



16 NOV. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 16 - 11- 2015  
Αριθ. πρωτ.: 1989**

Ταχ. δ/νση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα  
Α. Γιαννούλη  
Τηλέφωνα: 2131364033  
2131364368  
Φαξ: 2131364354  
Ηλεκ. ταχυδρ.: [koinonouleftikos@ypes.gr](mailto:koinonouleftikos@ypes.gr)

✓ **Προς:**  
Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**  
Βουλευτή κ. Χρήστο Σταϊκούρα  
Βουλή των Ελλήνων

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**

**Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 422/21-10-2015 Ερώτηση**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Χρήστος Σταϊκούρας, με θέμα «Επιδείνωση δημοσιονομικού ισοζυγίου Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ)», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Για το έτος 2014, σύμφωνα με τα επίσημα στοιχεία της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής (ΕΛ.ΣΤΑΤ.), το ισοζύγιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε δημοσιονομική βάση, διαμορφώθηκε στα 524 εκατ. ευρώ. Ωστόσο, σε αυτό το ποσό περιλαμβάνονται και 133 εκατ. ευρώ από το πρόγραμμα επιχορήγησης ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων, το οποίο ολοκληρώθηκε στις 31-12-2014. Προκειμένου να είναι συγκρίσιμα τα έτη 2014 και 2015, θα πρέπει να απαλειφθεί η εν λόγω επιχορήγηση από το ισοζύγιο του 2014. Άρα, ως πρώτο συμπέρασμα, το ισοζύγιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε δημοσιονομική βάση ανήλθε στα  $524 - 133 = 391$  εκατ. ευρώ, χωρίς την επίδραση του προγράμματος χρηματοδότησης ληξιπροθέσμων υποχρεώσεων.

Σύμφωνα με τα στοιχεία εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α., μέχρι 31-08-2015 και την ακολουθούμενη μεθοδολογία προβλέψεων, για το έτος 2015 εκτιμάται ότι το ισοζύγιο των Ο.Τ.Α. θα διαμορφωθεί στα 239 εκατ. ευρώ, ήτοι κατά 152 εκατ. ευρώ χαμηλότερα από το 2014. Η εν λόγω εκτίμηση έχει ενσωματωθεί στο Προσχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού 2016.

Η υποχώρηση του ισοζυγίου των Ο.Τ.Α. για το τρέχον έτος οφείλεται:

- κατά το ποσό των 36 εκατ. ευρώ, στη μεταφορά ισόποσου ποσού από την προβλεπόμενη ειδική επιχορήγηση προς τους Ο.Τ.Α., στο πρόγραμμα ανθρωπιστικής κρίσης.
- κατά το ποσό των 137 εκατ. ευρώ στην παρατηρούμενη μείωση σε όλες τις κατηγορίες των ίδιων εσόδων των Δήμων (δεδομένου ότι οι Περιφέρειες δεν έχουν αξιοσημείωτα ίδια έσοδα), ως αποτέλεσμα της μειωμένης οικονομικής δραστηριότητας, της μειωμένης φοροδοτικής ικανότητας των πολιτών και, κατά δεύτερον, της κατάργησης μίας σειράς θεσμοθετημένων εσόδων των δήμων, όπως ο Δημοτικός Φόρος Δωδεκανήσου, η Ειδική Εισφορά Διυλιστηρίων Πετρελαίου και ο Φόρος Ζύθου (με συνολική αρνητική επίδραση 12 εκατ. ευρώ στα έσοδα του 2015).
- κατά το ποσό των 56 εκατ. ευρώ στην υποχώρηση του δημοσιονομικού ισοζυγίου των Νομικών Προσώπων των Ο.Τ.Α. που ανήκουν στο Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (από 46 εκατ. ευρώ το 2014 σε εκτίμηση για αρνητικό ισοζύγιο - 10 εκατ. ευρώ για το 2015)
- οι παραπάνω αρνητικές αποκλίσεις αμβλύνονται από την παρατηρούμενη μείωση της δεδουλευμένης δαπάνης Δήμων και Περιφερειών (χωρίς να λαμβάνονται υπόψη το χρηματοδοτούμενο σκέλος από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων και οι αποδόσεις εσόδων υπέρ δημοσίου και τρίτων), παρά την ταυτόχρονη οικονομική επιβάρυνσή τους από την αύξηση του ΦΠΑ (κατά 17 εκατ. ευρώ) από τη φορολόγηση των εισοδημάτων τους από ακίνητη περιουσία και τόκους δυνάμει του Ν.4172/2013 (κατά 23 εκατ. ευρώ).

Όσον αφορά στα υποβληθέντα ερωτήματα αναφορικά με τις αποκλίσεις επί των στόχων του προϋπολογισμού 2015, επισημαίνονται τα εξής:

1. Τα ίδια έσοδα των Ο.Τ.Α. για το 2015 εκτιμάται ότι θα υπολείπονται κατά περίπου 323 εκατ. ευρώ σε σχέση με το στόχο του προϋπολογισμού, ύψους 2.339 εκατ. ευρώ. Η εν λόγω υστέρηση οφείλεται κυρίως στους κάτωθι λόγους:

- κατά το ποσό των 84 εκατ. ευρώ, σε υπερεκτίμηση σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού ιδίων εσόδων των Ο.Τ.Α. για το έτος 2014, κατά το χρόνο κατάρτισης του κρατικού προϋπολογισμού έτους 2015, η οποία λόγω της ακολουθούμενης μεθοδολογίας έχει μεταφερθεί στον προϋπολογισμό του 2015.

- κατά το ποσό των 146 εκατ. ευρώ, στο γεγονός ότι οι προβλέψεις ιδίων εσόδων που έχουν συμπεριληφθεί στον Προϋπολογισμό του 2015, έχουν ενσωματωμένη πρόβλεψη για αύξηση του Α.Ε.Π. κατά 3,3% ενώ, σύμφωνα με το υφιστάμενο μακροοικονομικό σενάριο, η ύφεση θα διαμορφωθεί στο -3,5%. Επομένως, με βάση τα τελικά απολογιστικά στοιχεία του 2014, από το γεγονός της μειωμένης οικονομικής δραστηριότητας κατά το τρέχον έτος σε σχέση με την αρχική πρόβλεψη, προκύπτει απόκλιση ύψους 146 εκατ. ευρώ από τον αρχικό στόχο.

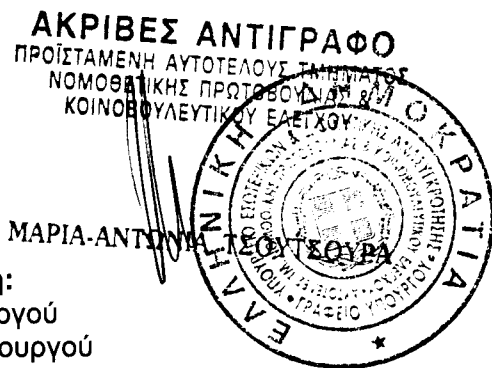
- κατά το ποσό των 15 εκατ. ευρώ, στην κατάργηση μίας σειράς θεσμοθετημένων εσόδων στα οποία έχει ήδη γίνει αναφορά (Δημοτικός Φόρος Δωδεκανήσου, Ειδική Εισφορά Διυλιστηρίων Πετρελαίου και Φόρος Ζύθου)

- κατά το λοιπό ποσό, στη γενικότερη κάμψη της φοροδοτικής ικανότητας των πολιτών και στον τρόπο ιεράρχησης των υποχρεώσεων τους προς τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης.

2. Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, οι λειτουργικές δαπάνες των Ο.Τ.Α. θα ανέλθουν για το 2015 σε 1.092 εκατ. ευρώ έναντι 1.074 εκατ. ευρώ του προϋπολογισμού, ως αποτέλεσμα της επιβάρυνσής τους από την αύξηση του ΦΠΑ (κατά 17 εκατ. ευρώ) και από τη φορολόγηση των εισοδημάτων τους από ακίνητη περιουσία και τόκους καταθέσεων δυνάμει του Ν.4172/2013 (κατά 23 εκατ. ευρώ).

3. Η εκτίμηση όσον αφορά στο ύψος των απλήρωτων υποχρεώσεων των Ο.Τ.Α. στις 31-12-2015 έχει ενσωματώσει την υπόθεση εργασίας ότι, λόγω της καθυστερημένης απόδοσης των πόρων του Κρατικού Προϋπολογισμού προς τους Ο.Τ.Α., οι τελευταίοι δεν θα προλάβουν να διεκπεραιώσουν το σύνολο των εργασιών πληρωμών, με αποτέλεσμα να μεταφερθούν περισσότερα τιμολόγια προς εξόφληση στο επόμενο έτος σε σχέση με τα προηγούμενα χρόνια. Επιπλέον, κατά τον υπολογισμό των υποχρεώσεων έχει ληφθεί υπόψη το γεγονός της έκδοσης μεγάλου αριθμού τελεσίδικων δικαστικών αποφάσεων που υποχρεώνουν τους Ο.Τ.Α. σε καταβολή ποσών που αφορούν σε μισθολογικές διαφορές και σε δαπάνες που έχουν χαρακτηριστεί ως μη νόμιμες από τον προληπτικό έλεγχο.

4. Οι προβλέψεις για το δημοσιονομικό ισοζύγιο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης γίνονται σε επίπεδο υποτομέα με την εφαρμογή συγκεκριμένης μεθοδολογίας η οποία έχει συμφωνηθεί με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Σε κάθε περίπτωση, είναι προφανές ότι τα προαναφερθέντα οικονομικά γεγονότα (μειωμένη οικονομική δραστηριότητα και ύφεση, κατάργηση θεσμοθετημένων εσόδων, κάμψη φοροδοτικής ικανότητας δημοτών, δικαστικές αποφάσεις, πρόσθετη επιβάρυνση από φόρους) έχουν επηρεάσει αρνητικά το σύνολο των Ο.Τ.Α. με τον αντίστοιχο αντίκτυπο στο συνολικό δημοσιονομικό αποτέλεσμα του υποτομέα.



Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΜΠΑΛΑΦΑΣ

**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου