

29 ΙΟΥΝ. 2015



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 26 Ιουνίου 2015
Αρ. Πρωτ.: 69698

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Στρ. Τσιμπίδη
Τηλέφωνο: 210 3332432

ΠΡΟΣ : - ~~Π~~η Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ

ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο. Νίκο Δένδια
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 3107/2-6-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νίκος Δένδιας, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθ. πρωτ. 69586/26-6-2015 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Στρατηγικών & Ιδιωτικών Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (5)
Συνολικός αρ. σελίδων (6)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΛΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Ο.Ο.

Γιανναγιάννης Κοτζιάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ
& ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7, 101 80 Αθήνα

Τηλ : 210 333 2544

Fax : 210 333 2347

Email : ggse@m nec.gr

ΠΡΟΣ :

Αυτοτελές Τμήμα Κοινο-
βουλευτικού Ελέγχου

Αθήνα, 26/06/2015

Αρ. Πρωτ.: 69586

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση υπ' αριθμ. 3107/2-6-2015 του βουλευτού κ. Ν. Δένδια για τη σύνταξη νέου επενδυτικού νόμου και εξέλιξη πληρωμών επενδυτικών σχεδίων εντεταγμένων σε προηγούμενους επενδυτικούς νόμους.

Αναφορικά με την ως άνω ερώτηση σας γνωρίζουμε ότι:

Το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού έχει καταστρώσει και εφαρμόζει σχέδιο αναδιάρθρωσης της Γενικής Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων (ΓΔΙΕ), η οποία στελεχώνεται με νέο προσωπικό, ώστε να μπορέσει να λειτουργήσει αποτελεσματικά για την υποβοήθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας.

Συγκεκριμένα, το 2012, ύστερα από σχετικές καταγγελίες και ενδελεχή έρευνα των διωκτικών αρχών αναφορικά με περιπτώσεις χρηματισμού υπηρεσιακών παραγόντων, αναδείχθηκαν σημαντικά κρούσματα διαφθοράς, τα οποία οδήγησαν στην αρνητική αξιολόγηση της ΓΔΙΕ από τις εγχώριες, αλλά και τις κοινοτικές ελεγκτικές Αρχές. Τα περιστατικά αυτά είχαν ως αποτέλεσμα την επιβολή έντονων αρνητικών συστάσεων στην Υπηρεσία, την αναστολή της εκ μέρους της δυνατότητας πληρωμών και την επιβολή δημοσιονομικών διορθώσεων. Επιπλέον η κατάσταση αυτή είχε δημιουργήσει αφενός μεγάλο φόρτο εργασίας στην υπηρεσία λόγω των συνεχών ελέγχων από πλειάδα ελεγκτικών φορέων (όπως την Επιτροπή Δημοσιο-

νομικού Ελέγχου –ΕΔΕΛ-, OLAF, ΣΔΟΕ, τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και τις Εισαγγελικές Αρχές) αφετέρου ένα πολύ αρνητικό κλίμα μεταξύ των υπαλλήλων της ΓΔΙΕ (λόγω μεγάλου φόρτου εργασίας και του «στίγματος» που απέκτησε η υπηρεσία).

Κατόπιν επισταμένων ενεργειών της τωρινής ηγεσίας του υπουργείου Οικονομίας σε άμεση συνεργασία και συνεννόηση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τον αρμόδιο Γενικό Διευθυντή της DG Regio κ. Walter Deffaa, στις 15.6.2015 επικυρώθηκε η πρόσφατη θετική αξιολόγηση της ΓΔΙΕ από την ΕΔΕΛ και η επακόλουθη άρση της αναστολής πληρωμών. Στο εξής αποδεδειγμένα προς όφελος της χώρας σημαντικά ευρωπαϊκά κονδύλια, καθώς οι συγχρηματοδοτούμενες δαπάνες για επενδύσεις του αναπτυξιακού νόμου θα περιλαμβάνονται στα αιτήματα πληρωμών που υποβάλλει η Ελλάδα στην Ε.Ε.

Ήδη έχουν υποβληθεί δύο αιτήματα πληρωμής έργων ΕΣΠΑ 2007-2013 στην Ε.Ε. Αντίστοιχα αιτήματα θα συνεχίσουν να υποβάλλονται με σταθερό ρυθμό με άμεσο αποτέλεσμα την εισροή οικονομικών πόρων και την ενίσχυση της ρευστότητας στη χώρα. Επιπλέον, με την πολύ θετική αυτή εξέλιξη, αίρεται το δυσμενές κλίμα, που είχε διαμορφωθεί στο παρελθόν λόγω κρουσμάτων διαφθοράς στη ΓΔΙΕ και καθίσταται εφικτή η συμπερίληψη της Υπηρεσίας στους Φορείς Διαχείρισης των Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020.

Η συγκεκριμένη εξέλιξη αποτελεί ένα πρώτο βήμα, αλλά και μια σημαντική ένδειξη της αποτελεσματικότητας της νέας πολιτικής ηγεσίας να εξυγιάνει τους βεβαρυμένους κατά το παρελθόν διοικητικούς μηχανισμούς και να συμβάλει επί της ουσίας στην αναπτυξιακή πορεία της χώρας αξιοποιώντας το μέγιστο των κοινοτικών πόρων.

Νέος Αναπτυξιακός Νόμος:

Ο νέος αναπτυξιακός νόμος θα αποτυπώνει τις αναπτυξιακές προτεραιότητες της κυβέρνησης για την παραγωγική ανασυγκρότηση της οικονομίας και θα αξιοποιεί την εμπειρία από τους προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους, καθώς και την εμπειρία της κρίσης.

Ήδη από τα μέσα Μαΐου έχει ξεκινήσει η κατάρτιση του νέου αναπτυξιακού νόμου, η οποία εκτιμούμε πως θα ολοκληρωθεί στα μέσα Σεπτεμβρίου.

Στα πλαίσια των προσπαθειών αυτών

- 1) Έχουν συσταθεί 2 επιτροπές με υπαλλήλους της ΓΔΙΕ, καθώς και της ΓΔ Στρατηγικών Επενδύσεων.
 - Η 1^η έχει ως αντικείμενο α) την αποτίμηση της αποτελεσματικότητας του υπάρχοντος νομοθετικού πλαισίου (τί είδους χρηματικές ενισχύσεις δόθηκαν και ποια ήταν τα αποτελέσματά τους π.χ. στην αύξηση της παραγωγικότητας, εξωστρέφειας κ.λπ. της ελληνικής οικονομίας, στην αύξηση της απασχόλησης, στην αύξηση της ανταγωνιστικότητας των μεμονωμένων επιχειρήσεων που πήραν ενίσχυση σε σχέση με άλλες ομοειδείς επιχειρήσεις που δεν πήραν ενίσχυση), β) τον εντοπισμό προβλημάτων κατά τη διαδικασία εφαρμογής της νομοθεσίας.
 - Η 2^η αφορά σε προτάσεις για το νέο αναπτυξιακό νόμο με βάση την προγενέστερη εμπειρία, αλλά και τους «εξωτερικούς περιορισμούς» που επιβάλλονται από τη διεύθυνση ανταγωνισμού της ΕΕ (DG Com, DG Regio).

- 2) Πραγματοποιούνται συναντήσεις του ΓΓ Στρατηγικών και Ιδιωτικών Επενδύσεων και στελεχών της ΓΓ, με φορείς των επιχειρήσεων, ώστε να καταγραφούν οι απόψεις τους για τον Νέο Αναπτυξιακό Νόμο.
- 3) Συγκροτείται το «Αναπτυξιακό Συμβούλιο» το οποίο θα καταστρώσει το Στρατηγικό Σχέδιο για την ανάπτυξη της χώρας. Στο «Αναπτυξιακό Συμβούλιο» θα συζητώνται οι προτάσεις και των θεσμικών και παραγωγικών φορέων, προκειμένου να διαμορφωθεί η βέλτιστη αναπτυξιακή πολιτική της χώρας.

Όσον αφορά στο δεύτερο ερώτημά σας, σύμφωνα με τα στοιχεία του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του Υπουργείου η κατάσταση έχει (έως τον Ιούνιο του 2015), ως εξής:

Αναπτυξιακοί νόμοι 3299/2004 και 3908/2011

Τα στοιχεία αφορούν την περίοδο 2004-2014 και περιλαμβάνουν τους νόμους 3299/2004 και 3908/2011. Περιλαμβάνονται επενδυτικά σχέδια που έχουν υπαχθεί σε όλους τους φορείς ένταξης επενδυτικών σχεδίων, δηλαδή στη Γενική Διεύθυνση Ιδιωτικών Επενδύσεων και στις Περιφερειακές Διευθύνσεις Αναπτυξιακού Προγραμματισμού.

Στον Πίνακα που ακολουθεί, εμφανίζεται η διαχρονική εξέλιξη των υπαγωγών έργων στους αναπτυξιακούς νόμους, καθώς και η εξέλιξη οι υπολειπόμενων δεσμεύσεων. Από τον πίνακα προκύπτει η συνεχής μείωση των νομικών δεσμεύσεων, που αναλάμβανε η χώρα μεταξύ 2011 και 2013 και οι οποίες εννεαπλασιάστηκαν το 2014 (αύξηση από 168,7 εκατ. σε 1,5 δις).

Αντίστροφη πορεία ακολουθούν οι πληρωμές: από 1,2 δις το 2011 μειώνονται σε 0,5 το 2012 και 2013 και υποδιπλασιάζονται το 2014 (0,25 δις).

Άμεσο αποτέλεσμα της αντίστροφης αυτής πορείας ήταν η παραλαβή από τη σημερινή κυβέρνηση ενός υπολοίπου σωρευτικών δεσμεύσεων ύψους 5,6 δις. Ευρώ.

Πίνακας 1 Σύνολο υπαγωγών και πληρωμών (Ευρώ - Ν.3299/04 Α & Β φάση, Ν.3908/11)

Έτη	Νομικές δεσμεύσεις υπαγωγών (επιχ. + leasing)	Πληρωμές	Σωρευτικές δεσμεύσεις	Σωρευτικές πληρωμές	Υπολειπόμενες δεσμεύσεις ανά έτος σωρευτικά
2004	0	0	0	0	0
2005	349.339.008	14.498.677	349.339.008	14.498.677	334.840.331
2006	1.988.054.438	191.354.360	2.337.393.446	205.853.037	2.131.540.409
2007	1.205.671.647	388.349.715	3.543.065.093	594.202.753	2.948.862.340
2008	973.090.166	502.788.230	4.516.155.258	1.096.990.983	3.419.164.276
2009	1.625.034.046	743.355.641	6.141.239.304	1.840.346.623	4.300.892.681
2010	1.954.273.228	916.480.290	8.095.512.532	2.756.806.913	5.338.705.619
2011	694.827.437	1.172.559.485	8.790.339.969	3.929.366.398	4.860.973.571
2012	446.480.389	506.544.253	9.236.820.358	4.435.910.550	4.800.909.808
2013	168.871.354	536.946.582	9.405.492.712	4.972.857.133	4.432.635.580

2014	1.463.601.449	254.467.217	10.869.094.161	5.227.324.350	5.641.769.812
------	---------------	-------------	----------------	---------------	---------------

Οι καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση της διαδικασίας από τη στιγμή της υποβολής του αιτήματος ελέγχου μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας είναι πολύ σημαντικές. Οι απαιτούμενοι χρόνοι αυξάνονταν προοδευτικά από 9 μήνες κατά μ.ό. το 2006 στους 29,5 μήνες το 2014. Αυτό προφανώς έχει δημιουργήσει τεράστια προβλήματα στους επενδυτές.

Πίνακας 2 Μ.Ο. μηνών ολοκλήρωσης διαδικασιών ανά έτος ολοκλήρωσης

Έτος	ΓΔΙΕ	ΔΙΣΑ
2006	9	4,8
2007	10	6
2008	15,4	8,4
2009	15,6	8,1
2010	23,8	12,23
2011	24,5	13,36
2012	25,7	12,98
2013	23,9	12,67
2014	29,5	14

Πίνακας 3 Αριθμός ανολοκλήρωτων ανά έτος αίτησης

Έτος	ΓΔΙΕ	ΔΙΣΑ
2005	1	2
2006	2	21
2007	25	44
2008	59	73
2009	79	145
2010	64	148
2011	177	124
2012	374	83
2013	283	44
2014	23	22
2015		5
Σύνολο	1097	711

Επιπλέον, παραλήφθηκε ένας πολύς μεγάλος αριθμός ανολοκλήρωτων επενδυτικών σχεδίων

Συγκεκριμένα από τα 21.732 επενδυτικά σχέδια που εντάχθηκαν στη νομοθεσία κινήτρων από το 2004 (Ν. 3299/2004 και Ν. 3908/2011), τα 6.372 είναι ανολοκλήρωτα. Και από το σύνολο των επιχορηγήσεων που έχουν συμβασιοποιηθεί, δηλ. 10,9 δις, δεν έχουν πληρωθεί τα 5,6 δις.

Πίνακας 4 Κατάσταση επενδύσεων (εκ. Ευρώ)

	Αρ. Σχεδίων		Ποσά (εκ. Ευρώ)		
	Ολοκληρωμένα	Ανολοκλήρωτα	Δεσμεύσεις	Πληρωμές	Υπολ. Δεσμεύσεις
3299/2004	5.353	5.103	9.148	5.192	3.955
3908/2011	9	1.267	1.720	34	1.686
Σύνολο	5.362	6.370	10.869	5.227	5.641

Από την ανάληψη των καθηκόντων της η νέα πολιτική ηγεσία του υπουργείου, σε αγαστή συνεργασία με την υπηρεσία, προσπαθεί να περιορίσει αυτές τις καθυστερήσεις ώστε να τις φέρει σε ανεκτά όρια.

Ωστόσο, η διευθέτηση των υπολειπόμενων δεσμεύσεων συναρτάται και εξαρτάται από την εν γένει οικονομική κατάσταση της χώρας

Ο Γ.Γ. Στρατηγικών & Ιδιωτικών Επενδύσεων

Λόης Λαμπριανίδης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
 Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
 ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΥΠΟΣΤΡΗΞΕΙΣ ΣΤΗ ΒΑΣΙΣ
 ΤΩΝ ΤΕΛΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
 (ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
 Κ.Α.Δ.

Παναγιώτης Κοτζιάς