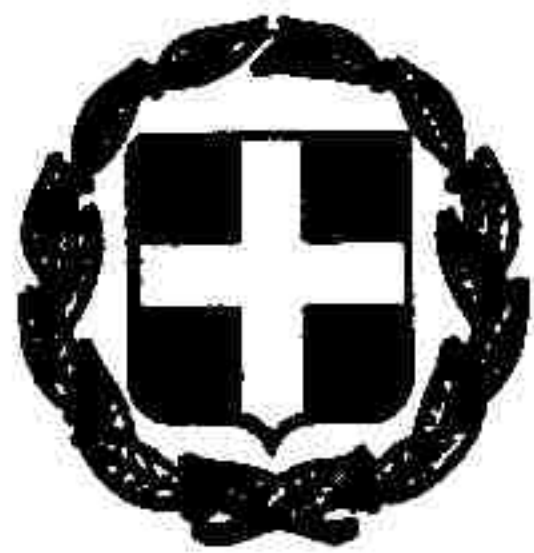




21 Ιουλ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/ση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 5203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 16 Ιουλίου 2015
Αριθ. Πρωτ.: 114

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Παραγωγικής
Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και
Ενέργειας
Γρ. κ. Υπουργού

ΘΕΜΑ: Σχετικά με την εργασία αλλοδαπών στην κτηνοτροφία και τη γεωργία

ΣΧΕΤ: 1. Η με αρ. πρωτ. 750/12-03-2015 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

2. Το με αριθμ. πρωτ. 306/26-03-2015 έγγραφο του Υπουργείου Παραγωγικής
Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές
κ. κ. Χ. Κέλλα και Τ. Κοψαχείλη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Η διαδικασία εισόδου στη χώρα μας πολιτών τρίτων χωρών (εκτός Ε.Ε.) με σκοπό την
εργασία ρυθμίζεται από τις διατάξεις του Ν. 4251/2014 (Φ.Ε.Κ Α/80/01-04-2014) με τον
οποίο έγινε η κωδικοποίηση της ισχύουσας μεταναστευτικής νομοθεσίας.

Πιο συγκεκριμένα, με τα άρθρα 11 έως και 13 του συγκεκριμένου νόμου καθορίζεται η
διαδικασία με την οποία γίνονται οι μετακλήσεις αλλοδαπών εργαζομένων στη χώρα μας για
εργασία.

Στο πλαίσιο αυτό, όπως προβλέπεται στο άρθρο 11, με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών,
Εξωτερικών, Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Ναυτιλίας και Αιγαίου, Εργασίας,
Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, που εκδίδεται κατά το τελευταίο τρίμηνο κάθε δεύτερου
έτους καθορίζεται ο ανώτατος αριθμός θέσεων για εξαρτημένη εργασία, για εποχική εργασία
και ως αλιεργάτες ανά Περιφέρεια και ειδικότητα απασχόλησης που θα καλυφθούν με
μετακλήσεις πολιτών τρίτων χωρών. Με την ίδια απόφαση μπορεί να προβλέπεται
προσαύξηση του ανώτατου αριθμού θέσεων έως 10%, ώστε να καλύπτονται απρόβλεπτες και
έκτακτες ανάγκες, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.

Για την έκδοση της ανωτέρω κοινής υπουργικής απόφασης λαμβάνονται υπόψη,
υποχρεωτικά, η γνώμη: (α) της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής, (β) του ΟΑΕΔ, καθώς
και (γ) των Περιφερειών της χώρας, κατόπιν ερωτήματος των Υπουργών Εσωτερικών και

Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας αναφορικά με τις υπάρχουσες ανάγκες εργασίας στην ελληνική επικράτεια. Οι ανάγκες αυτές προσδιορίζονται, ιδίως, με βάση τα ακόλουθα κριτήρια: τη διαβούλευση μεταξύ της Περιφέρειας και εργοδοτικών φορέων, το συμφέρον της εθνικής οικονομίας, τη σκοπιμότητα της απασχόλησης, την προσφορά εργασίας από ημεδαπούς, ευρωπαίους πολίτες ή νομίμως διαμένοντες στη χώρα πολίτες τρίτων χωρών ανά ειδικότητα και τα ποσοστά ανεργίας ανά τομέα απασχόλησης. Με βάση τις ανωτέρω γνώμες, οι οποίες διατυπώνονται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την υποβολή του ερωτήματος, το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας μεριμνά για την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης που αναφέρεται παραπάνω λαμβάνοντας υπόψη τις γνώμες αυτές, καθώς και το συμφέρον της εθνικής οικονομίας.

Στη συνέχεια, σύμφωνα με το άρθρο 12 του ίδιου νόμου, κάθε εργοδότης, ο οποίος επιθυμεί να προσλάβει προσωπικό για εξαρτημένη εργασία, με βάση τις θέσεις εργασίας, οι οποίες περιλαμβάνονται στην ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση, καταθέτει αίτηση στην αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης του τόπου διαμονής του, στην οποία αναφέρονται ο αριθμός των θέσεων εργασίας, τα στοιχεία και η ιθαγένεια των προς απασχόληση πολιτών τρίτων χωρών, η ειδικότητα, καθώς και το χρονικό διάστημα της απασχόλησης. Η αίτηση θα πρέπει να συνοδεύεται: (α) από έγκυρη σύμβαση εργασίας για ένα τουλάχιστον έτος στην Ελλάδα από την οποία προκύπτει ότι η αμοιβή του είναι ίση, τουλάχιστον, με τις μηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη και (β) εκκαθαριστικό σημείωμα φόρου ή αντίγραφο δήλωσης φορολογίας νομικού προσώπου από τα οποία να προκύπτει η δυνατότητα του εργοδότη να καταβάλει τις μηνιαίες αποδοχές όπως αυτές ορίζονται στη σύμβαση εργασίας.

Ο Γενικός Γραμματέας της αρμόδιας Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκδίδει πράξη με την οποία εγκρίνεται η απασχόληση του πολίτη τρίτης χώρας για παροχή εξαρτημένης εργασίας σε συγκεκριμένο εργοδότη μόνον εφόσον η ειδικότητα απασχόλησης περιλαμβάνεται στην προαναφερθείσα κοινή υπουργική απόφαση και ο αριθμός των εκεί προβλεπομένων θέσεων εργασίας της εν λόγω ειδικότητας, δεν έχει εξαντληθεί. Η σχετική πράξη έγκρισης διαβιβάζεται, μαζί με την υπογεγραμμένη από τον εργοδότη σύμβαση εργασίας, στην αρμόδια ελληνική προξενική αρχή. Η αρμόδια ελληνική προξενική αρχή καλεί τους ενδιαφερόμενους πολίτες τρίτων χωρών, για τους οποίους έχει εκδοθεί πράξη έγκρισης για την είσοδο στην Ελλάδα με σκοπό την παροχή εξαρτημένης εργασίας. Οι ενδιαφερόμενοι οφείλουν να παρουσιάζονται αυτοπροσώπως στην ανωτέρω υπηρεσία προκειμένου να υπογράψουν τη σχετική σύμβαση εργασίας και να τους χορηγηθεί η εθνική θεώρηση εισόδου, τηρουμένων κατά τα λοιπά των γενικών και ειδικών διατάξεων για τις θεωρήσεις.

Όπως προβλέπεται στο άρθρο 15, στον πολίτη τρίτης χώρας που έχει λάβει θεώρηση εισόδου για την παροχή εξαρτημένης εργασίας στην Ελλάδα, χορηγείται άδεια διαμονής για εξαρτημένη εργασία, αρχικής διάρκειας ισχύος δύο (2) ετών και με δικαίωμα ανανέωσης για τρία (3) έτη κάθε φορά (παρ.5, άρθρου 7 Ν.4251/2014), εφόσον προσκομίσει σύμβαση εργασίας από την οποία να προκύπτει ότι η αμοιβή του είναι ίση, τουλάχιστον, με τις μηνιαίες αποδοχές του ανειδίκευτου εργάτη και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Αρμόδια για την

εξέταση της αίτησης και την έκδοση απόφασης χορήγησης άδειας διαμονής για εξαρτημένη εργασία είναι η αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Ο πολίτης τρίτης χώρας επιτρέπεται να συνάπτει σύμβαση εργασίας με άλλον εργοδότη κατά τη διάρκεια ισχύος της αρχικής άδειας διαμονής του, με την προϋπόθεση ότι δεν επέρχεται μεταβολή της ειδικότητας, για την οποία του χορηγήθηκε η εθνική θεώρηση εισόδου, καθώς και του ασφαλιστικού φορέα.

Ο κάτοχος άδειας διαμονής για εργασία μπορεί να εργασθεί σε άλλη Περιφερειακή Ενότητα και να μεταβάλει ειδικότητα μετά την πάροδο ενός έτους από τη χορήγηση της αρχικής άδειας διαμονής.

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 13 του ίδιου νόμου, κάθε εργοδότης, ο οποίος επιθυμεί να προσλάβει προσωπικό για εποχική εργασία, με βάση τις θέσεις εργασίας οι οποίες περιλαμβάνονται στην ανωτέρω κοινή υπουργική απόφαση, καταθέτει αίτηση στην αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης του τόπου διαμονής του, στην οποία θα αναφέρονται ο αριθμός των θέσεων εργασίας, τα στοιχεία και η ιθαγένεια των προς απασχόληση πολιτών τρίτων χωρών, η ειδικότητα, καθώς και το χρονικό διάστημα της απασχόλησης. Μαζί με την αίτηση, ο εργοδότης καταθέτει:

α) Αποδεικτικό καταβολής τέλους εκατόν πενήντα (150) ευρώ για κάθε πολίτη τρίτης χώρας, που θέλει να απασχολήσει, το οποίο εισπράττεται υπέρ του Δημοσίου και δεν επιστρέφεται.

β) Υπεύθυνη δήλωση ότι θα προσλάβει τους εργαζόμενους και θα αναλάβει τις προβλεπόμενες δαπάνες αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής της παρ. 3 του άρθρου 80 του ν. 3386/2005.

γ) Σύμβαση εργασίας (εις διπλούν), υπογεγραμμένη από τον ίδιο, για κάθε εργαζόμενο, και θεωρημένη από την οικεία υπηρεσία της Επιθεώρησης Εργασίας. Στη σύμβαση αναγράφονται το είδος της απασχόλησης, η διάρκεια και η αμοιβή του εργαζόμενου, η οποία δεν μπορεί να είναι, σε καμία περίπτωση, μικρότερη από τις αποδοχές ανειδίκευτου εργαζόμενου.

δ) Αντίγραφο δήλωσης προς τη Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.) στην οποία φαίνεται η καλλιεργήσιμη έκταση που είναι στην κατοχή του ενδιαφερομένου ή το ζωικό κεφάλαιο.

ε) Υπεύθυνη δήλωση ότι θα εξασφαλίσει στον εργαζόμενο κατάλληλο κατάλυμα, όπως αυτό ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Υγείας κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 43 του ν. 4025/2011 (Α' 228), όπως ισχύει.

Αν ο εργοδότης επιθυμεί να απασχολήσει πολίτη τρίτης χώρας στην αγροτική οικονομία ή σε εκμετάλλευση της παρ. 1 του άρθρου 7 του ν. 3232/2004 (Α' 48), όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1α του άρθρου 52 του ν. 3518/2006 (Α' 272), οφείλει να καταθέσει και αποδεικτικό καταβολής στον Ο.Γ.Α. των ασφαλιστικών εισφορών που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία και αντιστοιχούν σε διάστημα απασχόλησης δύο μηνών. Οι εισφορές που αντιστοιχούν στο υπολειπόμενο διάστημα και μέχρι τη λήξη της σύμβασης εργασίας θα καταβάλλονται από τον εργοδότη ανά δίμηνο. Αν για οποιονδήποτε λόγο δεν εγκριθεί η είσοδος του μετακαλουμένου πολίτη τρίτης χώρας ή δεν του χορηγηθεί σχετική θεώρηση εισόδου ή αυτός δεν εισέλθει στη χώρα και τούτο βεβαιώνεται από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο, οι ασφαλιστικές εισφορές που έχουν προκαταβληθεί επιστρέφονται στον

εργοδότη, μετά από αίτησή του. Οι ασφαλιστικές εισφορές που αντιστοιχούν στο υπολειπόμενο διάστημα της σκοπούμενης απασχόλησης του μετακληθέντος επιστρέφονται στον εργοδότη που τις κατέβαλε, εφόσον ο μετακληθείς υπαχθεί σε διαδικασία αναγκαστικής απομάκρυνσης ή δικαστικής απέλασης. Σε περίπτωση καταγγελίας της σύμβασης εκ μέρους του μετακληθέντος, στον εργοδότη επιστρέφονται οι ασφαλιστικές εισφορές που αντιστοιχούν στο υπολειπόμενο διάστημα της σκοπούμενης απασχόλησης μόνον εφόσον πιστοποιεί ότι ο μετακληθείς έχει αποχωρήσει από τη χώρα. Αν ο εργοδότης επιθυμεί να απασχολήσει πολίτη τρίτης χώρας σε τομέα απασχόλησης που υπάγεται στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α., εφαρμόζεται η ισχύουσα ασφαλιστική νομοθεσία.

Αρμόδια για την εξέταση της αίτησης είναι η αρμόδια υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία αποστέλλει τη σχετική εγκριτική πράξη στην αρμόδια ελληνική προξενική αρχή. Οι εγκριτικές πράξεις των αρμόδιων Διευθύνσεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων κοινοποιούνται υποχρεωτικά στον κατά τόπο αρμόδιο ανταποκριτή του Ο.Γ.Α., εφόσον αφορά απασχόληση στην αγροτική οικονομία ή στα κατά τόπον αρμόδια υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α. και περιφερειακές υπηρεσίες του Σ.Ε.Π.Ε. σε κάθε άλλη περίπτωση.

Όπως προβλέπεται στο άρθρο 18 του Ν. 4251/2014, στον πολίτη τρίτης χώρας, στον οποίο έχει εγκριθεί η είσοδος για εποχική εργασία, η αρμόδια προξενική αρχή, με την επιφύλαξη των γενικών και ειδικών διατάξεων για τις θεωρήσεις, εκδίδει αντίστοιχη θεώρηση εισόδου για εποχική εργασία. Η θεώρηση εισόδου για εποχική εργασία είναι ισόχρονη με τη διάρκεια της απασχόλησης, όπως προκύπτει από τη σχετική σύμβαση εργασίας, δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι μήνες και παρέχει δικαίωμα πρόσβασης στην αγορά εργασίας αποκλειστικά για την παροχή της συγκεκριμένης εργασίας και στον συγκεκριμένο εργοδότη, ύστερα από πρόσκληση του οποίου αυτή χορηγήθηκε. Ο εποχικός εργαζόμενος πολίτης τρίτης χώρας, μετά την ολοκλήρωση της περιόδου απασχόλησης και υπό την επιφύλαξη των οριζόμενων σε διεθνείς συμφωνίες, οφείλει άμεσα να αναχωρήσει από την ελληνική επικράτεια. Αν δεν συμμορφωθεί, δεν έχει τη δυνατότητα να εισέλθει εκ νέου στη χώρα για κανέναν από τους λόγους που προβλέπονται στον παρόντα νόμο και για περίοδο έως πέντε έτη από την ημερομηνία κατά την οποία ήταν υποχρεωμένος να αναχωρήσει από τη χώρα.

Β. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ.7 του ν. 3232/2004, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρ. 52 του ν. 3518/2006, ασφαρίζονται στον ΟΓΑ, από την είσοδό τους στη χώρα, οι απασχολούμενοι με αμοιβή, σε αγροτικές εργασίες της πρωτογενούς αγροτικής δραστηριότητας, σε αγροτικές εκμεταλλεύσεις ή σε αγροτικούς συνεταιρισμούς, ανεξάρτητα από τη νομική μορφή και το μέγεθος αυτών (οι απασχολούμενοι σε επιχειρήσεις με μορφή ΑΕ και ΕΠΕ οι απασχολούμενοι σε ιχθυοκαλλιέργειες, βουστάσια, πτηνοτροφεία, κ.λ.π.) καθώς και οι αλιεργάτες (ημεδαποί μετακλητοί αλλοδαποί) της παράκτιας και μέσης αλιείας.

Ως κατώτατη ασφαλιστική κατηγορία για τους εν λόγω ασφαλιζόμενους ορίζεται η 5^η και υπόχρεος για την καταβολή του συνόλου των ασφαλιστικών εισφορών, ήτοι ατομικής εισφοράς, εργοδοτικής εισφοράς, κλάδου υγείας και ΛΑΕ, είναι αποκλειστικά ο εργοδότης.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρ. 13 του ν. 4251/2014, ο εργοδότης που επιθυμεί να απασχολήσει πολίτη τρίτης χώρας στην αγροτική οικονομία ή στις προαναφερόμενες επιχειρήσεις, οφείλει, μεταξύ των λοιπών δικαιολογητικών, να καταθέσει αποδεικτικό καταβολής στον ΟΓΑ των ασφαλιστικών εισφορών που προβλέπονται από την ισχύουσα νομοθεσία και αντιστοιχούν σε διάστημα απασχόλησης δύο μηνών, οι δε εισφορές που αντιστοιχούν στο υπολειπόμενο διάστημα και μέχρι τη λήξη της σύμβασης εργασίας θα καταβάλλονται από τον εργοδότη ανά δίμηνο.

Η κατά τα ανωτέρω υποχρέωση προκαταβολής των ασφαλιστικών εισφορών στον ΟΓΑ, απορρέει τόσο από το συμφέρον της εθνικής οικονομίας, της διασφάλισης των δικαιωμάτων των αλλοδαπών εργαζομένων και της τήρησης από τους εργοδότες των υποχρεώσεών τους, που απορρέουν από την ισχύουσα εργατική και ασφαλιστική νομοθεσία.

Πάντως, εξετάζονται όλοι οι παράμετροι, στο πλαίσιο διαμόρφωσης του ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, όσον αφορά στο χρονικό διάστημα που αντιστοιχεί η προβλεπόμενη προκαταβολή καθώς και στην ασφαλιστική κατηγορία επί της οποίας υπολογίζεται το ύψος των καταβαλλόμενων εισφορών.

Γ. Η παράνομη απασχόληση αλλοδαπού εργατικού δυναμικού, προερχόμενο από τρίτες χώρες, σε γεωργικές και κτηνοτροφικές παραγωγικές μονάδες αποτελεί υπαρκτό πρόβλημα με επιπτώσεις τόσο στους ίδιους τους εργαζομένους όσο και στους παραγωγούς και την Πολιτεία. Το παράνομο εργασιακό καθεστώς στο οποίο ευρίσκονται οι αλλοδαποί, ειδικά στον τομέα της γεωργίας και της κτηνοτροφίας, ενισχύει την ανάπτυξη φαινομένων κοινωνικού αποκλεισμού, περιθωριοποίησης και απομόνωσης, ως αποτέλεσμα της αδυναμίας αποτελεσματικής άσκησης των ατομικών και κοινωνικών τους δικαιωμάτων. Ταυτόχρονα, καθυστερείται η παραγωγική αναδιάρθρωση των δομών αυτών και η αδυναμία αξιοποίησης εκπαιδευμένου εργατικού δυναμικού.

Η αντιμετώπιση του φαινομένου απαιτεί τη συνολική εξέταση των παραμέτρων στο πλαίσιο επεξεργασίας του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, με σκοπό την εισαγωγή κατάλληλων και ορθολογικών ρυθμίσεων, που θα είναι συμβατές με την ευρωπαϊκή νομοθεσία και εντός των ορίων που θέτει αυτή, και ιδίως με το παράγωγο ενωσιακό δίκαιο που ρυθμίζει θέματα απασχόλησης αλλοδαπών υπηκόων τρίτων χωρών.

Στο πλαίσιο αυτό, σας γνωρίζουμε ότι βρισκόμαστε σε διαβούλευση με το συναρμόδιο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με σκοπό την επεξεργασία σχεδίου εκσυγχρονισμού του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου, προσαρμοσμένο στις παρούσες

συνθήκες εργασιακής απασχόλησης των αλλοδαπών εργαζομένων στις γεωργικές και κτηνοτροφικές παραγωγικές δομές, λαμβάνοντας υπόψη το ισχύον ευρωπαϊκό νομοθετικό πλαίσιο, τη βελτίωση των συνθηκών εργασίας της συγκεκριμένης κατηγορίας εργαζομένων και τις ιδιαίτερες συνθήκες του συγκεκριμένου παραγωγικού κλάδου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΣΚΟΥΡΛΕΤΗΣ

