



10 ΔΕΚ. 2015

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 10 Δεκεμβρίου 2015
Αρ. Πρωτ.: 127986

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Στρ. Τσιμπίδη
Τηλέφωνο: 210 3332432

ΠΡΟΣ : - ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο. Νικόλαο Νικολόπουλο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 446/21-10-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νικόλαος Νικολόπουλος, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθ. πρωτ. 7329/8-12-2015 έγγραφο της Επιτροπής Ανταγωνισμού, και το υπ' αριθ. πρωτ. 716/25-11-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης & Τουρισμού.

Η Υφυπουργός

Θεοδώρα Τζάκρη

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (6)
Συνολικός αρ. σελίδων (7)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΤΗΡΕΣ ΟΡΓΑΝΩΣΕΩΣ
(ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ)
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Ο.Π.

Παναγιώτης Κοτζιάς



**ΑΠΟΣΤΟΛΗ ΜΕ ΤΗΛΕΟΜΟΙΟΤΥΠΙΑ &
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΟ**

Αθήνα, 08 Δεκεμβρίου 2015
Αριθ. Πρωτ.:7329

**Γραμματεία Προέδρου, Αντιπροέδρου και
Εισηγητών**
Κότσικα 1Α
104.34 Αθήνα
Πληροφ.: Γ. Μυλωνάκης
Τηλεφ.: 210-88.09.226
Τηλεομ.: 210-88.09.132
Ηλ.Δ/ση: ginylon@epant.gr
Ιστοσελ.: www.epant.gr

Προς
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ,
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Υπόψη κας Τσιμπίδη

Τηλ. : 210-3332432
Τηλεομ. : 210-3332097

**Θέμα: «Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Νικολόπουλου αναφορικά με τις
θέσεις και προτάσεις της Πανελλήνιας Ομοσπονδίας Πρατηριούχων Εμπόρων
Καυσίμων»**

**Σχετ.: Το από 17.11.2015 έγγραφο σας που αφορά την υπ' αριθ. 446/21.10.2015
Ερώτηση του Βουλευτή κ. Νίκου Νικολόπουλου**

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση του αξιότιμου Βουλευτή κ. Νίκου Νικολόπουλου, σας
γνωρίζουμε ότι:

Η Επιτροπή Ανταγωνισμού (εφεξής Ε.Α.) έχει όπως γνωρίζετε ως αποκλειστική
αρμοδιότητα την εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3959/2011 «Προστασία του ελεύθερου
ανταγωνισμού», καθώς και των διατάξεων των άρθρων 101 και 102 της Συνθήκης για τη
Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), οι οποίες εφαρμόζονται επί επιχειρήσεων
ή ενώσεων επιχειρήσεων. Στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της αυτών, η Επιτροπή
Ανταγωνισμού έχει ασχοληθεί με τον τομέα των καυσίμων πολλές φορές, τόσο με
κανονιστικές παρεμβάσεις της το 2007 και το 2008 όσο και με σειρά αποφάσεων της
τόσο για αντι-ανταγωνιστικές πρακτικές όσο και μέσα από τον έλεγχο συγκεντρώσεων
επιχειρήσεων.

Αναφορικά με το θέμα που θίγει η Πανελλήνια Ομοσπονδία Πρατηριούχων Εμπόρων
Καυσίμων θα θέλαμε να υπενθυμίσουμε ότι η Επιτροπή Ανταγωνισμού στο πλαίσιο
κανονιστικής παρέμβασής της βάσει του άρθρου 5 του ν. 703/77, όπως ίσχυε (νυν άρθρο

11 του ν. 3959/2011), διερεύνησε πλήρως τον κλάδο των πετρελαιοειδών σε όλα του τα στάδια (διύλιση, χονδρική εμπορία, λιανική διάθεση) και πρότεινε με τις αποφάσεις της 334/V/2007 και 418/V/2008 την υιοθέτηση συγκεκριμένων μέτρων από την Πολιτεία για την αντιμετώπιση των δομικών αδυναμιών και χρόνιων προβλημάτων που δυσχεραίνουν το επίπεδο του ανταγωνισμού και δρουν αυξητικά στο επίπεδο των τιμών των καυσίμων.

Μέρος των προτάσεων αυτών σταδιακά υιοθετήθηκαν από την πολιτική ηγεσία (βλ. υποχρεωτική χορήγηση αποδείξεων λιανικής πώλησης, υιοθέτηση συστήματος εισροών – εκροών, πρόσβαση Ανεξάρτητων Πρατηρίων στα διυλιστήρια, αναλυτική αναγραφή εκπτώσεων επί των τιμολογίων, σήμανση στους κλειστούς οδικούς άξονες Αττικής Οδού κλπ).

Στις ανωτέρω αποφάσεις, οι οποίες είναι αναρτημένες στην ηλεκτρονική διεύθυνση: <http://www.epant.gr/apofaseis_ctg.php?Lang=gr&id=28>, περιγράφονται διεξοδικά τα μέτρα συμπεριφοράς, τα οποία η ΕΑ θεωρούσε ότι είναι απολύτως αναγκαία και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας για τη δημιουργία συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού στον εν λόγω κλάδο, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνονταν και η εγκατάσταση συστημάτων ελέγχου εισροών-εκροών στα πρατήρια πώλησης υγρών καυσίμων και η χρήση ταμειακών μηχανών για πώληση υγρών καυσίμων μέχρι την εγκατάστασή τους, με απώτερο στόχο την πάταξη της λαθρεμπορίας.

Πέραν, όμως, των ανωτέρω Κανονιστικών Παρεμβάσεων, η Επιτροπή κινήθηκε εκ νέου αυτεπαγγέλτως προς την κατεύθυνση της επανεξέτασης των ρυθμιστικών εμποδίων και την επαναδιατύπωση προτάσεων της και λήψη σειρά μέτρων που κατά της δικές της εκτιμήσεις θα μπορούν να αποβούν εξαιρετικά χρήσιμες αλλά και αποτελεσματικές για την ομαλοποίηση στην αγορά καυσίμων και τον περιορισμό της φοροδιαφυγής και εξέδωσε σχετική Γνωμοδότηση το 2012, με την οποία επικαιροποιήθηκαν οι προηγούμενες προτάσεις της.

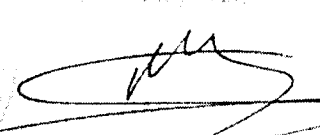
Στη γνωμοδότηση αυτή, περιλαμβάνονται 31 συνολικά προτάσεις, μεταξύ των οποίων ήταν και η εγκατάσταση συστημάτων εισροών-εκροών σε όλα τα στάδια διακίνησης πετρελαιοειδών (διύλιση, χονδρική εμπορία και πάσης φύσεως λιανική διάθεση) από τις οποίες οι 24 ήταν νέες και τις διαβίβασε στα συναρμόδια Υπουργεία Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, πολλές από τις οποίες έγιναν αποδεκτές και υιοθετήθηκαν. Για την καλύτερη δυνατή ενημέρωση σας, επισυνάπτεται η σχετική ανακοίνωση της Επιτροπής, η οποία φιλοξενείται στον διαδικτυακό της τόπο. (http://www.epant.gr/news_details.php?Lang=gr&id=19&nid=472).

Από τα ανωτέρω γίνεται αντιληπτό ότι τα ερωτήματα του αξιότιμου κ. Βουλευτή, τα οποία αφορούν κυρίως τις τεχνικές προδιαγραφές και την υλοποίηση και λειτουργία του ολοκληρωμένου ηλεκτρονικού συστήματος εισροών – εκροών, δεν μπορούν να

απαντηθούν από την Επιτροπή, καθώς δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ο τρόπος εφαρμογής της ειδικής νομοθεσίας και της λειτουργίας του εν λόγω συστήματος.

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής Ανταγωνισμού

Δημήτριος Κυριτσάκης

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΛΟΓΟΤΥΠΟ

Γ. Μολαγιάννης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
Πλατεία Κάνιγγος 20,
Τ.Κ.: 102 00, ΤΘ 3437, Αθήνα
Τηλ.: 210-3825790
Fax: 210-3843120

Αθήνα, 25/11/2015

Α.Π.: 716

Προς:

Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και
Τουρισμού
Αυτοτελές Τμήμα
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Θέμα: Απάντηση σε Ερώτηση 446/21-10-2015 του Βουλευτή Νίκου Νικολόπουλου

Σε απάντηση της υπ' αρ. 446/21-10-2015 Ερώτησης του βουλευτή κ. Νίκου Νικολόπουλου και επί των θεμάτων αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

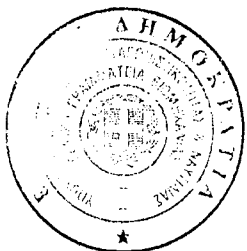
1. Η υποχρέωση εγκατάστασης του συστήματος παρακολούθησης εισροών-εκροών νομοθετήθηκε αρχικά στα πρατήρια υγρών καυσίμων και εν συνεχεία, σε όλα τα σημεία της εφοδιαστικής αλυσίδας καυσίμων, όπως στις ελεύθερες εγκαταστάσεις των εταιριών εμπορίας πετρελαιοειδών και των διυλιστηρίων, στις εγκαταστάσεις πωλητών πετρελαίου θέρμανσης, στις παντός είδους εγκαταστάσεις υγρών καυσίμων ιδιωτικών πρατηρίων του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, στις εγκαταστάσεις χημικών προϊόντων, σε πλωτά μέσα μεταφοράς πετρελαιοειδών (Άρθρο 31, ν. 3784/2009), καθώς και στις φορολογικές αποθήκες και στις αποθήκες τελωνειακής αποταμίευσης ενεργειακών προϊόντων (Άρθρο 320 του ν.4072/2012). Οι πρωτοβουλίες αυτές ως μέρος των δράσεων για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και της νοθείας των καυσίμων, καθώς και η παρακολούθηση της ολοκλήρωσης του νομοθετικού έργου και ενδεχομένως ο επανασχεδιασμός του έχει αναληφθεί και συντονίζεται από το Υπ. Οικονομικών.
Για το σκοπό αυτό, συστάθηκε και λειτουργεί ειδική Διυπουργική Επιτροπή (ΑΔΑ: 7ΛΝΥΗ-ΝΞ7/27.6.2014, όπως τροποποιήθηκε με ΑΔΑ: 714ΚΗ-8ΛΘ/7.8.2015), με τη συμμετοχή των Γενικών Γραμματέων των συναρμόδιων υπηρεσιών, καθώς επίσης και ομάδας εργασίας (ΑΔΑ: ΩΠΠ3Η-ΡΩ2/27.6.2014, όπως ισχύει), που στελεχώνεται από στελέχη των συναρμόδιων υπηρεσιών, η οποία επεξεργάζεται τα σχετικά θέματα..
Στην ως άνω επιτροπή των Γενικών Γραμματέων συμμετέχει ως μέλος ο Γ.Γ. Βιομηχανίας, ενώ στην ομάδα εργασίας συμμετέχουν δύο υπάλληλοι της αρμόδιας Διεύθυνσης Πολιτικής Ποιότητας, προκειμένου να συνεισφέρουν στην αποτύπωση των τεχνικών προδιαγραφών μετρολογικού χαρακτήρα για το σύστημα εισροών εκροών, σε όποια σημεία της εφοδιαστικής αλυσίδας αυτό εγκαθίσταται.
2. Η δημιουργία μητρώου πρατηρίων και δεξαμενών αποθήκευσης πετρελαιοειδών προϊόντων για την παρακολούθηση της διακίνησης των καυσίμων ως δράση για την καταπολέμηση της

λαθρεμπορίας καυσίμων είναι ένας από τους βασικούς στόχους της δημιουργίας βάσης δεδομένων που υποστηρίζεται από τη ΓΓΠΣ/ΓΓΔΕ του Υπ. Οικονομικών.

3. Η απογραφή των πρατηρίων, των εγκαταστάσεων και των αποθηκευτικών χώρων υγρών καυσίμων έχει δρομολογηθεί και υλοποιείται μέχρι στιγμής για τα πρατήρια δημοσίας χρήσης και τις εγκαταστάσεις πωλητών πετρελαίου θέρμανσης, όπου υπάρχει και η νομοθετική πρόβλεψη για διασύνδεση των συναρμόδιων αδειοδοτουσών και ελεγκτικών υπηρεσιών με την υφιστάμενη βάση δεδομένων του Υπ. Οικονομικών (άρθρο 31, παρ. 11 του ν. 3784/2009, όπως τροποπ. με το άρθρο 59 του ν. 4313/2014 (ΦΕΚ Α' 261)).
4. Ειδικά οι φορολογικές αποθήκες, οι οποίες τελούν υπό τελωνειακό έλεγχο, μολονότι προβλέφθηκε για αυτές σταδιακή εγκατάσταση του συστήματος εντός δύο χρόνων με καταληκτική ημερομηνία τον Ιούλιο του 2016, είναι ήδη καταγεγραμμένες σε ηλεκτρονικό μητρώο του Υπ. Οικονομικών, το οποίο πρόκειται να επεκταθεί προκειμένου να μπορεί να υποδεχτεί και να διαχειριστεί τα επιμέρους στοιχεία των εγκατεστημένων συστημάτων εισροών εκροών.
5. Για την καταγραφή των υπόλοιπων σημείων διακίνησης δρομολογείται η αποσαφήνιση του αδειοδοτικού τους καθεστώτος, με συνεργασία των αδειοδοτουσών υπηρεσιών με τις υπηρεσίες του Υπ. Οικονομικών, με σκοπό, είτε την επικαιροποίηση τυχόν υφιστάμενων μητρώων, ή τη σύσταση νέων.
6. Αναφορικά με τον έλεγχο της διακίνησης, οι υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας χρησιμοποιούν αποτελεσματικά μέχρι σήμερα τα δεδομένα του εγκατεστημένου συστήματος εισροών εκροών στα πρατήρια ως εργαλείο για τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας των αντλιών υγρών καυσίμων και της παραδιδόμενης ποσότητας στον καταναλωτή, παρέχοντας σχετική εκπαίδευση για τον έλεγχο της λειτουργικότητας του συστήματος στο 30% περίπου των υπηρεσιών Εμπορίου των Περιφερειακών Ενοτήτων της χώρας.
7. Επισημαίνουμε ότι ο κεντρικός σχεδιασμός και συντονισμός όλων των ως άνω σχετικών δράσεων έχει αναληφθεί από το Υπ. Οικονομικών, και δη τη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων και σημειώνουμε, ότι το Υπουργείο Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού δια της Δ/σης Πολιτικής Ποιότητας (πρώην Δ/ση Μετρολογίας), συνεισφέρει στην έκδοση των αναφερόμενων Κ.Υ.Α. για την εγκατάσταση των συστημάτων εισροών-εκροών σε όλη την εφοδιαστική αλυσίδα μόνο σε ότι αφορά τις τεχνικές προδιαγραφές μετρολογικού χαρακτήρα.
8. Σε ότι αφορά το σχεδιασμό της υλοποίησης και τις προδιαγραφές του συστήματος εισροών εκροών στα πρατήρια, η υποχρέωση εγκατάστασης αρχικά νομοθετήθηκε με πρωτοβουλία του Υπουργείου Ανάπτυξης. Οι προδιαγραφές προέκυψαν κατόπιν ευρείας διαβούλευσης και σύστασης ομάδων εργασίας στις οποίες συμμετείχαν όλες οι συναρμόδιες υπηρεσίες, επιστημονικοί φορείς αλλά και οι εμπλεκόμενοι οικονομικοί φορείς, μεταξύ των οποίων και οι ομοσπονδίες βενζινοπωλών.
9. Προκρίθηκε τότε η ανάπτυξη του λογισμικού να υλοποιηθεί από εταιρίες με αποδεδειγμένη εμπειρία στο χώρο παροχής παρόμοιων υπηρεσιών διαχείρισης πρατηρίων, αντί του να αναπτυχθεί ένα και μοναδικό λογισμικό, που θα εγκαθίστατο σε όλα τα πρατήρια της χώρας, ενώ προβλέφθηκε η πιστοποίηση του λογισμικού, σε δεύτερο χρόνο, από αρμόδια δημόσια αρχή. Η παραπάνω επιλογή βασίστηκε στην ανάγκη επιτάχυνσης της διαδικασίας εγκατάστασης του συστήματος εντός άμεσου και δεσμευτικού χρονοδιαγράμματος.

10. Επίσης, προκρίθηκε η εγκατάσταση του συστήματος στα πρατήρια να υλοποιηθεί από εταιρίες με αποδεδειγμένη εμπειρία στο χώρο των τεχνικών εγκαταστάσεων, αντί από εταιρείες που θα είχαν πιστοποιηθεί ή διαπιστευθεί έναντι κάποιου προτύπου, δεδομένου ότι τέτοιο πρότυπο δεν ήταν ούτε είναι διαθέσιμο και το αναγκαίο διάστημα για την ανάπτυξή του θα καθυστερούσε περαιτέρω την υλοποίηση του έργου.
11. Επιπροσθέτως, κατόπιν επίμονων αιτημάτων των συνδέσμων βενζινοπωλών, νομοθετήθηκε η υποχρέωση των ως άνω εταιριών να γνωστοποιούν τα στοιχεία τους στο Υπουργείο Ανάπτυξης, προ της δραστηριοποίησής τους στο πεδίο, τα οποία εν συνεχεία αναρτούνταν σε σχετικό κατάλογο στην ιστοσελίδα του Υπουργείου.
12. Πέραν τούτου, η επιλογή του εγκαταστάτη αφέθηκε στην ευχέρεια των βενζινοπωλών, όπως και θα ήταν αναμενόμενο σε μία αγορά υγιούς ανταγωνισμού. Τυχόν συμπτώματα ολιγοπωλιακών πρακτικών από τη μεριά των εταιριών εγκατάστασης, εάν είχαν εντοπιστεί, θα έπρεπε να τεθούν υπόψη της Αρχής Ανταγωνισμού για τη θεσμική εξέταση και αντιμετώπιση τους, με πρωτοβουλία ενδεχομένως των συνδέσμων και των ομοσπονδιών βενζινοπωλών, προκειμένου να προστατευθούν τα μέλη τους.
13. Τα λοιπά θέματα της ερώτησης δεν εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Βιομηχανίας.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΕΥΣΤΡΑΤΙΟΣ ΖΑΦΕΙΡΗΣ