



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 30 - 11 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 2055**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Αναστάσιο Δημοσχάκη
Βουλή των Ελλήνων
(με φωτ/φο του συνημμένου)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 275/05-11-2015 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Αναστάσιος Δημοσχάκης, με θέμα «Υπηρεσία Καθαριότητας Δήμου Σαμοθράκης», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας ενημερώνουμε ότι ο Δήμος Σαμοθράκης έχει χρηματοδοτηθεί από τη ΣΑΕ 055 «για πρόληψη και αντιμετώπιση ζημιών και καταστροφών από θεομηνίες» για το έτος 2014 συνολικά με ποσό ύψους 230.000,00 ευρώ και για το 2015 με ποσό ύψους 5.000,00 ευρώ. Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Μετά τη ψήφιση του Ν.4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/τ. Α'/12-11-2012), οι προσλήψεις και διορισμοί τακτικού προσωπικού των κατηγοριών Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης εντάσσονται στο πλαίσιο των περιορισμών που τίθενται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του Ν.3833/2010 «Προστασία της εθνικής οικονομίας - Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/τ. Α'/15-03-2010), όπως ισχύει, σύμφωνα με τις οποίες απαιτείται η έκδοση απόφασης κατανομής από τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό, ώστε για τον ετήσιο αριθμό προσλήψεων να εφαρμόζεται η αναλογία «μία πρόσληψη ανά πέντε αποχωρήσεις».

Ειδικά για τις κατηγορίες προσωπικού Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.), οι προσλήψεις στους Ο.Τ.Α. έχουν ανασταλεί με τον Ν.4093/2012 έως 31-12-2016.

Το ανώτατο όριο προσλήψεων τακτικού προσωπικού για το έτος 2014 στο πρώην Υπουργείο Εσωτερικών καθορίστηκε με απόφαση του Κυβερνητικού Συμβουλίου Μεταρρύθμισης.

Λαμβάνοντας υπόψη το ανωτέρω πλαίσιο, το τέως Υπουργείο Εσωτερικών εισηγήθηκε προς το πρώην Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης την κατανομή 340 επιτυχόντων σε Υπηρεσίες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και 45 σε Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, προκειμένου να καλυφθούν ανάγκες στελέχωσης των εν λόγω υπηρεσιών, ειδικά όσον αφορά σε κατηγορίες οι οποίες κρίνονται απολύτως απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία των συγκεκριμένων δομών, καθώς και την αντιμετώπιση αναγκών για υπηρεσίες μείζονος σημασίας.

Ειδικότερα, με την Υπουργική Απόφαση αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΠ.1/470/24553/18-10-2014 «Κατανομή προσωπικού έτους 2014 στο Υπουργείο Εσωτερικών» (ΦΕΚ 2896/τ. Β'/29-10-2014) κατανεμήθηκε στο Δήμο Σαμοθράκης μία (1) θέση Τ.Ε. 4 Μηχανολόγων Μηχανικών.

Κατά το σκέλος που αφορά στην πρόσληψη εκτάκτου προσωπικού για τις ανάγκες της καθαριότητας, σημειώνεται ότι οι πιστώσεις για την πρόσληψη προσωπικού καθαριότητας δεν προέρχονται από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους, αλλά από τα ανταποδοτικά τέλη που εισπράττει ο Ο.Τ.Α. από τους δημότες και κατοίκους για την παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών και μπορεί, εφόσον βεβαιώνεται η ύπαρξη πιστώσεων από την είσπραξη τελών, να υποβάλλει αίτημα για πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου οιαδήποτε χρονική στιγμή, σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην υπ' αριθμ. 7057/25-02-2015 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης. Υπογραμμίζεται δε ότι για το εν λόγω προσωπικό δεν απαιτείται πλέον έγκριση της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, αλλά μόνο Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 48 του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11-05-2015).

Σύμφωνα με το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο, αλλά και όπως έχει γίνει δεκτό παγίως νομολογιακά, το τέλος καθαριότητας και φωτισμού επιβάλλεται ως αναγκαστική οικονομική παροχή και έχει ανταποδοτικό χαρακτήρα, ήτοι επιβάλλεται, κατόπιν λήψης σχετικής απόφασης του οικείου δημοτικού συμβουλίου [άρθρο 1 του Ν.25/1975 «Περί υπολογισμού και τρόπου εισπράξεως δημοτικών και κοινοτικών τελών καθαριότητος και φωτισμού και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ 74 Α') έναντι ειδικής και συγκεκριμένης αντιπαροχής ήτοι την υπηρεσία καθαριότητας και αποκομιδής των απορριμμάτων.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17 του Ν.1080/1980 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων τινών της περί των προσόδων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως Νομοθεσίας και άλλων τινών συναφών διατάξεων» (ΦΕΚ 246 Α'), «το τέλος καθαριότητος και αποκομιδής απορριμμάτων θα καλύπτει υποχρεωτικώς τας εν γένει δαπάνας λειτουργίας της υπηρεσίας καθαριότητος, ήτοι τας αποδοχάς του τακτικού και ημερομισθίου προσωπικού, την προμήθειαν και συντήρησιν των μέσων αποκομιδής απορριμμάτων και καταβρέγματος, ως και πάσαν ετέραν δαπάνην, σχέσιν έχουσαν με την διεξαγωγήν, την λειτουργίαν και την εν γένει βελτίωσιν της υπηρεσίας ταύτης [...]». Ως εκ τούτου, η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου θα πρέπει να καθορίζει τους συντελεστές του τέλους σε τέτοιο ύψος, ώστε να εξασφαλίζεται η είσπραξη εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα αντίστοιχα έξοδα.

Μάλιστα, σύμφωνα με την ίδια διάταξη (άρθρο 17 του Ν.1080/1980), η παράλειψη του συμβουλίου να καθορίσει το τέλος στο κατάλληλο ύψος συνιστά βαριά παράβαση καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών του την εφαρμογή των διατάξεων των 142 και 147 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006, άρθρα 233 και 237 του Ν.3852/2010 αντίστοιχα)

Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο πλαίσιο υποβοήθησης του Δήμου Σαμοθράκης και κατόπιν σειράς επαφών και ανταλλαγής ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, με γνώμονα την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη για αυτόν διαχείριση των ζητημάτων οικονομικής του λειτουργίας, εξέτασε επισταμένα τα δεδομένα που τέθηκαν υπόψη της και συνέστησε στο Δήμο σειρά νομοθετικών διατάξεων, η προσφυγή στις οποίες δύναται να επιλύσει τα ζητήματα ισοσκελίσης του προϋπολογισμού του που εμφανίζονται. Οι απόψεις τις Υπηρεσίας μας απεστάλησαν στο Δήμο με το υπ' αριθμ. 41098/24-11-2015 έγγραφο μας, το οποίο και σας επισυνάπτουμε.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ

Συνημμένα: 2 (2) βελόνες

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ &
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΟΙΚ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ &
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΟΙΚΟΝ. Δ/ΣΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 101 83 - ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Ε. Μαμούρη, Κ. Ζαφειρίου
E-mail : e.mamouri@ypes.gr,
k.zafeiriou@ypes.gr
Τηλέφωνο : 2131364818-2131364837

Αθήνα 24 Νοεμβρίου 2015

Αριθμ. Πρωτ.οικ.: 41098

ΠΡΟΣ Δήμο Σαμοθράκης
Χώρα
Τ.Κ. 68002 Σαμοθράκη

ΘΕΜΑ: Ζητήματα προϋπολογισμού Δήμου Σαμοθράκης

ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθμ. 5504/26.10.2015 έγγραφό σας

Κατόπιν του ανωτέρω σχετικού και αναφορικά με τα ζητήματα που τίθενται σε αυτό, σας ενημερώνουμε κατά λόγο αρμοδιότητας τα ακόλουθα

Με τις διατάξεις του άρθρου 43 του ν. 4325/2015 (Α'47) όπως συμπληρώθηκε και ισχύει, παρέχεται η δυνατότητα, στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού οι οποίοι αδυνατούν να ισοσκελίσουν τους προϋπολογισμούς τους, συνομολόγησης δανείων, με αποκλειστικό σκοπό τη χρηματοδότηση των χρεών τους, τα οποία προέρχονται από πάσης φύσεως δαπάνες. Η ανωτέρω δυνατότητα ικανοποιείται χωρίς τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 (Α'87) και παραγράφου 7 του άρθρου 2 του ν. 4111/2014 (Α'18). Επιπρόσθετα, με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 81 του ν. 4316/2014 (Α'270), δίδεται στους ΟΤΑ η δυνατότητα συνομολόγησης δανείων, με αποκλειστικό σκοπό την αναχρηματοδότηση ήδη συναφθέντων δανείων τους. Η εν λόγω διάταξη εφαρμόζεται χωρίς τη συνδρομή των προϋποθέσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 264 του ν. 3852/2010 (Α'87).

Περαιτέρω, κατόπιν ελέγχου των στοιχείων που υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μας μέσω e mail και σειράς τηλεφωνικών συνομιλιών μας, σας ενημερώνουμε ότι η προσφυγή στις διατάξεις του άρθρου 79 του ν. 4316/2014 (Α'270), προκειμένου να θέσετε σε συμψηφισμό τις ήδη ρυθμισμένες προς Ελληνικό Δημόσιο και ασφαλιστικά ταμεία οφειλές σας, θεωρείται μη αποδοτική καθώς δεν επιφέρει ουσιαστική εξοικονόμηση πόρων για το Δήμο.

Υπογραμμίζεται, ότι σε κάθε περίπτωση ο Δήμος σας θα πρέπει πριν την προσφυγή στις ανωτέρω διατάξεις να εξαντλήσει όλα τα περιθώρια περιστολής και

συγκράτησης των δαπανών στο χαμηλότερο δυνατό επίπεδο, ώστε να οδηγηθεί σε έναν ρεαλιστικό και ισοσκελισμένο προϋπολογισμό.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πληροφορία.

Ο Διευθυντής

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

Ν. Χατζηεργάτης

1. Γραφείο Υπουργού
(σχετ. υπ' αριθμ. 7563/27.10.2015)
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα
4. Γενικό Δ/ντη Οικ. Υπηρεσιών και Διοικητικής Υποστήριξης
- ⑤ Δ/ση Οικονομικών Τ.Α.
(Τμήμα Οικονομικής Διοίκησης και Προϋπολογισμού)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΑ ΚΥΡΙΜΗΣ