

30/2



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/νση: Αμαλίας 12  
T.K.105 57 - Αθήνα  
Πληροφορ: Κων. Σπυρόπουλος  
Τηλ.: 210 3736194  
FAX : 210 3229558  
email: [koinovouleytikos@mintour.gr](mailto:koinovouleytikos@mintour.gr)

Αθήνα, 30.07.2015

Α.Π. Τ.Κ.Ε. : 102/09-07-2015

Προς: ✓ Βουλή των Ελλήνων  
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Αναφορών  
Κοιν.: 1.Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο

**ΘΕΜΑ:** «Κατάληψη και επιβολή χαρατσιού δια της βίας στους λουόμενους στις παράλιες»

**ΣΧΕΤ.:** Η υπ' αριθμ. 990/06.07.2015 Αναφορά του Βουλευτή, κ. Νίκου Νικολόπουλου

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού εγγράφου που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Νικόλαος Νικολόπουλος, σας γνωρίζουμε ότι το θέμα της παραχώρησης του δικαιώματος απλής χρήσης του αιγιαλού και της παραλίας στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. ανήκει στην αποκλειστική αρμοδιότητα των Υπουργείων Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών που εκδίδουν και τις εκάστοτε σχετικές Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις σύμφωνα με τις εξουσιοδοτικές διατάξεις του ν. 2971/2001.

Πιο συγκεκριμένα, με το άρθρο 13 παρ. 4 του ν. 2971/2001 (ΦΕΚ Α' 285) προβλέφθηκε η δυνατότητα παραχώρησης της απλής χρήσης αιγιαλού χωρίς δημοπρασία για ένα έτος σε όμορες ξενοδοχειακές εν γένει επιχειρήσεις, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής για την άσκηση δραστηριοτήτων που εξυπηρετούν τους λουόμενους ή την αναψυχή του κοινού (π.χ. εκμίσθωση θαλάσσιων μέσων αναψυχής, καθισμάτων, ομπρελών, λειτουργία τροχήλατου αναψυκτηρίου κ.λπ.). Επιπλέον, στην παρ. 5 του ίδιου άρθρου του ν. 2971/2001, προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών μπορεί να παραχωρείται το δικαίωμα της απλής χρήσης των κοινόχρηστων χώρων αιγιαλού και παραλίας απευθείας στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού. Κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης αυτής εκδίδεται ετησίως κοινή απόφαση των ως άνω Υπουργών, που ειδικότερα για το 2015, έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. ΔΔΠ0005159/586Β'ΕΞ2015/07.04.2015 (ΦΕΚ Β' 578) Κοινή Απόφαση Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, με την οποία παραχωρείται στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού της χώρας το δικαίωμα, μεταξύ άλλων, της απλής χρήσης των κοινόχρηστων χώρων αιγιαλού και παραλίας που βρίσκονται στα όρια της διοικητικής τους περιφέρειας. Στο άρθρο 9 της ως άνω Κ.Υ.Α. προβλέπεται επίσης ότι υπάρχει δυνατότητα

μεταβίβασης του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας από τους Ο.Τ.Α. κατά προτεραιότητα σε όσους έχουν γειτονικές των κοινόχρηστων χώρων αιγιαλού και παραλίας ξενοδοχειακές επιχειρήσεις εν γένει, κάμπινγκ ή κέντρα αναψυχής για την εξυπηρέτηση του κοινού με απευθείας παραχώρηση και με διάρκεια ένα έτος, ως ορίζεται στην παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2971/2001.

Ωστόσο, κατόπιν σχετικής αίτησης ακύρωσης του Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών κατά της ως άνω αναφερόμενης Κ.Υ.Α. ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ), η πενταμελής σύνθεση του Ε' Τμήματος του ΣτΕ έκρινε ότι η συλλήβδην παραχώρηση του συνόλου των αιγιαλών της χώρας αλλά και η έγκριση της περαιτέρω μεταβίβασης του δικαιώματος απλής χρήσης αιγιαλού και παραλίας από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού σε τρίτους βρίσκεται εκτός των ορίων εξουσιοδότησης των διατάξεων του ν. 2971/2001 (ΣτΕ 646/2015 και 647/2015). Συγκεκριμένα, το ΣτΕ έκρινε ότι η παραχώρηση δικαιωμάτων απλής χρήσης επί του αιγιαλού και της παραλίας στους πρωτοβάθμιους Ο.Τ.Α. για την άσκηση δραστηριοτήτων που είναι, κατ' αρχήν, ήπιες και συμβατές με τον προορισμό των στοιχείων αυτών του φυσικού περιβάλλοντος ως κοινοχρήστων, πρέπει να γίνεται μεμονωμένα και κατά περίπτωση, ύστερα από εξατομικευμένη κρίση της διοικήσεως, συνοδευόμενη από τα αναγκαία διαγράμματα, με την οποία θα τίθενται και οι αναγκαίοι όροι και περιορισμοί ενόψει των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του υπό παραχώρηση συγκεκριμένου τμήματος του αιγιαλού, προκειμένου να διασφαλισθεί και η κατά προορισμό χρήση του ως κοινόχρηστου αγαθού. Για τους ανωτέρω λόγους η πενταμελής σύνθεση του ΣτΕ παρέπεμψε το θέμα λόγω της σπουδαιότητάς του για νέα κρίση στην αυξημένη επταμελή σύνθεση του Ε' Τμήματος του ΣτΕ όπου και εκκρεμεί.

Σε κάθε περίπτωση, πρωτεύων στόχος του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, είναι η ορθή τουριστική ανάπτυξη τη χώρας και ως εκ τούτου και η διασφάλιση καθώς και η ομαλή διευθέτηση του θέματος της απλής παραχώρησης του αιγιαλού και της παραλίας στους Ο.Τ.Α. α' βαθμού.

Σημειώνεται ότι μέχρι την έκδοση της επικείμενης οριστικής απόφασης του Δικαστηρίου και το πλαίσιο που θα προσδιοριστεί από αυτή, εφαρμόζεται η κείμενη νομοθεσία όπως ισχύει.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι η καταγγελία η οποία επισυνάπτεται στην εν λόγω Αναφορά, αφορά στην οργανωμένη και καθορισμένη σύμφωνα με τον Ο.Ρ.Σ.Α., Ακτή Α' Βούλας που διαχειρίζεται η Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤ.Α.Δ. Α. Ε.) και ως εκ τούτου είναι αρμόδια για τους όρους και τις προϋποθέσεις της μίσθωσης του αιγιαλού.

