



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

23 ΔΕΚ. 2015

**Αθήνα, 22 - 12 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 2361**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & Αιτήσεων
Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Συμεών Μπαλλή
Βουλή των Ελλήνων
(με φ/ο του συνημμένου)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1537/30-11-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Συμεών Μπαλλής, με θέμα «Παραπομπή σε δίκη και αυτοδίκαιη αργία του Δημάρχου Βόλου», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Ως γνωστόν, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης διαθέτουν βάσει του άρθρου 102 του ισχύοντος Συντάγματος διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια. Ωστόσο, η δυνατότητα των Ο.Τ.Α. να δρουν ανεξάρτητα και αυτοδύναμα, χειριζόμενοι τις τοπικές υποθέσεις και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, σε καμία περίπτωση, δεν εξικνείται μέχρι του σημείου της κάμψης της θεμελιώδους αρχής της νομιμότητας. Για το λόγο αυτό, άλλωστε, τόσο από το Σύνταγμα όσο και από τον Ν.3852/2010 [άρθρο 214 Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010)] προβλέφθηκε ότι το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. εποπτεία, συνιστάμενη σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών οργάνων τους.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω, αρμόδιο για την εποπτεία των Ο.Τ.Α. όργανο είναι ο οικείος Ελεγκτής Νομιμότητας και η αντίστοιχη Αυτοτελής Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., ενώ μεταβατικά και μέχρι την έναρξη λειτουργίας των εν λόγω θεσμών, την αρμοδιότητα αυτή ασκεί ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης (άρθρο 238 Ν.3852/2010) ή - όπου συντρέχει λόγος αναπλήρωσης, όπως στην προκείμενη περίπτωση - ο εκ του νόμου αναπληρωτής του [άρθρο 56 Ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014)].

Ειδικότερα, με γνώμονα την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, που συνίσταται στη διαφύλαξη του κύρους και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας των δημοτικών αρχών, ο νομοθέτης (άρθρο 236 παρ. 2 Ν.3852/2010) θέσπισε την αυτοδίκαιη θέση σε αργία των αιρετών που παραπέμπονται αμετάκλητα σε δίκη για κακούργημα, εφ' όσον έχουν επιβληθεί σχετικά προσωρινή κράτηση ή περιοριστικοί όροι.

Η θέση σε αργία έχει ως αντικείμενο την προσωρινή απομάκρυνση από τα καθήκοντα του αιρετού οργάνου, σε βάρος του οποίου υπάρχουν, κατά την κρίση δικαστικού σχηματισμού σε συμβούλιο, εύλογες υπόνοιες για τη διάπραξη εκ μέρους του κακούργηματος, ώστε να διασφαλίζεται, σε κάθε περίπτωση, η τήρηση της αρχής της νομιμότητας στη δράση των Ο.Τ.Α. και η εμπιστοσύνη των πολιτών σε αυτούς. Με την έννοια μάλιστα αυτή, η θέση σε αργία είναι υποχρεωτική και η

σχετική διαπιστωτική πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδεται κατά δέσμια αρμοδιότητα, γι' αυτό και δεν απαιτείται προηγούμενη ακρόαση του ενδιαφερομένου, αφού πρόκειται για την επιβολή διοικητικού μέτρου και όχι πειθαρχικής ποινής.

Ως προς τη συγκεκριμένη περίπτωση του Δημάρχου Βόλου, στην οποία αναφέρεται η Ερώτηση, σας ενημερώνουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προέβη σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες, προκειμένου να διασφαλιστεί η άμεση και απαρέγκλιτη εφαρμογή της νομιμότητας.

Συγκεκριμένα, έχοντας ενημερωθεί δια του Τύπου για την παραπομπή του Δημάρχου Βόλου σε δίκη για κακούργημα τον Ιούλιο του 2015 και, αφού παρήλθε εύλογο χρονικό διάστημα για την κίνηση της σχετικής με την αυτοδίκαιη θέση του σε αργία διαδικασίας από τον αρμόδιο προς τούτο ασκούντα καθήκοντα Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Κώστας Πουλάκης, ζήτησε με εμπιστευτικό έγγραφό του (23-10-2015) πληροφόρηση σχετικά με την υπόθεση από το Εφετείο Αθηνών. Επιπλέον, μερίμνησε για την άμεση κοινοποίηση (26-10-2015) του οικείου παραπεμπτικού βουλεύματος και της αντίστοιχης βεβαίωσης περί μη άσκησης ενδίκων μέσων στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση, προκειμένου να κινηθούν άμεσα οι σχετικές διαδικασίες.

Σε συνέχεια δε αμφιβολιών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης σχετικά με το κατά πόσο το εν λόγω παραπεμπτικό βούλευμα είχε καταστεί αμετάκλητο, το Υπουργείο, δι' αντίστοιχων εμπιστευτικών εγγράφων του Γενικού Γραμματέα του, αφ' ενός κατέθεσε στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση τις απόψεις του βάσει των οποίων στοιχειοθετούνταν νομικά ο αμετάκλητος χαρακτήρας του βουλεύματος (23-11-2015) αφ' ετέρου ζήτησε τη συνδρομή της Εισαγγελίας Εφετών Αθηνών, η οποία και ανταποκρίθηκε άμεσα, με την παροχή σχετικής βεβαίωσης προς την Αποκεντρωμένη Διοίκηση (26-11-2015).

Συνεπεία όλων των ανωτέρω, σύμφωνα με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 18239/228493/09-12-2015 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας - Στερεάς Ελλάδας, το οποίο και σας διαβιβάζουμε προς περαιτέρω ενημέρωσή σας, εκδόθηκε η από 02-12-2015 απόφαση του ασκούντος καθήκοντα Γενικού Γραμματέα περί θέσης σε αργία του αναφερόμενου αιρετού, μετά την επίδοση της οποίας θα κινηθεί κανονικά η προβλεπόμενη για την αναπλήρωση του τεθέντος σε αργία Δημάρχου διαδικασία.

Βάσει όλων των ανωτέρω, είναι σαφές ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει εξαντλήσει κάθε δυνατότητα, στο πλαίσιο ασφαλώς των αρμοδιοτήτων του, για την τήρηση της νομιμότητας.

Συνολικότερα δε τόσο τα στελέχη όσο και η Πολιτική Ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης τάσσονται σταθερά υπέρ της απαρέγκλιτης εφαρμογής της νομιμότητας, ανεξαρτήτως της πολιτικής τοποθέτησης εκάστου αιρετού και, βέβαια, με γνώμονα το εύλογο ενδιαφέρον των τοπικών κοινωνιών για τη σύννομη, χρηστή και ακώλυτη λειτουργία των Δήμων και Περιφερειών. Πρόκειται για μία στάση την οποία το Υπουργείο υποστήριξε και στη συγκεκριμένη περίπτωση σθεναρά, παρά τις προσωπικού χαρακτήρα επιθέσεις που εξαπέλυσε ο ενδιαφερόμενος αιρετός κατά του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου, και την οποία θα συνεχίσει να τηρεί σε όλες τις περιπτώσεις.

Μάλιστα, με την ευκαιρία του συγκεκριμένου περιστατικού, καθώς και άλλων που έχει χειριστεί και χειρίζεται το Υπουργείο, στο πλαίσιο του επιτελικού του ρόλου και υποστηρίζοντας τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στην εφαρμογή της νομοθεσίας, έχουν εντοπιστεί αδυναμίες του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, που οδηγούν σε - αντικειμενικές ή σκόπιμες - καθυστερήσεις και δυσκολίες στην άμεση θέση σε αργία των αιρετών, στις περιπτώσεις όπου αυτό απαιτείται. Οι εν λόγω αδυναμίες θα αντιμετωπιστούν - όπου είναι δυνατόν - με σημειακές τροποποιήσεις της ισχύουσας νομοθεσίας, ενώ συνολικά το θέμα της καταστατικής θέσης των αιρετών είναι μεταξύ των ζητημάτων που θα επανεξεταστούν στο πλαίσιο της αναθεώρησης του θεσμικού πλαισίου για την Τοπική Αυτοδιοίκηση, το οποίο προωθεί το Υπουργείο.

Σε κάθε περίπτωση, και με τον αυτονόητο σεβασμό στην αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. και την άμεση δημοκρατική νομιμοποίηση των Δημοτικών και Περιφερειακών Αρχών, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εργάζεται με όλα τα μέσα για την προστασία του δημοσίου συμφέροντος, την ενίσχυση της διαφάνειας και της νομιμότητας στη δράση των Ο.Τ.Α. και στην προσπάθεια αυτή έχει συμπαραστάτη το μεγάλο μέρος της υγιώς λειτουργούσας Αυτοδιοίκησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένο:

Μία (1) σελίδα

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ-ΣΤ. ΕΛΛΑΔΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

ΕΠΕΙΓΟΝ - ΦΑΞ

Λάρισα 09 - 12- 2015
Αριθμ. πρωτ.: οικ.18239/228493

Πληροφορίες : Β. Αλέμου
Τηλέφωνο : 2413 503567

Fax : 2413 503587

E-mail : v.alemou@apdthest.gov.gr

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Εσωτερικών &
Διοικητικής Ανασυγκρότησης

FAX: 213-1364359

Ταχ. Δ/ση : Σωκράτους 111

Ταχ. Κώδ. : 413 36 Λάρισα

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθμ.1537/30-11-2015 Ερώτηση του Βουλευτή Συμεών Μπαλλή

ΣΧΕΤ: Το αριθμ. 42348/04-12-2015 έγγραφό σας.

Απαντώντας στο παραπάνω σχετικό, με το οποίο διαβιβάσθηκε στην υπηρεσία μας η με αριθμ. 1537/30-11-2015 Ερώτηση, αναφορικά με το θέμα: **«Παραπομπή σε δίκη και αυτοδίκαιη αργία του Δημάρχου Βόλου»** σας γνωρίζουμε ότι:

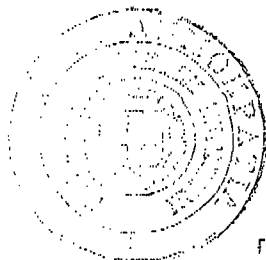
Μετά την περιέλευση στην Υπηρεσία μας, του Βουλεύματος και για εξασφάλιση βεβαίωσης, περί του αμετάκλητου, ζητήθηκε η επιβεβαίωση της Εισαγγελίας Εφετών Αθηνών, για την κατά νόμο θεμελίωση της Πράξης του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας, περί θέσεως σε αργία, του αναφερόμενου αιρετού.

Με τη λήψη της απάντησης (27-11-2015) και τη διαπίστωση από μέρους μας των προϋποθέσεων που πρέπει σωρευτικά να συντρέχουν (πράξη κακουργηματικού χαρακτήρα, αμετάκλητο, επιβολή περιοριστικών όρων) εκδόθηκε η από 02-12-2015 (εμπιστευτικό πρωτόκολλο) απόφασή μας, περί θέσης σε αργία του αναφερόμενου αιρετού, η οποία απεστάλη υπηρεσιακά, για τη νόμιμη επίδοσή τους στους αναφερόμενους αποδέκτες.

Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ

ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ



ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΑΝΤΙΣΤΑΒΕΥΣΗ
Η ΠΡΟΣΛΑΜΕΤΕΡΟΥΜΕΝΗ

ΕΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:
Χρον. Αρχείο

ΕΛΙΑΣ ΤΣΕΛΙΓΚΑΣ