληθυσμιακή απαγόρευση άσκησης υπαίθριου πλανοδίου εμπορίου δεν αφορά τους παραγωγούς, όπως ρητά αναφέρεται στην παρ.5 του άρθρου 26 του ν.4264/2014, όπως τροποποιήθηκε:

«Στην περίπτωση που η πώληση των προϊόντων αυτών διενεργείται από παραγωγούς κατόχους άδεια υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου, δεν υφίσταται το πληθυσμιακό όριο που αναφέρεται στην παρ.2 του άρθρου 25» και μπορούν να δραστηριοποιούνται απρόσκοπτα, ενώ η ισχύουσα νομοθεσία, παρέχει στους παραγωγούς εν γένει, την δυνατότητα να διαθέτουν την παραγωγή τους με διάφορους τρόπους, είτε μεμονωμένα, είτε σε λαϊκές αγορές, είτε εντός του χώρου του κτήματός τους χωρίς να απαιτείται ιδιαίτερη άδεια υπαίθριου εμπορίου.

Οι παραγωγοί, οι οποίοι δεν κατέχουν άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου ως ανωτέρω, έχουν και άλλες δυνατότητες διάθεσης των προϊόντων απευθείας στους καταναλωτές, στο πλαίσιο των άρθρων 26 και 28 του ν.4264/2014.

Το θέμα που προκύπτει από το διατακτικό του επερωτώντος βουλευτού, είναι η ρητή θεσμοθέτηση της πώλησης αγροτικών προϊόντων, απευθείας από τους παραγωγούς, χωρίς μεσάζοντες.

Οι αποκαλούμενες αγορές ως «Αγορές χωρίς μεσάζοντες», «Χωριά Παραγωγών», «Απευθείας από τους παραγωγούς στους καταναλωτές», δεν ορίζονται ρητά στο ν. 4264/2014 «Άσκηση εμπορικών δραστηριοτήτων εκτός καταστήματος και άλλες διατάξεις» (Α' 128) όπως ισχύει. Ωστόσο, η λειτουργία τους μπορεί να ενταχθεί στην λειτουργία των υπαίθριων αγορών των άρθρων 26 και 28 του ίδιου νόμου. Ήτοι, οι παραγωγοί οι οποίοι δεν κατέχουν άδεια άσκησης υπαίθριου εμπορίου, μπορούν να συμμετέχουν και να πωλούν οι ίδιοι απευθείας στους καταναλωτές την παραγωγή τους σε υπαίθριες αγορές, εκτός των λαϊκών αγορών, επτεειακές, θρησκευτικές ή παραδοσιακές εμποροπανηγύρεις, ζωοπανηγύρεις, ειδικές τοπικές παραδοσιακές αγορές και Κυριακάτικες αγορές, αφού λάβουν σχετική άδεια συμμετοχής στις προαναφερόμενες αγορές, η οποία εκδίδεται από το οικείο Δημοτικό συμβούλιο ή τον οικείο Περιφερειάρχη, κατά περίπτωση και διοργανώνονται καθ' όλη την διάρκεια του έτους, σε όλη τη χώρα.

Η ίδια δυνατότητα συμμετοχής στις εν λόγω αγορές παρέχεται και στους κατόχους άδειας άσκησης υπαίθριου εμπορίου παραγωγού.

Πολλοί Δήμοι της χώρας, για να προσφέρουν στους δημότες τους τη δυνατότητα να προμηθεύονται απευθείας από τους παραγωγούς αγροτικά προϊόντα, ιδίως εποχιακά και τις περισσότερες φορές, μεμονωμένα προϊόντα ευρείας κατανάλωσης (όπως πατάτες, κρεμμύδια κ.λπ.), προσδιορίζουν στο πλαίσιο των ανωτέρω διατάξεων χώρους διάθεσης σχετικών προϊόντων. Ανάλογη δυνατότητα για τους Δήμους απορρέει και από τις αρμοδιότητές τους να

καθορίζουν τους όρους και τις προϋποθέσεις, σύμφωνα με τα άρθρα 75 και 79 του ν. 3463/2006 (Α' 114) όπως ισχύει, γενικά των υπαίθριων εμπορικών δραστηριοτήτων, ώστε να επιτρέπουν την λειτουργία των αναγραφόμενων στη σχετική άδεια δραστηριοτήτων.

Η αποσπασματική νομοθέτηση σε όλους σχεδόν τους τομείς, όπως και στη συγκεκριμένη περίπτωση, είχε σαν συνέπεια τις καθυστερήσεις, τις επικαλύψεις και την άναρχη λειτουργία σχετικών αγορών και η υφιστάμενη πολυνομία αποτελούσε αποτρεπτικό παράγοντα για την συνέχιση θεσμοθέτησης κανόνων με αντικειμενικά κριτήρια και διαφάνεια.

Το στοιχείο αυτό είναι από τα θέματα, τα οποία εξ αρχής έχουμε εντοπίσει, όπως και σειρά άλλων θεμάτων του υφισταμένου νομικού πλαισίου για το υπαίθριο εμπόριο, ν. 4264/2014 όπως ισχύει, που χρήζουν επανεξέτασης και καθιέρωσης νέου νομοθετικού πλαισίου, σύγχρονου και απλοποιημένου, το οποίο θα ανταποκρίνεται στις παρούσες οικονομικές και κοινωνικές ανάγκες. Στόχος είναι να αποτραπούν υποκειμενικές ερμηνείες, που οδηγούν σε αθέμιτες συμπεριφορές, αλλά και επικαλύψεις εμπλεκόμενων φορέων, που συνεπάγονται δυσχέρειες στους οικονομούντες.

Η νομοθεσία που διέπει το υπαίθριο εμπόριο πρέπει να εδράζεται στην αρχική και βασική διττή ιδέα της προμήθειας των αστικών περιοχών με αγροτικά προϊόντα, ποιοτικά και σε προσιτές τιμές, αλλά παράλληλα και στην ανταπόκριση για διάθεση των προϊόντων των παραγωγών απευθείας στους καταναλωτές, για ενίσχυση του εισοδήματός τους και της δραστηριότητάς τους, σε αρμονία με το αντίστοιχο στεγασμένο εμπόριο, όπως και κάθε μορφής υφισταμένου ανάλογου εμπορίου.

Για το σκοπό αυτό, έχει συσταθεί στην Γενική Γραμματεία Εμπορίου & Προστασίας Καταναλωτή ομάδα εργασίας για την αναθεώρηση, βελτίωση και κωδικοποίηση του κανονιστικού πλαισίου του στεγασμένου και υπαίθριου εμπορίου κάθε είδους και μορφής συμπεριλαμβανομένων των λαϊκών αγορών και τελικό σκοπό την σύνταξη σχεδίου νόμου, όπου θα συμπεριληφθούν όλες οι πτυχές υπαίθριου εμπορίου, όπως και οι «αγορές χωρίς μεσάζοντες».

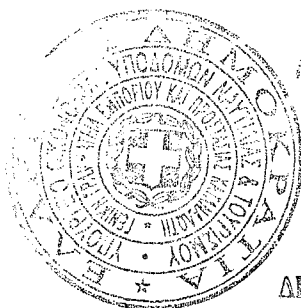
Η νέα νομοθετική πρωτοβουλία, η οποία έχει αναληφθεί από τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, θα αφορά το σύνολο των μορφών άσκησης του υπαίθριου εμπορίου και θα προκύψει μετά από διαβούλευση, τόσο με όλους ανεξαιρέτως τους εμπλεκόμενους φορείς, όσο και με τα συναρμόδια Υπουργεία Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Η νέα νομοθεσία, που έχει στόχο να συμβάλει στην κοινωνική συνοχή και την αλληλέγγυα οικονομία, μετά από διαβούλευση ως ανωτέρω, προγραμματίζεται να εισαχθεί για ψήφιση στη Βουλή εντός του πρώτου τετραμήνου του 2016.

Τα ανωτέρω δίνουν με σαφήνεια απαντήσεις στα δύο επάλληλα ερωτήματα του κ. βουλευτή.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ

ΑΝΤ. ΠΑΠΑΔΕΡΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο/Η ΤΕΛΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

ΔΕΣΠ. ΣΩΤΗΡΟΠΟΥΛΟΥ