



15 ΔΕΚ. 2015

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 29/11/2015 - 14:47
Αριθ.Πρωτ:ΑΤΚΕ 1159078 ΕΞ 2015 /74

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Α. Χατζαλή
Τηλέφωνο : 2103224878
FAX: 2103235135

ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτήκ.Ε.Γεωργοπούλου-
Σαλτάρη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την αριθ.363/19-10-2015 ερώτηση

Σε απάντηση της με αριθ. πρωτ. 363/19-10-2015 ερώτησης που κατέθεσε η βουλευτής κ. Ε. Γεωργοπούλου-Σαλτάρη, σας γνωρίζουμε ότι:

Μετά την 114409/23322/20-01-2012 (ΦΕΚ 58/14-2-2012) απόφαση του ΓΓ Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/νησου Δυτικής Ελλάδας & Ιονίου, περί επανακαθορισμού ορίων αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού (ν2971/2001) στους Σχίνους Ζαχάρως, με την οποία δεν καθορίστηκε παλαιός αιγιαλός και μετά από εντολή του ΓΓ Δημόσιας Περιουσίας, διενεργήθηκε επιθεώρηση- έλεγχος από το ΣΕΕΔΔ για τυχόν παράνομες ενέργειες της Διοίκησης (169/Α/2014 έκθεση επιθεώρησης- ελέγχου).

Ανάκληση της ανωτέρω απόφασης από τον ΓΓ Αποκεντρωμένης Διοίκησης ΠΔΕ & Ι, που έχει ζητηθεί με την έκθεση του ΣΕΕΔΔ, δεν μας έχει κοινοποιηθεί έως σήμερα.

Η Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας, στα πλαίσια παροχής οδηγιών, είχε ζητήσει από την Κτηματική Υπηρεσίας Ηλείας την εξέταση ύπαρξης δικαιωμάτων του Δημοσίου από άλλη αιτία ανεξάρτητα της ύπαρξης παλαιού αιγιαλού.

Με το 2852/16-12-2013 Κτηματικής Υπηρεσίας Ηλείας και το ΔΤΥ-Β'1040192ΕΞ2014/27-02-2014 Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου

Οικονομικών έγγραφα, ζητήθηκε και δια μέσω του Υπουργού Οικονομικών, συνδρομή του ΙΓΜΕΜ για αξιολόγηση των γεωλογικών μελετών που είχαν υποβληθεί στην Κτηματική Υπηρεσία Ηλείας.

Μετά τη σχετική απάντηση του ΙΓΜΕΜ, με το ΔΤΥ00156ΕΞ2014ΕΜΠ/6-6-2014 ενημερωτικό σημείωμά της η Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών εισηγήθηκε στον Υπουργό Οικονομικών τη διενέργεια γεωλογικής μελέτης από δημόσιο φορέα στην περιοχή. Μετά από σύμφωνη γνώμη του ΓΓ Δημόσιας Περιουσίας, με την Δ.ΠΡΟΜ.Α.4009144ΕΞ2014/25-11-2014 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών ανετέθη στο ΙΓΜΕΜ η διενέργεια γεωλογικής έρευνας στις θέσεις Σχίνοι και Κακόβατος Ζαχάρως, η οποία ολοκληρώθηκε και εκκρεμεί η οριστική παραλαβή της.

Η σύγκλιση της Επιτροπής του άρθρου 3 του ν2971/2001, η οποία έχει ζητηθεί από το ΣΕΕΔΔ και από τον ΓΓ Αποκεντρωμένης Διοίκησης ΠΔΕ & Ι, καθίσταται εφικτή, μετά την ολοκλήρωση των διαδικασιών ανασυγκρότησης των επιτροπών της ΓΓ Δημόσιας Περιουσίας με την 2/59202/0004/7-10-2015 (ΦΕΚ2177/9-10-2015) τροποποιητική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και έχει ζητηθεί από το Αυτοτελές Γραφείο Ηλείας με το 13745/φ5/27-10-2015 έγγραφο της Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας ΠΔΕ & Ι.

Επισυνάπτονται τα ανωτέρω σχετικά έγγραφα και η έκθεση του ΣΕΕΔΔ.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΤΡΥΦΩΝ Ζ. ΑΛΕΞΙΑΔΗΣ

Συν.36

Ακριβές Αντίγραφο
Ο Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Γραφείου
Γραμματέας Γραφείου

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΚΑΛΛΙΓΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ.κ. Υπουργού ,Αναπλ. Υπουργού κ. Τ. Αλεξιάδη
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμ/τέα Δημόσιας Περιουσίας
3. Γενική Δνση Δημόσιας Περιουσίας και Κοιν/λων Περιουσιών

4. Δνσεις Δημόσιας Περιουσίας, Τεχνικών Υπηρεσιών, Περιφερειακή Δ/νση
Δημός. Περιουσίας Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου Γούναρη 11^α ΠΑΤΡΑ

5. Τμήμα Κοιν/κού Ελέγχου



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΑΙΔΙΑΣ**

16/12/2013

Αριθμ. Πρωτ. 2582

(Σχετ.: 2610, 2911, 2956, 1846, 2582, 224)

Ταχ. Δ/ση : Διοικητήριο

Ταχ. Κώδικας : 27100

Πληροφορίες : Προϊσταμένη

Τηλέφωνο : 2621022732

2621022735

FAX : 2621035992

E-mail :

ΠΡΟΣ: Γραφείο Υπουργού κ. Ιωάννη Στουρνάρα
Καρ. Σερβίας 10
Τ.Κ. 101 84 ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.: ΩΣ ΠΙΝΑΚΑ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ

ΘΕΜΑ: «Αίτημα για επανακαθορισμό οριογραμμής παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Κακοβάτου δήμου Ζαχάρως»

Σχετ.: α) Το υπ' αριθμ. Δ10Β 1105724/3614 ΕΞ 2013/2-7-2013 έγγραφο της Δ/σης Δημ. Περιουσίας.
β) Το υπ' αριθμ. Δ10Β 1141359/4885 ΕΞ 2013/16-9-2013 έγγραφο της Δ/σης Δημ. Περιουσίας.
γ) Το υπ' αριθμ. ΔΤΥ-Β' 1141041/404 ΕΞ 2013/17-9-2013 έγγραφο της Δ/σης Τεχ. Υλ. & Στεγ.
δ) Το υπ' αριθμ. 4991/31-10-2013 έγγραφο της Οικονομικής επιθεώρησης Αυτ. Ελλάδας.
ε) Η από 5-11-2013 έκθεση της επιτροπής του άρθρου 3 του Ν.2971/2001
στ) Το υπ' αριθμ. 16085/5-11-2013 έγγραφο του Δήμου Ζαχάρως
ζ) Το υπ' αριθμ. 15619/25-10-2013 έγγραφο του Δήμου Ζαχάρως
η) Οι από 4-6-2007, 1-10-2012 και 13-12-2012 αιτήσεις του κ. Νικόλαου Αλεξανδρόπουλου.

Υστερα από τα (α) και (β) σχετικά και την από 5-11-2013 συνεδρίαση της επιτροπής του άρθρου 3 του Ν.2971/2001 σας αποστέλλουμε το (ε) σχετικό και σύμφωνα με την απόφαση της επιτροπής αυτής τα παρακάτω:

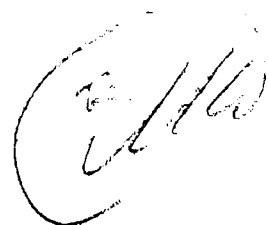
α) την από ΑΘΗΝΑ 2005 "ΜΕΛΕΤΗ ΠΡΟΣΔΙΟΡΙΣΜΟΥ ΤΗΣ ΑΚΤΟΓΡΑΜΜΗΣ, ΤΗΣ ΟΡΙΟΓΡΑΜΜΗΣ ΤΟΥ ΑΙΓΙΑΛΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΠΑΛΑΙΟΥ ΑΙΓΙΑΛΟΥ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΟΧΗ ΚΑΚΟΒΑΤΟΥ - ΣΧΙΝΩΝ - ΖΑΧΑΡΩΣ (ΝΟΤΙΟΣ ΚΥΠΑΡΙΣΣΙΑΚΟΣ ΚΟΛΠΟΣ)" του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, Τμήμα Γεωλογίας και Γεωπεριβάλλοντος με Επιστημονικό Υπεύθυνο τον Αναπλ. Καθηγητή Χ. Μαρουσιάν (πρωτότυπο) με αντίγραφο των (η) σχετικών και του από Οκτωβρίου 2001 σε κλίμακα 1:1000 τοπογραφικού διαγράμματος του Αγρ. Τοπογράφου Μηχανικού Σωτήρη Λιάρου που συνόδευε την προαναφερόμενη μελέτη και την από 4-6-2007 αίτηση του κ. Νικ. Αλεξανδρόπουλου. (Παρακαλούμε μετά την ολοκλήρωση των ενεργειών σας, για την επιστροφή της πρωτότυπης μελέτης με τους συνημμένους σε αυτή χάρτες κ.λ.π στοιχεία της στην Υπηρεσία μας)
β) αντίγραφο του (ζ) και (στ) σχετικού με την συνημμένη στο τελευταίο μελέτη (σε αντίγραφο).

Παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες προκειμένου να συνταχθεί και αποσταλεί στην επιτροπή του άρθρου 3 του Ν.2971/2001, πόρισμα από Δημόσια Υπηρεσία με αρμοδιότητα σε γεωλογικά θέματα, ή εξουσιοδοτημένο γεωλόγο ή άλλο εξειδικευμένο προσωπικό συναφούς ειδικότητας, σχετικά με τον ακριβή προσδιορισμό της οριογραμμής του αιγιαλού κατά το έτος 1884 (παλαιός αιγιαλός σύμφωνα

με τον Ν.2971/2001 όταν υφίστανται κατοχές) στην περιοχή του Καπαρισσιακού κόλπου από την περιοχή παραλίας Ζαχάρως έως Νέδα.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΕΩΝ

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΚΤΗΜΑΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΑΤΡΑΣ



1. Υπουργείο Οικονομικών
Γ. Γ. Δημόσιας Περιουσίας
Καρ. Σερβίας 8
T.K. 105 62 ΑΘΗΝΑ
2. Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Δ/ση Δ.Π. και Ε.Κ.
Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας
Κολωνού 2 & Πειραιώς
T.K. 104 37 ΑΘΗΝΑ
3. Υπουργείο Οικονομικών
Γενική Δ/ση Δ.Π. και Ε.Κ.
Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών & Στέγασης
Κολωνού 2 & Πειραιώς
T.K. 104 37 ΑΘΗΝΑ
4. Υπουργείο Οικονομικών
Οικονομική Επιθεώρηση Δυτ. Ελλάδας
(υπόψη Οικ. Επιθεωρητή κ. Επαμ. Ρόζου)
Ακτή Δυμαίων 26, Ταχ. Θυρίδα 3179
T.K. 26222 ΠΑΤΡΑ
5. Δήμο Ζαχάρως
Γραφείο Δημάρχου
T.K. 270 54 ΖΑΧΑΡΩ
6. κ. Νικ. Αλεξανδρόπουλο
Αϊδινίου 23
T.K. 171 22 Ν. ΣΜΥΡΝΗ



14-3-2014 AL
U-ΣΑΚΕΛΛΑΡΕΙΟΥ

2



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
& ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΛΗΡΟΔΟΤΗΜΑΤΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ & ΣΤΕΓΑΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΑΙΓΙΑΛΟΥ & ΠΑΡΑΛΙΑΣ
Ταχ. Δ/ση: Κολωνού 2
Ταχ. Κωδ.: 104 37
Πληροφορίες: Βασ. Σκλήρη
Τηλ.: 210 5227621

Αθήνα 27.02.2014
Αρ.Πρωτ.: ΔΤΥ-Β' 1040192 ΕΞ 2014

ΠΡΟΣ: ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΓΕΩΛΟΓΙΚΩΝ &
ΜΕΤΑΛΛΕΥΤΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ &
ΜΕΛΕΤΩΝ (ΙΓΜΕΜ)

Σπύρου Λούη 1, Αχαρνάι Τ.Κ.: 13477

ΚΟΙΝ:

1. Συνήγορος του Πολίτη

Ανεξάρτητη Αρχή

Χατζηγιάννη Μέξη

115 28 ΑΘΗΝΑ

2. Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας
Διοικητήριο 27100 Πύργος

3. ΣΕΕΕΑΔ

Λ. Συγγρού 60 11742 ΑΘΗΝΑ

(κα Γιαννακοπούλου, κα Αντωνίου)

4. Οικονομική Επιθεώρηση
Δυτικής Ελλάδας

Ακτή Δυμαίων 26 Τ.Κ. 26222 Πάτρα

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
& ΕΘΝΙΚΩΝ ΚΛΗΡΟΔΟΤΗΜΑΤΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ & ΣΤΕΓΑΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΑΙΓΙΑΛΟΥ & ΠΑΡΑΛΙΑΣ
559
14-3-2014

ΘΕΜΑ: Αξιολόγηση γεωλογικών μελετών στην περιοχή Κακόβατου Ν. Ηλείας

ΣΧΕΤ.: 1) Το με αρ. Πρωτ. 2582/16.12.2013 έγγραφο της Κτηματικής Υπηρεσίας Ν. Ηλείας
2) Η από 5.11.2013 έκθεση της Επιτροπής του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001
3) Το με αρ. Πρωτ. 1528/15.4.2009 έγγραφό σας προς το Γενικό Επιτελείο Ναυτικού

Με το (1) σχετικό η Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας ζήτησε από τον Υπουργό Οικονομικών την αξιολόγηση δύο γεωλογικών μελετών που έχουν υποβληθεί στην Επιτροπή του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001 προκειμένου να εκτιμηθεί η αναγκαιότητα επανακαθορισμού ή μη των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Κακόβατου στην παραλία Ζαχάρως Ν. Ηλείας.

Νομοθετικό πλαίσιο

Από την ισχύουσα νομοθεσία περί αιγιαλού και παραλίας και συγκεκριμένα από το νόμο 2971/2001 προβλέπεται ότι :

α) σύμφωνα με την παράγραφο 9 του άρθρου 5 "Σε περίπτωση εσφαλμένου καθορισμού της οριογραμμής του αιγιαλού ή του παλαιού αιγιαλού ή της παραλίας επιτρέπεται ο επανακαθορισμός κατά την διαδικασία του παρόντος άρθρου. Η διαδικασία για τον επανακαθορισμό κινείται είτε αυτεπαγγέλτως από την Κτηματική Υπηρεσία, είτε ύστερα από αίτηση κάθε ενδιαφερομένου και προσκόμιση στοιχείων που να αποδεικνύουν το σφάλμα του πρώτου καθορισμού...

β) σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 5 "Η Επιτροπή καθορίζει την παλαιά θέση του αιγιαλού, που υπήρχε μέχρι το έτος 1884 αν υφίστανται κατοχές ιδιωτών, αλλά και προγενέστερα εάν δεν υφίστανται τέτοιες κατοχές εφόσον η θέση του παλαιού αιγιαλού προκύπτει από ενδείξεις επί του εδάφους ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία εξαιρουμένων των μαρτυρικών καταθέσεων"

γ) σύμφωνα με το άρθρο 6 "Η Επιτροπή αναζητά και συνεκτιμά όλα τα απαιτούμενα για την ακριβή οριοθέτηση του παλαιού αιγιαλού στοιχεία, τα οποία και παραθέτει στην έκθεσή της, ιδίως φυσικές ενδείξεις (όπως το αμμόδες, ελώδες ή βάλτώδες εκτάσεων συνεχόμενων του αιγιαλού), αεροφωτογραφίες, χάρτες και διαγράμματα διαφόρων ειδών, γεωλογικές μελέτες..."

Σε κάθε περίπτωση αρμόδια να εξετάσει αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις δηλαδή αν υπάρχουν στοιχεία ικανά, τα οποία να αποδεικνύουν ότι όντως υφίστανται λείψαντα επανακαθορισμού στην εν λόγω περιοχή είναι η Επιτροπή του άρθρου 3 του νόμου 2971/2001 η οποία αποφαινεται περί της αναγκαιότητας ή μη του επανακαθορισμού.

Ιστορικό

Με την αριθμ. 95643/8787/30-9-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας συγκροτήθηκε η Επιτροπή του άρθρου 3 του νόμου 2971/2001 προκειμένου να εξετάσει τον επανακαθορισμό αιγιαλού - παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην παραλία Κακοβάτου του Δήμου Ζαχάρως ο οποίος είχε καθορισθεί με την υπ'αριθμ. 951/17-9-1993 απόφαση Νομάρχη Ηλείας (ΦΕΚ 1344/4/7-10-1993).

Σύμφωνα με το 2) σχετικό κατά την διάρκεια της συνεδρίασης κατατέθηκαν ενώπιον της Επιτροπής οι παρακάτω δύο (2) γεωλογικές μελέτες : 1) Η από 2005 μελέτη του Τμήματος Γεωλογίας και Γεωπεριβάλλοντος του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών με τίτλο "Μελέτη προσδιορισμού της ακτογραμμής, της οριογραμμής του αιγιαλού και του παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Σχίνων - Ζαχάρως (Νότιος Κυπαρισσιακός Κόλπος)" και 2) Η από 1972 μελέτη του Αγγλου Γεωλόγου Day σε μετάφραση Αγγλικού κειμένου από την Αδριανή Βαϊοπούλου της Μεταφραστικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, με τίτλο "Ακτές - παλαιός αιγιαλός της Ζαχάρω Ηλείας".

Η Επιτροπή ομόφωνα αποφάσισε να αποσταλούν οι δύο μελέτες στον Υπουργό Οικονομικών κ. Ι. Στουρνάρα, προκειμένου να ελεγχθούν και να θεωρηθούν από αρμόδια Δημόσια Υπηρεσία ή εξουσιοδοτημένο από τον Υπουργό εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό (Γεωλόγο ή συναφούς ειδικότητας) και να σταλεί στην αρμόδια Επιτροπή το πόρισμα προκειμένου αυτή να συνεδριάσει εκ νέου και να αποφασίσει αν χρειάζεται ή όχι επανακαθορισμός στη θέση αυτή λόγω εσφαλμένου καθορισμού.

Κατά το παρελθόν σε γειτονική περιοχή και συγκεκριμένα στην παραλία Δήμου Ζαχάρως, μετά από σχετική επιστολή του Συμβουλίου Επικρατείας προς το Ινστιτούτο Γεωλογικών και Μεταλλευτικών Ερευνών είχε ζητηθεί η διεξαγωγή πραγματογνωμοσύνης στην περιοχή της παραλίας του Δήμου Ζαχάρως για τα εξής ζητήματα : 1) Την ύπαρξη παλαιού αιγιαλού στην επίδικη περιοχή, 2) το εύρος της ζώνης του παλαιού αιγιαλού και 3) τον χρόνο δημιουργίας του. Η επιστολή αυτή έγινε με αφορμή την εκδίκαση σχετικής αιτήσεως ιδιοκτητών εκτάσεων της περιοχής, που ζητούσαν ακύρωση και επανακαθορισμό των ορίων αιγιαλού - παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην παραλία Ζαχάρως. Για την διερεύνηση και απάντηση των παραπάνω

ζητημάτων το ΠΜΕ όρισε τους γεωλόγους Δρ. Αντ. Μέττο, Δ/ντή της Δ/νσης Γεωλογίας και Γεωλογικών Χαρτογραφήσεων και τον Δρ. Κων/νο Παρισσοράτη, Προϊστάμενο της Υπηρεσίας Υποθαλάσσιας Γεωλογίας οι οποίοι συνέταξαν την από Σεπτέμβριο 2000 έκθεση. Σημειώνεται ότι η περιοχή αυτή της παραλίας Ζαχάρως είναι γειτονική της εξεταζόμενης περιοχής Κακόβατου Ν. Ηλείας.

Κατόπιν όλων των παραπάνω και σε συνέχεια του 3) σχετικού περ. κοινοποιήθηκε και στην Υπηρεσία μας σύμφωνα με το οποίο το θέμα της οριοθέτησης του αιγιαλού - παραλίας και παλαιού αιγιαλού εμπίπτει στα ερευνητικά αντικείμενα του ΠΜΕΜ, σας αποστέλλουμε τις δύο προαναφερόμενες γεωλογικές μελέτες, καθώς και τις από 2.9.1994 υπηρεσιακές αναφορές αυτοψίας του τοπογράφου μηχανικού της Υδρογραφικής Υπηρεσίας Β. Κολλινιάτη και του γεωλόγου της Υδρογραφικής Υπηρεσίας Κ. Πεχλιβάνογλου για την γειτονική περιοχή παραλίας Ζαχάρως, και παρακαλούμε για την αξιολόγηση αυτών. Μετά την ολοκλήρωση των ενεργειών σας παρακαλούμε για την επιστροφή της πρωτότυπης μελέτης με τους συνημμένους σε αυτή χάρτες κ.λ.π. στοιχεία της, στην Υπηρεσία μας.

Ακριβές αντίγραφο

πρωτοτυπία της Γραμματείας

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ

ΑΒΡΑΑΜ ΓΟΥΝΑΡΗΣ



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΩΝ/ΝΟΣ Φ. ΡΑΜΦΟΣ
ΠΕ/Α

Συνημμένα

- 1) Η από 2005 μελέτη του Τμήματος Γεωλογίας και Γεωπεριβάλλοντος του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών με τίτλο "Μελέτη προσδιορισμού της ακτογραμμής, της οριογραμμής του αιγιαλού και του παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Σχίνων - Ζαχάρως (ΠΡΩΤΟΤΥΠΗ)
- 2) Η από 1972 μελέτη του Άγγλου Γεωλόγου Loy σε μετάφραση Αγγλικού κειμένου από την Αδριανή Βαϊοπούλου της Μεταφραστικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Εξωτερικών, με τίτλο "Ακτές - παλαιός αιγιαλός στη Ζαχάρω Ηλείας".
- 3) Οι από 2.9.1994 υπηρεσιακές αναφορές αυτοψίας του τοπογράφου μηχανικού της Υδρογραφικής Υπηρεσίας Β. Κολλινιάτη και του γεωλόγου της Υδρογραφικής Υπηρεσίας Κ. Πεχλιβάνογλου

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- 1) Γραφείο Υπουργού Οικονομικών
Νίκης 5-7, Τ.Κ. 10180 Αθήνα
- 2) Γραφείο Γεν. Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας
Καραγ. Σερβίας 8, Τ.Κ. 10180 Αθήνα
- 3) Γενικό Διευθυντή Δημ. Περιουσίας & Εθν. Κληροδοτημάτων
- 4) Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας (Δ10) (Α, Β)
- 5) Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών & Στέγασης, Τμήμα Β'

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
& ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ.: 1449

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ: 10/12/14

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΠΙΣΤΗ-ΩΧΖ

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΕΠΙΣΤΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ.Γ. ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΩΝ ΣΥΣΤΗΜΑΤΩΝ

& ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ,

ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΥΛΙΚΟΥ ΚΑΙ ΥΠΟΔΟΜΩΝ

Αθήνα, 25/11/2014

Αρ. Πρωτ. Δ. ΠΡΟΜ. Α. 4009144/ΕΕ2014/δ15

Tax. Δ/ση : Πειραιώς & Κολωνού 2

Tax. Κώδικας : 104 37, Αθήνα

Πληροφορίες : Ε. Σπηλιάς

Τηλέφωνο : 210 52.35.958

FAX : 210 52.36.769

E-mail : d5.bl@1990.syzefxis.gov.gr

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜ. ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ	
ΗΜΕΡ.	12 ΔΕΚ. 2014
ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ.	0016890
ΤΙΤΛΟΣ	

ΕΜΑ: «Απόφαση ανάθεσης εκτέλεσης γεωλογικής μελέτης στην περιοχή Σκίνων,
Κακοβάτου του Δήμου Ζαχάρως Π.Ε. Ηλείας»

ΑΠΟΦΑΣΗ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Β' / 863 / 12.14

κοντας υπόψη:

1. Το Ν. 2286/95: "Προμήθειες του Δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων".
2. Το Ν. 2362/95: "Κώδικας Δημόσιου Λογιστικού, έλεγχος των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις", όπως αυτός τροποποιήθηκε από τον Ν.3871/10(ΦΕΚ 141/Α/17.08.10) "Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη".
3. Τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 3β του Ν. 2362/95 «περί Δημοσίου Λογιστικού, ελέγχου των δαπανών του Κράτους και άλλες διατάξεις», όπως αντικαταστάθηκε από τις διατάξεις του άρθρου 49 του Ν. 3943/2011 με τις οποίες συστάθηκαν οι θέσεις Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων Οικονομικών Υπηρεσιών και συμπληρώθηκε με τις διατάξεις των Ν. 4002/2011 και Ν. 4038/2011.
4. Ν.3861/2010 "Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις.
5. Την αριθ. 35130/739(ΦΕΚ1291/11.08.10) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών "Αύξηση των χρηματικών ποσών του άρθρου 83 παρ. 1 του Ν. 2362/95 για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων που αφορούν προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων.
6. Το Π.Δ. 111/2014: "Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών".
7. Το Π.Δ. 185/09 : "Ανασύσταση του Υπουργείου Οικονομικών".
8. Το Π.Δ. 118/07(ΦΕΚ 150/Α/07): "Κανονισμός Προμηθειών Δημοσίου", όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 3 του Ν. 4250/2014 (ΦΕΚ 74/26-3-2014).
9. Το Π.Δ. 113/2010(ΦΕΚ 194/Α/2010): "Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες".

1. Τον Ν. 2859/2000 «Κύρωση Κώδικα Νόμου Προστιθέμενης Αξίας» (ΦΕΚ Α'248), όπως τροποποιήθηκε με τον Ν.3845 (ΦΕΚ65Α/06.05.2010) σχετικά με την αύξηση των συντελεστών Φ.Π.Α. από 01/07/2010.
12. Την αρ. Δ6Α 1066361 ΕΞ 2012/26-4-2012 (ΦΕΚ 1363/Β'/26-4-2012) Απόφαση συγκρότησης της Γενικής Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπ. Οικονομικών, όπως τροποποιήθηκε με την αρ. Δ6Α1131304ΕΞ2013/27-8-2013 απόφαση αναδιάρθρωσης της Γενικής Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών.
13. Την με αρ. πρωτ. Δ6Α 1000473 ΕΞ 2011/3-1-2011 (ΦΕΚ 46 Β'/24-1-2011) απόφαση του Υφυπουργού Οικονομικών περί μεταβίβασης αρμοδιοτήτων καθώς και της εξουσίας να υπογράφει «Με εντολή Υφυπουργού» ο Προϊστάμενος της Δ/νσης Οικονομικής Διαχείρισης (πρώην 5^{ης} Δ/νσης Οικονομικού).
14. Την αρ. 2/86906/0004/11-11-2014 Απόφαση τοποθέτησης Προϊσταμένων Δ/νσεων και Τμημάτων της Γ.Γ.Π.Σ. & Διοικητικής Υποστήριξης του Υπ. Οικονομικών.
15. Το Ν. 3861/13-7-2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση Νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο διαδίκτυο «Πρόγραμμα Διαύγεια» και άλλες διατάξεις.
16. Το αριθ. πρωτ. ΔΤΥ Β 0014823 ΕΞ 2014/5-11-2014 αίτημα της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών & Στέγασης για την εκτέλεση της ανωτέρω έρευνας προκειμένου να επανακαθορισθούν οι οριογραμμές αιγιαλού - παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην παραλία Κακοβάτου του Δ. Ζαχάρως του Ν. Ηλείας.
17. Την με αρ. πρωτ. 2/86834/19-11-2014 απόφαση ανάληψης υποχρέωσης.
18. Τις προσφορές του ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ και του ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΓΕΩΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΛΛΕΥΤΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ & ΜΕΛΕΤΩΝ (Ι.Γ.Μ.Ε.Μ.) ΤΟΥ Ε.Κ.Β.Α.Α.
19. Την άμεση ανάγκη για την εκτέλεση της εν λόγω μελέτης.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αναθέτουμε στο **ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΓΕΩΛΟΓΙΚΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΛΛΕΥΤΙΚΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ & ΜΕΛΕΤΩΝ (Ι.Γ.Μ.Ε.Μ.) ΤΟΥ Ε.Κ.Β.Α.Α.** την εκτέλεση της ανωτέρω διενέργειας γεωλογικής έρευνας προκειμένου να επανακαθορισθούν οι οριογραμμές αιγιαλού - παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Σχίνων, Κακοβάτου του Δ. Ζαχάρως του Ν. Ηλείας, στην κάτωθι ογραφική θέση :

Σχίνοι : από (x = 14119 y = 24389, πινακίδα 7204/312, 7.1) έως (x = 14615 y = 526, πινακίδα 7204/351, 7.3),

Κακόβατος: από (x = 14615 y = 23526, πινακίδα 7204/351, 7.3) έως (x = 15200 y = 442.30 πινακίδα 7204/381, 7.8) συνολικού μήκους περίπου 2,4χλμ.
αντί της συνολικής τιμής των 9.500 € (πλέον Φ.Π.Α.)

κόστος, το οποίο δεν θα υπερβεί την προϋπολογισθείσα δαπάνη των 11.685 € (9.500 € + .85 € Φ.Π.Α. = 11.685 €) θα περιλαμβάνει αποκλειστικά τις εργασίες που περιγράφονται κάτωθι και θα βαρύνει τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Οικονομικών, οικονομικού έτους 2015 με ειδικό Φορέα 23-170 ΚΑΕ 0899.

περίπτωση που κατά την διάρκεια της εν λόγω γεωλογικής έρευνας απαιτηθεί οποιαδήποτε επιπλέον εργασία η οποία δεν έχει προϋπολογισθεί, τότε η Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών θα επανέλθει με νέο αίτημα όπου θα αιτιολογείται πλήρως η επιπλέον δαπάνη.

Οι απαιτήσεις του έργου είναι οι εξής :

- Συλλογή, ανάλυση, επεξεργασία και σύνθεση όλων των διαθέσιμων στοιχείων και βιβλιογραφικών δεδομένων για την περιοχή μελέτης
- Ανάλυση του ανάγλυφου της περιοχής ενδιαφέροντος
- Εξέταση των χαρακτηριστικών των γεωλογικών σχηματισμών, εξέταση της υδρογεωλογικής τους συμπεριφοράς καθώς επίσης και του γενικού τεκτονικού καθεστώτος της περιοχής
- Περιγραφή του γεωδυναμικού καθεστώτος της περιοχής μελέτης
- Περιγραφή του καθεστώτος διάβρωσης της παράκτιας ζώνης
- Διάνοιξη ερευνητικών ορυγμάτων
- Φωτογράφιση των πυρήνων των εκσκαφών που πραγματοποιούνται
- Μελέτη αεροφωτογραφιών και δορυφορικών εικόνων
- Μακροσκοπική περιγραφή των ιζημάτων που αναγνωρίζονται στις εκσκαφές και φωτογράφιση
- Ιζηματολογική – κοκκομετρική ανάλυση των ιζημάτων και των εκσκαφών
- Εξέταση στο μικροσκόπιο των ιζημάτων και των απολιθωμάτων που εγκλείονται εντός των γεωλογικών σχηματισμών στα δείγματα
- Μικροπαλαιοντολογική – Στρωματογραφική ανάλυση των ιζημάτων των εκσκαφών
- Μικροφασική ανάλυση των ακτολίθων (beach – rocks)
- Πετρογραφική ανάλυση των συνεκτικών σχηματισμών
- Ραδιοχρονολόγηση σε απολιθώματα που βρίσκονται εντός των υλικών των διανοιχθέντων εκσκαφών
- Χημική ανάλυση σε δείγματα νερών από τις εκσκαφές
- Καταγραφή ανθρωπογενών παρεμβάσεων που επηρεάζουν σε σημαντικό βαθμό τη σημερινή διαμόρφωση της παράκτιας περιοχής
- Απεικόνιση των ορίων αιγιαλού και παλαιού αιγιαλού σε διαχρονικές δορυφορικές εικόνες
- Παρουσίαση χάρτου κλίμακας 1:500
- Σύνταξη γεωλογικής μελέτης.

Στα ανωτέρω ποσά συμπεριλαμβάνονται οι νόμιμες κρατήσεις 3,172% που βαρύνουν τον προμηθευτή και η παρακράτηση φόρου 8%. Ο ΦΠΑ βαρύνει το Δημόσιο.

Η ολοκλήρωση της έρευνας θα γίνει τεσσάρων (4) μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.

Η πληρωμή θα γίνει στο όνομα του δικαιούχου σε τραπεζικό του λογαριασμό, μετά την ερριτική ποιοτική και ποσοτική παραλαβή, κατόπιν της έγγραφης πιστοποίησης της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών & Στέγασης περί αυτού και μετά την σύνταξη του σχετικού πρωτοκόλλου από την αρμόδια επιτροπή παραλαβής.

Ο εξουσιοδοτημένος υπεύθυνος του Ι.Γ.Μ.Ε.Μ. υποχρεούται να προσέλθει στην Δ/ση Προμηθειών, Διαχείρισης Υλικού & Υποδομών (Κολωνού 2, 1^{ος} όροφος, Γραφείο 113) για την υπογραφή της σχετικής σύμβασης, το αργότερο εντός δέκα (10) ημερών από την επόμενη της παρέλευσης του χρόνου άσκησης ένδικων μέσων, ο οποίος ορίζεται σε τρεις (3) εργάσιμες ημέρες από την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης, προσκομίζοντας τα νομιμοποιητικά έγγραφα που τον ορίζουν ως προς αυτό.

Εκτός τα λοιπά ισχύουν όλες οι περί Κρατικών Προμηθειών Διατάξεις, τα οριζόμενα στο αρ. ΔΤΥ 3 0014823 ΕΕ 2014/5-11-2014 αίτημα και στην προσφορά του Ι.Γ.Μ.Ε.Μ.



Ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΒΙΔΑΛΗΣ

ΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. ΕΛ.ΚΕ.Θ.Ε.
2. Ι.Γ.Μ.Ε.Μ.
3. Γραφείο Γενικού Δ/ντού Γ.Γ.Δ.Περιουσίας κου. Κ. ΜΑΣΟΥΡΑ
4. ΥΔΕ, Υπ. Οικονομικών.



εξαιρετικώς επείγον

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ
& ΚΟΙΝΩΦΕΛΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ
**Περιφερειακή Διεύθυνση
Δημόσιας Περιουσίας
Πελοποννήσου, Δ. Ελλάδας
& Ιονίου**
ΤΑΧ.Δ/ΝΣΗ: Γούναρη 11^α
Πληροφορίες: Μ. Τζωρτζοπούλου
ΤΗΛ: 2613622624
ΦΑΞ: 2610224319
Email: syzefxis@2860.syzefxis.gov.gr

Πάτρα: 27-10-2015
Αρ. Πρωτ. 13745/Φ.5
Αρ. Σχεδ. 2140

Προς : Αυτοτελές Γραφείο Ηλείας
Διοικητήριο
ΤΚ 27100 ΠΥΡΓΟΣ
(**υπόψη κ. Αγγ. Κωνσταντοπούλου**
γραμ. της Επιτροπής άρθ. 3 Ν. 2971/01)
Κοιν: 1) Υπ. Διοικητικής Μεταρρύθμισης
& Ηλ/κης Διακυβέρνησης ΣΕΕΔΔ
Συγγρού 60,
ΤΚ 11742 ΑΘΗΝΑ
2) Αποκεντρωμένη Δ/ση Πελ/σου
Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου
ΝΕΟ ΠΑΤΡΩΝ ΑΘΗΝΩΝ 28
(Υπόψη κ. Σκαμπαρδώνη)

Θέμα : Αναφορικά με σύγκληση Επιτροπής αιγιαλού-παραλίας.

- ΣΧ: 1)** η υπ' αρ. 169/α/2014/15-4-2015 πόρισμα του ΣΕΕΔΔ
2) το υπ' αρ. 174491/13780/31-12-2014 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα της
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελ/σου, Δ. Ελλ. & Ιονίου.
3) το υπ' αρ. 5573/Π.2049/18-12-2014 έγγραφο του Δικαστικού
Γραφείου Πατρών.
4) το υπ' αρ. 6642/29-5-2015 έγγραφό μας.

Κατόπιν των ανωτέρω σχετικών, παρακαλούμε όπως συγκαλέσετε την
Επιτροπή του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001 αναφορικά με τον «Επανακαθορισμό
ορίων αιγιαλού-παραλίας & παλαιού αιγιαλού στη παραλία ή περιοχή Σχίνων,
Δήμου Ζαχάρως Ηλείας» στις **9-11-2015 ημέρα Δευτέρα και ώρα 9:00πμ.**

Ο υπάλληλος του Αυτοτελούς Γραφείου σας κ. Κων/νος Παπαδόπουλος, ως
αναπληρωτής του Προέδρου της εν λόγω Επιτροπής, παρακαλείται όπως λάβει
υπόψη του τα ανωτέρω σχετικά στοιχεία-έγγραφα και την άμεση ενημέρωσή του
από τον φάκελο του αρχείου της Υπηρεσίας σας για την εν λόγω υπόθεση, ώστε να
είναι πλήρως ενημερωμένος.

Συνημμένα:



**Ο Αναπληρωτής Διευθυντής της
Περιφερειακής Διεύθυνσης Δημόσιας
Περιουσίας Πελ/σου Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου**

**Κακούνης Παναγιώτης
Εφοριακός ΤΕ/Γ'**



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ & Η.Δ.
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ - ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ**

Ταχ. Δ/ση : Συγγρού 60
Τ.Κ. : 11742, Αθήνα
Τηλέφωνο : 213 2158806
Fax : 213 2158809
E-Mail : seedd@seedd.gr

Αθήνα, 15 Απριλίου 2014
Αρ. Πρωτ. ΣΕΕΔΔ/Φ.1/6147
Αρ. έκθεσης: 169/A/2014

ΠΡΟΣ:

ως πίνακας αποδεικτών

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΗΛΕΙΑΣ**

ΑΡΙΘ. ΠΡΩΤ. 833
ΗΜΕΡ. 17/4/2014

ΘΕΜΑ : "Γνωστοποίηση έκθεσης επιθεώρησης ελέγχου
ΣΧΕΤ. : α. Άρθρα 2, 3 παρ.1 και 5 παρ.5 του ν. 3074/02 «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης κλπ» (ΦΕΚ 296 Α').
β. Οι με αρ. πρωτ. ΣΕΕΔΔ/Φ.2/69/8223/05-07-2013 & Φ.2/69/8320/09-07-2013 εντολές επιθεώρησης ελέγχου.

Σας διαβιβάζουμε, συνημμένα, την εγκριθείσα από την Επιτροπή του άρθρου 4 παρ. 4 του ν. 3613/07 με αριθμό 169/A/2014 έκθεση επιθεώρησης ελέγχου των Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δ.Δ. Αναστασίας Γιαννακοπούλου & Λαμπρινής Αντωνίου οι οποίες διενήργησαν επιθεώρηση-έλεγχο στη Κτηματική Υπηρεσία Ν.Ηλείας και στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και στη Δ/ση Οικονομικών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτ. Ελλάδας & Ιονίων Νήσων, με αντισταθμισμένο την εξέταση της νομιμότητας της διαδικασίας επανακαθορισμού των οριογραμμών αμμου, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στη περιοχή Σχίνων Ζαχάρως του Νομού Ηλείας.

Σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 5 του ν. 3074/2002, οι Υπηρεσίες υποχρεούνται, το βραδύτερο εντός διμήνου από τη λήψη της έκθεσης, να αναφέρουν στον Υπουργό Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Η.Δ., στο Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.) και στον Ειδικό Γραμματέα του Σώματος Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, τις ενέργειες στις οποίες προέβησαν προς συμμόρφωση με την έκθεση.

Το Σώμα Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης θα παρακολουθεί την πορεία υλοποίησης των προτάσεων της έκθεσης.

Συνημμένα: Η με αρ. 169/A/2014 έκθεση.

Ο Ειδικός Γραμματέας

Παρίσκευάς Νομικός

ΑΚΑΔΕΜΙΑ ΔΕΣΦΑ
17/4/2014
Γ. ΨΑΡΑΣ

Πίνακας αποδεκτών**ΠΡΟΣ:**

- 1) Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας & Ιονίων Νήσων
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Ν.Ε.Ο. Πατρών-Αθηνών 69-71, Πάτρα-26442
- 2) Υπουργείο Οικονομικών
 - α) Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας
Γενική Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας & Εθν. Κληροδοτημάτων
Καρ. Σερβίας 10, Αθήνα-10184
 - β) Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας
Μανωλοπούλου 31, Πύργος - 27100

ΚΟΙΝ:

- 1) Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλ. Δ/σης
Γραφείο κ. Υπουργού (σε ηλεκτρονική μορφή: ed)
Β. Σοφίας 15, Αθήνα-10674
- 2) Υπουργείο Οικονομικών
 - α) Γραφείο κ. Υπουργού
Νίκης 5-7, Αθήνα-10180
 - β) Γενική Γραμματεία Δημόσιας Περιουσίας
Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
Καρ. Σερβίας 10, Αθήνα, 101 84
- 3) Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (σε ηλεκτρονική μορφή: ed)
Λ. Κηφισίας 1-3, Αθήνα-11523
- 4) Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών
Κυρίλλου Λουκάρεως 14, Αθήνα-11475

Εσωτερική Διανομή

1. Μ. Θωμαΐδου, Π.Ε.
2. Α. Γιαννακοπούλου, Ε.Ε.Δ.Δ.
3. Α. Αντωνίου, Ε.Ε.Δ.Δ.
- 4 Ομάδα Παρακολούθησης Πορείας Υλοποίησης Προτάσεων Εκθέσεων
5. Φάκελο έκθεσης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ – ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ-ΕΛΕΓΧΟΥ

ΣΤΗΝ ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ Ν. ΗΛΕΙΑΣ
ΣΤΗ Δ/ΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΣΤΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ, ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ ΚΑΙ ΙΟΝΙΩΝ ΝΗΣΩΝ

169/Α/2014

ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ – ΕΛΕΓΚΤΕΣ Δ.Δ.
ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΑΝΤΩΝΙΟΥ



Εγκρίθηκε από την Επιτροπή
του άρθρου 4 παρ. 4 του Ν. 3613/2007
(αρ. πρακτικού 56/11-4-2014)

Αθήνα 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΣΩΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΩΝ-ΕΛΕΓΚΤΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Αθήνα, Απρίλιος 2014
Αριθμός Έκθεσης: 169/Α

ΕΚΘΕΣΗ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ-ΕΛΕΓΧΟΥ

Α. ΓΕΝΙΚΑ

Α1. Αριθμός Πρωτοκόλλου και ημερομηνία εντολής ελέγχου: ΣΕΕΛΔ/Φ.2/32/3854/5-4-2013, η οποία εκδόθηκε κατόπιν αιτήματος του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Περιουσίας (Α.Π.Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. 8598/20-9-2012), σε συνέχεια της αριθ. 130/17-7-2012 Ερώτησης από τη Βουλή.

Α2. Αντικείμενο Επιθεώρησης-Ελέγχου: Η εξέταση της νομιμότητας της διαδικασίας επανακαθορισμού των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Σχίνων Ζαχάρως στο νομό Ηλείας.

Α3. Ελεγχόμενες Υπηρεσίες: Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας και Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρώμενης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίων Νήσων.

Β. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1) Ν. 2971/2001 «Αιγιαλός, παραλία και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 285/19-12-2001) (βλ. αναλυτική αναφορά στο Παράρτημα της παρούσης).

2) Ν. 3978/2011 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Υπηρεσιών και Προμηθειών στους τομείς της Άμυνας και της Ασφάλειας- Εναρμόνιση με την Οδηγία 2009/81/ΕΚ-Ρύθμιση θεμάτων του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας»(ΦΕΚ Α' 137/16-6-2011), άρθρο 113.

3) Π.Δ. 551/1988 «Οργανισμός Νομαρχιών-Οργάνωση Οικονομικών Υπηρεσιών» (ΦΕΚ Α' 259/17-11-1988), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

4) Π.Δ. 284/1988 «Οργανισμός του Υπουργείου Οικονομικών» (ΦΕΚ Α' 128/14-6-1988), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

5) Υ.Α. 1089532 Π.Ε./8205/Β0010/2005 «Στοιχεία καθορισμού αιγιαλού-παραλίας» (ΦΕΚ Β 595/2005)

6) Απόφαση του Υπουργού Οικονομικών αριθ. 394/81/28-1-1978 «Αποδοχή της 108 της 20-12-1977 Γνωμοδοτήσεως του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Δημοσίων Κτημάτων».

7) Απόφαση Νομάρχη αριθ. 9222/10-9-1987 «Καθορισμός ορίων αιγιαλού και δημοτεγίας παράλιας στην περιοχή Σχίνων Ολυμπίας Ν. Ηλείας» (ΦΕΚ Α' 926/23-9-1987).

8) Απόφαση Νομάρχη Ηλείας αριθ. 604/15-6-1993 «Καθορισμός ορίων αιγιαλού-παράλιας και παλαιού αιγιαλού στην παράκτια θέση Σχίνων Ολυμπίας Ν. Ηλείας» (ΦΕΚ Α' 746/7-7-1993).

9) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 «Καθορισμός ορίων αιγιαλού, παράλιας και παλαιού αιγιαλού στη θέση «Από ρέμα» μέχρι το όριο του Δ.Δ. Κακοβάτου» του Δ.Δ. Σχίνων, του Δήμου Ζαχάρως, Ν. Ηλείας» (ΦΕΚ Α' 1389/19-12-2003).

10) Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Διοικήσεως Ελλάδας και Ιονίου αριθ. 114409/23322/20-1-2012 «Επανακαθορισμός ορίων Αιγιαλού-Παραλίας και παλαιού αιγιαλού, στην παραλιακή περιοχή Σχίνων Δήμου Ζαχάρως Ηλείας» (ΦΕΚ Α' 58/14-2-2012).

Αποφάσεις ΣΤΕ

- 1) 3944/1998
- 2) 1977/2002
- 3) 1508/2003
- 4) 3778/2004
- 5) 1250/2006
- 6) 4502/2006
- 7) 3615/2007
- 8) 2954/2008
- 9) 3906/2012

Γνωμοδοτήσεις

Αριθ. 881/1991 γνμδ του Ν.Σ.Κ.

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στο βιβλίο καταγραφής δημοσίων κτημάτων της Δ.Ο.Υ. Κρεστένων καταγράφη στις 4-2-1978 από τον τότε Οικονομικό Έφορο Δημόσιο Κτήμα (Δ.Κ.) με ΑΒΚ 331, ως «αμμόδης καλλιεργήσιμος παραλιακή έκταση» στη θέση «Πεύκη ή Αιγιαλός» εμβαδού 112,5 στμ με συνολική αξία κατ' εκτίμηση 7.875.000 εκ δρχ. και προέλευση «Δημόσιον ανέκαθεν». Η καταγραφή έγινε κατόπιν της αριθ. Δ.394/81/28-1-1978 απόφασης του Υπουργού Οικονομικών, με την οποία έγινε αποδοχή της 108/20-12-1977 γνωμοδότησης του Γνωμοδοτικού Συμβουλίου Δημοσίων Κτημάτων σύμφωνα με την οποία «Το Συμβούλιον, γνωμοδοτεί ότι η κατεχόμενη υπό του Δ.Β έκτασις εις θέσιν "Αιγιαλός" Σχίνων Ηλείας ανήκει κατά κυριότητα εις το Δημόσιον και ότι ούτος τυγχάνει αναίρετος κάτοχος ταύτης».

Μετά την κατάργηση της Δ.Ο.Υ. Κρεστένων το ανωτέρω Δ.Κ. καταγράφη στο βιβλίο καταγραφής της Δ.Ο.Υ. Ζαχάρως με ΑΒΚ 87 και έκταση 112.500 τ.μ.

Στην παραλιακή περιοχή Σχίνων του Δήμου Ζαχάρως έχει γίνει καθορισμός και επαν καθορισμός των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού διαχρονικά με τις παρακάτω απαντήσεις:

α) Με την αριθ. 9222/10-9-1987 απόφαση Νομάρχης Ηλείας «Καθορισμός των ορίων του αιγιαλού και δημιουργία ζώνης παραλίας στην παράκτια περιοχή Σχίνων Ν. Ηλείας» επικυρώθηκε η από 5-5-1987 έκθεση της Επιτροπής καθορισμού των ορίων του αιγιαλού και παραλίας καθώς και το από το Δεκέμβριο 1983 τοπογραφικό διάγραμμα, χωρίς όμως να αναφέρει τον καθορισμό της οριογραμμής του παλαιού αιγιαλού, μολοντι αυτός περιγράφεται στην έκθεση της ανωτέρω επιτροπής και παρά το γεγονός ότι το ΓΕΝ είχε γνωμοδοτήσει θετικά.

Με την προαναφερόμενη απόφαση καταγράφηκε ως Δ.Κ. με ΑΒΚ 97 στις 10-2-1988, της «παραλιακή έκταση» στη θέση Παραλία Σχίνων, με εμβαδό 296.500 τ.μ., με συνολική αξία και εκτίμηση 415.000.000 εκ δρχ. και προέλευση «Δημόσιον ανέκαθεν (παλαιός αιγιαλός)». Με ΑΒΚ 97 συμπεριελήφθη το ΑΒΚ 87.

β) Με την αριθ. 604/15-6-1993 απόφαση Νομάρχης Ηλείας διορθώθηκε το σφάλμα της προηγούμενης απόφασης ως προς το μη καθορισμό οριογραμμής παλαιού αιγιαλού και επικυρώθηκαν στην ίδια θέση-περιοχή εκ νέου οι οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, βάσει των στοιχείων (έκθεση επιτροπής 5-5-1987 και τοπογραφικό διάγραμμα Δεκεμβρίου 1983), που χρησιμοποιήθηκαν για την έκδοση της προηγούμενης ανωτέρω απόφασης. Η εν λόγω απόφαση έχει μεταγραφεί στο Υποθ/κειο Αρήνης (τόμος 63 αριθ.142/15-6-1995).

Με την αριθ. 3944/1998 απόφαση του ΣτΕ ακυρώθηκε η προαναφερόμενη απόφαση κατά το μέρος με το οποίο καθορίστηκε ο παλαιός αιγιαλός, επειδή η έκθεση της Επιτροπής, το τοπογραφικό διάγραμμα και η γνωμοδότηση του ΓΕΝ δεν ήταν επίκαιρες (δηλαδή είχαν χρησιμοποιηθεί τα ίδια στοιχεία με αυτά της προηγούμενης απόφασης).

γ) Με την αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών καθορίστηκαν εκ νέου οι οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην εν λόγω περιοχή. Κατά τον καθορισμό των οριογραμμών η Επιτροπή του άρθρου 100 του Π.Δ. 284/1988 έλαβε υπόψη της, μεταξύ άλλων τα αριθ. 252159/1932 και 252217/1933 παραχωρητήρια του Υπ. Οικονομικών έκτασης τεσσάρων (4) και οκτώ (8) στρ. αντίστοιχα εκδόνομα Θ.Δ., απώτερου δικαιωπαρόχου του Ν.Α. βάσει του αριθ. 859/1993 συμβολαίου αγοραπωλησίας, που περιλαμβάνονται στον παλαιό αιγιαλό και τα οποία αφού εφαρμόστηκαν στο συνταχθέν από τη Γεωγραφική Υπηρεσία Στρατού (Γ.Υ.Σ.) τοπογραφικό διάγραμμα έτους 1984, εξαιρέθηκαν από την έκταση του παλαιού αιγιαλού. Η εν λόγω απόφαση έχει μεταγραφεί στο Υποθ/κειο Αρήνης (τόμος 72 αριθμ. 268). Δεν ελήφθη όμως υπόψη και δεν εξαιρέθηκε έκταση επιφανείας 4.024 τ.μ., η οποία, με την αριθ. 1032796/1883/Α0010/10.5.1994 ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, παραχωρήθηκε δωρεάν και κατά κυριότητα στην τότε Κοινότητα Σχίνων Ολυμπίας Ν. Ηλείας, με σκοπό την εκμετάλλευση αναψυκτηρίου για τουριστική αξιοποίηση της περιοχής.

Στην έκθεση της επιτροπής καθορισμού ορίων αιγιαλού και παραλίας αναφέρεται ότι «Σημειώνεται πως οι οριογραμμές του αιγιαλού και παραλίας, καθορίζονται στα ίδια ακριβή σημεία που είχαν καθορισθεί με τις αριθ. 9222/10.9.1987 και 604/15.6.1993 ...αποφάσεις Νομάρχης Ηλείας».

Το Δ.Κ. καταγράφηκε με ΑΒΚ 102 ως «ανέκαθεν Δημοσία έκταση (παλαιός αιγιαλός)» και η έκτασή του διαμορφώθηκε στα 284.500 τ.μ., μειωμένη κατά 12.000 τ.μ. καθώς αφαιρέθηκαν προαναφερόμενα δύο παραχωρητήρια συνολικής έκτασης 12.000 τ.μ., χωρίς όμως να αφαιρεθεί και η ανωτέρω έκταση των 4.024 τ.μ., καθώς δεν είχε ληφθεί υπόψη κατά τον καθορισμό των οριογραμμών.

δ) Με την αριθ. 114409/23322/20-1-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου επανακαθορίστηκαν οι οριογραμμές τμήματος αιγιαλού και της παραλίας, πλην όμως δεν καθορίστηκε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού. Η εν λόγω απόφαση έχει μεταγραφεί από 23-3-2012 στο Υποθ/κείο Αρήνης (τόμος 80 αριθμ. 254), χωρίς μέχρι σήμερα να έχει γίνει καινούργια καταγραφή του Δ.Κ.

Από μηνυτήριες αναφορές της Κ.Υ. Πλείας προς τον αρμόδιο Εισαγγελέα προκύπτει ότι από το έτος 2000 τμήματα του καταγεγραμμένου Δ.Κ. με ΑΒΚ 97 έχουν καταληφθεί από ιδιώτη, ο οποίος στη συνέχεια προέβη σε μίσθωση μέρους αυτών σε τρίτους. Επίσης τμήματα του εν λόγω Δ.Κ. είχαν καταληφθεί τόσο από άλλο ιδιώτη όσο και από τους κληρονόμους αυτού. Από αυτοψίες της Κ.Υ. προκύπτει ότι οι ανωτέρω καταπατητές έχουν προβεί σε σειρά διακατοχικών πράξεων (διάστρωση αμμολόφων, κοπή θαμνώδους βλάστησης, όργωμα, φρεζάρισμα έκτασης, διαμόρφωση τμημάτων με αδρανή υλικά, διάνοιξη γεώτρησης, τοποθέτηση ρυμουλκούμενου τροχόσπιτου, ενοκίαση έκτασης 10 στρ σε τρίτον για καλλιέργεια κ.λ.π).

Η εν λόγω περιοχή έχει ενταχθεί στο δίκτυο προστατευόμενων περιοχών Natura 2000 ως ειδική ζώνη διατήρησης (ΕΖΔ), με ονομασία «Θίνες και παραλιακό δάσος Ζαχάρως, λίμνη Κατάρα, Στροφυλιά, Κακόβατος» και κωδικό GR 2330005 (παρ. 6 του άρθρου 9 του ν. 3937/2011).

Γ.ΔΙΑΠΙΣΤΩΣΕΙΣ

Γ1.1. Ως προς τη νομιμότητα της διαδικασίας του επανακαθορισμού των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού

1) Στην παρ. 9 του άρθρου 5 του Ν. 2971/2001 ορίζεται: « Σε περίπτωση εσφαλμένου καθορισμού της οριογραμμής του αιγιαλού ή του παλαιού αιγιαλού ή της παραλίας επιτρέπεται ο επανακαθορισμός κατά τη διαδικασία του παρόντος άρθρου. Η διαδικασία για τον επανακαθορισμό κινείται είτε αυτεπαγγέλτως από την Κτηματική Υπηρεσία είτε ύστερα από αίτηση κάθε ενδιαφερομένου και προσκόμιση στοιχείων που να αποδεικνύουν το σφάλμα του πρώτου καθορισμού. Ο επανακαθορισμός της παραλίας, εφόσον συνεπάγεται μείωση της ζώνης της παραλίας που είχε αρχικώς καθορισθεί επιτρέπεται μόνον αν δεν έχει συντελεσθεί η σχετική αναγκαστική απαλλοτρίωση. ».

Με την αριθ. πρωτ. 1230/5-6-2007 αίτηση του Ν.Α. προς την Κτηματική Υπηρεσία Ν. Πλείας (πλέον Κ.Υ.) ζητήθηκε ο επανακαθορισμός της οριογραμμής αιγιαλού στην περιοχή του Δ.Δ. Σχίνων και Κακοβάτου του Δήμου Ζαχάρως. Στη σχετική αίτησή του ο εν λόγω ιδιώτης αναφέρει στοιχεία (υπηρεσιακή αναφορά της Υδρογραφικής Υπηρεσίας του ΓΕΝ του έτους 1994 και πραγματογνωμοσύνη του ΓΓΜΕ του έτους 2000) που διαθέτει η Κ.Υ. για όλη την περιοχή (παραλία Ζαχάρως), από τα οποία προκύπτει, όπως ισχυρίζεται, ότι δεν υπάρχει παλαιός αιγιαλός στην αιτηθείσα προς επανακαθορισμό περιοχή. Επιπλέον έθεσε υπόψη της Κ.Υ. τοπογραφικό διάγραμμα και μελέτη του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών έτους 2005, σύμφωνα με την οποία, στην περιοχή του νοτίου Κυπαρισσιακού Κόλπου

(Κυκλόβιοτον-Σχίνων-Ζαχάρως), δεν υπάρχει παλαιός αιγιαλός και δεν δικαιολογείται καθορισμός παραλίας.

Το προαναφερόμενο αίτημα υποβλήθηκε εκ νέου με τις από 26-11-2007 και 1-2-2008 αιτήσεις του.

Επισημαίνεται ότι ο εν λόγω ιδιώτης κατά της προαναφερόμενης απόφασης επανακαθορισμού του έτους 2003 υπέβαλε την: α) από 12-3-2004 αίτηση αναστολής εκτέλεσης, η οποία απορρίφθηκε (αριθ. 541/2004 απόφαση Επιτροπής Αναστολών ΣτΕ) και β) από 15-2-2004 αίτηση ακύρωσης ενώπιον του ΣτΕ, η οποία με την αριθ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ απορρίφθηκε ως απαράδεκτη λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος του αιτούντος. Επίσης είχε υποβάλει στην Κ.Υ. την από 12-1-2005 αίτηση θεραπείας, με την οποία ζητούσε να αναγνωριστεί κύριος έκτασης συνολικού εμβαδού 121 661,72 τ.μ.

Με τις αριθ. 2953/2008 και 2955/2008 αποφάσεις του ΣτΕ απορρίφθηκαν για την προαναφερόμενο λόγο και άλλες δύο αιτήσεις ακύρωσης τρίτων προσώπων, οι οποίες ισχυρίζονταν ότι ήταν κύριοι εκτάσεων εντός του ΔΒΚ 102.

Η Κ.Υ. προβάλλει ότι από το Σεπτέμβριο του 2005 με αφορμή αυτοψία για καταπάτηση τμήματος κοινόχρηστου χώρου στη θέση που λειτουργεί το Τουριστικό Περύπτερο Σχίνων καθώς και τμήματος του Δ.Κ. με ΔΒΚ 102 είχε διαπιστώσει την ύπαρξη διαφοράς-σφάλματος ως προς τον καθορισμό των οριογραμμών αιγιαλού και παραλίας μεταξύ των αποφάσεων καθορισμού 1987 και 2003.

Συγκεκριμένα η Κ.Υ. κατά τη σύνταξη νέου τοπογραφικού διαγράμματος, λόγω της προαναφερόμενης αυτοψίας, προέβη σε εφαρμογή τόσο της έκτασης των 4.024 τ.μ. που είχε παραχωρηθεί στην τότε Κοινότητα Σχίνων, χρησιμοποιώντας το τοπογραφικό διάγραμμα (έτους 1990) που συνόδευε την απόφαση παραχώρησης, όσο και των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού που ήταν σε ισχύ (έτους 2003) την εποχή σύνταξης του εν λόγω τοπογραφικού διαγράμματος, λαμβάνοντας υπόψη τις οριογραμμές αιγιαλού και παραλίας, όπως είχαν αποτυπωθεί στα συνημμένα τοπογραφικά διαγράμματα της απόφασης παραχώρησης της έκτασης και στην τελευταία απόφαση καθορισμού του έτους 2003.

Η Κ.Υ. υποστηρίζει² ότι παρά το γεγονός ότι η Επιτροπή του άρθρου 100 του Π.Δ.284/11488 στην από 4-4-2001 έκθεσή της, που επικυρώθηκε με την απόφαση καθορισμού του έτους 2003, αναφέρει μεταξύ άλλων ότι: «Σημειώνεται πως οι οριογραμμές του αιγιαλού και παραλίας, καθορίζονται στα ίδια ακριβώς σημεία που είχαν καθοριστεί με τις αριθ.9222/10-09-1987... και 604/15-06-1993...αποφάσεις Νομάρχη Ηλείας», από την αναγραφή των συντεταγμένων των κορυφών των καθορισμένων οριογραμμών αιγιαλού και παραλίας στο τοπογραφικό διάγραμμα που συνοδεύει την απόφαση του έτους 2003 φαίνεται ότι οι δύο πολυγωνικές δεν ταυτίζονται αλλά είναι διαφορετικές, με αποτέλεσμα να υπάρχει «μία μετατόπιση των οριογραμμών στα διαγράμματα του 2003 προς την ξηρά (ανατολικά) της τάξης των 10 μέτρων σε σχέση με τις οριογραμμές στο τοπογραφικό διάγραμμα του καθορισμού του 1987 και μάλιστα σύμφωνα με τις οριογραμμές αιγιαλού και παραλίας που καθορίστηκαν με την απόφαση του 2003 ένα τμήμα της ήδη παραχωρημένης από το 1994 έκτασης των 4.024 τ.μ. στην κοινότητα Σχίνων βρισκόταν πια εντός του κ.χ. αιγιαλού και παραλίας».

Επιπλέον αναφορικά με την απόφαση του 2003 η Κ.Υ. υποστηρίζει ότι διαπίστωσε ανακολουθία ως προς τον καθορισμό ενός σημείου της οριογραμμής αιγιαλού και παραλίας μεταξύ αφ ενός

² Σχετ. το α. π. 1884/25-7-2013 έγγραφο της Κ.Υ. Ηλείας.

του διαγράμματος καθορισμού που τη συνοδεύει και αφετέρου της έκθεσης και της απόφασης επικύρωσης.

Μετά την από 4-6-2007 αίτηση του προαναφερόμενου ιδιώτη η Κ.Υ. προκειμένου να κινηθεί διαδικασία του επανακαθορισμού με το Α.Π. 2168/13-9-2007 έγγραφό της, ζήτησε οδηγίες από τη Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας σχετικά με τη δυνατότητα έναρξης της διαδικασίας επανακαθορισμού των οριογραμμών του αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, δεδομένου ότι εκκρεμούσαν η από 15-2-2004 αίτηση ακύρωσης και η από 12-1-2005 αίτηση θεραπείας του προαναφερόμενου ιδιώτη. Επί του ερωτήματος αυτού η Δ/νση Δημόσιας Περιουσίας απάντησε (Α.Π. 1088186/6218/Β0010/2-10-2007) στην Κ.Υ. ότι: α) η επελθούσα εκκρεμοδικία που είχε μεσολαβήσει με την άσκηση αίτησης ακύρωσης δεν επιδρούσε στο αίτημα επανακαθορισμού των οριογραμμών και β) «ούτε η αίτηση θεραπείας αναστέλλει τον επανακαθορισμό καθώς και αυτή θα κριθεί το ιδιοκτησιακό καθεστώς και όχι η διοικητική πράξη του καθορισμού των οριογραμμών...», υπό την προϋπόθεση όμως ότι συνέτρεχαν οι προϋποθέσεις του άρθρου 5 της παρ. 9 του Ν. 2971/2001 και ότι η αρμόδια Επιτροπή συμφωνούσε με το εν λόγω αίτημα. Κατέληγε δε στην επισήμανση, ότι η διαδικασία του επανακαθορισμού θα πρέπει να προχωρήσει και να ολοκληρωθεί, εφόσον τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις που τίθενται από τη διάταξη της παρ. 9 του άρθρου 5 του ν. 2971/2001.

Ο τότε Προϊστάμενος της Κ.Υ. το Νοέμβριο του 2007 ενεργοποίησε τη διαδικασία επανακαθορισμού συγκαλώντας την επιτροπή του άρθρου 3 του Ν.2971/2001 για τις 21-11-2007, η οποία όμως, λόγω έλλειψης απαρτίας, δεν συνεδρίασε.

Η διαδικασία του επανακαθορισμού, επομένως, ουσιαστικά ενεργοποιήθηκε τον Νοέμβριο του 2007, κατόπιν της αίτησης του ιδιώτη, που είχε υποβληθεί τον Ιούνιο του ίδιου έτους, και όχι αυτεπαγγέλτως από την Κ.Υ., μετά τη διαπίστωση το Σεπτέμβριο 2005 του σφάλματος, που επικαλείται, στις καθορισθείσες το 2003 οριογραμμές αιγιαλού, παραλίας.

Σημειώνεται ότι με τις αριθ. 15/2009 και 324/2010 αποφάσεις του Ειρηνοδικείου Αθήνης και του Μονομελούς Πρωτοδικείου Ηλείας αναβλήθηκε η εκδίκαση αιτήσεων ανακοπής ιδιωτών κατά πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και πρωτοκόλλου αποζημίωσης αυθαίρετης χρήσης Δημοσίου Κτήματος με ΑΒΚ 97 και ΑΒΚ 102 αντίστοιχα, βάσει του άρθρου 249 του ΚΠολΔ, μέχρι τη περάτωση της εκκρεμούσας διοικητικής διαδικασίας επανακαθορισμού των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην εν λόγω περιοχή.

2) Η Επιτροπή του άρθρου 3 του ν. 2971/2001 συνεδρίασε στις 9-4-2008 προκειμένου να προβεί στον επανακαθορισμό των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, όχι με πλήρη σύνθεση αλλά με παρόντα τα τρία από τα πέντε μέλη της και συγκεκριμένα του Προϊστάμενου της Κ.Υ., Εργ. Τοπογράφου κατηγορίας ΤΕ, έναν υπάλληλο της Κ.Υ. ειδικότητα Π.Ε. Μηχανικό, Αγρονόμο Τοπογράφο και το Λιμενάρχη Κατακόλου. Η Κ.Υ. ανέφερε (Α.Π. ΕΜ1111/19-12-2013) δυσχέρειες λειτουργίας της εν λόγω επιτροπής, λόγω της συστηματικής απουσίας των δύο μελών της (του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Πολεοδομίας της πρώην Ν.Δ. Ηλείας και του Προϊσταμένου της Δ/σης Χωροταξίας και Περιβάλλοντος της πρώην Περιφέρειας Αιτωλικής Ελλάδας).

Η Επιτροπή έλαβε υπόψη της, μεταξύ άλλων: α) την κατατεθείσα από τον ιδιώτη μελέτη του Τμήματος Γεωλογίας και Γεωπεριβάλλοντος του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών έτους 2005 με τίτλο «Μελέτη Προσδιορισμού της ακτογραμμής, της οριογραμμής του αιγιαλού και του παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Κακοβάτου, Σχίνων, Ζαχάρως (Νότιο Κυπαρισσιακός Κόλπος)» σύμφωνα με την οποία: « 1) Μετά από σύγκριση μιας σειράς παλαιών

και πρόσφατων τοπογραφικών χαρτών που καλύπτουν το χρονικό διάστημα 1875-1997 και με
από τη φωτογραφική ανάλυση όλων των υπαρχουσών αεροφωτογραφιών της ΓΥΔ από
1945 μέχρι και το 2000 προκύπτει μετά βεβαιότητα, ότι για τα τελευταία τουλάχιστον 200 χρόνια
δεν υπάρχει καμία ουσιαστική μετατόπιση της ακτογραμμής δηλαδή δεν εντοπίστηκε παλαιό
αιγιαλός. 2) Με βάση τα ευρήματα της εκτελεσθείσας γεωλογικής γεωμορφολογικής και παράκτιας
οκεανογραφικής έρευνας, τις υπάρχουσες δημοσιευμένες επιστημονικές εργασίες και τεχνικές
εκθέσεις (όπως π.χ του ΙΓΜΕ) προκύπτει ότι: Στην παραλιακή ζώνη της περιοχής Ζαχάρως
Σχίνων και Κακόβατου οι αμμοθίνες εκτάσεις που βρίσκονταν και βρίσκονται σε επαφή με το
αιγιαλό προς την πλευρά της χέρσου, είναι αιολικής αποθέσεως θίνες και δεν είναι θαλάσσιες
αποθέσεις που να σχετίζονται με την ύπαρξη παλαιού αιγιαλού... Η ακτογραμμή κατά τα τελευταία
500 με 600 χρόνια βρίσκεται στην ίδια περίπου θέση με τη σημερινή ακτογραμμή και δεν
εντοπίστηκαν επί του εδάφους ενδείξεις ή ίχνη ύπαρξης παλαιού αιγιαλού».

β) τις από 2-9-1994 υπηρεσιακές αναφορές τοπογράφου μηχανικού και γεωλόγου της
Υδρογραφικής Υπηρεσίας του ΓΕΝ που αφορά όμορη περιοχή (Παραλία Ζαχάρως), κατόπιν
διενέργειας αυτοψίας μαζί με τα μέλη της αρμόδιας Επιτροπής για την επανεξέταση των ορίων
παλαιού αιγιαλού στην ανωτέρω περιοχή. Σύμφωνα με την εν λόγω υπηρεσιακή αναφορά: «Η
άμμος η οποία αναγνωρίστηκε στα δείγματα έχει μεταφερθεί από την παράκτια ζώνη προς τα
άναντη με την βοήθεια των πολύ ισχυρών ανέμων του Βόρειου και Βορειοδυτικού τομέα που
πνέουν στο Ιόνιο Πέλαγος και την Αδριατική. Εξαιτίας των ανέμων αυτών έχει δημιουργηθεί η
σειρά αυτή των λόφων (αμμοθίνες), που εκτείνονται σ' όλο το μήκος της ακτογραμμής της
εξεταζόμενης περιοχής. Επομένως δεν είναι δυνατόν να αποδειχθεί η ύπαρξη παλαιού αιγιαλού
στην εξετασθείσα περιοχή και μέχρι το βάθος όπου ήταν δυνατόν να προχωρήσει η εκσκαφή το
οποίο αντιστοιχεί στη στάθμη της θάλασσας περίπου. Αντίθετα οι σχηματισμοί που
αναγνωρίστηκαν είναι τυπικοί σχηματισμοί αμμοθινών οι οποίοι καλύπτουν μεγάλο τμήμα της
παράκτιας ζώνης της δυτικής Πελοποννήσου.».

Πλην όμως, όπως προκύπτει από την 9-4-2008 έκθεση, η εν λόγω Επιτροπή δεν έλαβε υπόψη
της: α) την από Σεπτεμβρίου 2000 μελέτη του ΙΓΜΕ «Καθορισμός αιγιαλού, παραλίας και
παλιού αιγιαλού στην περιοχή Ζαχάρως Ν. Ηλείας», σύμφωνα με την οποία «Η 2^η και η 3^η
σειρά θινών θεωρούνται γεωλογικά ως παλιός αιγιαλός έχουν όμως δημιουργηθεί αρκετά πριν το
1884.», παρά το γεγονός ότι η μελέτη αυτή ήταν εν γνώσει της Κ.Υ. και αναφέρεται και στην
από 5-6-2007 αίτηση επανακαθορισμού του ιδιώτη και β) την αριθ. 1508/2003 απόφαση του
ΣτΕ, η οποία είχε αποσταλεί (Α.Π.6735/φ.Ζ-178/23-7-2003) στην Κ.Υ., προκειμένου να προβεί
στις κατά νόμο αρμοδιότητές της.

Επισημαίνεται ότι, με την εν λόγω απόφαση το ΣτΕ στηριζόμενο σε στοιχεία (στις από 2-9-1994
υπηρεσιακές αναφορές, στην από το Σεπτέμβριο 2000 μελέτη του ΙΓΜΕ, σε αεροφωτογραφίες)
απέρριψε αιτήσεις ακύρωσης ιδιωτών κατά απόφασης καθορισμού ορίων αιγιαλού-παραλίας και
παλαιού αιγιαλού σε όμορη περιοχή (παραλία Ζαχάρως), αποδεχόμενο την ύπαρξη παλαιού
αιγιαλού, όπως είχε οριοθετηθεί με την προσβαλλόμενη απόφαση επανακαθορισμού. Αντιθέτως,
η Επιτροπή του έτους 2008 δεν καθόρισε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού στην παραλιακή
περιοχή Σχίνων, μολονότι είχαν τεθεί υπόψη της μεταξύ άλλων τα ανωτέρω στοιχεία, η
μορφολογία του εδάφους στην ευρύτερη περιοχή είναι η ίδια και ενώ η προγενέστερη απόφαση
επανακαθορισμού του έτους 2003 καθόρισε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού.

Η Κ.Υ., επομένως, παρά την ύπαρξη της ως άνω μελέτης του ΙΓΜΕ και το γεγονός ότι ήδη στην
περιοχή είχαν καθορισθεί ζώνες αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, εισήγαγε την αίτηση
του ιδιώτη στην Επιτροπή και αυτή προέβη στην αξιολόγηση της υποβληθείσας γεωλογικής

μελέτης του Γθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, χωρίς να αξιοποιήσει την δυνατότητα που παρέχεται από την παρ. 10 του άρθρου 14 του Ν. 2690/1999, σύμφωνα με την οποία «... Το συλλογικό όργανο, όμως, μπορεί να καλέσει, προς παροχή πληροφοριών ή προσαγωγή στοιχείων, υπηρεσιακά ή άλλα πρόσωπα, τα οποία και αποχωρούν πριν από την έναρξη της συζήτησης... », τα οποία θα μπορούσαν να τη συνδράμουν στην αξιολόγηση της μελέτης, δεδομένων των διατυπωθείσων επιστημονικών-τεχνικών κρίσεων, του ήδη υφιστάμενου καθορισμού και της βαρυνουσας σημασίας του ζητήματος, λόγω των ενδεχόμενων ιαλισιδωτών επανακαθορισμών που θα προκαλούσε σε όμορες περιοχές και του χαρακτήρα της περιοχής που είναι ενταγμένη στο δίκτυο προστατευμένων περιοχών Natura 2000.

Με την αριθ. 8/9-4-2008 έκθεση της Επιτροπής πάνω σε τοπογραφικά και υψομετρικά διαγράμματα που συντάχθηκαν από τη Γ.Υ.Σ. το 1984 και ελέγχθηκαν και θεωρήθηκαν για την ακρίβεια της αποτύπωσης από υπάλληλο μηχανικό της Κ.Υ. (που ήταν και μέλος της Επιτροπής) το Μάρτιο του 2008, καθορίστηκαν οι οριογραμμές αιγιαλού και παραλίας και δεν καθορίστηκε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού, χωρίς να διευκρινίζεται στην έκθεση εάν ο μη καθορισμός οριογραμμής παλαιού αιγιαλού οφειλόταν στο γεγονός του προηγούμενου εν ισχύ καθορισμού του ή να διαλαμβάνεται ειδική, σαφής και πλήρης αιτιολογία για το μη καθορισμό παλαιού αιγιαλού.

Η έκθεση της Επιτροπής και τα τοπογραφικά διαγράμματα διαβιβάστηκαν (Α.Π.1361/4-6-2008) στο Γ'ΕΝ (Δ/ση Α2 Τμήμα VI), προκειμένου να γνωμοδοτήσει σχετικά.

Σημειώνεται, ότι όπως προαναφέρθηκε (σελ. 4 της παρούσης) με την ίδια αίτηση είχε ζητηθεί και ο επανακαθορισμός οριογραμμής αιγιαλού σε όμορη περιοχή των Σχίνων (Κακόβατος). Ενώ όμως το έτος 2008 η Επιτροπή προχώρησε στον επανακαθορισμό οριογραμμών στην παραλία της περιοχής Σχίνων, αποδεχόμενη τη γεωλογική μελέτη του Πανεπιστημίου Αθηνών, το έτος 2013 (συνεδρίαση 5-11-2013) δεν προχώρησε σε επανακαθορισμό οριογραμμής αιγιαλού στην όμορη περιοχή του Κακόβατου, μολοντί είχε τεθεί υπόψη της η ίδια ανωτέρω γεωλογική μελέτη, καθώς και δεύτερη γεωλογική μελέτη άγγλου γεωλόγου που κατατέθηκε από το Δήμο Ζαχάρως.

Συγκεκριμένα, το 2013 η Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα να αποσταλούν οι εν λόγω μελέτες στον Υπουργό Οικονομικών, προκειμένου να ελεγχθούν και να θεωρηθούν «από αρμόδια Δημόσια Υπηρεσία ή εξουσιοδοτημένο από τον Υπουργό, εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό (Γεωλόγο ή συναφούς ειδικότητας) και να σταλεί στην αρμόδια Επιτροπή το πόρισμά της», και στη συνέχεια να συνεδριάσει εκ νέου προκειμένου να αποφασίσει, αν χρειάζεται ή όχι επανακαθορισμός, στη θέση αυτή λόγω εσφαλμένου επανακαθορισμού. Ειδικότερα: α) η Πρόεδρος της Επιτροπής επικαλέστηκε την ιδιαιτερότητα της υπόθεσης και τον κίνδυνο της απώλειας δημοσίων εκτάσεων, β) το δεύτερο μέλος αυτής (υποπλοίαρχος Α/Σ Κατακόλιου) επικαλέστηκε, μεταξύ άλλων, ότι λόγω της ειδικότητάς του (πτυχιούχος μηχανικός του Εμπορικού Ναυτικού) δεν μπορούσε να συνεκτιμήσει τις σχετικές μελέτες και ζήτησε τη εκτίμηση αυτών να γίνει από εξουσιοδοτημένο και εξειδικευμένο ανθρώπινο δυναμικό και γ) το τρίτο μέλος (Προϊστάμενος της Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Ζαχάρως) πέραν των προαναφερομένων πρότεινε να γίνει ενιαία οριοθέτηση αιγιαλού-παραλίας και παλαιού αιγιαλού σε όλη την παράκτια ζώνη του Δήμου Ζαχάρως και να παραμείνουν τα όρια του παλαιού αιγιαλού, ως έχουν.

Στη συνέχεια δε, η Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης του Υπουργείου Οικονομικών απέστειλε (Α.Π. 1040192/27.2.2014) προς αξιολόγηση τις προαναφερόμενες γεωλογικές μελέτες στο ΙΓΜΕ, βάσει της διάταξης της παρ. 8 του άρθρου 3 του ν. 272/1976.

3) Με τη διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν. 2971/2001 οριζόταν: «Η έκθεση και το διάγραμμα επικυρώνονται, κατόπιν σύμφωνης γνώμης του Τεχνικού Επιτελείου Ναυτικού (Γ.Ε.Ν.), με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και δημοσιεύονται μαζί με την επικυρωτική απόφαση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η παραπάνω σύμφωνη γνώμη του Γ.Ε.Ν. διατυπώνεται το αργότερο εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών...».

Από την ανωτέρω διάταξη προκύπτει ότι η σύμφωνη γνώμη του Γ.Ε.Ν., εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών, ήταν απαραίτητο συστατικό για την έκδοση της τελικής διοικητικής πράξης του καθορισμού των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού.

Σύμφωνα με τον τότε ισχύοντα Κανονισμό Οργάνωσης και Λειτουργίας (ΚΟΛ) του Γ.Ε.Ν., το Τμήμα VI (Αιγιαλός και Παραλία) της Α2 Δ/σης «(1) Επεξεργάζεται και εκφέρει απόψεις επί υποβαλλομένων αρμοδίως υποθέσεων καθορισμού ορίων αιγιαλού- παραλίας και ορίων Χερσίδας Ζώνης Λιμένος σε σχέση με τα υφιστάμενα στοιχεία (αεροφωτογραφίες, χάρτες και διαγράμματα διαφόρων ετών και κλιμάκων, ανεμολογικά στοιχεία, στοιχεία παλιρροιών κλπ) καθώς και σε σχέση με την υφιστάμενη νομοθεσία, Γνωμοδοτήσεις Ν.Σ.Κ. και ερμηνευτικές εγκυκλίους...».

Οι γνωμοδοτήσεις του Γ.Ε.Ν. συνίστανται σε έκφραση γνώμης από τεχνικής πλευράς. Ειδικότερα κάθε υπόθεση που υποβάλλεται στο Γ.Ε.Ν. για γνωμοδότηση διαβιβάζεται στην Υδρογραφική Υπηρεσία (Υ/Υ), η οποία αποτελεί τον τεχνικό σύμβουλο του Γ.Ε.Ν., προκειμένου να προβεί στην εξέταση, επεξεργασία των διαθέσιμων στο αρχείο στοιχείων (αεροφωτογραφίες, χάρτες και διαγράμματα διαφόρων ετών και κλιμάκων, ανεμολογικά στοιχεία, στοιχεία παλιρροιών κλπ) και να εκφράσει από τεχνικής πλευράς τις απόψεις της για τη θέση των οριογραμμών αιγιαλού- παραλίας και τυχόν υπάρχοντος παλαιού αιγιαλού. Κατά κανόνα το Γ.Ε.Ν. υιοθετεί τις απόψεις αυτής.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του από 2006 Κανονισμού Οργάνωσης και Λειτουργίας της Υ/Υ στις αρμοδιότητες αυτής περιλαμβάνεται ο έλεγχος και η εισήγηση αναφορικά με τις υποθέσεις καθορισμού ή επανακαθορισμού των ορίων αιγιαλού, παραλίας, παλαιού αιγιαλού.

Βάσει των ανωτέρω αρμοδιοτήτων η Α2 Δ/ση του Γ.Ε.Ν. ζήτησε τη συνδρομή του Γραφείου Αιγιαλού- Παραλίας της Υ/Υ, το οποίο με εισήγησή του³ την ενημέρωσε ότι κατ' ερώση προβαίνει σε φωτοερμηνευτικό έλεγχο ύπαρξης παλαιού αιγιαλού εκπονώντας μελέτες φωτοερμηνείας με βάση διαθέσιμες αεροφωτογραφίες παλαιών και νεώτερων ετών που έχει συγκεντρώσει από διάφορους φορείς του Δημοσίου, πλην όμως αδυνατεί -λόγω της στελέχιας του - να προβεί στο σχετικό έλεγχο και σχολιασμό της ορθότητας της γεωλογικής μελέτης που έλαβε υπόψη της η Επιτροπή στην από 9-4-2008 έκθεσή της. Επισήμανε επίσης ότι: α) αφενός η άκριτη αποδοχή της μελέτης δεν εξασφαλίζει τα συμφέροντα του Δημοσίου και αφετέρου θα δημιουργήσει ενδεχομένως αλυσιδωτούς επανακαθορισμούς κατάργησης ήδη εγκεκριμένων καθορισμών παλαιού αιγιαλού και β) τη δυνατότητα του ΠΜΕ να εκπονήσει γεωλογική μελέτη⁴.

Παράλληλα πρότεινε: α) η Α2 Δ/ση του Γ.Ε.Ν. να ζητήσει από τις αρμόδιες Δ/σεις του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών την εξεύρεση κονδυλίων, ώστε να ανατεθεί άμεσα στο ΠΜΕ, η εκπόνηση της εν λόγω μελέτης και β) την εκ νέου διαβίβαση της υπόθεσης στο Γ.Ε.Ν. μόνο στην περίπτωση που η αρμόδια επιτροπή λάβει υπόψη της τα συμπεράσματα της μελέτης του ΠΜΕ.

³ Με το 544/129/18-5-2009 έγγραφο της Υ/Υ.

⁴ Σύμφωνα με το α.π. 1528/15-4-2009 έγγραφο του ΠΜΕ.

Το Π.Ν. ήδη από το 2008 είχε έρθει σε επικοινωνία με το ΙΓΜΕ βάσει της διάταξης της παρ. 8 του άρθρου 3 του ν. 272/1976, όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το ν. 2702/1999 σύμφωνα με την οποία: "Το Δημόσιο, οι δημόσιες επιχειρήσεις, καθώς και τα οποιαδήποτε επιχειρηζόμενα ή χρηματοδοτούμενα, αμέσως ή εμμέσως, από το Δημόσιο, φυσικά ή νομικά πρόσωπα, χρησιμοποιούν ως Τεχνικό Σύμβουλο το ΙΓΜΕ, εφόσον έχουν ανάγκη υπηρεσιών Συμβούλου για θέματα που έχουν σχέση με γεωλογικά, γεωενέργειακά, γεωτεχνικά, μεταλλικά και υδρογεωλογικά, περιβαλλοντικά και άλλα συναφή αντικείμενα".

Μετά την υποβολή της μελέτης του Πανεπιστημίου Αθηνών, η Δ2 Δ/ση ζήτησε⁵ τη συνδρομή του ΙΓΜΕ, προκειμένου να αξιολογήσει την υποβληθείσα μελέτη και να εκθέσει τις απόψεις του αναφορικά με «τον απώτερο γεωλογικό χρόνο δημιουργίας και τη θέση του ορίου της αρχικής δημιουργίας του υφιστάμενου σήμερα στην ευρύτερη περιοχή του θέματος παλαιού αιγιαλού...». Το ΙΓΜΕ γνωστοποίησε⁶ στο ΓΕΝ ότι εφόσον του ζητηθεί δύναται να μελετήσει τη γεωλογική εξέλιξη του Κυπαρισσιακού Κόλπου, καθώς εμπίπτει στα ερευνητικά του αντικείμενα.

Μετά τις ανωτέρω ενέργειες το ΓΕΝ ενημέρωσε (σχετ. έγγραφο 544.5/366/1-6-2009) τις αρμόδιες Δ/σεις του Υπουργείου Οικονομικών (Δημόσιας Περιουσίας, Τεχνικών Υπηρεσιών) και την Κ.Υ. ότι από τη φωτοερμηνεία και παρατήρηση των υφισταμένων στο αρχείο της Δ/Υ αεροφωτογραφιών διαφόρων ετών και κλιμάκων της συγκεκριμένης περιοχής αλλά και άλλων περιοχών που ευρίσκονται στην ευρύτερη περιοχή του Κυπαρισσιακού κόλπου, προέκυψε η ύπαρξη σαφών ενδείξεων παλαιού αιγιαλού και ως εκ τούτου «...δεν δίνεται να τοποθετηθεί επί της συγκεκριμένης υποθέσεως, υιοθετώντας άκριτα την υποβληθείσα μελέτη του Τμήματος Γεωλογίας και Γεωπεριβάλλοντος του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, έτους 2005, χωρίς να υπάρξει περαιτέρω γεωλογική έρευνα στο θέμα του απώτερου γεωλογικού χρόνου δημιουργίας και της θέσεως του ορίου της αρχικής δημιουργίας του παλαιού αιγιαλού στην περιοχή». Επίσης ζήτησε από τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, προκειμένου να ανατεθεί στο ΙΓΜΕ η εκπόνηση γεωλογικής μελέτης, ώστε να οριοθετηθεί επίσημα και οριστικά η οριογραμμή του παλαιού αιγιαλού για όλη την έκταση του Κυπαρισσιακού Κόλπου, ή εφόσον αυτό δεν καθίσταται δυνατό η εκπόνηση μελέτης που θα αφορά στη συγκεκριμένη υπό εξέταση περιοχή.

4) Από νομολογία του ΣτΕ (1977/2002, 3778/2004, 1250/2006, 4502/2006) προκύπτει ότι οι έχοντες έννομο συμφέρον να ασκήσουν αίτηση ακύρωσης κατά αποφάσεων επανακαθορισμού οριογραμμών είναι ιδιοκτήτες ακινήτων τα οποία θίγονται από τα καθορισθέντα με τις προσβαλλόμενες πράξεις όρια και έχουν υποβάλει αίτηση νέου επανακαθορισμού. Ενώ ήταν σε εξέλιξη η διαδικασία του εξεταζόμενου επανακαθορισμού, εκδόθηκε η αριθμ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ, που αφορούσε όπως προαναφέρθηκε ανωτέρω (σελ. 5 της παρούσης) την απόρριψη ως απαράδεκτης της ασκηθείσας αίτησης ακύρωσης του ως άνω ιδιώτη, ο οποίος είχε αιτηθεί τον εκ νέου επανακαθορισμό, κατά της αρ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφασης καθορισμού των ορίων αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος του. Ειδικότερα στο διατακτικό της απόφασης αναφέρεται ότι «...Κατά την αληθή έννοια, όμως, της προσβαλλομένης πράξεως, η αυτήν εξαιρέθηκε από τις καθοριζόμενες ζώνες όλη η φερόμενη ως ανήκουσα στον αιτούντα ιδιοκτησία, απώτερος τίτλος κτήσεως της οποίας είναι τα δύο μνημονευόμενα παραχωρητήρια, όποιο και αν είναι, κατά το περιεχόμενό τους, το πραγματικό εμβαδόν της παραχωρηθείσας εκτάσεως. Εξαιρέθηκε, δηλαδή, από την ρύθμιση η παραχωρηθείσα με τα μνημονευόμενα

⁵ Με το 544.5/171/20-3-2009 έγγραφο του ΓΕΝ

⁶ Με το Α.Π. 1528/15-4-2009 έγγραφο

παραχωρητήρια των ετών 1932 και 1933 ιδιοκτησία με το εμβαδόν που αυτή πράγματι είχε, και τον χρόνο εκίνου, το οποίο θα εξυφρευθεί τελικώς από τα έχοντα, καιά το Συνταγμα της σχετικής αρμοδιότητα πολιτικά δικαστήρια... ».

Η εν λόγω απόφαση διαβιβάστηκε με το Α.Π. 19530/Α.760/2-1-2009 έγγραφο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας για τις κατά νόμο ενέργειες. Στη συνέχεια η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας την απέστειλε με το Α.Π. 1000226/26/130010/12-1-2009 έγγραφο στην Κ.Υ., «...για ενημέρωση του αρχείου σας και τυχόν δικές σας ενέργειες», αντί να της παράσχει σαφείς οδηγίες για το χειρισμό της υπόθεσης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της (άρθρο 12 παρ.2 του Π.Δ.284/1988), καθώς δεν συνέτρεχε πλέον η προϋπόθεση του εδ. β' της παρ. 9 του άρθρου 5 του Ν. 2971/2001, δεδομένου ότι είχε κριθεί δικαστικά ότι ο αιτών δεν είχε έννομο συμφέρον και συνεπώς δεν νομιμοποιούνταν για την υποβολή σχετικού αιτήματος.

Ο τότε Προϊστάμενος της Κ.Υ., μολοντί έλαβε γνώση από 20-1-2009 της ανωτέρω απόφασης του ΣτΕ, ως καθ' ύλην αρμόδιος για την προστασία της δημόσιας περιουσίας (άρθρο 9 παρ. 1β του Π.Δ. 551/1988), δεν συγκάλεσε την Επιτροπή του άρθρου 3 του ν. 2971/2001, προκειμένου ως Πρόεδρος αυτής, να την θέσει άμεσα υπόψη της. Αντιθέτως, συνέχισε τη διαδικασία επανακαθορισμού εισάγοντας εκτός ημερησίας διάταξης στην συνεδρίαση της Επιτροπής στις 13-11-2009 το θέμα της αναγκαιότητας εκπόνησης γεωλογικής μελέτης από το ΙΓΜΕ, μετά την με αριθ. 34441/2-11-2009 αίτηση του αιτούντος τον επανακαθορισμό. Ακόμα δε και στη συγκεκριμένη συνεδρίαση της Επιτροπής, ο τότε Προϊστάμενος της ΚΥ δεν προέκυψε να έθιγε υπόψη της την ανωτέρω απόφαση του ΣτΕ, η συνεκτίμηση της οποίας ενδεχομένως θα οδηγούσε στη μη συνέχιση της διαδικασίας επανακαθορισμού.

Στην εν λόγω συνεδρίαση, στην οποία παρέστησαν τα τέσσερα από τα πέντε μέλη της, αφενό τέθηκε υπόψη της η ανωτέρω άποψη του ΓΕΝ περί της αναγκαιότητας εκπόνησης γεωλογικής μελέτης από το ΙΓΜΕ, η Επιτροπή αποφάσισε ότι «εφ' όσον το Γ.Ε.Ν. θεωρεί ότι είναι απαραίτητη η εκπόνηση γεωλογικής μελέτης από το Ι.Γ.Μ.Ε. (δεύτερη- συμπληρωματική), μπορεί να την ζητήσει αρμοδίως. Η επιτροπή δεν διαφωνεί στη σύνταξη και νέας γεωλογικής μελέτης, πλην όμως δεν έχει άποψη ποιος θα δώσει εντολή για την εκπόνηση της (κύριος του έργου) και ποιος θα εξασφαλίσει την δαπάνη γι' αυτή την δεύτερη- συμπληρωματική γεωλογική μελέτη. Η επιτροπή άλλωστε, με την από 9-4-2008 έκθεσή της, έχει γνωμοδοτήσει χωρίς να απαιτεί ή να ζητά νέα στοιχεία.».

Σύμφωνα με τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας⁷, υπόψη της οποίας τέθηκε η από 13-11-2009 έκθεση⁸, «τόσο η δαπάνη όσο και η πρωτοβουλία για τη σύνταξη μελέτης από το ΙΓΜΕ βαρύνει τον ενδιαφερόμενο ιδιώτη, καθώς δεν προβλέπονται κονδύλια του Δημοσίου για το σκοπό αυτό.».

Επισημαίνεται δε ότι η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας μετά την από 29-4-2010 αναφορά του ιδιώτη, αναφορικά με την άρνηση του ΓΕΝ να γνωμοδοτήσει, είχε ενημερώσει⁹ τον ιδιώτη, το ΓΕΝ και την Κ.Υ. ότι η καθυστέρηση της διαδικασίας επανακαθορισμού είτε από το ΓΕΝ είτε από άλλους εμπλεκόμενους φορείς συνιστά παράλειψη νόμιμης ενέργειας, που προσβάλλεται αυτοτελώς με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του ΣτΕ.

5) Με το άρθρο 5 του Ν. 2971/2001, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 113 του ν. 3978/2011 (ΦΕΚ Α 137/16-6-2011) ορίστηκε: «1. Εκτός της δυνατότητας της απευθείας κίνησης της διαδικασίας, όποιος ενδιαφέρεται για τον καθορισμό αιγιαλού και παραλίας, απευθύνεται στην

⁷ Με το Α.Π. 1021444/904/130010/22-3-2010 έγγραφο

⁸ Με το Α.Π. 1652/9-2-2010 έγγραφο

⁹ Με το Α.Π. 1055510/2485/130010/14-6-2010 έγγραφο

αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, η οποία μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υποβολή σχετικής αίτησης ενημερώνει τον ενδιαφερόμενο αν έχει ήδη γίνει καθορισμός. Σε περίπτωση που δεν έχει γίνει ο καθορισμός αιγιαλού και παραλίας, η Κτηματική Υπηρεσία αποστέλλει στο ΓΕΕΘΑ αντίγραφο φωτογραφιμετρικού διαγράμματος ΓΥΣ κλίμακας 1 : 5 000, με σημειωμένο επ' αυτού τη θέση της προς καθορισμό περιοχής, αιτώντας την σύμφωνη γνώμη του αποκλειστικά και μόνο, σε θέματα αρμοδιοτήτων του, όπως αυτά απορρέουν από το άρθρο 17, για τη συνέχισή της διαδικασίας καθορισμού. Στην περίπτωση που στην περιοχή καθορισμού δεν υφίσταται φωτογραφιμετρικό διάγραμμα ΓΥΣ, η προς καθορισμό περιοχή σημειώνεται επί χαρτογραφικών υποβάθρων της μεγάλτερης δυνατής κλίμακας. Το ΓΕΕΘΑ εκφράζει την σύμφωνη ή μη γνώμη του εντός ενός μηνός από λήψεως του σχετικού εγγράφου της Κτηματικής Υπηρεσίας. Εφόσον η ανωτέρω προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η γνώμη του ΓΕΕΘΑ λογίζεται θετική... 5. Η έκθεση και το διάγραμμα επικυρώνονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύονται μαζί με την επικυρωτική απόφαση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ...».

Από την παραπάνω διάταξη προκύπτει ότι πλέον δεν απαιτείται σύμφωνη γνώμη του ΓΕΝ για θέματα καθορισμού των ορίων αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού, αλλά μόνο σύμφωνη γνώμη του ΓΕΕΘΑ αποκλειστικά και μόνο στις περιπτώσεις που άπτονται θεμάτων εθνικής άμυνας και ασφάλειας.

Το ΓΕΝ, μετά την ισχύ του ανωτέρω νόμου, και καθώς είχε παρέλθει χρονικό διάστημα πλέον των τριών ετών, διαβίβασε (σχετ. έγγραφο 544.5/1019/10-10-2011) το φάκελο της υπόθεσης στο ΓΕΕΘΑ, προκειμένου να διατυπώσει τη γνώμη του αναφορικά με τη συνέχιση της διαδικασίας επανακαθορισμού.

Αφού πέρασε άπρακτη η προβλεπόμενη από το άρθρο 5 του Ν. 2971/2001 προθεσμία εντός της οποίας το ΓΕΕΘΑ όφειλε να εκφράσει τη σύμφωνη ή μη γνώμη του¹⁰ για τη συνέχιση της διαδικασίας, η Κ.Υ. απέστειλε (Α.Π. 2594/21-12-2011) μεταξύ άλλων στοιχείων, στη Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, προς επικύρωση από το Γενικό Γραμματέα, την έκθεση της επιτροπής του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001 για τον επανακαθορισμό των ορίων και τα σχετικά τοπογραφικά και υψομετρικά διαγράμματα, παρά το γεγονός ότι:

α) είχε παρέλθει χρονικό διάστημα περίπου τεσσάρων ετών από τη σύνταξη της ως άνω έκθεσης (9-4-2008) και τον έλεγχο και θεώρηση των προαναφερόμενων διαγραμμάτων (24-3-2008),

β) είχε προηγηθεί η αρ. 3944/1998 απόφαση του ΣτΕ, με την οποία ακυρώθηκε προγενέστερη απόφαση επανακαθορισμού (η αριθ. 604/15-6-1993 απόφαση Νομάρχης), επειδή τα στοιχεία που είχαν ληφθεί υπόψη για αυτόν δεν ήταν επίκαιρα και

γ) είχε εκδοθεί η αρ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ όπως αναφέρθηκε ανωτέρω (σελ. 10 της παρούσης).

Ειδικότερα με την αριθ.3944/1998 απόφαση του ΣτΕ ακυρώθηκε η αριθ. 604/15-6-1993 απόφαση Νομάρχης καθορισμού ορίων αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην εν λόγω περιοχή κατά το μέρος με το οποίο καθορίστηκαν τα όρια του παλαιού αιγιαλού, επειδή η προαναφερόμενη απόφαση «...εμφανίζεται να στηρίζεται αποκλειστικά στην παλαιά διαδικασία και στα στοιχεία (γνωμοδοτήσεις κλπ) στα οποία είχε στηριχθεί η προηγούμενη υπ' αριθ. 9222/10.9.1987 νομαρχιακή απόφαση. Τα στοιχεία αυτά, όμως, δεν είναι επίκαιρα και για τον

¹⁰ Το ΓΕΕΘΑ εξέφρασε τελικά τη σύμφωνη γνώμη του μετά την έκδοση της αριθ. 114409/23322/20-1-2012 απόφασης επανακαθορισμού (σχετ. έγγραφο 119/172266/21-5-2012)

λόγω του ότι μη νομίμως εξεδόθη και η προσβαλλομένη νομαρχιακή απόφαση». Επίσης αναφέρεται στο σκεπτικό της απόφασης «Κατά την έννοια των διατάξεων αυτών ο καθορισμός των ορίων του παλαιού αιγιαλού, εξαρτώμενος από τις αλλαγές που θα επισυμβούν στην ακτογραμμή κατά τη διάρκεια του χρόνου από την δυναμική αλληλεπίδραση των ανέμων, παρακτίων θαλασσίων και χερσαίων οικοσυστημάτων, διαπιστώνται κατά τον προσήκοντα τρόπο. Σε κάθε όμως περίπτωση πρέπει να στηρίζεται σε επίκαιρα στοιχεία.....».

Η παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος καθιστά τα εν λόγω στοιχεία (έκθεση Επιτροπής και σχετικά διαγράμματα), τα οποία είναι στατικά στοιχεία για την έκδοση της επικυρωτικής απόφασης, ανεπίκαιρα.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω και επειδή η παρέλευση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος συνεπάγεται ότι το ζήτημα έπρεπε να διερευνηθεί περαιτέρω εκ νέου, η τότε αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Κ.Υ. ως Πρόεδρος και εισηγήτης της Επιτροπής του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001, όφειλε να την συγκαλέσει, να θέσει υπόψη της το ζήτημα του ανεπίκαιρου των προαναφερομένων στοιχείων και να εισηγηθεί την επικαιροποίησή τους.

Στη συνέχεια η Διεύθυνση Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου προώθησε προς τελική υπογραφή στο Γενικό Γραμματέα σχετικό απόφασης επανακαθορισμού των ορίων αιγιαλού-παραλίας και παλαιού αιγιαλού, προκειμένου να επικυρώσει τα υποβληθέντα από του έτους 2008 στοιχεία (έκθεση Επιτροπής και σχετικά διαγράμματα), παρά την παρέλευση χρονικού διαστήματος σχεδόν τεσσάρων ετών από τη σύνταξή τους. Η εν λόγω Υπηρεσία δεν επισήμανε στην Κ.Υ. τα ανεπίκαιρα υποβληθέντα προς επικύρωση στοιχεία και δεν ζήτησε από αυτήν να μεριμνήσει για τη σύγκληση της Επιτροπής του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001, προκειμένου να λάβει απόφαση για την επικαιροποίησή τους.

Προς ενίσχυση των ανωτέρω αναφέρεται η αριθ. 881/1991 γνμδ του Ν.Σ.Κ., που έχει γίνει αποδεκτή από τον τότε Γενικό Γραμματέα του Υπ. Οικονομικών «...Είναι όμως αναγκαίο κατά τον χρόνο δημοσίευσής (εννοείται της επικυρωτικής απόφασης) να μην έχει μεταβληθεί εν τω μεταξύ η πραγματική κατάσταση... Για την έκδοση όμως, της πράξεως αυτής, ο Νομάρχης (σήμερα ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης) ενδείκνυται να ερευνήσει κατά πόσον δεν έχει μεταβληθεί σήμερα η πραγματική κατάσταση....».

Π1.2. Ως προς τις ενέργειες της Γενικής Δ/σης Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων και της Κ.Υ. Ηλείας μετά την έκδοση της απόφασης του επανακαθορισμού

Η αριθ. 114409/23322/20-1-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου περί επανακαθορισμού των ορίων αιγιαλού-παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην παραλιακή περιοχή Σχίνων του Δήμου Ζαχάρως Ηλείας κοινοποιήθηκε στη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας από τη Δ/ση Οικονομικού της ανωτέρω Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η εν λόγω Δ/ση όμως δεν άσκησε τις αρμοδιότητές της στο πλαίσιο του επιτελικού της ρόλου καθώς, σύμφωνα με το άρθρο 12 παρ. 2 του Π.Δ. 284/1988, μεταξύ άλλων, είναι αρμόδια για την κατεύθυνση και παρακολούθηση της εφαρμογής της νομοθεσίας, που αναφέρεται στα Δημόσια Κτήματα και στον αιγιαλό-παραλία, καθώς και για τη μέριμνα για κάθε θέμα, που αναφέρεται στην προστασία αυτών.

Ειδικότερα:

1) Παρα το γεγονός ότι η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας έλαβε γνώση της ανωτέρω απόφασης από το Φεβρουάριο του 2012, δεν προέβη στις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να ενεργοποιηθεί η παρ. 5 του άρθρου 8 του Ν. 3200/1955 σύμφωνα με την οποία «Ο Υποχρεούται δύναται και υπεπαγγέλτως ν' ακυρώσει παράνομον πράξιν του Νομάρχου εντός τριών μηνών από της εκδόσεώς της» αν και: i) η εν λόγω απόφαση εξεδόθη μη νόμιμα καθώς στηρίχθηκε σε ανεπίκαιρα στοιχεία του έτους 2008 (έκθεση Επιτροπής και τοπογραφικά και υψομετρικά διαγράμματα) και ii) είχαν προηγηθεί η αριθ. 3944/1998 απόφαση του ΣΤΕ, με την οποία ακυρώθηκε προγενέστερη απόφαση επανακαθορισμού (η αριθ. 604/15-6-1993 απόφαση Νομάρχης), επειδή τα στοιχεία που είχαν ληφθεί υπόψη δεν ήταν επίκαιρα και η αριθ. 2954/1008 απόφαση του ΣΤΕ, με την οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη, λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος, αίτηση ακύρωσης του ιδιώτη, που είχε ζητήσει τον επανακαθορισμό, κατά της αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφασης επανακαθορισμού.

2) Μετά την έκδοση της τελευταίας απόφασης επανακαθορισμού, με την οποία δεν καθορίζεται παλαιός αιγιαλός η Κ.Υ. με έγγραφά της (Α.Π. 280/24-2-2012 και 387/12-3-2012) ζήτησε οδηγίες από την Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας για τις ενέργειες στις οποίες θα έπρεπε να προβεί για την προστασία του παλαιού αιγιαλού. Επί των συγκεκριμένων εγγράφων δεν δόθηκε απάντηση από την προαναφερόμενη Δ/ση σχετική απάντηση. Συγκεκριμένα μετά τη χρέωση των ανωτέρω εγγράφων στο Τμήμα Δημόσιας Περιουσίας και στο Τμήμα Αιγιαλού και Παραλίας, το μεν πρώτο Τμήμα δεν απάντησε, το δε δεύτερο έθεσε τα εν λόγω έγγραφα στο αρχείο, λόγω αναρμοδιότητας.

3) Με αφορμή όμως την ερώτηση από τη Βουλή (αριθ. 130/17-7-2012), που αποτέλεσε το έναυσμα του παρόντος ελέγχου, αναφορικά με την προστασία της δημόσιας περιουσίας στην παραλιακή ζώνη του νομού Ηλείας και ειδικότερα στην περιοχή Σχίνων, η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας, αφού διαπίστωσε ότι με την αριθ. 114409/23322/20-1-2012 απόφαση επανακαθορισμού των ορίων αιγιαλού, παραλίας, παλαιού αιγιαλού δεν προκύπτει με σαφήνεια αν ο αιγιαλός και η παραλία που καθορίζονται με αυτή βρίσκονται στην ίδια θέση όπου είχαν καθοριστεί με τις προγενέστερες αποφάσεις ή έχουν μεταβληθεί τα όριά τους, ζήτησε από την Κ.Υ. (Α.Π.Δ10Β1111146/3308/31-7-2012) να: α) πραγματοποιήσει αυτοψία στην προαναφερόμενη παραλιακή ζώνη και β) να την ενημερώσει για το αν υπάρχουν δικαιώματα του Δημοσίου από άλλη αιτία στο δημόσιο κτήμα με ΑΒΚ 102, προκειμένου να χορηγήσει περαιτέρω οδηγίες.

Επί των ανωτέρω η Κ.Υ. δεν απάντησε, αλλά με σχετικό έγγραφό της (Α.Π. 1727/24-8-2012), ενημέρωσε τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας για τη διαφορά-σφάλμα που διαπίστωσε στον καθορισμό των οριογραμμών αιγιαλού-παραλίας μεταξύ των αποφάσεων καθορισμού των ετών 1987 και 2003, αποστέλλοντας το από το Σεπτέμβριο 2005 τοπογραφικό διάγραμμα.

Στο πλαίσιο αυτό η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας ζήτησε¹¹ την τεχνική συνδρομή της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης σε θέματα εφαρμογής διαγραμμάτων, διαβιβάζοντάς της το προαναφερόμενο τοπογραφικό διάγραμμα.

Η Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης (Α.Π.ΔΤΥ-Β' 1175642/597/19-12-2012) παρατήρησε διαφορές στις συντεταγμένες των κορυφών της πολυγωνικής γραμμής του αιγιαλού, όπως αυτές αναγράφονται στα διαγράμματα των αποφάσεων καθορισμού των ετών 2003 και 2012, σημειώνοντας ότι «διαπιστώθηκε μετακίνηση της οριογραμμής αιγιαλού-παραλίας μεταξύ των κορυφών Α7 και Κ1 έως Κ15 όπως αυτές αναφέρονται στο Φ.Ε.Κ 1389/19-12-2003 σε

¹¹ Με το Α.Π. Δ10Β1139030/3886ΕΞ/5-10-2012 έγγραφο.

απόσταση που φτάνει σε ορισμένα σημεία μέχρι και τα 10μ προς τη θάλασσα σε σχέση με την οριογραμμική του αιγιαλού-παραλίας, που δημοσιεύτηκε στο Φ.Ε.Κ. 58/14-2-2012».

Επίσης με νεώτερο έγγραφο (Α.Π.ΔΤΥ-Β' 11-11006/352/17-9-2013) προς το Σ.Γ.Ε.Α.Α η ανωτέρω Δ/ση ανέφερε ότι «Παρατηρείται ότι λόγω της παραπάνω μετακίνησης των οριογραμμικών αιγιαλού-παραλίας προς τη θάλασσα μειώνεται ο κοινόχρηστος χώρος αιγιαλού-παραλίας».

Ωστόσο, σημειώνεται ότι έχει κριθεί νομολογιακά (3906/2012, 3615/2007) η κατ' αρχήν υποχρέωση καθορισμού ζώνης παλαιού αιγιαλού στην περιοχή μεταξύ της προηγούμενης και της νέας οριογραμμής αιγιαλού, αν κατά τον επανακαθορισμό η οριογραμμή του αιγιαλού μετακινηθεί προς την πλευρά της θάλασσας, εκτός εάν, λόγω της πλάνης περί τα πράγματα που τυχόν είχε επιφοχωρήσει, προκύπτει ότι η εν λόγω περιοχή δεν υπήρξε αιγιαλός κατά τον χρόνο του αρχικού καθορισμού.

Συνεπώς, η Επιτροπή θα έπρεπε κατ' αρχήν να έχει προβεί στον καθορισμό γραμμής παλαιού αιγιαλού, καθώς όπως αναφέρθηκε παραπάνω καθόρισε τις οριογραμμές αιγιαλού-παραλίας σε απόσταση που φτάνει σε ορισμένα σημεία μέχρι και τα 10 μέτρα προς τη θάλασσα σε σχέση με την προηγούμενη απόφαση επανακαθορισμού του έτους 2003. Αντ' αυτού η επιτροπή του έτους 2008, όχι μόνο δεν καθόρισε παλαιό αιγιαλό στο συγκεκριμένο σημείο, αλλά ούτε διαλαμβάνει στην απόφασή της οποιαδήποτε σχετική αιτιολογία.

4) Η Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας, μετά από ένα χρόνο σχεδόν από την προηγούμενη αλληλογραφία με την Κ.Υ. και κατόπιν συνεννόησης με το κλιμάκιο, επανήλθε με νεώτερο έγγραφό της (Α.Π. Δ10Β1105724/3614/2-7-2013), στο οποίο μεταξύ άλλων, της υπενθύμισε τις πληροφορίες που είχε ζητήσει με αφορμή την αριθ. 130/17-7-2012 ερώτηση Βουλής και της επέστησε την προσοχή ότι «τα πιο πάνω αναφερόμενα (εν. τα αναφερόμενα στο έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης) αφού συνεκτιμηθούν από την Υπηρεσία σας, δύναται να τεθούν υπόψη της αρμόδιας Επιτροπής, για καλύτερη και αποτελεσματικότερη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου, τόσο στην κοινόχρηστη όσο και στην ιδιωτική περιουσία αυτού».

Επί του ανωτέρω εγγράφου η Κ.Υ. αρχικά δεν ενημέρωσε τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας, ενώ από σχετική αλληλογραφία με το κλιμάκιο (Α.Π. 1884/25-7-2013) προκύπτει ότι έχει προβεί μόνο στη διενέργεια αυτοψιών, σε εκτάσεις που είχαν καθοριστεί ως παλαιός αιγιαλός με την αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφαση καθορισμού σε διάφορα σημεία του ΑΒΚ 102 στην παραλιακή περιοχή Σχίνων.

Ειδικότερα στις: α) 12-9-2012 από την οποία προέκυψε η κατάληψη εκτάσεων 36.362,42 τ.μ., στην οποία είχε γίνει καλλιέργεια καρπουζιού, και 22.007,21 τ.μ., η οποία ήταν θερισμένη και μέρος αυτής οργωμένη, β) 21-5-2013 από την οποία προέκυψε η κατάληψη έκτασης εμβαδού 540,50 τ.μ. « περιφραγμένη με πρόχειρο συρμάτινο πλέγμα χωρίς τη χρήση σκυροδέματος ή άλλων δομικών υλικών και χρησιμοποιείται για το στάβλισμα ζώων» και γ) 21-5-2013 από την οποία προέκυψε η κατάληψη έκτασης 21.085,30 τ.μ. μη περιφραγμένης και στην οποία είχε γίνει καλλιέργεια καρπουζιού καθώς και η κατάληψη έκτασης 3.453,99 τ.μ. περιφραγμένης και στην οποία είχε γίνει καλλιέργεια καρπουζιού.

Όσον αφορά την έρευνα περί της ύπαρξης δικαιωμάτων του Δημοσίου από άλλη αιτία στο Δημόσιο Κτήμα με ΑΒΚ 102, η Κ.Υ. ενημέρωσε (Α.Π. 1884/25-7-2013) το κλιμάκιο ότι δεν έχει γίνει σχετική έρευνα και με νεώτερο έγγραφο (Α.Π. 171/30-1-2014) ζήτησε εκ νέου οδηγίες από

τη Δ/ση Δημοσίας Περιουσίας για τη διαδικασία που πρέπει να ακολουθηθεί για την πραγματοποίησή της.

Επί του ανωτέρω εγγράφου η Δ/ση Δημοσίας Περιουσίας έδωσε οδηγίες (Α.Π. Δ/Δ 1040577/1043/28-2-2014) στην Κ.Υ. υπενθυμίζοντας την εντολή της από τον Ιούλιο του 2011 για τη διερεύνηση των δικαιωμάτων του Δημόσιου για το Α.Κ. με ΑΒΚ 102 ζητώντας παράλληλα να διερευνήσει την «...προγενέστερη του έτους 1987 (ΑΒΚ 97) καταγραφή της έκτασης ως ανέκδοτου δημόσιου», επισημαίνοντας ότι στα φύλλα καταγραφής ΑΒΚ 102 και ΑΒΚ 97 για την ίδια έκταση και θέση του κτήματος αναφέρεται ως προέλευσή του «ανέκδοτο δημόσιο». Κατά την άποψη της Υπηρεσίας για τη διερεύνηση προγενέστερης καταγραφής ως «Δημόσιο Κτήμα» συνηγορεί το γεγονός της έκδοσης των αριθ. 252159/1932 και 252217/1933 παραχωρητηρίων, καθώς «ήδη από τα έτη 1932-1933 η έκταση πρέπει να ήταν δημόσια, μάλιστα διαφορετικά δεν θα ήταν δυνατή η παραχώρηση τμήματός της σε τρίτο».

Τέλος, σημειώνεται ότι η τότε Προϊσταμένη της Γενικής Δ/σης Δημοσίας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων, κατόπιν της αριθ. 6044/21.1.2013 ερώτησης βουλευτή, αναφερόμενη με την προστασία της δημόσιας περιουσίας στην παραλία Σχίνων Ζαχάρως του νομού Ηλείας, και λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών έθεσε υπόψη της πολιτικής ηγεσίας του Υπ. Οικονομικών:

α) τα προβλήματα που δημιουργούνται μετά την απομάκρυνση του ΓΕΝ από τη διαδικασία του καθορισμού αιγιαλού, παραλίας, παλαιού αιγιαλού, καθώς υπάρχει κίνδυνος το Δημόσιο να απολέσει μεγάλες εκτάσεις παλαιού αιγιαλού για τις οποίες το ΓΕΝ διαθέτει επαρκή στοιχεία, β) την πρόταση η Κ.Υ. να προκαλέσει εκ νέου σύγκληση της αρμόδιας Επιτροπής του άρθρου 3 του ν. 2971/2001, ώστε να επανεξετάσει την ύπαρξη παλαιού αιγιαλού, λόγω των σφαλμάτων που εμπεριέχονται στην απόφαση επανακαθορισμού του 2012, όπως διαπιστώθηκε από τη Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών και γ) την πρόταση περί αναστολής της ισχύος της διάταξης με την οποία εξαιρέθηκε το ΓΕΝ από τη διαδικασία του καθορισμού (άρ. 113 ν. 3978/2011) μέχρι να βρεθεί διαδικασία με την οποία θα υποκαθίσταται ο ρόλος του ΓΕΝ, προκειμένου να διασφαλιστούν τα συμφέροντα του Δημόσιου.

Γ1.3. Για τις ανωτέρω διαπιστώσεις, ζητήθηκαν οι απόψεις των ελεγχόμενων Υπηρεσιών οι οποίες μας απεστάλησαν με τα αρ ΕΜΠ 128/12-12-2013, ΕΜΠ 11/19-12-2013 και Δ10ΒΟ(1)24 ΕΜΠ 35/1-4-2014 έγγραφα της Διεύθυνσης Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, της Κ.Υ. Ηλείας και της Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας αντίστοιχα και ελήφθησαν υπόψη κατά τη σύνταξη της παρούσας.

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση το σύνολο των στοιχείων που συγκεντρώθηκαν κατά τον παρόντα έλεγχο και τις ανωτέρω διαπιστώσεις, συνάγονται τα ακόλουθα:

Δ1.1. Ως προς την Επιτροπή του άρθρου 3 του Ν.2971/2001

Η Επιτροπή το έτος 2008:

- Προέβη στην αξιολόγηση της υποβληθείσας γεωλογικής μελέτης του Εθνικού & Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών χωρίς να αξιοποιήσει τη δυνατότητα που παρέχεται από τη διάταξη της παρ. 14 του άρθρου 10 του Ν. 2690/1999 για την κλήση υπηρεσιακών ή

άλλων προσώπων προς παροχή πληροφοριών ή προκαγωγή στοιχείων, που θα τη βοηθούσαν στην αξιολόγηση της εν λόγω μελέτης, δεδομένων των διατυπωθείσων επιστημονικών επιζητήσεων, κρίσεων, του ήδη υφιστάμενου καθορισμού και της βαρύνουσας σημασίας του ζητήματος, λόγω των ενδεχόμενων αλυσιδωτών επανακαθορισμών που θα προκαλούσε σε όμορες περιοχές και του χαρακτήρα της περιοχής που είναι ενταγμένη στο δίκτυο προστατευμένων περιοχών ημεδαύτου 2000.

- Δεν έλαβε υπόψη της, όπως προκύπτει από την 9-4-2008 έκθεσή της, α) την από Σεπτέμβριο 2000 μελέτη του ΙΓΜΕ «Καθορισμός αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Ζαχάριος Ν. Ηλείας», σύμφωνα με την οποία «Η 2^η και η 3^η σειρά θινών θεωρούνται γεωλογικά ως παλαιός αιγιαλός έχουν όμως δημιουργηθεί αρκετά πριν το 1884», παρά το γεγονός ότι ήταν εν γνώσει της Κ.Υ. και της είχε τεθεί υπόψη και με την από 5-6-2007 αίτηση επανακαθορισμού και β) την αριθ. 1508/2003 απόφαση του ΣτΕ, η οποία είχε αποσπαστεί (Α.Π.6735/φ.Ζ-178/23-7-2003) στην Κ.Υ. Ηλείας, προκειμένου να προβεί στις κατά νόμο αρμοδιότητές της.
- Δεν καθόρισε αφενός μεν παλαιό αιγιαλό, αφετέρου δε, καθόρισε τις οριογραμμές αιγιαλού- παραλίας μετακινώντας αυτές έως δέκα (10) μέτρα προς τη θάλασσα, σε σχέση με τις οριογραμμές αιγιαλού-παραλίας της προηγούμενης απόφασης επανακαθορισμού (αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003), με αποτέλεσμα να μειωθεί ο κοινόχρηστος χώρος αιγιαλού-παραλίας.
- Καθόρισε την οριογραμμή αιγιαλού σε απόσταση που φτάνει σε ορισμένα σημεία μέχρι και τα 10 μέτρα προς τη θάλασσα σε σχέση με την προηγούμενη απόφαση επανακαθορισμού του έτους 2003, χωρίς να καθορίσει ως ζώνη παλαιού αιγιαλού την περιοχή μεταξύ της προηγούμενης και της νέας οριογραμμής αιγιαλού, όπως έχει κριθεί νομολογιακά (ΣτΕ 3906/2012, 3615/2007).

Δ1.2. Ως προς την Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας

- Η Κ.Υ. ενεργοποίησε ουσιαστικά τη διαδικασία επανακαθορισμού των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην περιοχή Σχίνων Ζαχάριος τον Νοέμβριο του έτους 2007, συγκαλώντας την Επιτροπή του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001, κατόπιν της από 4-6-2007 αίτησης ιδιώτη, και όχι αυτεπαγγέλτως μετά τη διαπίστωση του σφάλματος, που επικαλείται, σε αυτές το Σεπτέμβριο του έτους 2005, με αφορμή αυτοψία για καταπάτηση τμήματος κοινόχρηστου χώρου καθώς και τμήματος του Δ.Κ. με ΑΒΚ 102 στη θέση που λειτουργεί το Τουριστικό Περίπτερο Σχίνων.
- Μολονότι η Κ.Υ. έλαβε γνώση από 20-1-2009 της αριθ. 2954/2008 απόφασης του ΣτΕ, με την οποία απερρίφθη αίτηση ακύρωσης της αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφασης επανακαθορισμού του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος του αιτούντος, ο τότε Προϊστάμενος της εν λόγω Υπηρεσίας, όχι μόνο δεν συγκάλεσε την Επιτροπή του άρθρου 3 του ν. 2971/2001, προκειμένου ως Πρόεδρος αυτής να την θέσει άμεσα υπόψη της, αλλά δεν την έθεσε υπόψη της ούτε κατά τη συνεδρίαση της 13-1-2009, κατά την οποία έθεσε εκτός ημερήσιας διάταξης το θέμα της αναγκαιότητας εκπόνησης γεωλογικής μελέτης από το ΙΓΜΕ, μετά την με αριθ. 3444/2-11-2009 αίτηση του αιτούντος για επανακαθορισμό, μολονότι η συνεκτίμηση της απόφασης αυτής ενδεχομένως θα οδηγούσε στη μη συνέχιση της διαδικασίας επανακαθορισμού.
- Η πρώην αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Κ.Υ. προώθησε προς επικύρωση το Δεκέμβριο του έτους 2011 στο Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής

Ελλάδας και Ιονίων Νήσων την από 9-4-2008 έκθεση της Επιτροπής του άρθρου 3 του Ν. 2971/2001 και τα θεωρημένα σχετικά τοπογραφικά και υψομετρικά διαγράμματα (24-3-2008) παρά το γεγονός ότι: i) είχε παρέλθει χρονικό διάστημα περίπου τεσσάρων ετών από τη σύνταξη της έκθεσης και τον έλεγχο και θεωρήσει των προαναφερομένων διαγραμμάτων και συνεπώς έπρεπε να διερευνηθεί αν είχε επέλθει μεταβολή ή όχι οριογραμμών του αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην εν λόγω περιοχή, ii) είχε προηγηθεί η αριθ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ και iii) χωρίς να προβεί προηγουμένως στη σύγκληση της εν λόγω Επιτροπής, προκειμένου να την ενημερώσει για το ανεπίκαιρο των προαναφερομένων στοιχείων και να εισηγηθεί την επικαιροποίησή τους, λαμβάνοντας υπόψη την αριθ. 3944/1988 απόφαση του ΣτΕ.

Μέχρι τη σύνταξη της παρούσης δεν έχει ανταποκριθεί στην παροχή των ζητούμενων από τη Δ/ση Δημόσιας Περιουσίας πληροφοριών, όσον αφορά τον έλεγχο των δικαιωμάτων της Δημοσίας στο ΑΒΚ 102 από άλλη αιτία.

Δ1.3. Ως προς τη Διεύθυνση Οικονομικού της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης

Προώθησε προς τελική υπογραφή στο Γενικό Γραμματέα σχέδια απόφασης επανακαθορισμού των ορίων αιγιαλού-παραλίας και παλαιού αιγιαλού, βάσει των ανωτέρω ανεπίκαιρων στοιχείων, λόγω της παρέλευσης χρονικού διαστήματος σχεδόν τεσσάρων ετών από τη σύνταξή τους, και ενώ η έκθεση της Επιτροπής δεν διελάμβανε ειδική, σαφή και πλήρη αιτιολογία, αναφορικά με τους λόγους που καθιστούσαν αναγκαία την έκδοση πράξης επανακαθορισμού.

Δεν επισήμανε στην Κ.Υ. Ηλείας τα ανεπίκαιρα υποβληθέντα προς επικύρωση στοιχεία και δεν ζήτησε από αυτήν να μεριμνήσει για την επικαιροποίησή τους εξετάζοντας αν είχαν επέλθει μεταβολή των οριογραμμών αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού (σχετ. η αριθ. 881/1991 γνμδ του Ν.Σ.Κ.).

Δ1.4. Ως προς τη Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας

Δεν παρείχε οδηγίες στην Κ.Υ. Ηλείας για το χειρισμό της υπόθεσης, η οποία είχε ιδιαίτερα βαρύνουσα σημασία για το Δημόσιο, ειδικά μετά την αριθ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ (σχετικό έγγραφο Α.Π. 19530/Α.760/2-1-2009 του Γραφείου Νομικού Συμβούλου), με την οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη αίτηση ακύρωσης του ιδιώτη, που ζητούσε τον επανακαθορισμό, κατά της αριθ. 1071485/6297/Β0010/24-11-2003 απόφασης επανακαθορισμού, λόγω έλλειψης εννόμου συμφέροντος, και επομένως δεν συνέτρεχε πλέον η προϋπόθεση του εδ. β της παρ. 9 του άρθρου 5 του Ν. 2971/2001.

Δεν προέβη στις απαιτούμενες ενέργειες, προκειμένου να ενεργοποιηθεί η παρ. 5 του άρθρου 8 του Ν. 3200/1955, αν και: α) με την ανωτέρω απόφαση επανακαθορισμού επικυρώθηκαν ανεπίκαιρα στοιχεία (έκθεση και σχετικά διαγράμματα) καθώς είχε παρέλθει χρονικό διάστημα περίπου τεσσάρων ετών, β) δεν καθορίζεται παλαιός αιγιαλός χωρίς να διευκρινίζεται εάν αυτό οφείλεται στο γεγονός του προηγούμενου εν ισχύ καθορισμού παλαιού αιγιαλού ή να διαλαμβάνεται ειδική, σαφής και πλήρης αιτιολογία για το μη καθορισμό παλαιού αιγιαλού, γ) είχε προηγηθεί η αριθ. 3944/1998 απόφαση του ΣτΕ, με την οποία είχε ακυρωθεί προγενέστερη απόφαση επανακαθορισμού (η αριθ. 604/15-6-1993 απόφαση Νομάρχης), επειδή τα στοιχεία που είχαν ληφθεί υπόψη δεν ήταν επίκαιρα, γ) είχε εκδοθεί η αριθ. 2954/2008 απόφαση του ΣτΕ, με την οποία απορρίφθηκε ως απαράδεκτη, λόγω έλλειψης εννόμου

συμφέροντος, αίτηση ακύρωσης του ιδιώτη, που ζητούσε τον επανακαθορισμό, κατά της αριθ. 1071485/6297/130010/24-11-2003 απόφασης επανακαθορισμού και δ) με την εν λόγω απόφαση δεν καθορίστηκε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού, παρά το γεγονός ότι υπήρξε μετατόπιση της οριογραμμής αιγιαλού προς τη θάλασσα.

- Λαθήκαν οδηγίες προς την Κ.Υ. με αφορμή την υπ' αριθ. 130/17-7-2012 ερώτηση της Βουλής και την εξέλιξη αιτήματος επανακαθορισμού σε όμορη περιοχή (Κακόβατος).

Ε. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

1. Ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίων Νήσων θα πρέπει να προβεί στην ανάκληση της αριθ. 114409/23322/20-1-2012 απόφασης «Επανακαθορισμός ορίων Αιγιαλού-Παραλίας και παλαιού αιγιαλού στην παραλιακή περιοχή Σχίνων, Δήμου Ζαχάρως Ηλείας», διότι η εν λόγω απόφαση δεν εξεδόθη νόμιμα καθότι α) έλαβε υπόψη της στοιχεία που δεν ήταν επίκαιρα κατά το χρόνο επικύρωσής της, β) δεν καθορίστηκε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού, χωρίς να διευκρινίζεται ρητά εάν αυτό συνιστά κατάργηση του υφιστάμενου καθορισμού παλαιού αιγιαλού και να διαλαμβάνεται προς τούτο ειδική, σαφής και πλήρης αιτιολογία, γ) δεν καθορίστηκε οριογραμμή παλαιού αιγιαλού, παρά το γεγονός ότι υπήρξε μετατόπιση της οριογραμμής αιγιαλού προς τη θάλασσα και δ) συντελέστηκε ο επανακαθορισμός, χωρίς να συντρέχει η προϋπόθεση του εδ. β της παρ. 9 του άρθρου 5 του Ν. 2971/2001, καθ' όσον ο αιτών δεν είχε έννομο συμφέρον, δεδομένου ότι η ιδιοκτησία του διηγόταν από την προηγούμενη απόφαση επανακαθορισμού του έτους 2003.

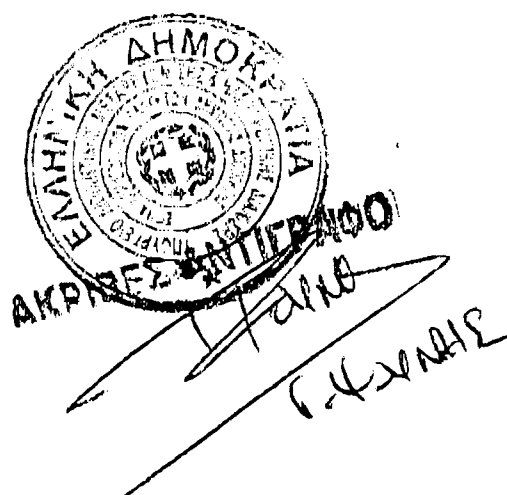
2. Η Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Εθνικών Κληροδοτημάτων κατά λόγους αρμοδιότητας θα πρέπει να προβεί στην:

- Παροχή οδηγιών και τεχνικής συνδρομής στην Κ.Υ. Ηλείας, προκειμένου να οριοθετηθούν οριστικά οι οριογραμμές του αιγιαλού, παραλίας και παλαιού αιγιαλού για το σύνολο του Κυπαρισσιακού Κόλπου.
- Παροχή οδηγιών προς τις Κ.Υ. για τη δυνατότητα εφαρμογής, από την Επιτροπή της παρ. 1 του άρθρου 3 του ν. 2971/2001, της διάταξης της παρ. 10 του άρθρου 14 του Ν. 2690/1999, εφ' όσον συντρέχει λόγος.
- Εξέταση της αναγκαιότητας τροποποίησης του θεσμικού πλαισίου, προκειμένου να υπάρξει ένα επιπλέον στάδιο ελέγχου της διαδικασίας επανακαθορισμού των οριογραμμών για την αποτελεσματικότερη διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου, ο οποίος θα υποκαταστήσει τον μέχρι πρότινος ρόλο του ΓΕΝ.

3. Η Κτηματική Υπηρεσία Ν. Ηλείας θα πρέπει, μέσω του Προϊσταμένου της, να θέσει άμεσα υπόψη στην ανωτέρω Επιτροπή, όλα τα στοιχεία που περιέχονται εν γνώσει της (όπως δικαστικές αποφάσεις) και μπορούν να επηρεάσουν την έκβαση της διαδικασίας επανακαθορισμού, προκειμένου να συνεκτιμούνται από αυτήν.

ΣΥ. ΑΝΑΖΗΤΗΣΗ ΕΥΘΥΝΩΝ

Αντίγραφο της παρούσας Έκθεσης να αποσταλεί στον Εισαγγελέα Εφετών Αθηνών, κατ'άρθρο 5 παρ. 5γ του Ν.3074/2003.

ΟΙ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΕΣ- ΕΛΕΓΚΤΕΣ Α.Α.**ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΓΙΑΝΝΑΚΟΠΟΥΛΟΥ****ΛΑΜΠΡΙΝΗ ΑΝΤΩΝΙΟΥ**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

N. 2971/2001

Στο άρθρο 3 του Ν. 2971/2001 ορίζονται ότι «1. Ο καθορισμός των ορίων του αιγιαλού, της παραλίας και του παλαιού αιγιαλού γίνεται από Επιτροπή, η οποία συγκροτείται σε επιμέρους νομού με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών¹² και αποτελείται από: α) τον προϊστάμενο της Κτηματικής Υπηρεσίας ως πρόεδρο, β) έναν μηχανικό της Κτηματικής Υπηρεσίας με ειδικότητα τοπογράφου ή πολιτικού μηχανικού και αν δεν υπάρχει έναν τεχνολόγο τοπογράφου μηχανικό, ενώ σε περίπτωση που η Κτηματική Υπηρεσία δεν διαθέτει μηχανικό των ανωτέρω ειδικοτήτων, συμμετέχει στην Επιτροπή μηχανικός της Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Υ.Δ.Κ.) ή άλλης υπηρεσίας του Δημοσίου, γ) τον αρμόδιο Λιμενάρχη, δ) τον διευθυντή της Διεύθυνσης Πολεοδομίας της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, ε) τον διευθυντή Χωροταξίας και Περιβάλλοντος της Γενικής Γραμματείας της Περιφέρειας.¹³ Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μετά από εκτίμηση των πραγματικών περιστατικών, ο Υπουργός Οικονομικών δύναται να συστήσει και δεύτερη επιτροπή. 2. Γραμματέας της Επιτροπής ορίζεται υπάλληλος της Κτηματικής Υπηρεσίας. 3. Η Επιτροπή συνεδριάζει με πρόσκληση του Προέδρου τακτικά μια φορά το μήνα και έκτακτα, προκειμένου να τηρείται η προθεσμία της παρ. 3 του άρθρου 3 είτε κατά τις ώρες λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών είτε σε άλλη ώρα. Το θέμα στην Επιτροπή εισηγείται ο Πρόεδρος.....», στο άρθρο 4 «1. Η οριογραμμή του αιγιαλού χαράσσεται από την Επιτροπή του άρθρου 3 ως πολυγωνική γραμμή πλησιέστερη στην πραγματική φυσική γραμμή και απεικονίζεται στο σχετικό διάγραμμα με ερυθρό χρώμα. 2. Η οριογραμμές της παραλίας και του παλαιού αιγιαλού απεικονίζονται με κίτρινο και κυανό χρώμα αντίστοιχα. Οι κορυφές των πολυγωνικών γραμμών έχουν ορθογώνιες συντεταγμένες εξαρτημένες από το τριγωνομετρικό δίκτυο της χώρας. 2. Η χάραξη γίνεται σε κτηματογραφικό - υψομετρικό διάγραμμα, με κλίμακα τουλάχιστον 1: 1000 στο οποίο αποτυπώνονται και τα όρια των περιλαμβανόμενων επί μέρους ιδιοκτησιών και οι εικαζόμενοι κύριοι αυτών. 3. Το διάγραμμα αυτό είναι εξαρτημένο από το τριγωνομετρικό δίκτυο της χώρας, αναφέρεται με μήκος ακτής τουλάχιστον πεντακοσίων (500) μέτρων ή περισσότερων, εφόσον το τμήμα που απομένει μέχρι το επόμενο καθορισμένο τμήμα δεν υπερβαίνει τα διακόσια (200) μέτρα, και συντάσσεται από φορείς του δημόσιου τομέα, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) ή ιδιώτες μηχανικούς, που έχουν από το νόμο το δικαίωμα για τη σύνταξη τέτοιων διαγραμμάτων. Στην τελευταία περίπτωση το διάγραμμα συνοδεύεται από την απόδειξη παροχής υπηρεσιών του συντάκτη του και ελέγχεται και θεωρείται για την ακρίβειά του από μηχανικό της Κτηματικής Υπηρεσίας και ελλείπει αυτού από την Τ.Υ.Δ.Κ. του νομού. 3. Η Επιτροπή του άρθρου 3 παράλληλα με τη χάραξη των οριογραμμών συντάσσει υποχρεωτικά έκθεση, που συνοδεύεται από το σχετικό διάγραμμα.....», στο άρθρο 5 1. Εκτός της δυνατότητας της αυτεπάγγελτης κίνησης της διαδικασίας, όποιος ενδιαφέρεται για τον καθορισμό αιγιαλού και παραλίας, απευθύνεται στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία, η οποία μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την υποβολή σχετικής αίτησης ενημερώνει τον ενδιαφερόμενο αν έχει ήδη γίνει καθορισμός. Σε περίπτωση, που δεν έχει γίνει ο καθορισμός αιγιαλού και παραλίας, η Κτηματική Υπηρεσία αποστέλλει στο ΓΕΘΑ αντίγραφο φωτογραμμετρικού διαγράμματος ΓΥΣ κλίμακας 1: 5.000, με σημειωμένο επ' αυτού τη θέση της προς καθορισμό περιοχής

² Η αρμοδιότητα έχει περιλάβει στο Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 280 του ν. 3852/2010.

Τα μέλη δ και ε ορίζονται πλέον σύμφωνα με την αριθ. Δ6Α 1101689 ΕΞ2011/29-7-2011 απόφαση Υπουργού Οικονομικών.

αυτώντας την σύμφωνη γνώμη του αποκλειστικά και μόνο, σε θέματα αρμοδιοτήτων που όπως αυτά απορρέουν από το άρθρο 17, για τη συνέχιση της διαδικασίας καθορισμού. Στην περίπτωση που στην περιοχή καθορισμού δεν υφίσταται φωτογραμμετρικό διάγραμμα ΓΥΣ, η προς καθορισμό περιοχή σημειώνεται επί χαρτογραφικού υποβάθρου της μεγαλύτερης δυνατής κλίμακας. Το ΓΓΕΘΑ εκφράζει την σύμφωνη ή μη γνώμη του εντός ενός μηνός από λήψης του σχετικού εγγράφου της Κτηματικής Υπηρεσίας. Εφόσον η ανωτέρω προθεσμία παρέλθει άπρακτη, η γνώμη του ΓΓΕΘΑ λογίζεται θετική. Στη συνέχεια, ο ενδιαφερόμενος δύναται να υποβάλει στην Κτηματική Υπηρεσία αίτηση καθορισμού και τοπογραφικό διάγραμμα σύμφωνα με τις προδιαγραφές του άρθρου 4. 2. Αν το διάγραμμα έχει συνταχθεί από ιδιώτη μηχανικό, η Κτηματική Υπηρεσία μεριμνά για τον έλεγχο και τη θεώρησή του εντός μηνός από την υποβολή του και στη συνέχεια το θέμα εισάγεται ενώπιον της Επιτροπής στην πρώτη τακτική συνεδρίασή της. 3. Η Επιτροπή καθορίζει τις οριογραμμές του αιγιαλού, της παραλίας και του παλαιού αιγιαλού εντός μηνός από την εισαγωγή της υπόθεσης σε αυτήν και συντάσσει σχετική έκθεση. Η Επιτροπή καθορίζει την παλαιά θέση του αιγιαλού, που υπήρχε μέχρι το έτος 1884 αν υφίστανται κατοχές ιδιωτών, αλλά και προγενέστερα εάν δεν υφίστανται τέτοιες κατοχές, εφόσον η θέση του παλαιού αιγιαλού προκύπτει από ενδείξεις επί του εδάφους ή άλλα αποδεικτικά στοιχεία εξαιρουμένων των μαρτυρικών καταθέσεων.5. Η έκθεση και το διάγραμμα επικυρώνονται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης και δημοσιεύονται μαζί με την επικυρωτική αυτή απόφαση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η έκθεση και το διάγραμμα αναρτώνται στο δημοτικό ή κοινοτικό κατάστημα του αρμοδίου κατά τόπο δήμου ή κοινότητας για τρεις (3) τουλάχιστον μήνες. Η ανάρτηση αποδεικνύεται από έκθεση του δημάρχου ή προέδρου της κοινότητας, η οποία αποστέλλεται εντός μηνός στην αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία.6. Μετά την κατά την προηγούμενη παράγραφο δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η απόφαση του Υπουργού Οικονομικών μεταγράφεται μαζί με την έκθεση και το διάγραμμα με φροντίδα της αρμόδιας Κτηματικής Υπηρεσίας στην μερίδα του Δημοσίου στα βιβλία μεταγραφών του αρμοδίου Υποθηκοφυλακείου ή Υποθηκοφυλακείων, αν η περιοχή καθορισμού εμπίπτει στην περιφέρεια περισσότερων Υποθηκοφυλακείων.9. Σε περίπτωση εσφαλμένου καθορισμού της οριογραμμής του αιγιαλού ή του παλαιού αιγιαλού ή της παραλίας επιτρέπεται ο επανακαθορισμός κατά τη διαδικασία του παρόντος άρθρου. Η διαδικασία για τον επανακαθορισμό κινείται είτε αυτεπαγγέλτως από την Κτηματική Υπηρεσία είτε ύστερα από αίτηση κάθε ενδιαφερομένου και προσκόμιση στοιχείων που να αποδεικνύουν το σφάλμα του πρώτου καθορισμού. (Επανακαθορισμός της παραλίας, εφόσον συνεπάγεται μείωση της ζώνης της παραλίας που είχε αρχικώς καθορισθεί επιτρέπεται μόνον αν δεν έχει συντελεσθεί η σχετική αναγκαστική απαλλοτρίωση.....), στο άρθρο 6 «Η Επιτροπή αναζητά και συνεκτιμά όλα τα απαιτούμενα για την ακριβή οριοθέτηση του παλαιού αιγιαλού στοιχεία, τα οποία και παραθέτει στην έκθεσή της, ιδίως φυσικές ενδείξεις (όπως το αμμώδες, ελώδες ή βαλτώδες εκτάσεων συνεχόμενων του αιγιαλού), αεροφωτογραφίες, χάρτες και διαγράμματα διαφόρων ετών, γεωλογικές μελέτες, στο άρθρο 9 1. Η Επιτροπή για τη χάραξη της οριογραμμής του αιγιαλού και της παραλίας λαμβάνει υπόψη της ύστερα από αυτοψία τις φυσικές και λοιπές ενδείξεις, που επηρεάζουν το πλάτος του αιγιαλού και της παραλίας και ενδεικτικά: α) τη γεωμορφολογία του εδάφους, αναφορικά με κατηγορίες υψηλών και χαμηλών ακτών, τη σύστασή του, καθώς και το φυσικό όριο βλάστησης, β) την ύπαρξη, τα όρια και το είδος των παράκτιων φυσικών πόρων, γ) τα πορίσματα από την εκτίμηση των μετεωρολογικών στοιχείων της περιοχής, δ) τη μορφολογία του πυθμένα, ε) τον τομέα ανάπτυξης κυματισμού σε σχέση με το μέτωπο της ακτής, στ) την ύπαρξη τεχνικών έργων στην περιοχή, που νομίμως υφίστανται, ζ) τις τυχόν εγκεκριμένες

χωροταξικές κατευθύνσεις και χρήσεις γης, που επηρεάζουν την παράκτια ζώνη, η) την ύπαρξη δημόσιων κτημάτων κάθε κατηγορίας που βρίσκονται σε άμεση γειτνίαση με την παράκτια ζώνη, θ) ταχόν υφιστάμενο Κτηματολόγιο και ι) την ύπαρξη ευπαθών οικοσυστημάτων και προστατευόμενων περιοχών.2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων καθορίζονται οι προδιαγραφές και λοιπές λεπτομέρειες για την εφαρμογή του παρόντος».