



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ,
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 10/11/2015

Αρ. Πρωτ.: 77774

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 213 2161428
Fax : 210 5237254
e-mail : tke@moh.gov.gr

ΠΡΟΣ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή.

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτ. 41/8-10-2015 ερώτησης, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ. Λευτέρη Αυγενάκη, με θέμα: «Ακύρωση διαγωνισμών της ΕΠΥ», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τα άρθρα 1§1 και 2§1 του Ν. 3580/2007 η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας είναι μεν δημόσια υπηρεσία υπαγομένη απευθείας στον Υπουργό Υγείας, ωστόσο, αφενός έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, αφετέρου δε διοικείται από εννεαμελή Ολομέλεια, τα μέλη της οποίας απολαύουν, κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, προσωπικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας και υπακούουν στη συνειδήσή τους και το νόμο. Μάλιστα, οι αρμοδιότητες που δίδονται στην Επιτροπή Προμηθειών Υγείας από τον ίδιο νόμο και τις κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες υπουργικές αποφάσεις είναι κατά κανόνα αποφασιστικές, ελάχιστες δε από αυτές είναι γνωμοδοτικές. Η αρμοδιότητα της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας για την προκήρυξη και τη διεξαγωγή διαγωνισμών προμηθειών είναι αποφασιστική.

Ενόψει των ανωτέρω, η απόφαση της ματαίωσης των διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν με τις υπ' αριθμ. 1Α' Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας είναι απόφαση της Ολομέλειάς της και όχι απόφαση του Υπουργού Υγείας, ο οποίος δεν έχει δυνατότητα ούτε ενάσκησης τοιαύτης αρμοδιότητας, ούτε υπόδειξής της.

Η απόφαση ματαίωσης ελήφθη ομοφώνως κατά την υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίαση της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας. Δεν είναι απόφαση μονομέλους οργάνου της.

Με την υπ' αριθμ. 2888/24.7.2015 ανακοίνωση του Αντιπροέδρου της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (επισυνάπτεται) γνωστοποιήθηκε στο κοινό το περιεχόμενο της ανωτέρω απόφασης, δια ανάρτησης της ανακοίνωσης αυτής στην ιστοσελίδα της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας.

Ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας είναι, σύμφωνα με το άρθρο 1§2 του Ν. 3580/2007, ο νόμιμος αναπληρωτής του Προέδρου της. Επομένως, ασκεί όλες τις αρμοδιότητες του Προέδρου, όταν ο Πρόεδρος κωλύεται, απουσιάζει ή ελλείπει. Σε εκτέλεση της διάταξης του ως άνω άρθρου εξεδόθη η υπ' αριθμ. 1279/8.4.2015 απόφαση της Προέδρου της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (επισυνάπτεται), με την οποία ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται αναπληρωτής της, ως προς όλες τις αρμοδιότητές της.

Η απόφαση ματαίωσης είναι πλήρως και νομίμως αιτιολογημένη. Η αιτιολογία της είναι επάλληλη και διαλαμβάνεται στο πλήρες απόσπασμα των πρακτικών της υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασης της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (ΑΔΑ: 6ΕΤΓ465ΦΥΟ-ΠΔΛ).

Από το απόσπασμα των πρακτικών της υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασης της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (επισυνάπτεται), προκύπτει ότι η απόφαση ματαίωσης ερείδεται νομίμως στις διατάξεις του άρθρου 21 του Π.Δ/τος 118/2007 που επιτρέπει τη ματαίωση διαγωνισμών και στη γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, σύμφωνα με την οποία η αναθέτουσα αρχή έχει διακριτική ευχέρεια με αιτιολογημένη απόφασή της να ακυρώσει ή να ανακαλέσει τη διαγωνιστική διαδικασία και να προβεί σε επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

Η απόφαση ματαίωσης πραγματοποιήθηκε, μεταξύ άλλων λόγων, διότι οι υπ' αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις περί διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων:

Πρώτον, δεν περιλαμβάνουν προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων.

Με την υπ' αριθμ. 11/2015 γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και την υπ' αριθμ. 3573/2015 απόφαση του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει κριθεί ότι, επιτρέπεται η προμήθεια φαρμάκων με προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, η υπ' αριθμ. Δ.ΥΓ.3α/ΓΠ.οικ. 18909/8.4.2014 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ 624/Β'/13.3.2014) προέβλεπε προμήθεια φαρμάκων με προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων, δεν διήλθε ουδόλως τον ουσιώδη τύπο περί της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επί των κανονιστικών, πλην των διακηρύξεων, πράξεων της διοίκησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και ανακλήθηκε με την υπ' αριθμ. Δ.ΥΓ.3α/ΓΠ.οικ. 30869/8.4.2014 απόφαση του ιδίου Υπουργού (ΦΕΚ 624/Β'/14.4.2014).

Δεύτερον, κατατείνουν, μετά την κατάρτιση της συμφωνίας πλαισίου, σε επιλογή ενός και μόνον μειοδότη ανά μικρό διαγωνισμό (mini call-off). Οι ερωτώντες βουλευτές σφάλλουν, υποστηρίζοντας ότι οι ματαιωθέντες διαγωνισμοί «.....ήταν οι μόνοι που διασφάλιζαν, μέσω της διαδικασίας συμφωνίας πλαισίου, να μην υπάρχει ένας και μόνος μειοδότης στην προμήθεια φαρμάκου».

Είναι αποδεδειγμένη, σύμφωνα με τα στοιχεία που γίνονται επίκληση στην σκέψη XI του αποσπάσματος των πρακτικών της υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασης της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, η αδυναμία μοναδικών μειοδοτών-προμηθευτών σε διαγωνισμούς φαρμάκων να τηρήσουν το σύνολο των συμβατικών τους υποχρεώσεων. Τούτο έχει ως αποτέλεσμα αφενός την ισχυρή διακινδύνευση της ομαλής λειτουργίας των νοσοκομείων και της δημόσιας υγείας εν γένει, αφετέρου δε την επιβάρυνση των δημοσίων οικονομικών λόγω της υποκατάστασης των σκευασμάτων, που δεν είναι σε θέση να προμηθεύσουν οι μοναδικοί μειοδότες-προμηθευτές, από ακριβότερα.

Τρίτον, δεν προβλέπουν δικαίωμα προαίρεσης του αγοραστή. Η παράβλεψη αυτή προκάλεσε προβλήματα, σύμφωνα με τα όσα διαλαμβάνονται στην σκέψη XII του αποσπάσματος των πρακτικών της υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασης της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, σε συμβάσεις προμήθειας που είχε καταρτίσει στο παρελθόν η Επιτροπή χάριν όλων των δημοσίων νοσοκομείων της χώρας και έληξαν εντός του τρέχοντος έτους.

Τέταρτον, δεν περιλαμβάνουν όρο ότι οι προμήθειες φαρμάκων που διενεργούνται από τον συμβαλλόμενο προμηθευτή, εντός του συμβατικού χρόνου και πέραν της συμφωνηθείσας ποσότητας ανά νοσοκομείο, συνυπολογίζονται στη συνολική συμφωνηθείσα από τη σύμβαση ποσότητα, έτσι ώστε τυχόν ελλείψεις νοσοκομείων ως προς την απορρόφηση της

συμφωνηθείσας στη σύμβαση ποσότητας να συμψηφίζονται με το υπερβάλλον επί της συμφωνηθείσας στην ίδια σύμβαση ποσότητας που προμηθεύονται από τον ίδιο προμηθευτή άλλα νοσοκομεία. Η παράβλεψη αυτή προκάλεσε προβλήματα, σύμφωνα με τα όσα διαλαμβάνονται στην ίδια ως άνω σκέψη XII του αποσπάσματος των πρακτικών της υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασης της Ολομέλειας της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας, στις ίδιες ως άνω συμβάσεις προμήθειας.

Έχει ήδη εκκινήσει η διαδικασία επαναπροκήρυξης με άλλους όρους των ματαιωθέντων διαγωνισμών.

Συγκεκριμένα, με το υπ' αριθμ. 2882/24.7.2015 έγγραφο της Προέδρου της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας (επισυνάπτεται) έχει ζητηθεί από τα αρμόδια Τμήματα της Επιτροπής, προκειμένου να λάβει χώρα το συντομότερο δυνατόν η επαναπροκήρυξη των ματαιωθέντων διαγωνισμών με ακριβείς ποσότητες και βελτιωμένους για το δημόσιο συμφέρον όρους. Ειδικότερα, στο ως άνω έγγραφο ζητείται: πρώτον, να επικαιροποιήσουν, δια των δημοσίων φορέων υγείας, τις απαιτούμενες ποσότητες των φαρμάκων, τα οποία αποτέλεσαν αντικείμενο προμήθειας στους ματαιωθέντες διαγωνισμούς και, δεύτερον, να προτείνουν, στο πλαίσιο του νόμου, λαμβάνοντας υπόψη τα μέχρι τούδε πεπραγμένα στους διαγωνισμούς φαρμάκων και δη στους ματαιωθέντες διαγωνισμούς, άλλες μεθόδους επιλογής μειοδότην πέραν του μοναδικού μειοδότη, τη δυνατότητα εισαγωγής δικαιώματος προαίρεσης του αγοραστή, καθώς και τυχόν άλλους, νέους όρους των διακηρύξεων χάριν της επιτάχυνσης, της απλοποίησης και της τυπικότητας της διαδικασίας.

Τα δημόσια νοσοκομεία προμηθεύονται φάρμακα μέσω των προβλεπομένων στο νόμο διαγωνιστικών διαδικασιών και σε τιμή ίση ή μικρότερη από αυτήν που είναι αναρτημένη στο Παρατηρητήριο Τιμών της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας.

Πράγματι, σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν. 3918/2011, όπως αυτό είναι εν ισχύ μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 14§7 του Ν. 4052/2012, δεν επιτρέπεται η κατακύρωση διαγωνισμού ενταγμένου σε Πρόγραμμα Προμηθειών Υπηρεσιών Υγείας (ΠΠΥΥ) του έτους 2011 και επέκεινα με τιμή ανώτερη του Παρατηρητηρίου Τιμών της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού

2. Τμήμα Νομ. Πρωτοβουλίας, Κοιν. Ελέγχου & Κωδικοποίησης

Α. ΞΑΝΘΟΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ειρήνη Πέτση

ΑΔΑ: Ω1ΗΝ465ΦΥΟ-ΡΝΖ

INFORMATICS
DEVELOPMENT
AGENCY

Digitally signed by
INFORMATICS
DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2015.04.08 12:04:15
EEST
Reason:
Location: Athens



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ
Τηλ : 213 2037 542
Ταχ. Δ/ση : Αβέρωφ 12Α
Τ.Κ. : 104 33, Αθήνα

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Αθήνα, 8-4-2015
Α.Π. : 1279

ΠΡΟΣ:

ΚΑΘΕ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΟ

ΑΠΟΦΑΣΗ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του Ν.3580/2007 σύμφωνα με την οποία «Ο Πρόεδρος της εννεαμελούς Επιτροπής διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής, ο οποίος είναι και ο νόμιμος αναπληρωτής του Προέδρου», ορίζω τον Αντιπρόεδρο της ΕΠΥ, Απόστολο Σίνη, ως νόμιμο αναπληρωτή μου, προκειμένου να ασκεί τις αρμοδιότητές μου, όταν απουσιάζω ή κωλύομαι.



Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΠΕΤΡΟΥΛΑ-ΑΝΑΣΤΑΣΙΑ ΣΑΡΤΖΕΤΑΚΗ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Αθήνα 24/07/2015
Αρ. πρωτ.2893**

Ταχ. Δ/ση: Αβέρωφ 12Α
Ταχ. Κώδικας: 10433, Αθήνα
Τηλέφωνο: 213 2037545

**Προς: Το Τμήμα Τεχνολογίας και
Εφοδιασμού**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ
ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 65 ΤΩΝ ΑΠΟ 17-07-2015 ΚΑΙ 21-07-2015 ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΝ
ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ**

Την 17^η Ιουλίου 2015, ημέρα Παρασκευή και ώρα 11.00' συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας υπό την προεδρία της Προέδρου της Επιτροπής Πετρούλας - Αναστασίας Σαρτζετάκη. Στη συνεδρίαση αυτή ήταν παρόντες, εκτός της ίδιας, ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής Απόστολος Σίνης και τα μέλη της Αναστασία Πετρούλια, Φλώρα Νικολοπούλου, Ιωάννης Βρεττός, Ασπασία-Αθηνά Βολακάκη, Χαράλαμπος Πεττεμερίδης και Αθηνά Καπότη. Χρέη γραμματέως εκτέλεσε η υπάλληλος της Επιτροπής Αναστασία Στεφούλη. Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία της Επιτροπής, ξεκίνησε η συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης. Κατά τη συζήτηση όλων των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης παρίσταντο αδιαλείπτως τα ως άνω οκτώ (8) μέλη. Η συνεδρίαση της Επιτροπής διακόπηκε στις 15.00', αφού είχαν συζητηθεί όλα τα θέματα της ημερησίας διάταξης και επαναλήφθηκε, κατόπιν ομόφωνης απόφασης όλων των μελών της, την 21^η Ιουλίου 2015, ημέρα Τρίτη, και ώρα 11.00' στον ίδιο ως άνω τόπο, οπότε παρέστησαν αδιαλείπτως όλα τα ανωτέρω μέλη της Επιτροπής και η ίδια υπάλληλος και συζητήθηκαν τα εκτός ημερησίας διάταξης θέματα.

Α' ΘΕΜΑΤΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

ΘΕΜΑ 2^ο: Ματαίωση των διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν δυνάμει των υπ. αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεων της Ε.Π.Υ.

Τα παριστάμενα μέλη της Επιτροπής Προμηθειών Υγείας λαμβάνουν υπόψη:
Ι. Τις διατάξεις των άρθρων 1 και 657 του ν. 3580/2007 (ΦΕΚ Α' 134/18.6.2007).

ΙΙ. Τις διατάξεις του άρθρου 21 του π.δ/τος 118/2007 (ΦΕΚ Α'150/10.7.2015).

III. Τη γενική αρχή, κατά τη θεωρία του διοικητικού δικαίου και την πάγια νομολογία των διοικητικών δικαστηρίων της χώρας, που διέπει όλους τους δημόσιους διαγωνισμούς, σύμφωνα με την οποία η αναθέτουσα αρχή έχει διακριτική ευχέρεια με αιτιολογημένη απόφασή της να ακυρώσει ή να ανακαλέσει τη διαγωνιστική διαδικασία και να προβεί σε επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

IV. Την εξυπηρέτηση του γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, η οποία συνίσταται στην εισαγωγή και καθιέρωση άλλων μεθόδων επιλογής πλέον του ενός, μοναδικού μειοδότη στις διαγωνιστικές διαδικασίες προμηθειών υγείας, όπως της μεθόδου που προβλέπει προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων, με στόχο την ταχύτερη δυνατή επίτευξη των νέων στόχων που θέτει η Πολιτεία ως προς τη διαμόρφωση της πολιτικής της στο χώρο της υγείας. Οι σκοποί αυτοί συνίστανται στη βελτίωση των υπηρεσιών υγείας και στην προστασία του δημοσίου χρήματος, δια του πραγματικού ανοίγματος των διαγωνισμών των προμηθειών υγείας στον ανταγωνισμό και της κατακύρωσης των διαγωνισμών αυτών σε περισσότερων του ενός μειοδοτών.

V. Την αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού που επιβάλλει την αποτροπή συνθηκών ανεπίτρεπτου μονοπωλιακού καθεστώτος ιδίως στις προμήθειες της δημόσιας υγείας, σε περίπτωση επιλογής μοναδικών μειοδοτών.

VI. Την αρχή της οικονομικότητας, η οποία τηρείται στην περίπτωση της επιλογής της μεθόδου προσυμφωνημένου ποσοστού επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων, ενόψει ιδίως των διατάξεων του άρθρου 13 του ν.3918/2011 (ΦΕΚ Α' 31/2.3.2011).

VII. Την υπ. αριθμ. 11/2015 γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς όλα τα σημεία της και ιδίως ως προς αυτό, με το οποίο η εν λόγω Αρχή γνωμοδότησε ότι κατ' αρχήν επιτρέπεται η προμήθεια φαρμάκων με προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων (παρατίθεται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού).

VIII. Την υπ. αριθμ. 3573/2015 απόφαση του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία εκρίθη, μεταξύ άλλων, ότι επιτρέπεται η προμήθεια φαρμάκων με προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων (παρατίθεται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού).

IX. Την υπ. αριθμ. Δ.ΥΓ.3α/ΓΠ.οικ.18909/8.4.2014 απόφαση του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ Β' 624/13.3.2014), η οποία προέβλεπε προμήθεια φαρμάκων με προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων, δεν διήλθε ουδόλως τον ουσιαστικό τύπο της περίπτωσης γγ) του άρθρου 252 του ν.4013/2011 (ΦΕΚ Α' 204/15.9.2011) περί της σύμφωνης γνώμης της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων επί των κανονιστικών, πλην των διακηρύξεων, πράξεων της διοίκησης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων και ανακλήθηκε με την υπ. αριθμ.

ΔΥΓ.3α/ΓΠ.οικ.30869/8.4.2014 απόφαση του ιδίου Υπουργού (ΦΕΚ Β' 624/14.4.2014).

Χ. Το ότι οι υπ. αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Ε.Π.Υ. περί διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων, πρώτον, δεν περιλαμβάνουν προσυμφωνημένο ποσοστό επιμερισμού της συνολικής αξίας των συμβάσεων, δεύτερον, κατατείνουν, μετά την κατάρτιση της συμφωνίας πλαισίου, σε επιλογή ενός και μόνον μειοδότη ανά μικρό διαγωνισμό (mini call-off), τρίτον, δεν προβλέπουν δικαίωμα προαίρεσης του αγοραστή και, τέταρτον, δεν προβλέπουν ότι οι προμήθειες φαρμάκων που διενεργούνται από τον συμβαλλόμενο προμηθευτή, εντός του συμβατικού χρόνου και πέραν της συμφωνηθείσας ποσότητας ανά νοσοκομείο, συνυπολογίζονται στη συνολική συμφωνηθείσα από τη σύμβαση ποσότητα, έτσι ώστε τυχόν ελλείψεις νοσοκομείων ως προς την απορρόφηση της συμφωνηθείσας στη σύμβαση ποσότητας να συμψηφίζονται με το υπερβάλλον επί της συμφωνηθείσας στην ίδια σύμβαση ποσότητας που προμηθεύονται άλλα νοσοκομεία.

XI. Την αποδεδειγμένη αδυναμία μοναδικών μειοδοτών-προμηθευτών σε διαγωνισμούς φαρμάκων να τηρήσουν το σύνολο των συμβατικών τους υποχρεώσεων. Το γεγονός αυτό προέχοντως διαπιστώνεται, πρώτον, στην παράγραφο 3 της υπ. αριθμ. ΔΥΓ3α/Γ.Π.50125/2014 απόφασης του Υπουργού Υγείας (ΦΕΚ Β'2094/31.7.2014), όπου verbatim αναφέρεται ότι, «...έχει επανειλημμένως διαπιστωθεί αδυναμία προμηθευτών (μοναδικών μειοδοτών) να τηρήσουν το σύνολο των συμβατικών τους υποχρεώσεων με αποτέλεσμα να τίθεται σε κίνδυνο η ομαλή ροή προμήθειας φαρμάκων προς τα Νοσοκομεία της χώρας,...», δεύτερον, στο υπ' αριθ. 43/2012 έγγραφο του Υπουργού Υγείας (παρατίθεται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού), και τρίτον στα δύο συνολικώς (2) από 14.7.2014 υπηρεσιακά σημειώματα του Τμήματος Τεχνολογίας και Διαχείρισης Εφοδιασμού σχετικά με τους διαγωνισμούς ΕΠΥ 1/2011 και ΕΠΥ 2/2011 (παρατίθενται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού). Τούτο έχει ως αποτέλεσμα αφενός την ισχυρή διακινδύνευση της ομαλής λειτουργίας των νοσοκομείων και της δημόσιας υγείας εν γένει, αφετέρου δε την επιβάρυνση των δημοσίων οικονομικών λόγω της υποκατάστασης των σκευασμάτων, που δεν είναι σε θέση προμηθεύσουν οι μοναδικοί μειοδότες-προμηθευτές από ακριβότερα.

XII. Το ότι οι συμβάσεις της Ε.Π.Υ. υπ' αριθμ. 3_2011-E1_2011 με την ανώνυμη εταιρεία «PFIZER ΕΛΛΑΣ Α.Ε.», 3_2011-E2_2011 με την ανώνυμη εταιρεία «ASTRA ZENECA», 3_2011-E3_2011 με την ανώνυμη εταιρεία «DEMO Α.Β.Ε.Ε.», 3_2011-E5_2011 με την ανώνυμη εταιρεία «MEDOCHEMIE HELLAS Α.Ε.», 3_2011-E8_2011 με την ανώνυμη εταιρεία «BIANEΞ Α.Ε.» και 3_2011-E4_2011 με την εταιρεία περιορισμένης ευθύνης «GENERICS PHARMA HELLAS ΕΠΕ», 3_2011-E4_2011-B με την εταιρεία περιορισμένης ευθύνης «GENERICS PHARMA HELLAS ΕΠΕ», 3_2011-E2_2011-B με την ανώνυμη εταιρεία «ASTRA ZENECA», 3_2011-E5_2011-B με την ανώνυμη εταιρεία

«MEDOCHEMIE HELLAS A.E.», 3_2011-E6_2011-B με την ανώνυμη εταιρεία «SANOFI AVENTIS A.E.B.E.», 3_2011-E7_2011-B με την ανώνυμη εταιρεία «TEVA ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΑ ΕΛΛΑΣ Α.Ε.», και 3_2011-E9_2011-B με την ανώνυμη εταιρεία «ΦΑΡΜΑΤΕΝ ΕΛΛΑΣ Α.Ε.Β.Ε.», οι οποίες αφορούσαν στο σύνολό τους την προμήθεια φαρμάκων, παρουσίασαν, σύμφωνα με τα στοιχεία που συνοδεύουν την απόφαση που ελήφθη από την Ολομέλεια της Ε.Π.Υ. ως προς το θέμα 1^ο του 63 πρακτικού της, το από 9.6.2015 e-mail υπαλλήλου του Τμήματος Παρακολούθησης και Ελέγχου και το συνημμένο σε αυτό excel, δύο (2) από 14.7.2014 υπηρεσιακά σημειώματα του Τμήματος Τεχνολογίας και Διαχείρισης Εφοδιασμού σχετικά με τους διαγωνισμούς ΕΠΥ 1/2011 και ΕΠΥ 2/2011, την 2269/2015 εισήγηση του Τμήματος Τεχνολογίας και Διαχείρισης Εφοδιασμού και την 135/2015 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, κάποια υστέρηση, κατά τη διάρκεια τους ή στο πέρας τους, ως προς την απορρόφηση της συμφωνηθείσας συνολικής ποσότητας των φαρμάκων [παρατίθενται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού, το από 9.6.2015 e-mail υπαλλήλου του Τμήματος Παρακολούθησης και Ελέγχου και το συνημμένο σε αυτό excel και δύο (2) από 14.7.2014 υπηρεσιακά σημειώματα του Τμήματος Τεχνολογίας και Διαχείρισης Εφοδιασμού σχετικά με τους διαγωνισμούς ΕΠΥ 1/2011 και ΕΠΥ 2/2011]. Σημειώνεται ότι κατά τη διάρκεια εκτέλεσης όλων των ανωτέρω συμβάσεων παρατηρήθηκε το φαινόμενο αρκετά δημόσια νοσοκομεία να προμηθεύονται από το συμβαλλόμενο της Ε.Π.Υ. προμηθευτή τα φάρμακα των συμβάσεων αυτών σε ποσότητες σαφώς μεγαλύτερες των συμφωνηθεισών. Οι συμβάσεις αυτές καταρτίστηκαν βάσει διακηρύξεων, οι οποίες δεν περιελάμβαναν δικαίωμα προαίρεσης του αγοραστή, ούτε ρήτρα ότι οι προμήθειες φαρμάκων που διενεργούνται από τον συμβαλλόμενο προμηθευτή, εντός του συμβατικού χρόνου και πέραν της συμφωνηθείσας ποσότητας ανά νοσοκομείο, συνυπολογίζονται στη συνολική συμφωνηθείσα από τη σύμβαση ποσότητα, έτσι ώστε τυχόν ελλείψεις νοσοκομείων ως προς την απορρόφηση της συμφωνηθείσας στη σύμβαση ποσότητας να συμψηφίζονται με το υπερβάλλον επί της συμφωνηθείσας στην ίδια σύμβαση ποσότητας που προμηθεύονται άλλα νοσοκομεία. Οι εν λόγω παραλείψεις δεν επέτρεψαν να συμπεριληφθούν στις ως άνω συμβάσεις αντιστοιχοί όροι. Τις ίδιες παραλείψεις έχουν οι υπ. αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Ε.Π.Υ. περί διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων.

XIII. Το ότι όλοι οι διαγωνισμοί προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν με τις υπ. αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Ε.Π.Υ. δεν έχουν ακόμη διέλθει πλήρως το στάδιο της αξιολόγησης των δικαιολογητικών συμμετοχής και των τεχνικών προσφορών των συμμετεχόντων σε αυτούς, σύμφωνα με το από 14.7.2014 υπηρεσιακό σημείωμα του Τμήματος Τεχνολογίας και Διαχείρισης Εφοδιασμού σχετικά

με τη εξέλιξη των διαγωνισμών αυτών (παρατίθεται σε παράρτημα, στο τέλος του πρακτικού).

XIV. Το γεγονός ότι δεν έχει ακόμη εκδοθεί η Κ.Υ.Α. περί έγκρισης του Κανονισμού Λειτουργίας της Ε.Π.Υ.

XV. Την από 15.7.2015 εισήγηση του Αντιπροέδρου της Επιτροπής με την οποία προτείνεται, για συγκεκριμένους λόγους, η ματαίωση των διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν με τις υπ' αριθμ. 1ΑΦ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Ε.Π.Υ.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφασίζουν, μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ τους, ομόφωνα την αποδοχή της εισήγησης του Αντιπροέδρου και τη ματαίωση, για όλους τους ανωτέρω υπό στοιχεία Ι έως και ΧV επάλληλους λόγους, των διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν με τις υπ' αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της Ε.Π.Υ.

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ε.Π.Υ.

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ Κ. ΣΙΝΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ
Ταχ. Δ/ση: Αβέρωφ 12Α
Τ.Κ.: 10433, Αθήνα
Τηλ: 213 2037542

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 24-07-2015

Α.Π.: 8882

ΠΡΟΣ:

1. ΤΟ ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΗΣ Ε.Π.Υ.
2. ΤΟ ΤΜΗΜΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ ΚΑΙ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΤΗΣ Ε.Π.Υ.

**Θέμα: Επαναπροκήρυξη των 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013
ματαιωθέντων διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων της Ε.Π.Υ.**

Λόγω της ματαίωσης, δυνάμει της απόφασης του 2^{ου} θέματος του με αριθμό πρωτοκόλλου 65/2015 πρακτικού της Ολομέλειας της Ε.Π.Υ., των 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων της Ε.Π.Υ., προκειμένου η υπηρεσία να προβεί το ταχύτερο δυνατό στην επαναπροκήρυξη αυτών με ακριβείς ποσότητες και βελτιωμένους για το δημόσιο συμφέρον όρους ζητείται:

Πρώτον, από το Τμήμα Προγραμματισμού και Αξιολόγησης να επικαιροποιήσει δια των δημοσίων φορέων υγείας τις απαιτούμενες ποσότητες των φαρμάκων, τα οποία αποτέλεσαν αντικείμενο προμήθειας στους ανωτέρω ματαιωθέντες διαγωνισμούς.

Δεύτερον, από το Τμήμα Τεχνολογίας και Εφοδιασμού να προτείνει στο πλαίσιο του νόμου, λαμβάνοντας υπόψη τα μέχρι τούδε πεπραγμένα στους διαγωνισμούς φαρμάκων και δη στους ματαιωθέντες διαγωνισμούς, άλλες μεθόδους επιλογής μειοδοτών πέραν του μοναδικού μειοδότη, τη δυνατότητα εισαγωγής δικαιώματος προαίρεσης του αγοραστή, καθώς και τυχόν άλλους, νέους όρους των διακηρύξεων χάριν της επιτάχυνσης, της απλοποίησης και της τυπικότητας της διαδικασίας.

Η Πρόεδρος

Πετρούλα-Αναστασία Χρ. Σαρτζετάκη



ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. ΥΠΟΥΡΓΟ ΥΓΕΙΑΣ

2. ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗ ΥΠΟΥΡΓΟ ΥΓΕΙΑΣ

3. ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ

4. ΓΕΝΙΚΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΥΓΕΙΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ ΜΕΣΩ E-MAILS:

1. ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ Ε.Π.Υ.

2. ΜΕΛΗ Ε.Π.Υ.



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ ΥΓΕΙΑΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ
Αβέρωφ 12Α, 10433 - Αθήνα
Τηλέφωνο: 213 2037545
Φαξ: 2102037531

Αθήνα, 24/07/2015
Αρ. πρωτ. : 2888

ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ

Η Επιτροπή Προμηθειών Υγείας αποφάσισε ομόφωνα στην υπ' αριθμ. 65/17.7.2015/21.7.2015 (θέμα 2^ο) συνεδρίασή της τη ματαίωση των διαγωνισμών προμήθειας φαρμάκων που προκηρύχθηκαν με τις υπ' αριθμ. 1Α'Φ/2013, 2Φ/2013, 3Φ/2013 και 4Φ/2013 διακηρύξεις της.

Ο Αντιπρόεδρος

Απόστολος Κ. Σίνης



Απόστολος Κ. Σίνης