

8-2-2016



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ**

ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Δ/ση : Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ
Τηλ. : 213 137 1464
Fax : 213 137 4336
E-mail : ke@yna.gov.gr

Πειραιάς, 08 Φεβρουαρίου 2016
Αριθ. Πρωτ.: 1500.1/10285/2016/428

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση: Βουλευτή κ. Θ. Καράογλου

Αριθ. σελίδων: Απάντηση (03)
Σύνολο (03)

ΘΕΜΑ: Απάντηση της αριθ. πρωτ. 748/17-12-2015 Αναφοράς του Βουλευτή κ. Θ. Καράογλου.

Σύμφωνα με τα επιχειρησιακά σχέδια και τα στοιχεία του Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής (Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ), η αναδιάρθρωση της δομής των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, όπως θεσμοθετήθηκε με το π.δ. 81/2014, βασίσθηκε, κατ' αρχήν, σε κριτήρια που προσδιορίζονται κατόπιν διερεύνησης των συνθηκών που έχουν διαμορφωθεί σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο και αφορούν:

i) το αντικείμενο εργασίας – εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων – εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Ειδικότερα:

- αριθμός προσεγγίσεων πλοίων (όλων των κατηγοριών), ιδίως σε περίοδο αυξημένης κίνησης,
- ελλιμενιζόμενα σκάφη,
- τομέας δραστηριοποίησης σκαφών (επαγγελματικά – ερασιτεχνικά),
- αυξημένες τοπικές δραστηριότητες (διακίνηση επιβατών/ γενικών – ειδικών εμπορικών φορτίων/ αλιεία/ τουρισμός κλπ) σε ετήσια και εποχική βάση,
- εγκαταστάσεις ξηράς που σχετίζονται με το θαλάσσιο περιβάλλον (βιομηχανικές, τουριστικές, ξενοδοχειακές, ελαιολιβεύς κλπ)

ii) τα στατιστικά στοιχεία δραστηριότητας των Λιμενικών Αρχών, κατά τα τελευταία έτη,

iii) την αυξημένη παραβατικότητα/ εγκληματικότητα σε τοπικό επίπεδο,

iv) την κτιριακή υποδομή (καταλληλότητα, καθεστώς ιδιοκτησίας κλπ),

v) την υλικοτεχνική υποδομή,

vi) το προσβάσιμο ή μη οδικό δίκτυο,

vii) την απόσταση από ξηρά και θάλασσα μεταξύ των όμορων Λιμενικών Αρχών,

viii) τους πληθυσμιακούς δείκτες της περιοχής,

ix) την ύπαρξη τυχόν συναρμόδιων φορέων και λοιπών τοπικών/ περιφερειακών Υπηρεσιών (ΕΛ.ΑΣ., Τελωνείο, έδρα Δήμου, ΔΟΥ κλπ).

Πέραν των ανωτέρω, για την ως άνω αναδιάρθρωση ελήφθησαν υπόψη και στατιστικά στοιχεία απόδοσης των Περιφερειακών Υπηρεσιών προκειμένου η δομική τους αναδιάρθρωση να είναι, κατά το δυνατόν, πλήρης και εμπεριστατωμένη.

Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι βασικό στόχο της αναδιάρθρωσης του π.δ. 81/2014 αποτελεί:

i) η εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ, προς εκπλήρωση της αποστολής του Σώματος και την εκ μέρους τους παροχή υπηρεσιών υψηλού επιπέδου στο κοινωνικό σύνολο,

ii) η βέλτιστη δυνατή χρήση των επιχειρησιακών μέσων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που διατίθενται σε περιφερειακό επίπεδο,

iii) η ορθολογική κατανομή του προσωπικού τους, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και η βελτίωση των συνθηκών εργασίας και διαβίωσης αυτού.

Σε ό,τι αφορά ειδικότερα τις Λιμενικές Αρχές της Κεντρικής Μακεδονίας, με το π.δ. 81/2014 επιχειρήθηκε να εξορθολογιστεί η παρουσία και η δραστηριοποίηση των Περιφερειακών Υπηρεσιών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ στην εν λόγω περιοχή, κυρίως μέσω της αναδιάταξης των Περιφερειών δικαιοδοσίας τους σε τοπική κλίμακα (Λιμενικές Αρχές Θεσ/νίκης και Ιερισσού). Η ως άνω μεταβολή βασίστηκε στον γενικό κανόνα και επιδίωξη για τον βέλτιστο δυνατό συντονισμό των εν γένει αστυνομικών δράσεων σε ευρύτερες γεωγραφικές περιοχές, προκειμένου το παραγόμενο, από τις Λιμενικές Αρχές, έργο να αποδίδει καλύτερο αποτέλεσμα έναντι

εκείνου που καταγράφηκε με την, μέχρι προ του π.δ. 81/2014, ισχύουσα κατάτμηση των τοπικών αρμοδιοτήτων. Υπό το πρίσμα αυτό, η νέα διάρθρωση των Υπηρεσιών επιχειρήθηκε να βασιστεί στη βασική επιδίωξη άσκησης του έργου του Σώματος σε δύο κύριες θαλάσσιες περιοχές, εν προκειμένω του ευρύτερου Θερμαϊκού Κόλπου και των χερσονήσων της Χαλκιδικής, αντίστοιχα.

Η αναδιάρθρωση του π.δ. 81/2014 αποσκοπεί, επίσης, στη ρύθμιση ζητημάτων ουσιαστικής άσκησης αρμοδιοτήτων από τις υπαγόμενες Λιμενικές Αρχές (Λιμενικούς Σταθμούς και Λιμενικά Τμήματα). Ειδικότερα, για τα τελευταία χρήζει ιδιαίτερης επισήμανσης το γεγονός ότι διευρύνονται σημαντικά οι αρμοδιότητές τους, προσδίδοντας πλέον σε αυτά έναν ουσιώδη χαρακτήρα στην, εκ μέρους τους, άσκηση των καθηκόντων, ο οποίος δεν υπήρχε μέχρι την έκδοση του π.δ. 81/2014. Ακόμη, εποχιακές ανάγκες σε συγκεκριμένες περιοχές της Κεντρικής Μακεδονίας προβλέπεται να καλυφθούν μέσω της λειτουργίας Λιμενικών Φυλακίων, όπως αυτά προσδιορίστηκαν στην αριθ. 040/14/405/28-07-2014 απόφαση.

Αναφορικά με την ενίσχυση της δύναμης της Επισκευαστικής Βάσης Θεσσαλονίκης, κρίνεται σκόπιμο να σημειωθεί ότι η οργανική της δύναμη είναι 20 άτομα και την παρούσα χρονική περίοδο το προσωπικό του ΤΠΧΜ του Κ.Λ. Θεσσαλονίκης που αριθμεί 8 στελέχη εκτελεί τις αρμοδιότητες της Ε.Β.Θ., όπως αυτές καθορίζονται στο π.δ. 103/14.

Ανεξάρτητα, ωστόσο, από τα παραπάνω, επιδίωξη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. είναι η περαιτέρω ενίσχυσή του σε εξειδικευμένο προσωπικό προκειμένου τούτο να ανταποκρίνεται στις ολοένα αυξημένες ανάγκες συντήρησης των επιχειρησιακών μέσων του Σώματος. Όποτε τούτο καταστεί εφικτό, θα εξετασθεί η ενίσχυση του προσωπικού και στην εν λόγω Υπηρεσία.

Σχετικά με την υπαγωγή στο καθεστώς του π.δ. 33/2009 των μεταθέσεων εκείνων των Λιμενικών Τμημάτων που βρίσκονται σε απόσταση μεγαλύτερη των 60 χλμ. από την Κεντρική Λιμενική Αρχή, επισημαίνεται ότι βασική φιλοσοφία/πρόβλεψη του π.δ. 81/2014 συνιστά η εφαρμογή κανόνων και συνθηκών αποκέντρωσης της ασκούμενης διοίκησης μέσω, μεταξύ άλλων, της ανάθεσης στον Λιμενάρχη της αρμοδιότητας κατανομής του προσωπικού που διατίθεται σε όλες τις Λιμενικές Αρχές υπαγωγής του, σύμφωνα με τις εκάστοτε υφιστάμενες ανάγκες. Υπό την έννοια αυτή, στην ουσία επαναφορά ενός καθεστώτος που αποστερεί τους Προϊσταμένους των Κεντρικών Λιμενικών Αρχών από την πραγματική άσκηση διοίκησης στην περιφέρεια δικαιοδοσίας τους δεν είναι επιθυμητή και σκόπιμη.

Σε ό,τι αφορά στην προτεινόμενη μεταβολή του ορισμού του τόπου επιλογής, κρίνεται αναγκαίο να αναφερθεί ότι η θεσμοθετηθείσα σύνδεση του τόπου επιλογής με την έδρα της Υπηρεσίας συνιστά αποτέλεσμα της ιδιαιτερότητας που έγκειται στο γεγονός ότι η τοπική αρμοδιότητα του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ασκείται, σχεδόν αποκλειστικά, στο θαλάσσιο πεδίο και όχι στο χερσαίο χώρο, γεγονός που θα δικαιολογούσε ενδεχομένως τη συσχέτιση του τόπου επιλογής με τον Δήμο στον οποίο εδρεύουν οι Λιμενικές Αρχές.

Αναφορικά με την προτεινόμενη αύξηση των οργανικών θέσεων των Λιμενικών Αρχών Θεσσαλονίκης και Ιερισσού, δεδομένου ότι η υφιστάμενη δύναμη του Σώματος αριθμεί σήμερα 7.188 στελέχη έναντι των 8.000 οργανικών θέσεων που προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία, σημειώνονται τα εξής:

- Στο Κ.Λ. Θεσσαλονίκης (συμπεριλαμβανομένων των Λ/Τ υπαγωγής) το 100% της οργανικής σύνθεσης που προβλέπεται στον Κανονισμό 78/2014 «Οργανική σύνθεση και κατανομή του προσωπικού ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. στις περιφερειακές υπηρεσίες του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. και στη Μ.Ε.Α./Ε.Ε.» (ΦΕΚ 2212Β') είναι 187 στελέχη, ενώ σήμερα υπηρετούν 266 στελέχη, ήτοι στο 142 % της οργανικής σύνθεσης
- Στο Λ/Χ Ιερισσού (συμπεριλαμβανομένων των Λ/Τ υπαγωγής) το 100% της οργανικής σύνθεσης που προβλέπεται στον κανονισμό 78/2014 «Οργανική σύνθεση και κατανομή του προσωπικού ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. στις περιφερειακές υπηρεσίες του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. και στη Μ.Ε.Α./Ε.Ε.» (ΦΕΚ 2212Β') είναι 111 στελέχη ενώ σήμερα υπηρετούν 123 στελέχη, ήτοι στο 111 % της οργανικής σύνθεσης.

Δεδομένης της καταγραφόμενης υπερστελέχωσης των ανωτέρω Λιμενικών Αρχών θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι υφίστανται Λιμενικές Αρχές στην Επικράτεια με σημαντικά υπολειπόμενη στελέχωση, μολοντί η εν γένει αστυνομικής φύσεως δραστηριότητά τους παρουσιάζει σαφώς μικρότερη ένταση. Παραδειγματικά, θα μπορούσε να αναφερθεί η περίπτωση του Λ/Χ Κω το οποίο είναι στελεχωμένο στο 70% της προβλεπόμενης σύνθεσής του (υπηρετούν 50 στελέχη) και ενδεικτικά παρουσιάζει δραστηριότητα Α' εξαμήνου 2015 στην επιβατική κίνηση 326.709 επιβάτες έναντι 2.367 του Κ.Λ. Θεσσαλονίκης, στον αριθμό δικογραφιών 252 έναντι 240 και στον αριθμό κατάπλων πλοίων 1.114 έναντι 92.

Δεδομένου του εύρους των θεσμοθετημένων αναδιαρθρώσεων και της σπουδαιότητας αυτών για την εκτέλεση της αποστολής του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής σε όλο το φάσμα των δράσεών του, το π.δ. 81/2014 τίθεται, όπως και κάθε άλλο νομοθέτημα, σε διαρκή παρακολούθηση για την εξαγωγή των απαραίτητων συμπερασμάτων και την τυχόν προώθηση διορθωτικών παρεμβάσεων, εφόσον και όπου τούτο



απαιτηθεί. Για τούτο όπου καταγράφονται και αξιολογούνται δυσλειτουργίες, μελετώνται και σχεδιάζονται νομοθετικές βελτιώσεις με στόχο την άρση τους.

Επί των ζητημάτων που άπτονται των επιχειρησιακών μέσων Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., γνωρίζεται ότι για τις ανάγκες των Λιμενικών Αρχών Κεντρικής Μακεδονίας και των Λ/Τ αυτών, έχουν διατεθεί σε μόνιμη βάση τριάντα δυο (32) χερσαία μέσα διαφόρων τύπων και κατηγοριών. Επίσης, έχουν διατεθεί είκοσι τρία (23) πλωτά μέσα διαφόρων τύπων και κατηγοριών, τα οποία διατίθενται οποτεδήποτε απαιτηθεί κατά περίπτωση από Προϊστάμενους Λιμενικών Αρχών σε υπαγόμενα σε αυτές Τμήματα προς κάλυψη Υπηρεσιακών αναγκών.

Η ως άνω κατανομή των επιχειρησιακών μέσων εντάσσεται στο πλαίσιο του ευρύτερου σχεδιασμού για διάθεση μέσων με βάση τις επιχειρησιακές συνθήκες και τη φύση του έργου που καλείται κάθε Λιμενική Αρχή να αντιμετωπίσει στην περιοχή δικαιοδοσίας της. Υπ' αυτή την έννοια, στις Λιμενικές Αρχές της Κεντρικής Μακεδονίας έχουν διατεθεί μέσα που μπορούν πράγματι να ανταποκριθούν στις ανάγκες και συνθήκες που προαναφέρθηκαν. Συγκεκριμένα, έχουν διατεθεί δέκα έξι (16) σκάφη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. κατηγορίας ΑΙΙΙ και Ε, εκ των οποίων τα επτά (07) πνευστού τύπου βρίσκονται σε πλήρη επιχειρησιακή ετοιμότητα.

Για την κατανομή των επιχειρησιακών μέσων λαμβάνεται ακόμη υπόψη και η δυνατότητα αλληλοκάλυψης των επιχειρησιακών μέσων, με αντίστοιχα, όμορων Λιμενικών Αρχών, στο πλαίσιο της συμπληρωματικότητας και διαλειτουργικότητας του περιορισμένου αριθμού των μέσων επιφανείας του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σε σχέση με το εύρος των θαλασσιών ζωνών εθνικής δικαιοδοσίας εντός των οποίων δραστηριοποιούνται.

Όσον αφορά το ζήτημα της διάθεσης Πλοίου Ανοιχτής Θαλάσσης (Π.Α.Θ.) σημειώνεται ότι τα εν λόγω πλοία λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών και των αυξημένων επιχειρησιακών δυνατοτήτων τους, διατίθενται στην Κεντρική Υπηρεσία και καλύπτουν περιφερειακά ανάγκες του Λιμενικού Σώματος σύμφωνα με τον επιχειρησιακό σχεδιασμό και τις κάθε φορά προκύπτουσες ανάγκες. Στο πλαίσιο αυτό, κατά την παρούσα χρονική περίοδο οι υφιστάμενες επιχειρησιακές ανάγκες επιτάσσουν, τα ανωτέρω πλοία να επιχειρούν και να δραστηριοποιούνται σε καθημερινή βάση στον ευρύτερο θαλάσσιο χώρο Ανατολικού Αιγαίου, στο Κρητικό Πέλαγος και κατά περίπτωση το Ιόνιο, όπου το Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ καλείται να ανταπεξέλθει στην αντιμετώπιση πολυάριθμων έκτακτων περιστατικών έρευνας / διάσωσης και επιτήρησης θαλασσιών συνόρων. Σε κάθε περίπτωση, σημειώνεται ότι οποτεδήποτε απαιτηθεί πρόσθετη συνδρομή στην ευρύτερη θαλάσσια περιοχή της Κεντρικής Μακεδονίας, εκδίδεται κατά περίπτωση διαταγή πλου στα ανωτέρω πλοία προς κάλυψη των έκτακτων επιχειρησιακών αναγκών, ενώ, επιπρόσθετα πραγματοποιείται ενίσχυση των περιπολιών με μετασταθμεύσεις - διαθέσεις περιπολικών σκαφών καθώς και Εναερίων Μέσων από την Κεντρική Υπηρεσία και άλλες Λιμενικές Αρχές της Χώρας.

Τέλος, στο πλαίσιο της συγχρηματοδότησης από κοινοτικούς πόρους για τη χρονική περίοδο 2014-2020, το Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. έχει εξασφαλίσει σημαντικά ποσά χρηματοδότησης, μεγάλο μέρος των οποίων θα διατεθεί για την εξασφάλιση της λειτουργικότητας του υπάρχοντος στόλου, την αναβάθμιση της επιχειρησιακής του καταλληλότητας και τον διαρκή εμπλουτισμό του με σύγχρονες μονάδες ικανές να ανταποκριθούν στις ποικίλες αποστολές και τις διαρκώς αυξανόμενες απαιτήσεις των πολιτών ιδίως της νησιωτικής Ελλάδας.

Ο Υπουργός

Θοδωρής Δρίτσας

Εσωτερική Διανομή:

1. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. ΥΠΟΥΡΓΟΥ
2. ΥΝΑΝΠ/Γρ. κ. Γ.Γ.
3. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. Α/Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.
4. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. ΔΚΔ'
5. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ. κ. ΔΚΑ'
6. ΥΝΑΝΠ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./ΔΠ-ΔΕΜ-ΔΕΠΧ

