



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
 Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124180 Fax : 210-2124524

Αθήνα 20-11-2015
Αριθμ. Πρωτ. 4

Προς:
 Βούλη των Ελλήνων
 Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
 Τμήμα Αναφορών

ΘΕΜΑ: «Στήριξη αγροτικού εισοδήματος»

ΣΧΕΤ: **Η ΠΑΒ 32/22-10-2015**

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Ν. Νικολόπουλος**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Στο Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΥΠΑΑΤ) γνωρίζουμε ότι έχουμε δώσουμε πολλές και δύσκολες μάχες. Και η μεγαλύτερη είναι αυτή της παραγωγικής ανασυγκρότησης, στην οποία ο αγροτικός χώρος έχει πρωτεύουσα θέση. Στη δύσκολη καθοριστική σημερινή συγκυρία θέλουμε ο αγροτικός κόσμος να παραμείνει στην ύπαιθρο και να παράγει.

Έχουμε συγκεκριμένες προτεραιότητες και μέτρα τόσο για την αντιμετώπιση των οικονομικών και κοινωνικών συνεπειών της κρίσης στον αγροτικό πληθυσμό όσο και για την ανόρθωση της αγροτικής οικονομίας.

Θέματα άμεσης προτεραιότητας και αιχμής που θα αγωνιστούμε είναι:

1. Για την φορολόγηση του αγροτικού εισοδήματος.
 Θα επιμείνουμε κατά τη συζήτηση με τους εταίρους για τις επιπτώσεις και την άμβλυνσή τους, έχοντας ως αιχμές δύο εργαλεία:

α) τον πραγματικό προσδιορισμό του αγροτικού εισοδήματος μέσα από την τήρηση βιβλίων εσόδων - εξόδων, εκτός των μικρών, όπως θα τους προσδιορίσουμε, παραγωγών. Η αυστηροποίηση και ο έλεγχος του συστήματος θα βοηθήσει σημαντικά τους πραγματικούς επαγγελματίες παραγωγούς φορολογικά, θα συμβάλλει στην άνοδο των τιμών παραγωγού, θα περιορίσει την φοροδιαφυγή, θα περιορίσει τις παράνομες εισαγωγές και ελληνοποιήσεις, θα συμβάλλει στην ικνηλασιμότητα των προϊόντων και θα μειώσει αισθητά τις τιμές καταναλωτή και

β) τον επανακαθορισμό της έννοιας του επαγγέλματος του αγρότη, στοχεύοντας στη διαφορετική και στη διαφοροποιημένη φορολογική μεταχείρισή του.

Είναι σίγουρο ότι από τη διαδικασία αυτή θα προκύψει ουσιαστικό όφελος τόσο για τον αγρότη από το συμψηφισμό του ΦΠΑ εισροών -εκροών όσο και για το δημόσιο από την αύξηση της εισπραξιμότητας του ΦΠΑ.

Καταθέτουμε στη συζήτηση με τους εταίρους διάφορες εναλλακτικές λύσεις, των οποίων η βασική φιλοσοφία είναι τα φορολογικά βάρη να κατανεμηθούν δίκαια, σύμφωνα με την πραγματική φοροδοτική δυνατότητα των φορολογουμένων, με ιδιαίτερη μέριμνα για τους μικρομεσαίους αγρότες.

Επίσης, για τον υπολογισμό του καθαρού γεωργικού εισοδήματος, επιδιώκουμε να αναγνωρίσουμε ως τεκμαρτή δαπάνη μέρος της αμοιβής της ατομικής οικογενειακής εργασίας καθώς και τις αποσβέσεις κεφαλαίου και παγίων, αλλά και άλλες δαπάνες, όπως τη διευρυμένη και πραγματική χρήση του εργόσημου κυρίως σε εργαζόμενους μετανάστες - εργάτες γης που προσεγγίζουν σήμερα τους 300.000.

Στο βαθμό που η διαπραγμάτευση περιλάβει και τις ενισχύσεις, επιδιώκουμε αφορολόγητο όριο, όπως ήδη το έχουμε εφαρμόσει (12.000 ευρώ), μεταφέροντας μεγαλύτερα φορολογικά βάρη στα υψηλότερα ποσά.

2. Για την ασφάλιση του αγροτικού πληθυσμού - ΟΓΑ

Με την απαίτηση των δανειστών για εξορθολογισμό των ασφαλιστικών εισφορών στον ΟΓΑ και εξομείωση με αυτές των λοιπών ταμείων, αναδεικνύεται εκτός του δυσβάστακτου για χιλιάδες αγρότες μέτρου και το πραγματικό πρόβλημα της μη βιωσιμότητας του ασφαλιστικού συστήματος. Ήδη, σήμερα, είναι ασφαλισμένοι στον ΟΓΑ πάνω από 1.300.000 αγρότες και οι μισοί περίπου είναι συνταξιούχοι. Η δημόσια δε δαπάνη για τη συντήρηση του οργανισμού υπερβαίνει το 85%. Κατόπιν τούτων, προτάσεις για τη διασφάλιση κατώτατης εθνικής σύνταξης της τάξεως των 385 - 390 ευρώ/μήνα (έναντι των 320 ευρώ που είναι σήμερα), όπως για όλους τους εργαζόμενους, από ενιαίο ταμείο, και αυξημένη σύνταξη σύμφωνα με τις εισφορές των αγροτών, στο βαθμό που διασφαλίζεται η βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος και του ΟΓΑ, βρίσκονται εντός του πεδίου συζήτησής μας. Ο ΟΓΑ πρέπει να συνεχίσει να λειτουργεί ως αυτόνομος φορέας ασφάλισης των κατά κύριο επάγγελμα αγροτών, με τις κατάλληλες βέβαια θεσμικές παρεμβάσεις, όπως: την σε βάθος χρόνου -5ετία τουλάχιστον- σταδιακή εναρμόνιση των εισφορών του ΟΓΑ με εκείνες του ΙΚΑ και την ελεύθερη επιλογή ασφαλιστικής κατηγορίας σε συσχέτιση με το εισόδημα.

Γενικά ο προγραμματισμός του ΥΠΙΑΑΤ για τη στήριξη και ενίσχυση της αγροτικής και κτηνοτροφικής παραγωγής επικεντρώνεται στα εξής:

- Επιπλέον άμεσα μέτρα

- Άμεση και έγκαιρη καταβολή - εξόφληση όλων των τύπων ενισχύσεων που οφείλονται στους παραγωγούς, μερικές των οποίων από το 2012, και με την ενεργοποίηση των δικαιωμάτων, το μεγαλύτερο μέρος των προκαταβολών του 2015 μέχρι τέλος Νοεμβρίου.
- Άμεση καταβολή όλων των νόμιμων προϋπολογισθισών αποζημιώσεων του ΕΛΓΑ, ύψους άνω των 30 εκατ. ευρώ.
- Έγκαιρη καταβολή επιστροφών κάθε είδους προβλεπόμενων φόρων.
- Συντονισμένη παρέμβαση στην αγορά και ιδίως στις μεγάλες αλυσίδες τροφίμων για πληρωμές προμηθευτών - παραγωγών - συνεταιρισμών, αντίστοιχες των ισχυόντων στην ΕΕ.
- Δημιουργία και λειτουργία, εντός του έτους, της κάρτας του αγρότη ως μέσο διευκόλυνσης της ρευστότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, για παραγωγικές ανάγκες, για τη χορήγηση χαμηλότοκων, βραχυπρόθεσμων έμμεσων δανείων, με οικονομικό πλάφόν βασισμένο στα στοιχεία των δηλώσεων καλλιέργειας της τελευταίας διετίας ή τριετίας.
- Επανεξέταση της εφαρμογής, σε απογραφειοκρατικοποιημένη, λειτουργική και μηδαμινού κόστους βάση, όλων των υποχρεώσεων που προκύπτουν από κοινοτικές οδηγίες και κανονισμούς, με επανεξέταση, όπου απαιτηθεί, του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου.
- Ουσιαστικές παρεμβάσεις στην αγορά για μείωση του κόστους παραγωγής σε τομείς εισροών και εξέταση εις βάθος των δυνατοτήτων εξορθολογισμού και μείωσης του κόστους της ενέργειας, κυρίως ηλεκτρικής και υδάτινης.
- Απλοποίηση όλων των διαδικασιών για αιτούμενες αδειοδοτήσεις πάσης φύσεως (γεωτρήσεων, σταβλικών εγκαταστάσεων κ.λπ.).

- Έναρξη του μεγαλύτερου μέρους των αναπτυξιακών μέτρων που εντάσσονται στο ΠΑΑ 2014-2020.

Το πρόγραμμα αυτό ως προς τη δομή και το ύψος του έχει σχεδιαστεί σε άλλες εποχές από άλλες κυβερνήσεις. Δεν είναι της ώρας να αποτιμήσουμε τις επιλογές που έγιναν. Παρ' όλα αυτά έχουν γίνει ουσιαστικές παρεμβάσεις, σχεδόν καθοριστικές σε πολλά σημεία, προκειμένου να πάρει υλοποιήσιμη μορφή. Βασικός και βάσιμος στόχος μας είναι να λειτουργήσει εμπροσθοβαρώς, με έμφαση σε μέτρα αναπτυξιακού χαρακτήρα που έχουν ετοιμότητα υλοποίησης και έχουν κατατεθεί και εγκριθεί τα τεχνικά δελτία. Σε κάθε περίπτωση γενικευμένη μας κατεύθυνση είναι η στήριξη του νέου παραγωγικού δυναμικού του πρωτογενούς τομέα, η διασφάλιση του πολυτομεακού και πολυλειτουργικού χαρακτήρα του και η έμφαση στην έρευνα και την καινοτομία. Η αξιολόγηση και συνεχής

παρακολούθηση εφαρμογής του ΠΑΑ μπορεί να οδηγήσει σε πιθανές βελτιώσεις κατά την ενδιάμεση αναθεώρησή του.

- Εξορθολογισμός λειτουργίας της αγοράς

Οφείλουμε και θα λάβουμε άμεσα μέτρα και δράση ενάντια στην παράνομη διακίνηση αγροτικών προϊόντων, παράνομων ελληνοποιήσεων, παράνομων εισαγωγών, εναρμονισμένων πρακτικών σε κάθε κλάδο και τομέα.

Θα συστηματοποιήσουμε και θα απλοποιήσουμε τους ελέγχους, ποιοτικούς και ποσοτικούς, στην αγορά, ιδίως των τροφίμων, με κατάλληλο συντονισμό όλων των συναρμόδιων υπηρεσιών με βάση το θεσμικό πλαίσιο και σύμφωνα με τις δυνατότητές μας, διασφαλίζοντας με κάθε τρόπο τη δημόσια υγεία και καταπολεμώντας τη σημαντικού ύψους φοροδιαφυγή - φοροαποφυγή μέσω των κυκλωμάτων παραεμπορίου.

- Προώθηση άμεσων και ώριμων θεσμικών παρεμβάσεων

α. Θα ανασυγκροτηθεί εκ βάθρων συνολικά ο χώρος της επαγγελματικής οργάνωσης των αγροτών, επιλύοντας έμμεσα σημαντικά εγγειοδιαρθρωτικά προβλήματα του μικρού κλήρου και της ανταγωνιστικότητας των προϊόντων.

Στο νομοσχέδιο για την επανατοποθέτηση της συνεργατικής ιδέας σε νέα υγιή βάση (συνεταιρισμοί, ομάδες παραγωγών, οργανώσεις παραγωγών) που έχει κατατεθεί στον δημόσιο διάλογο, οφείλουμε δημιουργικές παρεμβάσεις.

β. Όλοι ταυτόχρονα θα δώσουμε έμφαση σε νέες συλλογικές δομές στην εργασία, την παραγωγή, τη μεταποίηση και τη διάθεση των αγροτικών προϊόντων, καθώς και στις κοινωνικές δομές αλληλεγγύης.

γ. Θα προχωρήσουμε σε γενικευμένη κλίμακα και ιδιαίτερα μέσω συλλογικών σχημάτων στη δημιουργία ενός νέου, λειτουργικού, ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης όλων των κλάδων του πρωτογενούς τομέα.

δ. Θα συμβάλλουμε στις διαδικασίες ίδρυσης Αναπτυξιακής Τράπεζας ειδικού σκοπού ή και συνεταιριστικών τραπεζών, όπου ο πρωτογενής τομέας θα συναντήσει τον σταθερό χρηματοοικονομικό συμπαραστάτη του.

- Ο Δημόσιος Τομέας

Στο πλαίσιο της γενικότερης διοικητικής μεταρρύθμισης, επαναξιολογούμε και επαναπροσδιορίζουμε όλες τις δημόσιες υπηρεσίες και δομές, καθώς και τη συμβολή τους στις αρμοδιότητες που προκύπτουν για τον πρωτογενή τομέα. Στηριζόμενοι και στηρίζοντας όλους τους δημόσιους λειτουργούς, αναδιοργανώνουμε σε νέα βάση την κοινωνική ανταποδοτικότητα του δημόσιου τομέα, με βασικό μέλημα την αποτροπή της γραφειοκρατίας, τον επιτελικό σχεδιασμό, τον έλεγχο εφαρμογής της στρατηγικής και πολιτικής και των δημοσίων επενδύσεων αρμοδιότητάς μας.

Όσον αφορά στην υποχρεωτική ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής που παρέχεται από τον ΕΛ.Γ.Α., επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τον Ν. 3877/2010, καλύπτονται οι άμεσες ζημιές στην φυτική παραγωγή και στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από συγκεκριμένα ζημιόγωνα αίτια [φυσικοί κίνδυνοι (όπως καλάζι, πλημμύρα, παγετός κ.λπ.) καθώς και παθήσεις στο ζωικό κεφάλαιο] και οι οποίες είναι μεγαλύτερες από ένα ελάχιστο ποσοστό ζημιάς. Το μη καλυπτόμενο ποσοστό ζημιάς ονομάζεται απαλλαγή και είναι χαρακτηριστικό της ασφάλισης. Η απαλλαγή είναι το μέρος της ζημιάς, το οποίο βαρύνει τον ασφαλισμένο και αποτελεί κίνητρο, ώστε ο ίδιος ο ασφαλισμένος να προστατεύσει την παραγωγή του, τόσο πριν από την ζημιά –με προληπτικά μέτρα- όσο και μετά την ζημιά –π.χ. με κατάλληλους ψεκασμούς- και να μην επαναπαυθεί στην αποζημίωση του ΕΛ.Γ.Α. Για τον λόγο αυτό πουθενά δεν υπάρχει δυνατότητα κάλυψης κατά 100% οποιασδήποτε ασφαλιζόμενης ζημιάς. Είναι, λοιπόν, προφανές ότι ο ΕΛ.Γ.Α. με τον δημόσιο χαρακτήρα του δεν αποτελεί μηχανισμό φοροεισπρακτικό ούτε επιβάλλει “χαράτσι” στους παραγωγούς, αλλά επιτελεί κοινωνικό έργο.

Επιπλέον, αναφέρεται ότι η ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής, συμπεριλαμβανομένου και του ζωικού κεφαλαίου, αποτελεί ένα από τα αποτελεσματικότερα μέτρα αντιμετώπισης και διαχείρισης των κινδύνων και των κρίσεων που είναι σύμφυτοι στον αγροτικό τομέα. Η ασφάλιση συμβάλλει σε μεγάλο βαθμό στην σταθερότητα, στον προγραμματισμό της αγροτικής εκμετάλλευσης και στην οικονομική επιβίωσή της, αφού δίνει την δυνατότητα στον αγρότη και τον κτηνοτρόφο, σε περίπτωση καταστροφής της σοδειάς του ή του ζωικού κεφαλαίου του, αντίστοιχα, να έχει ένα εγγυημένο σταθερό εισόδημα.

Στο πλαίσιο αυτό, με το νέο σύστημα ασφάλισης (Ν. 3877/10), το οποίο ισχύει από 1/1/2011, παρέχεται στον αγρότη-παραγωγό ένας μηχανισμός ευέλικτος και ικανός να παρακολουθεί τις ραγδαίες εξελίξεις του διεθνούς και ευρωπαϊκού περιβάλλοντος, προσαρμοσμένος, παράλληλα, στο θεσμικό πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Με τον νέο νόμο επαναβεβαιώνεται ο κοινωνικός χαρακτήρας του ΕΛ.Γ.Α, έτσι ώστε να παρέχεται άμεση οικονομική και ηθική στήριξη στους πληγέντες από ακραία καιρικά φαινόμενα παραγωγούς, ενώ, εκτός από την υποχρεωτική ασφάλιση στον ΕΛ.Γ.Α., θεσπίζεται η πρόσθετη ασφάλιση για όσους επιθυμούν αυξημένη προστασία και η προαιρετική ασφάλιση, με επιδοτούμενο ασφαλιστρο, για κινδύνους που δεν περιλαμβάνονται στους υποχρεωτικά ασφαλιζόμενους κινδύνους του ΕΛ.Γ.Α.

Ειδικότερα, στους νέους Κανονισμούς του ΕΛ.Γ.Α. (Φυτικής Παραγωγής και Ζωικού Κεφαλαίου) καλύπτονται οι ζημιές στις καλλιέργειες ή στο ζωικό κεφάλαιο που προξενούνται από φυσικούς κινδύνους (χαλάζι, βροχοπτώσεις, παγετούς κ.λπ.), καθώς και από ασθένειες (ζωικό κεφάλαιο). Ο παραγωγός με την υποβολή της Δήλωσης Καλλιέργειας/Εκτροφής (ΔΚΕ) και της κατάθεσης του συγκεκριμένου ασφαλιστρου που απορρέει από την ΔΚΕ προς τον ΕΛ.Γ.Α., ασφαρίζει τις καλλιέργειες του για τυχόν ζημιές που προξενούνται σε αυτές από τους ανωτέρω κινδύνους.

Συγκεκριμένα, με το νέο σύστημα διασφαλίζονται η διαφάνεια και η δικαιοσύνη, αφού οι παραγωγοί αντιμετωπίζονται με την ίδια ακριβώς διαδικασία, ανεξαρτήτως του τρόπου με τον οποίο διέθεσαν τα προϊόντα τους στην αγορά.

Επίσης, για πρώτη φορά:

- Ο παραγωγός καταβάλλει την εισφορά του απευθείας στον ΕΛ.Γ.Α. και, συνεπώς, εξαλείφεται το φαινόμενο της εισφοροκλοπής, δηλαδή της παρακράτησης της εισφοράς μέσω των τιμολογίων διακίνησης των προϊόντων και της μη απόδοσής τους στον ΕΛ.Γ.Α. από τους ενδιάμεσους (εμπόρους κ.λπ.), όπως ίσχυε στο παρελθόν.
- Τα πρόσθετα έσοδα, στην ουσία, προέρχονται από το γεγονός ότι, πλέον, οτιδήποτε πληρώνουν οι αγρότες, καταλήγει στον ΕΛ.Γ.Α. και επιστρέφει σε αυτούς υπό μορφή αποζημίωσης, εξασφαλίζοντας, με αυτόν τον τρόπο, τις αποζημιώσεις τους από τα αίτια που καλύπτει ασφαλιστικά ο Οργανισμός, εδραιώνοντας, παράλληλα, την βιωσιμότητα του συστήματος ασφάλισης.
- Ο παραγωγός γνωρίζει από την αρχή για ποιο είναι ασφαλισμένος και μέχρι ποιο ύψος.
- Όλοι οι παραγωγοί ασφαρίζονται με τους ίδιους όρους και συνεισφέρουν το ίδιο και, ως εκ τούτου, εξαλείφονται οι ανισότητες που υπήρχαν και το φαινόμενο να αποδίδουν εισφορές οι παραγωγοί για καλλιέργειες που δεν πλήττονται συχνά από ζημιογόνα γεγονότα και να λαμβάνουν αποζημιώσεις όσοι δεν απέδιδαν ή απέδιδαν μειωμένες εισφορές.

Σημειώνεται ότι, σε κάθε περίπτωση, το σύστημα έχει τη δυνατότητα βελτίωσης και εξάλειψης τυχόν προβλημάτων ή αδικιών που καταγράφονται. Για τον λόγο αυτό, ο ΕΛ.Γ.Α. βρίσκεται σε συνεχή διαβούλευση με τους αγρότες και τους φορείς τους και είναι έτοιμος να προβεί σε βελτιωτικές αλλαγές, γεγονός που αποτελεί και στόχο της σημερινής Διοίκησης.

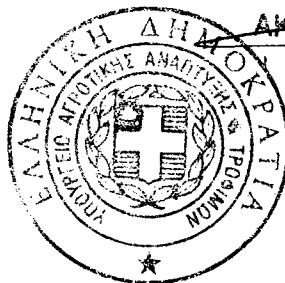
Κατά τα λοιπά αρμόδιο να απαντήσει είναι το συνεργαζόμενο Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, προς το οποίο κοινοποιείται το παρόν έγγραφο μας με αντίγραφο της αναφοράς.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας-Γραφ. κ. Υπουργού
2. Υπουργείο Οικονομικών-Γραφείο κ. Υπουργού
3. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης-Γραφ. κ. Υπουργού
3. Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΧΡ. ΣΟΥΛΕΛΕ