



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

17 ΙΩΝ. 2015

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα 17 Ιουνίου 2015

Αρ. Πρωτ.: 65365

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ιωάννα Χασιώτου
Τηλέφωνο: 210 3332282

ΠΡΟΣ : - ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτές:
Ως Πίνακας Αποδεκτών
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 2934/27-5-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι Βουλευτές που αναγράφονται στον Πίνακα Αποδεκτών και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 59096/02-06-2015 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (4)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Α.Δ.

Παναγιώτης Κοτζιάς

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Δαμαβολίτη Κώστα

Βαρδάκη Σωκράτη

Κριτσωτάκη Μιχάλη

Κεγκέρογλου Βασίλη



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**

ΑΘΗΝΑ 02/06/2015

Α.Π.: 59096

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΟΜΩΝ ΑΓΟΡΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΔΟΜΗΣ ΑΓΟΡΑΣ
Δ/νση: Κάνιγγος 20,
Τ.Κ. 101 81, Αθήνα
Πληροφορίες: Π. Σμυρλής
Τηλέφωνο: 210 3893161

ΠΡΟΣ:
**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Δ/ΝΣΗ:
**ΝΙΚΗΣ 5-7
Τ.Κ. 101 80 ΑΘΗΝΑ
ΥΠΟΨΗ Κας Ι. Χασιώτου**

**ΘΕΜΑ: «ΕΡΩΤΗΣΗ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 2934/27-05-2015»
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΣΤΟΛΗ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΠΟΛΥΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΟΣ ΣΤΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΟΥ ΗΡΑΚΛΕΙΟΥ**

Σε απάντηση του από 29-05-2015 Υπηρεσιακού Σημειώματος σας που παρελήφθη από την Υπηρεσία μας στις 29-05-2015 λαμβάνοντας αριθμ. πρωτ. 58620/29-05-2015 και αναφέρεται στην υπ αριθμ. 2934/27-05-2015 ερώτηση των βουλευτών κου Κώστα Δαμαβολίτη, κου Σωκράτη Βαρδάκη, κου Μιχάλη Κριτσωτάκη και κου Βασίλη Κεγκέρογλου με θέμα την αναστολή αδειοδότησης πολυκαταστήματος στο κέντρο του Ηρακλείου στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της Υπηρεσίας μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΛΙΑΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Η ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 10 του ν. 3377/2005, τροποποιήθηκαν με το άρθρο 26 (παράγρ. 1.στ.) του ν. 3419/2005 (ΦΕΚ 297/Α), το άρθρο 25 (περίπτ. Γ') του ν. 3468/2006 (ΦΕΚ 129/Α), με το άρθρο 12 (παράγρ. 21) του ν. 3557/2007 και με το άρθρο 3 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, για την ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου απαιτείται άδεια, που χορηγείται με απόφαση του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), όταν η συνολική επιφάνεια του εμπορικού καταστήματος είναι μεγαλύτερη από τα τετραγωνικά μέτρα που ορίζονται ανά γεωγραφική περιοχή στις περιπτώσεις α, β, γ, δ και ε της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως ισχύει.

Συγκεκριμένα, για να ιδρύσει κάποιος κατάστημα λιανικού εμπορίου, πρέπει να πάρει άδεια από τον οικείο Δήμο όπου θα ιδρυθεί το κατάστημα στις παρακάτω περιπτώσεις ΚΑΙ ΜΟΝΟ, όταν η συνολική επιφάνεια του καταστήματος είναι: α) πάνω από 1500τμ στα νησιά Ρόδος και Κέρκυρα και στο νομό Χαλκιδικής β) πάνω από 1500τμ στο νησί Κρήτη, εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το πολεοδομικό κέντρο της πρωτεύουσας κάθε νομού γ) πάνω από 500 τμ στα νησιά Χίος, Κως,

Λέσβος, Σάμος, Σύρος, Ζάκυνθος, Κεφαλονιά και Λευκάδα δ) πάνω από 200 τμ στα υπόλοιπα νησιά της χώρας ε) πάνω από 2500τμ σε δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων κατοίκων εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των δήμων στ) πάνω από 1500τμ σε δήμους με πληθυσμό από δεκαπέντε χιλιάδες μέχρι εκατό χιλιάδες κατοίκους εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των Δήμων.

Δεν απαιτείται άδεια για την ίδρυση καταστημάτων οποιασδήποτε επιφανείας στην περιφέρεια της πρώην Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς, με εξαίρεση τα νησιά της, στην περιφέρεια των πρώην Ν.Α. Ανατολικής Αττικής & Δυτικής Αττικής και στα όρια του Δήμου Θεσσαλονίκης και πρώην Δήμου Εχεδώρου.

Επισημαίνεται ότι η παράγραφος 4 του άρθρου 10 του ν. 3377/2005 αναφέρει τα στοιχεία που πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση του ενδιαφερομένου για την απόκτηση της σχετικής άδειας, όπως είναι το τοπογραφικό διάγραμμα που απεικονίζει την ωφέλιμη επιφάνεια και τους αποθηκευτικούς και λοιπούς βοηθητικούς χώρους και το σχέδιο κάτοψης των κτισμάτων και του περιβάλλοντος χώρου, καθώς και τα αρχιτεκτονικά σχέδια της οικοδομής. Ακόμη για την έκδοση της προαναφερόμενης άδειας λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που ρητά αναφέρονται στην παράγραφο 5 του άρθρου 10 του ν. 3377/05, όπως είναι ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός και οι επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, η εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, η ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και η επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις.

Επίσης, άδεια απαιτείται και για την ίδρυση δεύτερου ή περισσότερων καταστημάτων λιανικού εμπορίου, μέσα στα όρια του αυτού δήμου, από την ίδια επιχείρηση ή από επιχειρήσεις που ελέγχονται από αυτήν, εφόσον τα καταστήματα απέχουν μεταξύ τους λιγότερο από εκατό (100) μέτρα και το άθροισμα της επιφανείας τους υπερβαίνει τα όρια των περιπτώσεων α, β, γ, δ και ε της παραγράφου 1, που προαναφέραμε (παράγρ. 3 άρθρο 10 ν . 3377/2005).

Ακόμη σας γνωρίζουμε ότι, η παραβίαση των όρων της άδειας του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), που χορηγήθηκε για την ίδρυση καταστήματος λιανικού εμπορίου, συνεπάγεται τις εξής διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες επιβάλλονται από την αρχή που εκδίδει την άδεια αυτή: (α). πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, (β). προσωρινή ή οριστική ανάκληση της άδειας λειτουργίας, ανάλογα με τη βαρύτητα και συχνότητα της παράβασης.

Επιπροσθέτως με τις διατάξεις της παραγρ.6 του άρθρου 10 του ν. 3377/2005, ρυθμίζεται η διαδικασία διοικητικών προσφύγων και συγκεκριμένα: «6. Η απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου, κατά την παράγραφο 1, πρέπει να είναι ειδικά αιτιολογημένη και εκδίδεται υποχρεωτικά, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία πενήντα (50) ημερών από την υποβολή της αίτησης, η οποία, μετά την άπρακτη πάροδο της παραπάνω προθεσμίας λογίζεται ότι γίνεται δεκτή. Η απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου υπόκειται σε ειδική διοικητική προσφυγή που ασκείται από όποιον έχει έννομο συμφέρον, ενώπιον του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δεκαπέντε

(15) ημερών, από την κοινοποίηση της απόφασης στον αιτούντα ή από τότε που αυτός έλαβε πλήρη γνώση της προσβαλλόμενης απόφασης. Η απόφαση του Γενικού Γραμματέα εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την άσκηση της προσφυγής. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου, η προσφυγή λογίζεται ότι γίνεται δεκτή και ακυρώνεται ή επικυρώνεται αναλόγως η απόφαση του νομαρχιακού συμβουλίου. Αν την προσφυγή ασκεί ο αιτούμενος την έκδοση της άδειας, ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας εκδίδει διαπιστωτική πράξη για τη χορήγηση της άδειας, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δεκαπέντε (15) ημερών από την ημερομηνία υποβολής της αίτησης. Η απόφαση του Γενικού Γραμματέα υπόκειται σε αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Εφετείου.».

Με το άρθρο 75 του ν.3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων » οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν την αρμοδιότητα , σε τοπικό επίπεδο, για την χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών .

Με την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης», και η αρμοδιότητα της χορήγησης αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου, περιήλθε στα δημοτικά συμβούλια των Δήμων, σύμφωνα με το άρ. 94 παρ. 6 (Πρόσθετες αρμοδιότητες των Δήμων) και ισχύει από 1.1.2011, σύμφωνα με το άρ. 95 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου.

Με την έκδοση της Υπουργικής Απόφασης Κ1-164/17.1.2011 (ΦΕΚ Β' 275/22.2.2011) «Προσαρμογή διατάξεων αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Εμπορίου στην οδηγία 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά» επήλθαν, στο άρθρο 10 του ν. 3377/2005, οι εξής τροποποιήσεις:

Με το άρθρο 3 Προσαρμογή διατάξεων καταστημάτων λιανικού εμπορίου, παρ.1 της εν λόγω απόφασης, α)στο εδ. α της παρ. 1 του άρ. 10 του ν. 3377/2005 διαγράφονται οι λέξεις “και του οικείου επιμελητηρίου” ,β)καταργείται το στοιχείο γ του εδ. Β' της παρ. 4 του άρ. 10 του ν. 3377/2005 ,γ)καταργείται η περίπτ. α του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005 ,δ) καταργείται η περίπτ. β του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005 και ε)η αποκλειστική προθεσμία έκδοσης απόφασης του αρμοδίου οργάνου της παρ. 6 του άρ. 10 τροποποιείται σε 30 ημέρες από την υποβολή της αίτησης.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω το δημοτικό συμβούλιο, ως αρμόδιο όργανο από 1.1.2011 για τη χορήγηση αδειών ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου, εξετάζει πλέον τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, τις επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, την εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, την ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και την επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις.

Επίσης σημειώνεται ότι δεν χρειάζεται πλέον για την χορήγηση άδειας ίδρυσης λειτουργίας λιανικού εμπορίου από το αρμόδιο όργανο, η γνώμη του οικείου επιμελητηρίου, δεν χρειάζεται οικονομικοτεχνική μελέτη που θα παρουσιάζει τα στοιχεία που προέβλεπε ο νόμος και δεν εξετάζονται πλέον οι επιπτώσεις στον ανταγωνισμό μεταξύ ομοειδών επιχειρήσεων, στην οικονομία της περιοχής, στην απασχόληση και στην επίδραση επί της λειτουργίας των μικρομεσαίων και μικρών επιχειρήσεων και η ανάγκη διατήρησης της πληθυσμιακής βάσης της περιοχής, η διασφάλιση του κανονικού εφοδιασμού των καταναλωτών, η προστασία του εισοδήματος τους και η καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών τους. Επιπλέον συντμήθηκε και η προθεσμία ενέργειας από 50 σε 30 ημέρες για την απάντηση επί του αιτήματος για χορήγηση της άδειας ίδρυσης. Η Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή εξετάζει σε συνεργασία με άλλα συναρμόδια Υπουργεία και στα πλαίσια της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας τη δυνατότητα αναθεώρησης ορισμένων κριτηρίων αδειοδότησης.

Όσον αφορά το 2^ο σκέλος της εν θέματι ερώτησης, με βάση τα ανωτέρω αναλυτικά εκτεθέντα, δεν υφίσταται αρμοδιότητα στις Υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή περί αναστολής αδειοδότησης υπεραγορών λιανικού εμπορίου.

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ**
ΠΑΠΑΔΕΡΑΚΗΣ ΑΝΤΩΝΙΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γρ. κου ΥΠΟΥΡΓΟΥ
- Γρ. κου Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
- Γρ. κου ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ
- Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΟΜΩΝ ΑΓΟΡΑΣ