

23/6

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από MARINA CHRYSI
Ημερομηνία: 2015.06.23 13:08:33 EEST



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Ταχ. Δ/νση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74 Αθήνα
Πληροφορίες: Κωνσταντίνος Κορμάς
Τηλέφωνο : 213-13 13 226
 213-13 13 040
FAX : 210-33 89 145
e.mail : k.kormas@ydmed.gov.gr
e.mail : e.giannakou@ydmed.gov.gr

Αθήνα, 22 Ιουνίου 2015
Αρ.Πρωτ. ΤΚΕ/Φ2/20500

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

KOIN:

1.Βουλευτή Νίκη Κεραμέως

Σε απάντηση της υπ' αρ. 3011/28-05-2015 Ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή η Βουλευτής, κα. Νίκη Κεραμέως, με θέμα: «**Μέτρα για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας μέσω της απλούστευσης των διαδικασιών αδειοδότησης και της συνακόλουθης μείωσης διοικητικών βαρών»**, σας ενημερώνουμε για τα εξής:

I. Η Διεύθυνση Απλούστευσης Διαδικασιών και Παροχής Υπηρεσιών Δημοσίου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι η αρμόδια για το σχεδιασμό, την υλοποίηση και την παρακολούθηση της εφαρμογής του συστήματος της Γνωστοποίησης στις επαγγελματικές δραστηριότητες που αναφέρονται στις υπ' αρ. πρωτ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/34824/27.12.2013, ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2/34825/27.12.2013 και ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.1/33565/9.12.2013 Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις (ΦΕΚ 3402/Β'31-12-2013, 3403Β'31.12.2013 και 3169/Β'12.12.2013, αντίστοιχα).

Με τις εν λόγω Κ.Υ.Α. καταργήθηκε το προγενέστερο σύστημα χορήγησης άδειας/αναγγελίας στις ως άνω επιχειρήσεις και αντικαταστάθηκε από ένα σύστημα γνωστοποίησης του αιτούντος/ ενδιαφερομένου στις αρμόδιες αρχές περί έναρξης λειτουργίας της επιχείρησής του, συμμόρφωσής του με τις οικείες διατάξεις και τήρησης του συνόλου των προϋποθέσεων λειτουργίας της εν λόγω επιχείρησης με παράλληλη βελτιστοποίηση και εντατικοποίηση των ex post ελέγχων από τους αρμόδιους φορείς

J

προς διασφάλιση της διαρκούς καλής λειτουργίας των επιχειρήσεων αυτών. Με τις ως άνω Κ.Υ.Α., οι οποίες αποτελούν τις πρώτες Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις κατάργησης συστημάτων αδειοδοτήσεων και εισαγωγής του συστήματος της Γνωστοποίησης έναρξης άσκησης δραστηριότητας, εισήχθη επίσης και η έννοια της προϋποθέσεων λειτουργίας κάθε είδους επιχείρησης, όπως αυτές προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις, και την αποτύπωσή τους εντός του εντύπου της γνωστοποίησης. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας, προκειμένου να διασφαλίσει την πιστή και ομοιόμορφη εφαρμογή των ρυθμίσεων των ανωτέρω Κ.Υ.Α., βρίσκεται σε διαρκή επικοινωνία με όλες τις υπηρεσίες που εμπλέκονται στην εφαρμογή αυτών, αλλά και με τους ενδιαφερόμενους πολίτες και επιχειρήσεις και παρέχει άμεσα οποιαδήποτε πληροφορία και διευκρίνιση απαιτείται για την ορθή εφαρμογή και ερμηνεία του θεσμικού πλαισίου της Γνωστοποίησης.

Στο ανωτέρω πλαίσιο το Υπουργείο μας έχει υποβάλλει πρόταση στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) για την οργάνωση ημερίδων με θέμα την Απλούστευση και Προϋποθέση των διοικητικών διαδικασιών ίδρυσης και λειτουργίας Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας III Υγειονομικής Διάταξης), Καταστημάτων Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού Ενδιαφέροντος καθώς και Γυμναστηρίων και Αθλητικών Σχολών, όπου θα δίδεται η δυνατότητα σε φορείς και υπηρεσίες που εμπλέκονται στην εφαρμογή του συστήματος της Γνωστοποίησης να καταθέσουν διά ζώσης τις απόψεις τους σχετικά με την πτορεία του εν λόγω συστήματος και κυρίως να επικοινωνήσουν τυχόν προβλήματα που έχουν ανακύψει κατά την άσκηση των νέων αρμοδιοτήτων τους. Περαιτέρω στο πλαίσιο του ελέγχου για την ορθή εφαρμογή του συστήματος της Γνωστοποίησης από τους Δήμους της χώρας, όσον αφορά στα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας III Υγειονομικής Διάταξης) και τα Καταστήματα Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού ενδιαφέροντος και από τις Περιφέρειες όσον αφορά στα Γυμναστήρια και τις Αθλητικές Σχολές, το Υπουργείο μας, μετά την πάροδο έξι (6) μηνών από την έναρξη εφαρμογής του νέου συστήματος, προχώρησε στη διενέργεια δειγματοληπτικού ελέγχου και στη συλλογή στοιχείων και πληροφοριών από τους αρμόδιους φορείς προκειμένου να προβεί σε μια πρώτη αξιολόγηση του εν λόγω συστήματος με στόχο τον εντοπισμό τυχόν προβλημάτων και την κατά το δυνατόν απάλειψη αυτών. Συγκεκριμένα το Υπουργείο μας με τα αρ. πρωτ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.3/οικ.13204/27.05.2014 και ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.3/οικ.13213/27.05.2014 έγγραφά

της ζήτησε από τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες δέκα (10) Δήμων και δέκα (10) Περιφερειών αντίστοιχα, την αποστολή στοιχείων σχετικά με τον αριθμό Γνωστοποιήσεων για την ίδρυση και λειτουργία Καταστημάτων Υγειονομικού Ενδιαφέροντος Λιανικής Διάθεσης Τροφίμων και Ποτών (Κατηγορίας III της Υγειονομικής Διάταξης), Καταστημάτων Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού Ενδιαφέροντος και Γυμναστηρίων/ Αθλητικών Σχολών που έγιναν κατά το προαναφερθέν διάστημα, τον αριθμό αιτημάτων για αντικατάσταση αιτημάτων Γνωστοποίησης, τον αριθμό αδειών που εκδόθηκαν μετά την 1.01.2014 με το προγενέστερο σύστημα της αδειοδότησης καθώς και την αναφορά τυχόν προβλημάτων που ανέκυψαν κατά την εφαρμογή του συστήματος της Γνωστοποίησης είτε αυτά εντοπίστηκαν από τις ίδιες τις υπηρεσίες κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους είτε ετέθησαν υπόψη τους από τους αμέσως ενδιαφερόμενους πολίτες και επιχειρήσεις. Επιπροσθέτως η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας προβαίνει, ανά τακτά χρονικά διαστήματα, σε ελέγχους για τυχόν μη σύννομες, σύμφωνα με το νέο θεσμικό πλαίσιο, αναρτήσεις στο Πρόγραμμα Διαύγεια αδειών για επαγγελματικές δραστηριότητες που πλέον εμπίπτουν στο σύστημα της Γνωστοποίησης.

II. Το Υπουργείο μας, προκειμένου να ενημερώνεται σε διαρκή βάση για την πορεία της εφαρμογής του συστήματος της Γνωστοποίησης ανά την Ελλάδα, έχει σχεδιάσει μηχανισμό παρακολούθησης αυτής, ο οποίος διαμορφώνεται ως εξής:

Οσον αφορά στα Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών (Κατηγορίας III Υγειονομικής Διάταξης) και στα Καταστήματα Παροχής Υπηρεσιών Υγειονομικού ενδιαφέροντος στην αρ. πρωτ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.2/1506/20.01.2014 εγκύκλιο του Υπουργείου μας έχει οριστεί ότι εντός του μηνός Ιανουαρίου έκαστου έτους, η αρμόδια υπηρεσία κάθε Δήμου αποστέλλει στη Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. της Γενικής Διεύθυνσης Αποκέντρωσης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ενημέρωση σχετικά με το συνολικό αριθμό των επιχειρήσεων που ιδρύθηκαν κατά το προηγούμενο έτος με το σύστημα της γνωστοποίησης. Επίσης έχει οριστεί ότι θα αποστέλλει τη λίστα (επωνυμία και στοιχεία επικοινωνίας) των επιχειρήσεων που ελέγχθηκαν στα πλαίσια δειγματοληπτικών ή έκτακτων ελέγχων που διενεργήθηκαν.

Στη συνέχεια η εν λόγω Διεύθυνση θα ενημερώνει με έγγραφό της την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας για τα αποτελέσματα από την εφαρμογή του συστήματος γνωστοποίησης σε Καταστήματα Υγειονομικού Ενδιαφέροντος λιανικής διάθεσης τροφίμων και ποτών της Κατηγορίας III της Υγειονομικής Διάταξης καθώς και σε Καταστήματα παροχής υπηρεσιών υγειονομικού ενδιαφέροντος στο σύνολο των Δήμων της χώρας. Το έγγραφο αυτό θα περιλαμβάνει: α) το συνολικό αριθμό των διενεργηθέντων ελέγχων (δειγματοληπτικών και εκτάκτων) με αναγεγραμμένο το σχετικό τους ποσοστό επί του συνόλου των νεοϊδρυθεισών επιχειρήσεων, β) το συνολικό αριθμό των διενεργηθέντων έκτακτων ελέγχων σε παλαιότερες επιχειρήσεις, καθώς και γ) τυχόν παρατηρήσεις της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α ως εποπτεύοντος φορέα, για την πορεία της εφαρμογής του συστήματος της Γνωστοποίησης. Αντίστοιχα για τα Γυμναστήρια και τις Αθλητικές Σχολές, στην αρ. πρωτ. ΔΙΑΔΠ/Φ.Α.2.2/802/13.01.2014 εγκύκλιο του Υπουργείου μας, έχει οριστεί ότι εντός του Ιανουαρίου έκαστου έτους, η Διεύθυνση ή το Τμήμα Αθλητισμού και Πολιτισμού της κάθε Περιφέρειας θα ενημερώνει τη Διεύθυνση Επαγγελματικού Αθλητισμού και Επαγγελμάτων Αθλητισμού της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, σχετικά με τον αριθμό των Γυμναστηρίων/Αθλητικών Σχολών που ιδρύθηκαν, μεταβιβάστηκαν, επεκτάθηκαν σε νέο κτίριο κλπ. εντός των ορίων της οικείας Περιφέρειας κατά το προηγούμενο έτος με το σύστημα της Γνωστοποίησης, τους δειγματοληπτικούς ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν, το βαθμό συμμόρφωσης των επιχειρήσεων με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, τις περιπτώσεις παραβάσεων, μερικής ή οριστικής παύσης λειτουργίας κλπ., προκειμένου να διαπιστωθεί αν ελέγχθηκε δειγματοληπτικά τουλάχιστον το 20% των επιχειρήσεων και σε ποιο βαθμό πραγματοποιήθηκαν έκτακτοι έλεγχοι ενώ επίσης θα της κοινοποιεί και το σχετικό αρχείο ελέγχων. Στη συνέχεια, η Διεύθυνση Επαγγελματικού Αθλητισμού και Επαγγελμάτων Αθλητισμού της Γενικής Διεύθυνσης Υποστήριξης Αθλητισμού της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, αφού συλλέξει το υλικό από το σύνολο των Περιφερειών, θα ενημερώνει με έγγραφό της την αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας για τα αποτελέσματα από την εφαρμογή του συστήματος της Γνωστοποίησης σε γυμναστήρια και αθλητικές σχολές στις δεκατρείς (13) Περιφέρειες της χώρας.

III. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας βρίσκεται στο στάδιο της ολοκλήρωσης της συγκέντρωσης των προαναφερθέντων στοιχείων και πληροφοριών και έχει ξεκινήσει την ενδελεχή αξιολόγηση αυτών προκειμένου να αποτιμήσει τα πρώτα αποτελέσματα από

την εφαρμογή του συστήματος της Γνωστοποίησης στις σχετικές επαγγελματικές δραστηριότητες. Η αξιολόγηση εστιάζει κυρίως στη διενέργεια του απαιτούμενου αριθμού δειγματοληπτικών ελέγχων στις επιχειρήσεις που λειτουργούν με το σύστημα της Γνωστοποίησης, αλλά και εκτάκτων ελέγχων στις επιχειρήσεις που λειτουργούν με το προγενέστερο σύστημα της αδειοδότησης, καθώς μέσω των ελέγχων αυτών διασφαλίζεται η διαρκής καλή λειτουργία των επιχειρήσεων και, ως εκ τούτου, η αποτελεσματικότερη προάσπιση του δημόσιου.

IV. Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας, ενεργώντας στο πλαίσιο του θεσμικού της ρόλου, ήτοι της απλούστευσης των διαδικασιών και της μείωσης των διοικητικών βαρών, σχεδιάζει την πλήρη κατάργηση των αδειοδοτήσεων και την επέκταση της εφαρμογής του συστήματος της Γνωστοποίησης και σε άλλες χαμηλού, αλλά και μεσαίου ρίσκου (ως προς την ασφάλεια καταναλωτών και εργαζομένων, την προστασία του περιβάλλοντος κλπ.), και μικρής/ μεσαίας συνάθροισης κοινού επιχειρήσεις που εμφανίζουν υψηλή ζήτηση πάντα σε συνεργασία με τους καθ' ύλην αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες.

Ενημερωτικά, η τελευταία επαγγελματική δραστηριότητα που εντάχθηκε στο σύστημα της Γνωστοποίησης - Προτυποποίησης διοικητικών διαδικασιών είναι η ίδρυση και λειτουργία επιχειρήσεων επαγγελματικής χρήσης βιοκτόνων σκευασμάτων, με σκοπό την καταπολέμηση εντόμων τρωκτικών σε κατοικημένους χώρους με την υπ' αριθμ. 323/4883/16.01.2015 Κ.Υ.Α Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (ΦΕΚ 163/Β΄/22.01.2015). Οι υψηλής επικινδυνότητας επαγγελματικές δραστηριότητες προσωρινά διατηρούν το υπάρχον σύστημα αδειοδοτήσεων, ενώ μελλοντικά θα εξετασθεί το ενδεχόμενο ένταξής τους στο σύστημα Γνωστοποίησης με περισσότερους δειγματοληπτικούς ex post ελέγχους ή με άμεσο μετά τη γνωστοποίηση έλεγχο στο σύνολο των νέων επιχειρήσεων/ εγκαταστάσεων που θα ιδρύονται και θα λειτουργούν με το σύστημα αυτό. Στόχος μας είναι η προώθηση δράσεων απλούστευσης, οι οποίες βελτιώνουν σημαντικά τη σχέση των πολιτών και των επιχειρήσεων με τη δημόσια διοίκηση, καθώς μειώνουν το διοικητικό και οικονομικό βάρος των διοικητικών διαδικασιών συμβάλλοντας έτσι στην ενδυνάμωση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας εν γένει.

Τέλος, σας ενημερώνουμε ότι βρισκόμαστε σε συνεχή διαβούλευση με τους επιχειρηματικούς φορείς, προκειμένου να εφαρμόσουμε και τις δικές τους προτάσεις.

Ο Αναπληρωτής Υπουργός

Γιώργος Κατρούγκαλος

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η Προϊσταμένη του Τμήματος
Γραμματείας και Παροχής
Πληροφοριών
Του Υπουργείου Εσωτερικών και
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Μαρίνα Χρύση