



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ  
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ &  
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒ/ΣΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ  
ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
ΤΜΗΜΑ : Π**

✉ Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29  
Αθήνα, 101 10  
☎ Τηλέφωνο: 210-33 68 340  
☎ Φαξ: 210-33 68 066  
✉ E-mail: syl\_organosi@ypakp.gr

**ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ**

10 JAN. 2016

Αθήνα, 15-1-2016

Α.Π.: Φ 90022/62411/16559

**ΠΡΟΣ:**

Γη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
1. Τμήμα Ερωτήσεων  
2. Βουλευτή κ. Βασίλειο  
Κόκκαλη

**ΘΕΜΑ:** «Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή».

**ΣΧΕΤ:** Η υπ' αριθμ. 1511/27-11-2015 ερώτηση.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τον Βουλευτή κ. Β. Κόκκαλη, σχετικά με το δικαίωμα άσκησης, εκ μέρους του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, προσφυγών κατά αποφάσεων της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής (ΤΔΕ), σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με τις διατάξεις του ν. 702/1977 «Περί υπαγωγή υποθέσεων στα Διοικητικά Δικαστήρια .....» (ΦΕΚ 268/Α'/1978), οι ασφαλιστικές διαφορές ουσίας, δηλαδή οι διαφορές ή αμφισβητήσεις που δημιουργούνται μεταξύ εργοδοτών – ασφαλισμένων και Ιδρύματος, από την εφαρμογή της νομοθεσίας περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων επιλύονται από τα κατά τόπους αρμόδια Διοικητικά Δικαστήρια, μετά την άσκηση εκ μέρους των ενδιαφερομένων του ενδίκου βοηθήματος της προσφυγής.

Το ένδικο αυτό βοήθημα ασκείται παραδεκτως, μετά την ολοκλήρωση της διοικητικής διαδικασίας επίλυσης της αμφισβήτησης που έχει εγερθεί, ήτοι μετά την έκδοση της απόφασης της Τοπικής Διοικητικής Επιτροπής (Τ.Δ.Ε.) του αρμόδιου Υποκ/τος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Οι αποφάσεις των ΤΔΕ των Υποκ/των αποτελούν, κατά το άρθρο 120 του Κανονισμού Ασφάλισης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, εκτελεστές ατομικές διοικητικές πράξεις, οι οποίες παράγουν έννομα αποτελέσματα και συνεπώς υπόκεινται στον δικαστικό έλεγχο της νομιμότητας και της ουσιαστικής ορθότητας της έκδοσής τους.

Οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 33 του ν. 702/1977, σε συνδυασμό με αυτές της παρ. 2 του άρθρου 9 του ν. 733/1977 (ΦΕΚ 309/Α'/1977) και του άρθρου 20 του Π.Δ. 341/1978 (ΦΕΚ 71/Α'/1978) παρείχαν και στον Διευθυντή του Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ το δικαίωμα να ασκήσει προσφυγή, ενώπιον του αρμοδίου Διοικητικού Δικαστηρίου, κατά των αποφάσεων της οικείας ΤΔΕ, εφόσον κατά την κρίση του, έσφαλε κατά το νόμο και την ουσία στην απόφαση που εξέδωσε επί ενδικοφανούς μέσου (ένστασης), που ασκήθηκε από εργοδότη ή ασφαλισμένο, κατά πράξεών του.

Η δυνατότητα άσκησης προσφυγής του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ κατά πράξεων των ιδίων αυτού οργάνων, όπως χαρακτηρίζεται και η ΤΔΕ, διατηρήθηκε και μετά τη θέσπιση του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας (ν. 2717/1999 – ΦΕΚ Α' 97), αφού το Ίδρυμα δια των

καθ' ύλην αρμοδίων Διευθυντών των Υποκ/των, αναγνωρίζεται ως διοικητική αρχή στην οποία, με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παρ. 2 του άρθρου 64 του ως άνω Κώδικα, παρέχεται ρητώς το δικαίωμα αυτό.

Με τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3900/2010 (ΦΕΚ 213/Α'/17-12-2010) αντικαθίσταται η παράγραφος 2 του άρθρου 64 του ΚΔΔ και απαλείφεται η διάταξη της περίπτωσης β', καταργείται δε η παράγραφος 4 του άρθρου 33 του ν. 702/1977 και κατά συνέπεια καταργείται επί της ουσίας ή εκλείπει πλέον η δυνατότητα άσκησης προσφυγής εκ μέρους των Διευθυντών των Υποκ/των κατά των αποφάσεων των ΤΔΕ.

Το δικαίωμα αυτό διατηρείται υπέρ εκείνου, ο οποίος έχει άμεσο προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον και εκείνου, στον οποίο αναγνωρίζεται τέτοιο δικαίωμα από ειδική διάταξη νόμου. Συνεπώς και υπέρ του εργοδότη και του ασφαλισμένου.

Σημειώνεται ότι, η διάταξη της παρ.4 του άρθρου 33 του ν. 702/1977 είχε καταργηθεί και πάλι κατά το παρελθόν με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 8 του ν. 1407/1984, αλλά επανήλθε σε ισχύ με τις διατάξεις του άρθρου 6 του ν.1649/1984.

Κατόπιν των ανωτέρω και με σκοπό την αντιμετώπιση των συνεπειών από την έκδοση μη σύννομων ή αβάσιμων, κατά την κρίση, αποφάσεων των ΤΔΕ των Υποκ/των του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ, δεδομένου ότι δεν υπήρχε η δυνατότητα άσκησης προσφυγής εκ μέρους των Διευθυντών των εν λόγω Υποκ/των, δόθηκαν οδηγίες από την Διοίκηση του ΙΚΑ - ΕΤΑΜ (σχετ. το υπ' αριθμ. Γ99/1/34/24-2-2011 Γενικό Έγγραφο) ειδικά για τις αποφάσεις των ΤΔΕ που εκδίδονται μετά την 1/1/2011, εφόσον κατά περίπτωση κρίνονται κατά το νόμο και την ουσία αβάσιμες, να επανεισάγονται στις ΤΔΕ που τις εξέδωσαν, με ειδική εμπειριστατωμένη εισήγηση των Διευθυντών και με αίτημα ανάκλησής τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν.261/1968 (περί ανάκλησης παράνομων διοικητικών πράξεων).

Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του άρθρου 138 παρ. ΙΑ περίπτωση 3 του ν.4052/2012 (ΦΕΚ 41/Α'/ 17-12-2012) η παράγραφος 4 του άρθρου 33 του ν. 702/1977, η οποία είχε καταργηθεί με το εδάφιο γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 8 του ν.1407/1984 και επαναφέρθηκε σε ισχύ με το άρθρο 8 του ν. 1649/1986 και καταργήθηκε με την παρ.2 του άρθρου 18 του ν.3900/2010 επαναφέρεται σε ισχύ για τις υποθέσεις εκείνες των οποίων το αντικείμενο είναι άνω των 2.000 ευρώ.

Κατόπιν τούτου, μετά την επαναφορά σε ισχύ της διάταξης αυτής, για τις περιπτώσεις αποφάσεων ΤΔΕ που ασκείται προσφυγή από 1/3/2012 και μετά, εφόσον το αντικείμενο είναι άνω των 2.000 ευρώ, η προσφυγή Διευθυντή κατά απόφασης στα Διοικητικά Δικαστήρια είναι εφικτή.

Στη συνέχεια με τις διατάξεις του άρθρου 55 του ν.4144/2013 (ΦΕΚ 88/Α'/18-4-2013) προστέθηκε, στα ανωτέρω αναφερόμενα, και για τις περιπτώσεις αποφάσεων ΤΔΕ για τις οποίες ασκείται προσφυγή από 18/4/2013 και μετά, εφόσον το αντικείμενο είναι άνω των 2.000 ευρώ, καθώς και για τις υποθέσεις που δεν αποτιμώνται σε χρήμα αλλά έχουν οικονομικές συνέπειες.

Σημειώνεται ότι σε κάθε περίπτωση, η κρίση περί του παραδεκτού ή μη ασκηθέντος ενδίκου μέσου, εν προκειμένω προσφυγής Διευθυντή κατά απόφασης ΤΔΕ, ανήκει στην αποκλειστική αρμοδιότητα των επιλαμβανόμενων Διοικητικών Δικαστηρίων. Ειδικά ως προς το παραδεκτό προσφυγών Δ/ντών που ασκήθηκαν μετά την ισχύ του ν. 3900/2010, ήτοι μετά την 1-1-2011, αφορούν όμως αποφάσεις ΤΔΕ που εκδόθηκαν προ της ημερομηνίας ταύτης, η νομολογία των Διοικητικών Δικαστηρίων δεν είναι σταθερή.

Στο Υποκ/μα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Λάρισας έλαβε χώρα μια ασφαλιστική περίπτωση, όπου κρίνοντας επί ενστάσεως της εργοδότης εταιρείας «ΝΙΟΥΡΑΚΗΣ ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ» εξεδόθη την 16-11-2010 η υπ'αριθμ. 1313/2010 σχετική απόφαση της ΤΔΕ του ως άνω αναφερόμενου Περ/κού Υποκ/τος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Κατά της απόφασεως αυτής ασκήθηκε το ένδικο βοήθημα της προσφυγής την 4/2/2011 το οποίο εκκρεμεί ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου Λάρισας.

Με δύο αιτήσεις που υπέβαλε ο ενδιαφερόμενος εργοδότης ζήτησε από το αρμόδιο Υποκ/μα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ την παραίτηση από την ασκηθείσα προσφυγή και την επιστροφή του ποσού που εισέπραξε το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αχρεωστήτως, κατά την κρίση του, όταν ρύθμισε την οφειλή του, μετά την άσκηση της προσφυγής.

Επίσης, μετά από παρέμβαση του Συνηγόρου του Πολίτη ζητήθηκε από την αρμόδια Υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Λάρισας να διερευνηθεί στα πλαίσια της χρηστής διοίκησης, κάθε δυνατότητα επίλυσης του ζητήματος σε διοικητικό επίπεδο πριν τη συζήτηση της προσφυγής ενώπιον του αρμοδίου Δικαστηρίου, ενημερώθηκε δε από το αρμόδιο Υποκ/μα και ο εργοδότης σχετικά με την πορεία της ασφαλιστικής του περίπτωσης.

#### Εσωτερική Διανομή

1. Γραφ.κ. Υφυπουργού (Α.Π. 1511/27-11-2015)
2. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (Α.Π. 974/2-12-2015)
3. Δ/νση Δ9  
Τμήμα ΙΙ

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ**

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ