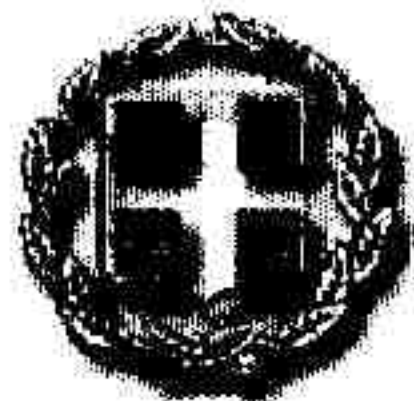




31 Ιουλ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 31 - 07 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 1384**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Σπυρίδωνα Δανέλλη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 989/06-07-2015 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Σπυρίδων Δανέλλης, με θέμα «Διαπιστώσεις και επισημάνσεις από την εφαρμογή του Ν.4321/2015», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η ταυτόχρονη ισχύς των ρυθμίσεων του Ν.4321/2015 «Ρυθμίσεις για την επανεκκίνηση της οικονομίας» (ΦΕΚ 32/τ. Α'/21-03-2015) για οφειλές προς το δημόσιο και οφειλές προς τους Ο.Τ.Α. και τα νομικά πρόσωπα αυτών δεν εισάγει άνιση μεταχείριση μεταξύ οφειλετών, αλλά τη δυνατότητα ρύθμισης οφειλών από διαφορετικές αιτίες.

Έτσι, αντίθετα από ότι ίσχυε για τις οφειλές προς τη φορολογική διοίκηση, όπου η ρύθμιση αφορά καταρχήν αυτές που έχουν καταστεί ληξιπρόθεσμες μέχρι 1-3-2015 και προϋποθέτει την υπαγωγή του συνόλου αυτών σε πρόγραμμα (άρθρο 1 παρ. 3 Ν.4321/2015), για τις οφειλές προς τους Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 1 του Ν.4321/2015, μπορούν στο πλαίσιο του νόμου να ρυθμιστούν όλες οι οφειλές που θα είχαν βεβαιωθεί ταμειακά μέχρι τις 26-5-2015, παρέχονταν η δυνατότητα βεβαίωσης εν όψει της υπαγωγής στη ρύθμιση, ενώ ταυτόχρονα δεν τίθεται υποχρέωση συμπερίληψης του συνόλου των οφειλών.

Περαιτέρω, με το άρθρο δεύτερο της από 27-3-2015 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 35/τ. Α'/27-03-2015), με τίτλο «Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη βιωσιμότητα της "Ελληνικής Βιομηχανίας Ζάχαρης Α.Ε." και τις ληξιπρόθεσμες οφειλές», η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του Ν.4320/2015 (ΦΕΚ 51/τ. Α'/14-05-2015), τροποποιήθηκε το 1^ο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του Ν.4321/2015 και προβλέφθηκε για «βεβαιωμένες οφειλές στη Φορολογική Διοίκηση...» απαλλαγή κατά ποσοστό και «...από πρόσθετους φόρους ή τέλη του ν.2523/1997, πρόστιμα εκπρόθεσμης υποβολής ή μη υποβολής δήλωσης ή ανακριβούς δήλωσης του ν. 4174/2013...».

Οι αντίστοιχες φορολογικές παραβάσεις προβλέπονται και στη νομοθεσία που διέπει τα έσοδα των Δήμων, δεδομένου ότι η επιβολή προστίμων για αυτές αποτελεί προϋπόθεση για την πληρότητά της.

Ενδεικτικά, σύμφωνα με το άρθρο 73 του από 24-9/20-10-1958 Βασιλικού Διατάγματος, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 19 του Ν 1080/1980 «Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως διατάξεων τινών της περί των προσόδων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως Νομοθεσίας και άλλων τινών συναφών διατάξεων» (ΦΕΚ 246/τ. Α'/22-10-1980), «Επί μη υποβολής δηλώσεως ή υποβολής ανακριβούς δηλώσεως ή εκπροθέσμου υποβολής τοιαύτης, οσάκις δια την βεβαίωσιν φόρων ή τελών ή δικαιωμάτων απαιτείται υποβολή δηλώσεως ή μη εκπληρώσεως άλλων νομίμως επιτασσομένων υποχρεώσεων, ο υπόχρεος υπόκειται και εις πρόστιμον, ως ακολούθως, εφ' όσον δεν ορίζεται άλλως υπό των διατάξεων του παρόντος β.δ/τος:

α) Επί μη υποβολής δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς τον οφειλόμενον φόρον ή τέλος ή δικαίωμα.

β) Επί υποβολής ανακριβούς δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς το εξήκοντα επί τοις εκατόν (60%) του φόρου ή τέλους ή δικαιώματος, την πληρωμήν του οποίου θα διέφευγε δια της ανακριβείας.

γ) Επί εκπροθέσμου υποβολής δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς το πέντε επί τοις εκατόν (5%) του οφειλομένου φόρου ή τέλους ή δικαιώματος διύ έκαστον μήνα καθυστερήσεως, μη δυνάμενον να υπερβή το πεντήκοντα επί της εκατόν (50%) του ποσού τούτου.

δ) Επί μη εκπληρώσεως άλλων νομίμως επιτασσομένων υποχρεώσεων ίσον προς το (50%) του οφειλομένου ποσού εις ο αφορά η παράβασις.»

Παράλληλα, είναι σε ισχύ ειδικότερες διατάξεις για κάποια έσοδα, όπως ενδεικτικά:

- Στην παράγραφο 12 του άρθρου 24 του Ν.2130/1993 «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων της περιφερειακής διοίκησης, του κώδικα της Ελληνικής ιθαγένειας, του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα, των διατάξεων για τις προσόδους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 62/τ. Α'/23-04-1993), προβλέπεται χρηματικό πρόστιμο διπλάσιο του οφειλόμενου Τ.Α.Π., αν δεν υποβληθεί δήλωση εντός διμήνου από την όποια μεταβολή επί του ακινήτου.
- Στην παράγραφο 5 του άρθρου 6 του Ν.1080/1980 για το τέλος διαμονής παρεπιδημούντων, προβλέπεται η επιβολή προστίμου «ίσου προς το δύο επί τοις εκατό (2%) του τέλους δι' έκαστον μήνα καθυστερήσεως, μη δυνάμενον να υπερβή το ισόποσον του τέλους», του τέλους υπολογιζόμενου βάσει στοιχείων που παρέχονται από την αρμόδια Δ.Ο.Υ.
- Με την παράγραφο 6 του άρθρου 7 Ν.1080/1980, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 54 του Ν.1416/1984 «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων της δημοτικής και κοινοτικής νομοθεσίας για την ενίσχυση της Αποκέντρωσης και την ενδυνάμωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 18/τ. Α'/21-02-1984), η ίδια διαδικασία βεβαίωσης τέλους και προστίμου εφαρμόζεται και για το τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων κέντρων διασκεδάσεως, εστιατορίων κ.λπ.

Στις περιπτώσεις που δεν γίνεται βεβαίωση των ανωτέρω τελών, το πρόστιμο φτάνει μέχρι και το εκάστοτε ανώτατο όριό του. Σε αυτές τις περιπτώσεις, πραγματικά ο οφειλέτης δεν έχει οικονομικό όφελος να προσκομίσει ο ίδιος στοιχεία, ώστε να γίνει η βεβαίωση, καθώς η βεβαιωμένη πλέον οφειλή καθίσταται άμεσα απαιτητή και, εφόσον καταστεί ληξιπρόθεσμη, υπόκειται σε τόκο εκπρόθεσμης καταβολής (άρθρο 6 Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων).

Σε κάθε περίπτωση που ο νόμος προϋποθέτει την υποβολή δήλωσης για την επιβολή τέλους, παρέχει και στο δήμο τα μέσα για τη διασφάλιση των εσόδων του. Ενδεικτικά, για το τέλος παρεπιδημούντων και το τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 6 του Ν.1080/1980: «Τα εξουσιοδοτημένα όργανα των δήμων και κοινοτήτων μπορούν οποτεδήποτε να κάνουν έλεγχο στους χώρους λειτουργίας των επιχειρήσεων, που υπάγονται στο τέλος αυτό, για την τήρηση των στοιχείων, που απαιτούνται από το νόμο για την είσπραξη του τέλους.», ενώ σύμφωνα με το αρ. 47 του Ν.1416/1984 «Οι δήμοι και οι κοινότητες για την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων ή εισφορών και τον έλεγχο των δηλώσεων, δικαιούνται να ζητούν αναγκαία στοιχεία και πληροφορίες από τις οικονομικές εφορίες και τους λοιπούς φορείς του δημοσίου τομέα και εκείνοι υποχρεούνται να τα δίνουν μέσα σε δεκαπέντε μέρες από τη λήψη του εγγράφου του δήμου ή της κοινότητας.». Υπ' αυτή την έννοια αποδίδεται ευθύνη στους δήμους για τη βεβαίωση των φόρων, τελών και εισφορών, κάτι που συνοψίζεται και στο άρθρο 277 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), όπου στην παράγραφο 3 προβλέπεται η παραπομπή των υπαιτίων για την παρατεταμένη αμέλεια είσπραξης εσόδων και τη μη αξιοποίηση των μέτρων που προβλέπονται για την επίτευξή της.

Επισημαίνεται ότι με τη ρύθμιση του άρθρου 51 του Ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014), με την οποία δόθηκε αρχικά η δυνατότητα ρύθμισης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τους δήμους και, εν συνεχεία, με την τροποποίησή της με το άρθρο 24 του Ν.4304/2014 «Έλεγχος των οικονομικών και πολιτικών κομμάτων και των αιρετών αντιπροσώπων Βουλής και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 234/τ. Α'/23-10-2014) επεκτάθηκε και για οφειλές προς Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, παρέχονταν απαλλαγές

και από πρόστιμα, τα οποία ήταν παρακολούθημα της οφειλής. Έτσι, υπολογίζονταν απαλλαγές επί των αναφερόμενων παραπάνω προστίμων αλλά και επί αυτών που είχαν επιβληθεί για αυθαίρετη χρήση κοινόχρηστου χώρου (άρθρο 13 παρ. 8 Β.Δ. 24-9/20-10-1958).

Το αίτημα της νομοθετικής ρύθμισης, ώστε να υπολογίζονται απαλλαγές και επί των προστίμων, με την υπαγωγή στη ρύθμιση του Ν.4321/2015 έχει υποβληθεί και από την Κ.Ε.Δ.Ε. και έχει τεθεί υπόψη του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

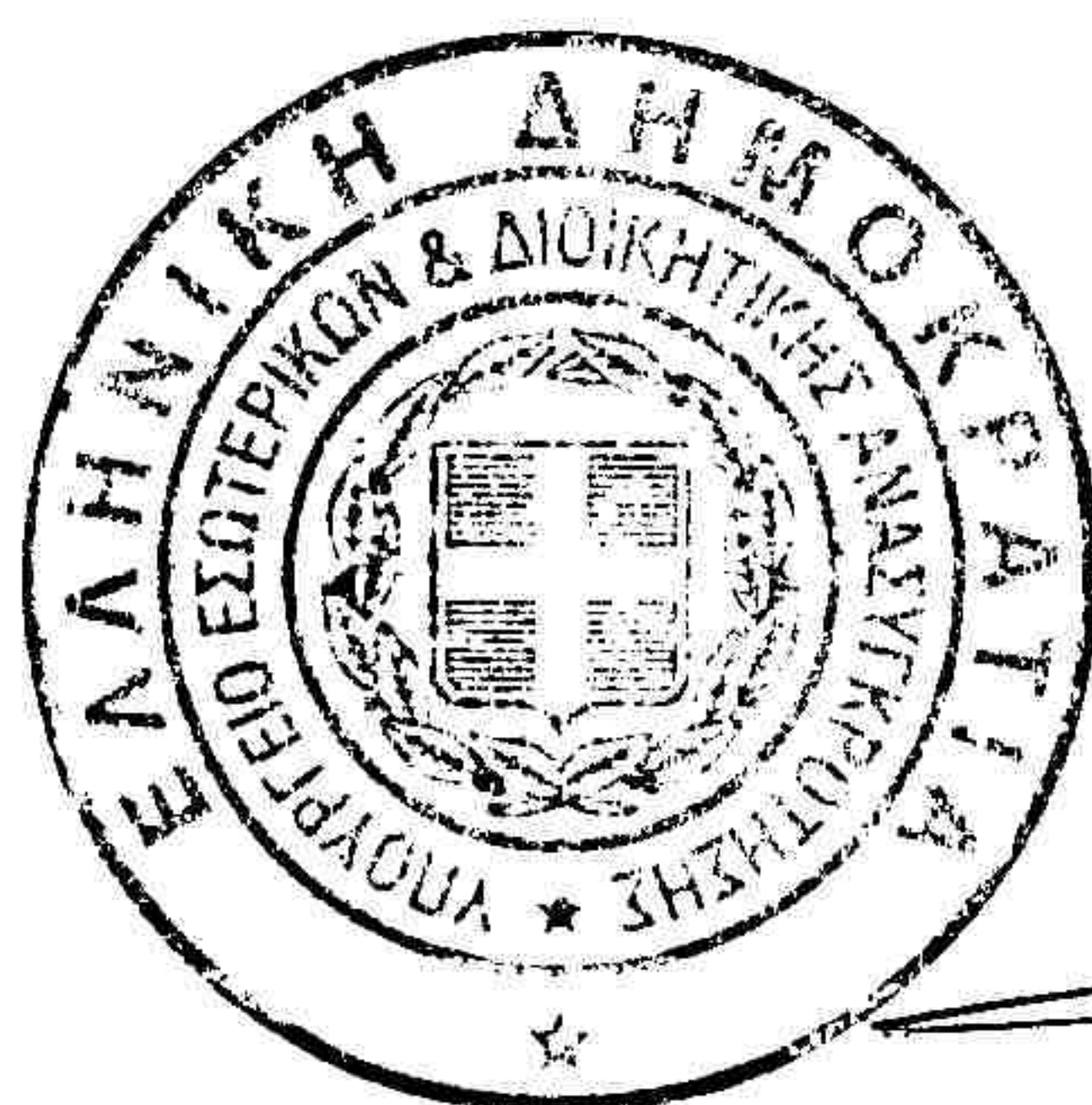
Το αίτημα για επόμενη ρύθμιση των οφειλών προς τους Ο.Τ.Α. εισάγει τον κίνδυνο σταθεροποίησης της δυνατότητας υπαγωγής σε καθεστώς ευεργετικών διατάξεων, οι οποίες στο πλαίσιο του κράτους δικαίου μπορούν να έχουν μόνο μεταβατικό χαρακτήρα. Η δημιουργία μιας τέτοιας προσδοκίας αναστέλλει την κανονική εφαρμογή της νομοθεσίας που διέπει τις διαδικασίες βεβαίωσης και είσπραξης και τελικά παραβιάζει την αρχή της ίσης μεταχείρισης καθώς και αυτή της καλής πίστης του διοικουμένου, αφού κατά μία έννοια επιβραβεύει τη μη συμμόρφωση στις επιταγές του νόμου, τόσο των υπόχρεων όσο και των οργάνων της διοίκησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ
ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ &
ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο Τύπου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου