



30 ΔΕΚ. 2015

Σελίδες απάντησης: 5

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 23.12.2015
Αριθ. Πρωτ:ΑΤΚΕ 1167277 ΕΞ 2015 / 431

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Μ.Λυμπέρη
Τηλέφωνο : 210 33.75.247
FAX : 210.32.35.135
e-mail: mlyb@1988.syzefxis.gov.gr

ΠΡΟΣ : Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβ/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: 1.Υπουργείο Οικονομίας
Ανάπτυξης και Τουρισμού
Γραφείο Υπουργού
Νίκης 5-7/101 80 ΑΘΗΝΑ
- 2.Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο
(Διά της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στη με αριθμ. πρωτ. 489/26.11.2015 αναφορά.

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτ. 489/26.11.2015 αναφοράς, που κατατέθηκε από τον Βουλευτή κ. Ν.Νικολόπουλο, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Όπως είναι γνωστό, οι επωνυμίες «τσιπούρο / τσικουδιά» αναγνωρίστηκαν με τον κανονισμό 110/2008 για τα αλκοολούχα ποτά, ως γεωγραφικές ενδείξεις υπέρ της χώρας μας, περιλαμβανόμενες στο Παράρτημα II αυτού (καθιερωμένες γεωγραφικές ενδείξεις) υπό την γενική κατηγορία «Αποστάγματα στεμφύλων σταφυλής». Με τον ίδιο κανονισμό 110/2008, αναγνωρίστηκε υπέρ της χώρας μας, η γεωγραφική ένδειξη και η επωνυμία «ούζο» - η οποία στα πλαίσια του προϊσχύσαντος του 110/2008 κανονισμού 1576/89 είχε ήδη αναγνωρισθεί ως ειδική παραδοσιακή ένδειξη έμμεσα δηλωτική της (ελληνικής) καταγωγής του προϊόντος.

Η παραγωγή, διακίνηση και διάθεση αιθυλικής αλκοόλης, αποσταγμάτων και αλκοολούχων εν γένει ποτών – μεταξύ των οποίων και τα προαναφερθέντα – διέπεται από ειδικό εθνικό νομικό πλαίσιο (ν.2969/2001, ν.2960/2001, ΑΥΟ υπ' αριθ. 3002475/383/0029/2010, ΑΥΟ υπ' αριθ. 30/077/2131/2011 και λοιπές εφαρμοστικές), ολιστικού χαρακτήρα, οι ρυθμίσεις του οποίου καταλαμβάνουν όλα τα στάδια της παραγωγής, κατοχής, μεταποίησης, αποθήκευσης, διακίνησης και διάθεσης, τόσο από πλευράς της διασφάλισης της ποιότητας, ασφάλειας και ταυτότητας των προϊόντων και της τήρησης των σχετικών κοινοτικών κανόνων, όσο και από πλευράς της διασφάλισης του φορολογικού αντικειμένου (ορθή επιβολή του ΕΦΚ και σύλληψη της φορολογητέας ύλης).

Έτσι σύμφωνα με το προαναφερθέν ειδικό εθνικό νομικό πλαίσιο, στις μονάδες παραγωγής και μεταποίησης – όπως άλλωστε και στις φορολογικές αποθήκες εμπορίας – των εν λόγω προϊόντων, ασκείται συστηματικός έλεγχος και εποπτεία, σχεδόν σε καθημερινή βάση, από τις αρμόδιες Αρχές (Χημικές Υπηρεσίες ΓΧΚ και Τελωνεία) επί τη βάσει σαφώς καθοριζόμενων σ' αυτό διαδικασιών και διατυπώσεων.

Ειδικότερα στον έλεγχο υπόκειται γενικά η εισαγωγή στις μονάδες παραγωγής των εν λόγω προϊόντων των οικείων πρώτων υλών [έλεγχος συνοδευτικών-παραστατικών, φυσικοί έλεγχοι (μακροσκοπικοί), καταμέτρηση και δειγματοληψία, χημική εξέταση (ποιοτικός έλεγχος, προσδιορισμός σε σάκχαρο ή/και αιθυλική αλκοόλη για την χρέωση του εργοστασίου)], η παραγωγή σε όλα τα στάδια [εκσακχάρωση, ζύμωση και απόσταξη (μέσα από σφραγισμένα κυκλώματα και δοχεία συλλογής που αποσφραγίζονται παρουσία των αρμοδίων Αρχών) οπότε και διενεργείται η καταμέτρηση και δειγματοληψία των παραχθέντων προϊόντων και η χημική εξέταση για την πίστωση των πρώτων υλών και ταυτόχρονα τη χρέωση του εργοστασίου σε αιθυλική αλκοόλη] καθώς και η διακίνηση (φυσικός έλεγχος, καταμέτρηση και δειγματοληψία, χημική εξέταση, έκδοση των προβλεπομένων συνοδευτικών – παραστατικών εγγράφων).

Τελικά ο έλεγχος βασίζεται στη διενέργεια ισοζυγίων μάζας αφ' ενός μεν μεταξύ των εισαγομένων και κατεργαζομένων πρώτων υλών και των παραγομένων προϊόντων, αφ' ετέρου δε μεταξύ των παραγομένων ή/και εισαγομένων προϊόντων και των διακινουμένων προϊόντων (μέσω των ισχυουσών κατά περίπτωση αποδόσεων και φυρών) επί πραγματικών και αντικειμενικών στοιχείων (καταμετρήσεις, αποτελέσματα χημικών εξετάσεων).

Όσον δε αφορά ειδικότερα το «τσίπουρο / τσικουδιά» πρώτη ύλη για την παραγωγή του οποίου, είναι τα (εκ των υποπροϊόντων της οινοποίησης) στέμφυλα, στην ισχύουσα εθνική νομοθεσία καθορίζονται σαφώς και ρητώς αλλά ταυτόχρονα και κατά τρόπο ποσοτικό και αντικειμενικό τα ειδικά ποιοτικά χαρακτηριστικά της εν λόγω πρώτης ύλης - επί τη βάσει των οποίων και διαφοροποιείται σε σχέση, τόσο με τον οίνο, όσο και με το όλο προϊόν που προκύπτει από την έκθλιψη των σταφυλιών – ύλες από τις οποίες παράγονται, αντιστοίχως, το απόσταγμα οίνου και το απόσταγμα σταφυλής – και, μεταξύ των άλλων, προβλέπονται επιπλέον ιδιαίτερες διαδικασίες ελέγχου προκειμένου για την κατεργασία της.

Από τα προαναφερθέντα είναι σαφές ότι, όσον αφορά το (παραγόμενο από τους συστηματικούς αποσταγματοποιούς) «τσίπουρο / τσικουδιά», τούτο αποτελεί ήδη από το 2008, για τα αλκοολούχα ποτά αναγνωρισμένο εθνικό προϊόν, - όπως άλλωστε και το «ούζο» - ενώ οι προβλέψεις της ισχύουσας εθνικής νομοθεσίας που προαναφέρθηκε διασφαλίζουν πλήρως τον έλεγχο και την ιχνηλασιμότητα των πρώτων υλών που χρησιμοποιούνται για την παραγωγή αλλά βεβαίως ταυτόχρονα και την ποιότητα, ταυτότητα και ασφάλεια του εν λόγω προϊόντος – όπως άλλωστε

και προκειμένου και για τα λοιπά παραγόμενα αλκοολούχα προϊόντα (αιθυλική αλκοόλη γεωργικής προέλευσης, αποστάγματα κλπ)- , καθώς επίσης και τα δημόσια έσοδα από την επιβολή του ΕΦΚ.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.2969/2001, προβλέπονται διάφοροι περιορισμοί και απαγορεύσεις, για τους εν λόγω επιτηδευματίες, όμως δεν είναι δυνατή, για λόγους αντικειμενικούς, η εφαρμογή σ' αυτούς διαδικασιών και διατυπώσεων ελέγχου ιδίων ή αναλόγων με εκείνες που προβλέπονται από την ισχύουσα εθνική νομοθεσία (ν.2969/2001, ΑΥΟ 3002475/383/0029/2010) για τους συστηματικούς αποσταγματοποιούς και προαναφέρθηκαν.

Ασφαλώς βεβαίως και προκειμένου για το συγκεκριμένο καθεστώς, με βάση σχετικές οδηγίες που κατά καιρούς – αλλά και πολύ πρόσφατα (ΕΔΥΟ ΔΕΦΚΦ 52106 ΕΞ 2015 ΕΜΠ/02-7-2015) - έχουν δοθεί, αλλά και το ετησίως καταρτιζόμενο από τη Γεν.Δ/ση του Γεν.Χημείου του Κράτους σχέδιο επισήμου ελέγχου, διενεργούνται εντατικοί και στοχευμένοι έλεγχοι, τόσο στο στάδιο της παραγωγής του προϊόντος, όσο και στο στάδιο της εμπορίας οι οποίοι όμως, ως εκ της ιδιαιτερότητας του όλου αυτού καθεστώτος [μεγάλος αριθμός επιτηδευματιών, μεγάλη γεωγραφική διασπορά αυτών, χύμα διάθεση του προϊόντος ελεύθερα σε όλη τη χώρα κλπ] δεν μπορεί παρά να είναι δειγματοληπτικοί.

Το καθεστώς των (διημέρων) μικρών αποσταγματοποιών ύστερα και από τη σχετική αιτιολογημένη γνώμη που απηύθυνε στη χώρα μας η Επιτροπή της ΕΕ, επανεξετάζεται στο σύνολό του με σκοπό τον εξορθολογισμό και την προσαρμογή του προς τις σχετικές διατάξεις του ισχύοντος κοινοτικού δικαίου.

Όσον αφορά το θέμα της παράνομης διακίνησης, εισαγωγής διαφόρων αλκοολούχων προϊόντων, σημειώνεται ότι διενεργούνται από τις Υπηρεσίες του ΓΧΚ, είτε αυτοτελώς (με βάση το ετησίως καταρτιζόμενο σχετικό πρόγραμμα), είτε σε συνεργασία με τις λοιπές ελεγκτικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, συστηματικοί και στοχευμένοι έλεγχοι στην αγορά (σημεία διάθεσης, σημεία κατανάλωσης κλπ) οι οποίοι όμως, εξ αντικειμένου δεν μπορεί παρά να είναι δειγματοληπτικοί. Στο σημείο αυτό πρέπει να επισημανθεί ότι γενικά η τυχόν παράνομη διακίνηση αλκοολούχων εν γένει προϊόντων, λαθρεμπορία κ.λ.π. δεν σχετίζεται κατ' ανάγκη και με τη μη κανονικότητα ή την επικινδυνότητα τούτων για τη δημόσια υγεία.

Από τις Υπηρεσίες του ΓΧΚ, εξετάζονται ετησίως, κατά μέσο όρο, 5000 περίπου δείγματα αλκοολούχων προϊόντων, εκ των οποίων ένας αριθμός της τάξεως των 1500-2000 μόνο από την αγορά.

Με βάση λοιπόν τα σχετικά αποτελέσματα των χημικών εξετάσεων, τα οποία υπερκαλύπτουν σημαντικά τους τιθέμενους αριθμητικούς στόχους - μέχρι σήμερα δεν έχουν διαπιστωθεί σοβαρές περιπτώσεις νοθείας με κίνδυνο για την δημόσια υγεία, ενώ βέβαια έχουν αναφερθεί πολλές περιπτώσεις μη κανονικότητας ως προς την επισήμανση των προϊόντων, περιπτώσεις παραποιήσεων και απομιμήσεων ως και περιπτώσεις επιμολύνσεως π.χ. με πλαστικοποιητές (κυρίως

φθαλικοί εστέρες) κ.λ.π. - οπότε βεβαίως και λαμβάνονται τα προβλεπόμενα, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, κατάλληλα μέτρα για την προστασία του καταναλωτή, ενώ επιβάλλονται και οι προβλεπόμενες από την νομοθεσία κυρώσεις.

Β. Το καθεστώς φορολογίας των αλκοολούχων προϊόντων είναι εναρμονισμένο στην Ευρωπαϊκή Ένωση και διέπεται από τις Οδηγίες 92/83/ΕΟΚ και 92/84/ΕΟΚ, οι διατάξεις των οποίων ενσωματώθηκαν στο Εθνικό μας Δίκαιο [ν.2960/01 (ΦΕΚ.265/Α)].

Με βάση τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 81 του ν.2960/01 εφαρμόζεται στη χώρα μας μειωμένος κατά 50% συντελεστής Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης αιθυλικής αλκοόλης έναντι του ισχύοντος κανονικού συντελεστή για την αιθυλική αλκοόλη που προορίζεται για την παρασκευή ούζου ή που περιέχεται στο τσίπουρο και την τσικουδιά που παράγεται από τους αποσταγματοποιούς, που αποτελούν οργανωμένες επιχειρήσεις.

Το προϊόν απόσταξης (τσίπουρο / τσικουδιά) που παράγεται στη χώρα μας από τους μικρούς αποσταγματοποιούς (διήμερους) διέπεται από ιδιαίτερο καθεστώς, τόσο και ως προς τη φορολόγησή του αφού υπόκειται σε εφάπαξ και κατ' αποκοπή φορολόγηση πενήντα εννέα λεπτών (0,59) του ευρώ ανά χιλιόγραμμο ετοιμού προϊόντος (άρθρο 82 του ν. 2960/01), η οποία είναι πολύ χαμηλότερη σε σχέση με την επιβαλλόμενη στο τσίπουρο που παράγεται από τα οργανωμένα αποσταγματοποιεία, όσο και ως προς τους όρους παραγωγής και διάθεσής του, που ρυθμίζονται κατά κύριο λόγο από τις διατάξεις της παρ. Ε' του άρθρου 7 του ν.2969/01, μεταξύ των οποίων, η διάθεση στην κατανάλωση του παραγόμενου ετοιμού προϊόντος πραγματοποιείται από τους ίδιους τους παραγωγούς ή από τους αγοραστές με τα φορολογικά στοιχεία που προβλέπονται από τον Κώδικα Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών, χύμα σε γυάλινα δοχεία χωρίς οποιασδήποτε μορφής τυποποίηση.

Μετά την αιτιολογημένη γνώμη για την παράβαση αριθμ. 2011/4145 που απευθύνθηκε στη χώρα μας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για παραβίαση της κοινοτικής νομοθεσίας, μεταξύ των άλλων, ως προς τον επιβαλλόμενο συντελεστή Ειδικού Φόρου Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ) στο παραγόμενο από τους μικρούς αποσταγματοποιούς (διήμερους) προϊόν (τσίπουρο / τσικουδιά) και με την οποία καλείται να λάβει τα απαιτούμενα μέτρα προκειμένου να συμμορφωθεί με την εν λόγω αιτιολογημένη γνώμη εντός της ταχθείσας προθεσμίας αλλά και τις διατάξεις της παρ. Γ 4.2 του άρθρου 3 του νόμου 4336/2015 αναφορικά με την υλοποίηση

των συστάσεων του ΟΟΣΑ, το όλο καθεστώς επανεξετάζεται με σκοπό τον εξορθολογισμό του και την καλύτερη εναρμόνισή του με το κοινοτικό δίκαιο.

Ακριβές αντίγραφο

Ο Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Γραφείου

Γραφείο Οικονομικών Αρχείων



ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΡΙΣΤΕΙΔΗΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΤΡΥΦΩΝ Ζ. ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφ. Υπουργού
2. Γραφ. Αν.Υπουργού
3. Γραφ. Γεν. Γραμματέα Δημ. Εσόδων
4. Γ.Δ.Τελ. και ΕΦΚ, Γ.Χ.Κ
5. Δ/νσεις Αλκοόλης και Τροφίμων, Ε.Φ.Κ. και Φ.Π.Α.
6. Αυτοτελές Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου