



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

02 ΙΩΝ. 2015

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα 29 Μαΐου 2015

Αρ. Πρωτ.: 58378

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ιωάννα Χασιώτου
Τηλέφωνο: 210 3332282

ΠΡΟΣ : ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Νίκο Δένδια
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 2251/5-5-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νίκος Δένδιας και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 50989/12-05-2015 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή, του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού.

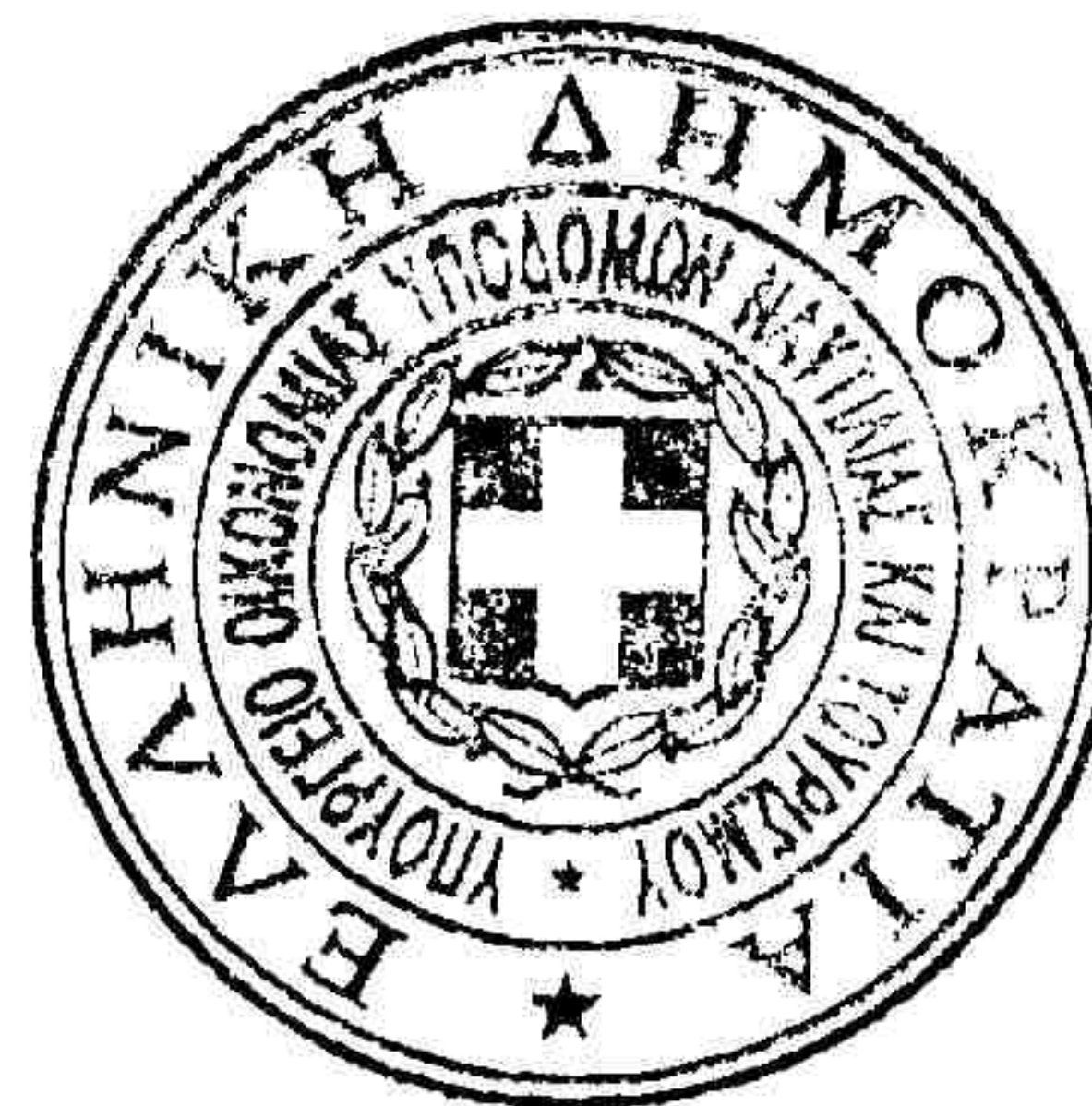
Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

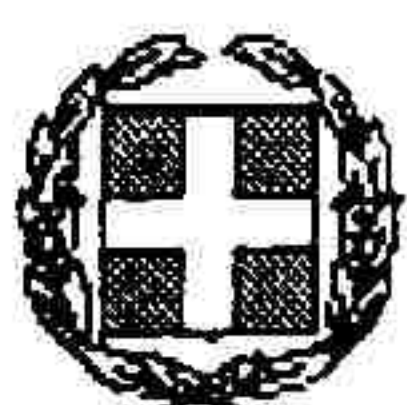
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα Κοιν.Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (4)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΛΗΡΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Α.Δ.

Παναγιώτης Κοτζιάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ

ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ

Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΟΜΩΝ ΑΓΟΡΑΣ

ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΔΟΜΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

Δ/νση: Κάνιγγος 20,
Τ.Κ. 101 81, Αθήνα

Πληροφορίες: Ε. Μπαζιώτη

Τηλέφωνο: 210 3893161

ΑΘΗΝΑ 12 / 05 /2015

Α.Π.: 50989

ΠΡΟΣ:

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**ΝΙΚΗΣ 5-7
101 80, Αθήνα**

Υπόψη κας **Ι. Χασιώτου**

ΘΕΜΑ: « Ερώτηση Βουλευτή κ Δένδια σχετικά με την εφαρμογή νόμου-πλαισίου απλοποίησης αδειοδοτήσεων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων.»

(Σχετ. το με αρ. πρωτ. 49037/07-05-2015 έγγραφο του Αυτοτελούς Τμήματος Κοινοβουλευτικού Ελέγχου)

Κατόπιν της γνωστοποίησης στην Υπηρεσία μας του ανώτερου σχετικού εγγράφου που απεστάλη στις 08-05-2015 και το οποίο έλαβε αρ. πρωτ. 49910/08-05-2015 και αναφέρεται στην 2251/05-05-2015 ερώτηση του Βουλευτή, κ. Δένδια με θέμα την εφαρμογή του ν. 4262/2014 (Α' 114) σχετικά με τα θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της Γενικής Δ/νσης Αγοράς και ειδικότερα για τα θέματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Τμήματος Α Οργάνωσης Δομής Αγοράς της Δ/νση Εμπορικής Πολιτικής και Δομών Αγοράς σας γνωρίζουμε τα εξής:

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΛΙΑΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Η ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 10 του ν. 3377/2005, τροποποιήθηκαν με το άρθρο 26 (παράγρ. 1.στ.) του ν. 3419/2005 (ΦΕΚ 297/Α), το άρθρο 25 (περίπτ. Γ') του ν. 3468/2006 (ΦΕΚ 129/Α), με το άρθρο 12 (παράγρ. 21) του ν. 3557/2007 και με το άρθρο 3 της με αριθ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, για την ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου απαιτείται άδεια, που χορηγείται με απόφαση του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), όταν η συνολική επιφάνεια του εμπορικού καταστήματος είναι μεγαλύτερη από τα τετραγωνικά μέτρα που ορίζονται ανά γεωγραφική περιοχή στις περιπτώσεις α, β, γ, δ και ε της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως ισχύει.

Συγκεκριμένα, για να ιδρύσει κάποιος κατάστημα λιανικού εμπορίου, πρέπει να πάρει άδεια από τον οικείο Δήμο όπου θα ιδρυθεί το κατάστημα στις παρακάτω περιπτώσεις ΚΑΙ ΜΟΝΟ, όταν η συνολική

επιφάνεια του καταστήματος είναι: α) πάνω από 1500τμ στα νησιά Ρόδος και Κέρκυρα και στο νομό Χαλκιδικής β) πάνω από 1500τμ στο νησί Κρήτη, εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το πολεοδομικό κέντρο της πρωτεύουσας κάθε νομού γ) πάνω από 500 τμ στα νησιά Χίος, Κως, Λέσβος, Σάμος, Σύρος, Ζάκυνθος, Κεφαλονιά και Λευκάδα δ) πάνω από 200 τμ στα υπόλοιπα νησιά της χώρας ε) πάνω από 2500τμ σε δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων κατοίκων εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των δήμων στ) πάνω από 1500τμ σε δήμους με πληθυσμό από δεκαπέντε χιλιάδες μέχρι εκατό χιλιάδες κατοίκους εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των Δήμων.

Δεν απαιτείται άδεια για την ίδρυση καταστημάτων οποιασδήποτε επιφανείας στην περιφέρεια της πρώην Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς, με εξαίρεση τα νησιά της, στην περιφέρεια των πρώην Ν.Α. Ανατολικής Αττικής & Δυτικής Αττικής και στα όρια του Δήμου Θεσσαλονίκης και πρώην Δήμου Εχεδώρου.

Επισημαίνεται ότι η παράγραφος 4 του άρθρου 10 του ν. 3377/2005 αναφέρει τα στοιχεία που πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση του ενδιαφερομένου για την απόκτηση της σχετικής άδειας, όπως είναι το τοπογραφικό διάγραμμα και το σχέδιο κάτοψης των κτισμάτων και του περιβάλλοντος χώρου. Ακόμη για την έκδοση της προαναφερόμενης άδειας λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που ρητά αναφέρονται στην παράγραφο 5 του άρθρου 10 του ν. 3377/05, όπως είναι ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός και οι επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, η εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, η ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και η επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις.

Επίσης, άδεια απαιτείται και για την ίδρυση δεύτερου ή περισσότερων καταστημάτων λιανικού εμπορίου, μέσα στα όρια του αυτού δήμου, από την ίδια επιχείρηση ή από επιχειρήσεις που ελέγχονται από αυτήν, εφόσον τα καταστήματα απέχουν μεταξύ τους λιγότερο από εκατό (100) μέτρα και το άθροισμα της επιφανείας τους υπερβαίνει τα όρια των περιπτώσεων α, β, γ, δ και ε της παραγράφου 1, που προαναφέραμε (παράγρ. 3 άρθρο 10 ν . 3377/2005).

Ακόμη σας γνωρίζουμε ότι, η παραβίαση των όρων της άδειας του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), που χορηγήθηκε για την ίδρυση καταστήματος λιανικού εμπορίου, συνεπάγεται τις εξής διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες επιβάλλονται από την αρχή που εκδίδει την άδεια αυτή: (α). πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, (β). προσωρινή ή οριστική ανάκληση της άδειας λειτουργίας, ανάλογα με τη βαρύτητα και συχνότητα της παράβασης.

Με το άρθρο 75 του ν.3463/08-06-2006(ΦΕΚ 114 Α) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν την αρμοδιότητα , σε τοπικό επίπεδο, για την χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών .

Με την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης», και η αρμοδιότητα της χορήγησης αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου, περιήλθε στα δημοτικά συμβούλια των Δήμων, σύμφωνα με το αρ. 94 παρ. 6 (Πρόσθετες

αρμοδιότητες των Δήμων) και ισχύει από 1.1.2011, σύμφωνα με το άρ. 95 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου.

Με την έκδοση της Υπουργικής Απόφασης **K1-164/17.1.2011 (ΦΕΚ Β' 275/22.2.2011)** «Προσαρμογή διατάξεων αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Εμπορίου στην οδηγία 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά» επήλθαν, στο άρθρο 10 του ν. 3377/2005, οι εξής τροποποιήσεις:

Με το **άρθρο 3 Προσαρμογή διατάξεων καταστημάτων λιανικού εμπορίου**, παρ.1 της εν λόγω απόφασης,

α) στο εδ. α της παρ. 1 του άρ. 10 του ν. 3377/2005 διαγράφονται οι λέξεις "και του οικείου επιμελητηρίου", β) καταργείται το στοιχείο γ του εδ. Β' της παρ. 4 του άρ. 10 του ν. 3377/2005, γ) καταργείται η περίπτ. α του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005, δ) καταργείται η περίπτ. β του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005 και ε) η αποκλειστική προθεσμία έκδοσης απόφασης του αρμοδίου οργάνου της παρ. 6 του άρ. 10 τροποποιείται σε 30 ημέρες από την υποβολή της αίτησης.

Επίσης με το **άρθρο 4 Χορήγηση αδειών μέσω των Ενιαίων Κέντρων Εξυπηρέτησης** της εν λόγω απόφασης ορίζεται ότι η διοικητική διαδικασία της χορήγησης άδειας μπορεί να διεκπεραιώνεται και μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών ως Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης. Για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας συμπληρώνεται ειδικό έντυπο αίτησης το οποίο περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Το έντυπο επισυνάπτεται στην εν λόγω απόφαση και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της.

Συμπερασματικά δεν χρειάζεται πλέον για την χορήγηση άδειας ίδρυσης λειτουργίας λιανικού εμπορίου, η γνώμη του οικείου επιμελητηρίου, δεν χρειάζεται οικονομικοτεχνική μελέτη που θα παρουσιάζει τα στοιχεία που προέβλεπε ο νόμος και δεν εξετάζονται πλέον οι επιπτώσεις στον ανταγωνισμό μεταξύ ομοειδών επιχειρήσεων, στην οικονομία της περιοχής, στην απασχόληση και στην επίδραση επί της λειτουργίας των μικρομεσαίων και μικρών επιχειρήσεων και η ανάγκη διατήρησης της πληθυσμιακής βάσης της περιοχής, η διασφάλιση του κανονικού εφοδιασμού των καταναλωτών, η προστασία του εισοδήματός τους και η καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών τους, από το αρμόδιο όργανο που ήδη είναι το δημοτικό συμβούλιο από 1.1.2011. Επιπλέον συντμήθηκε και η προθεσμία ενέργειας από 50 σε 30 ημέρες για την απάντηση επί του αιτήματος για χορήγηση της άδειας ίδρυσης.

Με τις παραπάνω διατάξεις της Υπουργικής Απόφασης K1-164, αντικειμενικοποιήθηκε το σύστημα χορήγησης αδειών αφού καταργήθηκαν οι διατάξεις εκείνες που απένειμαν ευρεία διακριτική ευχέρεια στις περιπτώσεις χορήγησης αδειών ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου (άρ. 10 ν. 2323/1995 και μετά τις τροποποιήσεις του με το άρ. 10 ν. 3377/2005). Σύμφωνα με τα νέα δεδομένα το δημοτικό συμβούλιο εξετάζει πλέον τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, τις επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, την εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, την ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και την επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις. Αν κατά την κρίση του αρμοδίου οργάνου η αίτηση συνοδεύεται από τα δικαιολογητικά που αποδεικνύουν την ύπαρξη των παραπάνω προϋποθέσεων τότε έχει **δέσμια αρμοδιότητα** για την χορήγηση της αιτούμενης άδειας.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω εντοπίστηκαν οι παρακάτω περιορισμοί και απαιτήσεις που αφορούν την χορήγησης άδειας ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου:

Η δημιουργία καταστήματος λιανικής πώλησης, στις περιπτώσεις που προβλέπεται βάση νομού προϋποθέτει την έκδοση ειδικής άδειας, η οποία εκδίδεται σε περιφερειακό επίπεδο από την αρμόδια αρχή νομού υπό την προϋπόθεση ότι πληρούνται τα κριτήρια που ορίζονται στην ισχύουσα νομοθεσία.

Για συγκεκριμένες κατηγορίες έργων απαιτείται πολεοδομική άδεια η οποία χορηγείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων.

Σε ορισμένα έργα/κατασκευές χρειάζεται περιβαλλοντική άδεια. Ακόμη και στις περιπτώσεις που δεν απαιτείται η εν λόγω άδεια η συμμόρφωση με τις περιβαλλοντικές υποχρεώσεις αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της διαδικασίας αδειοδότησης.

Επισημαίνεται ότι μέσω του συστήματος αδειοδότησης στον τομέα των καταστημάτων λιανικού εμπορίου εξυπηρετούνται επιτακτικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος, συμπεριλαμβανομένου και του αστικού περιβάλλοντος, καθώς και της εθνικής, ιστορικής, οικιστικής και καλλιτεχνικής κληρονομιάς. Τα προαναφερόμενα επιβάλλουν τη διατήρηση του συστήματος χορήγησης αδειών καταστημάτων λιανικού εμπορίου επειδή η επίτευξη των ανωτέρω στόχων δεν εξασφαλίζεται με λιγότερο περιοριστικά μέτρα όπως με εκ των υστέρων ελέγχους. Συγκεκριμένα, η επιβάρυνση του περιβάλλοντος και το κόστος μιας εκ των υστέρων προσπάθειας διόρθωσης τυχόν παραβάσεων είναι συχνά απαγορευτικά, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις η περιβαλλοντική βλάβη ή/και η οικιστική επιβάρυνση μπορεί να είναι μη αναστρέψιμη.

Η ισχύουσα νομοθεσία για χορήγηση άδειας ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου θέτει γεωγραφικούς περιορισμούς σε συνδυασμό με κριτήρια πληθυσμιακά, ελαχίστων αποστάσεων από το πολεοδομικό κέντρο πρωτεύουσών νομών καθώς και της συνολικής επιφάνειας του καταστήματος.

Οι εν λόγω περιορισμοί και οι επιπτώσεις που επιφέρουν στην αγορά του λιανικού εμπορίου και στα πλαίσια του ν. 3844/2010(ΦΕΚ/ Α'/03-05-2010) άρθρο 16 (Άρθρο 15 Οδηγίας 2006/123) Απαιτήσεις που πρέπει να αξιολογηθούν, θα ήταν σκόπιμο να επανεξεταστούν από τους αρμοδίους φορείς με συνεργασία Κεντρικής Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης προκειμένου να δημιουργηθούν οι κατάλληλες συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά λιανικού εμπορίου προς όφελος και των επιχειρηματιών και των καταναλωτών.

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γρ. κου ΥΠΟΥΡΓΟΥ
- Γρ. κου Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
- Γρ. κου Γενικού Διευθυντή Αγοράς
- Δ/ση μας

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

ΜΠΑΝΟΣ ΧΡΗΣΤΟΣ

