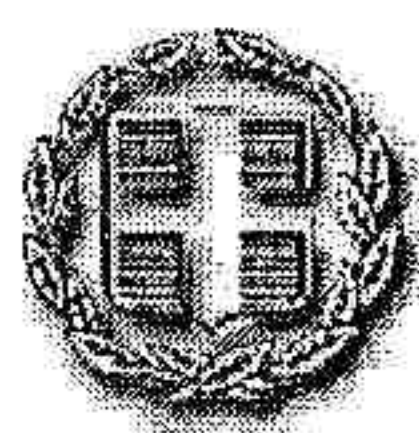




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Ανδρονίκη Αχιλλία
Τηλέφωνα : 213 1313050
 213 1313040
FAX: 210 3389145
e-mail : a.androniki@ydmed.gov.gr
e. mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 13 Αυγούστου 2015
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/26578

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Υπουργείο Οικονομικών
3. Υπουργείο Παραγωγικής
Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος
& Ενέργειας
4. Βουλευτή κ. Σπύρο Δαννέλη
5. Βουλευτή κ. Γρηγόρη Ψαριανό ,
6. Βουλευτή κ. Γεώργιο Αμυρά
7. Βουλευτή κ. Σταυρούλα Αντωνάκου

Σε απάντηση της **αρίθμ.4116/ 22-7-2015 Ερώτησης**, που κατέθεσαν στη Βουλή οι βουλευτές, κ.κ Σπύρος Δαννέλης, Γρηγόρης Ψαριανός, Γεώργιος Αμυράς, και Σταυρούλα Αντωνάκου με θέμα **«Κατασπατάληση χαρτιού και γραφικής ύλης, αντί της ηλεκτρονικής αναδιοργάνωσης της Δημόσιας Διοίκησης»**, θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

1. Σχετικά με την ερώτηση: **«Σε ποιο στάδιο βρίσκεται η υλοποίηση του Action Plan του "Open Government Partnership", στο οποίο έχει δεσμευτεί η Ελληνική Κυβέρνηση»:**

Στο πλαίσιο της υλοποίησης της εθνικής στρατηγικής για την Ανοικτή Δημόσια Διοίκηση και Διακυβέρνηση, η χώρα συμμετέχει ενεργά στην παγκόσμια πρωτοβουλία για την Ανοικτή Διακυβέρνηση Open Government Partnership, OGP (www.opengovpartnership.org). Το OGP προωθεί συγκεκριμένες κυβερνητικές δράσεις για την προώθηση της διαφάνειας, την ενδυνάμωση των πολιτών, την καταπολέμηση της διαφθοράς και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών στη σύγχρονη διακυβέρνηση.

Στην παρούσα φάση, βρίσκεται σε εξέλιξη η υλοποίηση του δεύτερου διετούς Εθνικού Σχεδίου Δράσης 2014-2016 για την Ανοικτή Διακυβέρνηση (<http://www.opengovpartnership.org/country/greece/action-plan>). Στο τέλος Σεπτεμβρίου του 2015 θα υποβληθεί στον OGP ενδιάμεση αναφορά προόδου υλοποίησης του Σχεδίου Δράσης στην οποία θα αποτυπώνεται η εξέλιξη υλοποίησης των δράσεων που περιλαμβάνονται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για το πρώτο έτος υλοποίησης.

Κάποιες από τις κυβερνητικές δεσμεύσεις του Εθνικού Σχεδίου Δράσης αφορούν στην προώθηση δράσεων για ανοικτές διαδικασίες στη διάθεση και διακίνηση της πληροφορίας.

Ενδεικτικά αναφέρονται η δέσμευση που αφορά στο ΔΙΑΥΓΕΙΑ με βάση την οποία το Υπουργείο μας δεσμεύτηκε για αυστηρή και ομοιόμορφη εφαρμογή των νομοθετικών ρυθμίσεων για τη θεσμική θωράκιση του αναρτημένου εγγράφου που θα εξασφαλίσει την ηλεκτρονική χρήση και διακίνηση αυτού με μόνη την επίκληση του μοναδικού αριθμού που αποδίδεται στο έγγραφο κατά την ανάρτηση χωρίς την ανάγκη επικύρωσης.

Επίσης, δεσμεύσεις με ουσιώδη σημασία για την εφαρμογή της πολιτικής της ανοικτής διάθεσης και διακίνησης εγγράφων και δεδομένων του δημόσιου τομέα, οι οποίες έχουν ενταχθεί στο Σχέδιο Δράσης, έχουν ήδη υλοποιηθεί, με πρωταρχική την προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2013/37/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα με το κεφ. Α του ν. 4305/2014 (ΦΕΚ 237/Α'), σχετικά με την «ανοικτή διάθεση και περαιτέρω χρήση εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων του δημόσιου τομέα, την τροποποίηση των διατάξεων του πρώτου κεφαλαίου του ν. 3448/2006, προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της οδηγίας 2013/37 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την περαιτέρω ενίσχυση της διαφάνειας στο δημόσιο τομέα» (<http://www.ydmed.gov.gr/?p=10162>).

Παράλληλα, για την εφαρμογή του νόμου αυτού, μεταξύ λοιπών ενεργειών, εξεδόθησαν δύο εγκύκλιοι (ΔΗΔ/Φ.40/407/8.1.2015 – ΑΔΑ: ΩΩΡΜΧ-ΜΒΛ και ΔΗΔ/Φ./19710/16.6.2015 – ΑΔΑ: 77ΓΧ465ΦΘΕ-458) με σκοπό την παροχή επιπλέον διευκρινήσεων και την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης της διαδικασίας από τους φορείς οι οποίοι εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η επιτυχής προώθηση της δράσης και η μέγιστη ανταπόκριση των Φορέων της δημόσιας διοίκησης στις υποχρεώσεις που προκύπτουν.

Επίσης, σχετικές δεσμεύσεις που αφορούν στο ελληνικό κοινοβούλιο είναι ήδη σε εξέλιξη. Σημαντική είναι η δέσμευση «Παρακολούθηση αλλαγών που εφαρμόζονται στα νομοσχέδια από την κατάθεσή τους μέχρι και την ψήφισή τους στο σύνολο» που προβλέπεται, με βάση το ως άνω Εθνικό Σχέδιο Δράσης για την Ανοικτή Διακυβέρνηση, να ολοκληρωθεί το 2016. Βασικοί στόχοι της συγκεκριμένης δέσμευσης είναι μεταξύ άλλων:

- Η υιοθέτηση ενός συστήματος που θα επιτρέπει τον εύκολο εντοπισμό των αλλαγών που επήλθαν σε ένα νομοσχέδιο κατά τη διάρκεια επεξεργασίας του στις Κοινοβουλευτικές Επιτροπές και στην Ολομέλεια μετά την ενσωμάτωση τροπολογιών, νομοτεχνικών βελτιώσεων και διορθώσεων.
- Η δυνατότητα δημοσίευσης του νομοσχεδίου σε μορφή αναγνώσιμη από μηχανές έτσι ώστε να μπορούν να επαναχρησιμοποιηθούν από άλλες εφαρμογές και ιστοσελίδες.

- Η διευκόλυνση της ανταλλαγής εγγράφων μεταξύ των εμπλεκόμενων υπηρεσιών (Κοινοβουλίου, Κυβέρνησης, Κοινωνίας των Πολιτών και ξένων Κοινοβουλίων).
- Η σύνδεση με αυτοματοποιημένο τρόπο των σχετικών με το νομοσχέδιο κοινοβουλευτικών εγγράφων (Πρακτικά Επιτροπών, Πρακτικά Ολομέλειας, εκθέσεις, αποτελέσματα ψηφοφοριών).

Παράλληλα, στο πλαίσιο προετοιμασίας της ενδιάμεσης αξιολόγησης προόδου υλοποίησης του Σχεδίου Δράσης για την Ανοικτή Διακυβέρνηση στο τέλος του Σεπτεμβρίου 2015, με το υπ' αριθ. Α.Π. ΟΙΚ 1663/19.06.2015 έγγραφο ζητήθηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ενημέρωση από το σύνολο των Υπουργείων αφενός αναφορικά με την πρόοδο υλοποίησης των δράσεων που εμπεριέχονται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης, αφετέρου για τυχόν επιπρόσθετες σχετικές δράσεις. Με βάση την έως τώρα επεξεργασία των απαντήσεων, προκύπτει ότι οι περισσότερες δεσμεύσεις είναι σε εξέλιξη με βάση τα χρονοδιαγράμματα που έχουν τεθεί.

2. Σχετικά με την ερώτηση: **«Πόσο εύχρηστη, χρήσιμη και οικονομικά πρόσφορη κρίνετε την παραπάνω διαδικασία εκτύπωσης ογκωδέστατων νομικών κειμένων, καθώς και άλλων κανονιστικών πράξεων της δημόσιας διοίκησης»:**

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εργάζεται προς την κατεύθυνση του δημοκρατικού μετασχηματισμού του κράτους και τον εξορθολογισμό της δημόσιας διοίκησης με βασικό στόχο την αντιμετώπιση των χρόνιων παθογενειών της ελληνικής δημόσιας διοίκησης, της διαφθοράς, της κακοδιοίκησης, της έλλειψης συντονισμού και σχεδιασμού όσο και την ισχυροποίηση των ελεγκτικών μηχανισμών που εγγυώνται την τήρηση της νομιμότητας. Έτσι στο πλαίσιο των μεταρρυθμιστικών πρωτοβουλιών εντάσσεται η μείωση της γραφειοκρατίας, των καθυστερήσεων και της πολυνομίας, η τυποποίηση και ηλεκτρονικοποίηση των διαδικασιών όπου ενδείκνυται και γενικά η μείωση της ταλαιπωρίας όλων όσων έρχονται σε επαφή με τη δημόσια διοίκηση.

Στο ανωτέρω πλαίσιο και προκειμένου να καταστεί δυνατή η κατάργηση της διακίνησης εγγράφων που φέρουν ιδιόχειρες υπογραφές και σφραγίδες θα έπρεπε να υλοποιηθεί ένα ηλεκτρονικό ισοδύναμο το οποίο θεσμικά θα παρείχε την ίδια αποδεικτική ισχύ.

Προς αυτή την κατεύθυνση κινούμενη η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (πρώην Υπηρεσία Ανάπτυξης Πληροφορικής) του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (ΥΠΕΣΔΑ) και με στόχο την ταχύτερη διεκπεραίωση διαδικασιών στην δημόσια διοίκηση και την μείωση των λειτουργικών δαπανών που προκύπτουν από την εκτύπωση χιλιάδων εγγράφων καθημερινά, υλοποίησε την Υποδομή Δημοσίου Κλειδιού (Public Key Infrastructure), εισάγοντας στη δημόσια διοίκηση την τεχνολογία των ψηφιακών υπογραφών. Η ανωτέρω Διεύθυνση λειτουργεί την Αρχή Πιστοποίησης του Ελληνικού Δημοσίου (www.aped.gov.gr) και παρέχει

ψηφιακές υπογραφές σε πολίτες/επιχειρήσεις και δημοσίους υπαλλήλους/λειτουργούς. Η Αρχή Πιστοποίησης, υλοποίησε το ΠΔ 150/2001 που θέτει το κανονιστικό πλαίσιο και εναρμονίζει το ελληνικό δίκαιο με την Ευρωπαϊκή Οδηγία 99/93/ΕΚ 13-12-1999, ενώ με σειρά νομοθετημάτων υπήρξε θεσμική ενίσχυση της ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων και της ενσωμάτωσης των ψηφιακών υπογραφών στις διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης.

Τέλος, η Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με όλα τα υπουργεία και το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, με στόχο τη διάδοση των ψηφιακών υπογραφών και της διακίνησης ηλεκτρονικών εγγράφων σε φορείς του στενού αλλά και του ευρύτερου Δημοσίου Τομέα, αναλαμβάνει πρωτοβουλίες που αφορούν την επιτόπια εκπαίδευση, διάθεση ψηφιακών πιστοποιητικών και παροχή υποστηρικτικής λειτουργίας.

Μέχρι σήμερα μία κρίσιμη μάζα δημοσίων υπαλλήλων αλλά και πολιτών, που ξεπερνά τις 20.000, έχει ήδη προμηθευτεί ψηφιακά πιστοποιητικά και χρησιμοποιεί καθημερινά τις ψηφιακές υπογραφές για να διακινεί ηλεκτρονικά έγγραφα. Επίσης, πέραν της ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων που αποτέλεσε τον κεντρικό στόχο της δράσης των ψηφιακών υπογραφών (έχουν ήδη υπογραφεί ψηφιακά και διακινηθεί δεκάδες χιλιάδες έγγραφα), το ΥΠΕΣΔΑ συμβάλλει στο να καταστούν υποχρεωτικές και να διενεργούνται αποκλειστικά ηλεκτρονικά, κρίσιμες διαδικασίες της δημόσιας διοίκησης που εμπλέκουν όλους τους Φορείς της Δημόσιας Διοίκησης. Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Η υποχρεωτική χρήση της ψηφιακής υπογραφής στο Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ΕΣΗΔΗΣ) (αφορά τόσο ιδιώτες όσο και δημοσίους υπαλλήλους). Καμία προμήθεια ή διαγωνισμός πάνω από 60.000 ευρώ δεν διενεργείται πλέον με τον παραδοσιακό τρόπο που απαιτούσε εκτυπώσεις και διακίνηση πολλών σελίδων χαρτιού.
- Η αποστολή εγγράφων στο Εθνικό τυπογραφείο για δημοσίευση σε ΦΕΚ, από όλους τους Φορείς.
- Ηλεκτρονικά κατασχετήρια προς τις τράπεζες από τις ΔΟΥ της χώρας

Επόμενη διαδικασία η οποία θα καταστεί σύντομα αποκλειστικά ηλεκτρονική, είναι η αποστολή από την πλευρά των φορέων της έγκρισης των εξόδων τους στις Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΥΔΕ) και γενικά οι διαδικασίες διακίνησης των δικαιολογητικών δαπανών του Δημοσίου.

Τέλος, με τη διάταξη του άρθρου 13, Παρ.1 του Ν. 4325/2015 (ΦΕΚ Α 47/11-5-2015) "Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις", το ΥΠΕΣΔΑ κατέστησε υποχρεωτική την διακίνηση με ηλεκτρονικά μέσα και ιδίως με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο εγγράφων, πληροφοριών και δεδομένων που εκδίδονται και διαχειρίζονται από τους φορείς της Δημόσιας Διοίκησης στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους.

Κατά τα λοιπά λειτουργεί ως άνω αναφέρθηκε το πρόγραμμα Διαύγεια για την δημοσιότητα της κυβερνητικής πολιτικής και της διοικητικής δραστηριότητας, τη διασφάλιση της διαφάνειας και την εμπέδωση της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας από την πλευρά των φορέων άσκησης της δημόσιας εξουσίας.

Σήμερα στο πρόγραμμα Διαύγεια είναι ενταγμένοι 4235 φορείς του στενού και ευρύτερου δημόσιου τομέα και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α και Β βαθμού, έχουν αναρτηθεί περισσότερες από 16.600.000 πράξεις ενώ προς την κατεύθυνση της απαλλαγής των πολιτών και των υπηρεσιών από το βάρος της διακίνησης εγγράφων :

- Ο πολίτης μπορεί να επικαλείται τα αναρτημένα έγγραφα στις συναλλαγές του με τις δημόσιες υπηρεσίες, χωρίς να απαιτείται η επικύρωσή τους. Αρκεί η επίκληση του ΑΔΑ της πράξης για την αυτεπάγγελτη αναζήτησή τους από τους δημόσιους φορείς.
- Οι δημόσιες υπηρεσίες διεκπεραιώνουν υποθέσεις χωρίς να διακινούν τα αναρτημένα έγγραφα. Αρκεί η επίκληση του ΑΔΑ των πράξεων για την επικοινωνία μεταξύ φορέων.

3. Σχετικά με την ερώτηση: **«Σε ποιες ενέργειες προτίθεστε να προβείτε, προκειμένου να αναβαθμιστεί το οικολογικό αποτύπωμα της χώρας»**, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, στο οποίο και διαβιβάζουμε την ως άνω ερώτηση.
4. Σχετικά με την ερώτηση: **«Ενημερώστε μας για το ποσό της δαπάνης επί του κρατικού προϋπολογισμού, σε σχέση με τις ανάγκες της δημόσιας διοίκησης σε γραφική ύλη και αναλώσιμα »**, αρμόδιο για θέματα κρατικού προϋπολογισμού και δαπανών είναι το Γενικό λογιστήριο του Κράτους, του Υπουργείου Οικονομικών, στο οποίο και διαβιβάζουμε την ως άνω ερώτηση.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Χριστόφορος Βερναρδάκης

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο Αναπληρωτής Προϊστάμενος
του Τμήματος Γραμματείας και
Παροχής Πληροφοριών του
Υπουργείου Εσωτερικών και
Διοικητικής Ανασυγκρότησης

Ιωάννης Θεράππος

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού