



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

16 ΜΑΙ. 2015

**Αθήνα, 18 - 05 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 676**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτές:
- κ. Νικόλαο Καραθανασόπουλο
- κ. Νικόλαο Μωραΐτη
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
(με φ/ο της Αναφοράς - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Εκτ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 337/23-04-2015 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Νικόλαος Καραθανασόπουλος και κ. Νικόλαος Μωραΐτης, σχετικά με την υπ' αριθμ. πρωτ. 1410/40507/03-04-2015 επιστολή του Δημάρχου Πατρέων με την οποία ζητείται η χορήγηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό του επιδόματος των 176 ευρώ στους εργαζόμενους του Δήμου Πατρέων των Οργανισμών του Δήμου και της ΔΕΥΑΠ, κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από την Εθνική Αντιπροσωπία, και κατανέμονται με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), αναφορικά με τα κριτήρια και τη διαδικασία κατανομής τους, με σκοπό την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους.

Σας επισημαίνουμε ότι, κατόπιν πρότασης της Κ.Ε.Δ.Ε. από τον Ιανουάριο του 2013, επαναπροσδιορίστηκαν τα κριτήρια κατανομής των Κ.Α.Π. και εφεξής στην τακτική επιχορήγηση λαμβάνονται υπόψη το Ελάχιστο Κόστος Λειτουργίας των Δήμων και τα στοιχεία του πληθυσμού, όπως αυτά προέκυψαν από την απογραφή του 2011.

Πέραν των ανωτέρω, η διαχείριση των σχετικών πιστώσεων και οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις επιχορηγήσεις προς τους Ο.Τ.Α. πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αποδόσεις από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους που γίνονται με βάση τα πραγματοποιηθέντα έσοδα από τις προβλεπόμενες πηγές και στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας.

Επίσης, επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με τη συνταγματική επιταγή (Άρθρο 102 παρ. 2), οι Ο.Τ.Α. της Χώρας διέπονται από οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια, με αποτέλεσμα η καταβολή του ανωτέρω επιδόματος να είναι αποκλειστική αρμοδιότητά τους.

Επιπροσθέτως, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 72, παρ. 1, περ. ιγ του Ν.3852/2010, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου είναι αρμόδια να αποφασίζει για την άσκηση όλων των ενδίκων βοηθημάτων και των ενδίκων μέσων.

Ακολούθως, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ιδίου ως άνω άρθρου, η απόφαση λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η ανυπαρξία της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Προκειμένου για μισθολογικές απαιτήσεις, κάθε μορφής, περιλαμβανομένων και των επιδομάτων, δεν είναι δυνατή η παραίτηση από την άσκηση ενδίκων μέσων, ο δικαστικός ή

εξώδικος συμβιβασμός και η κατάργηση δίκης, εκτός από τις περιπτώσεις που το νομικό ζήτημα έχει κριθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου.

Τέλος, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. οικ. 52510/ 31-12-2013 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, οι δήμοι οφείλουν να εξαντλούν τα ένδικα μέσα, που έχουν στη διάθεσή τους, κατά των πρωτόδικων αποφάσεων, που αναγνωρίζουν ως εξαρτημένη εργασία ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των εργαζομένων που καλύπτουν εποχικές ή παροδικές ανάγκες των δήμων, με αποτέλεσμα την κατάταξη των συμβασιούχων αυτών σε προσωποπαγείς θέσεις των φορέων τους. Επισημαίνεται δε η πειθαρχική ευθύνη των αιρετών που συμπράττουν στην έκδοση απόφασης περί μη άσκησης ενδίκων μέσων, κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα.

Η πειθαρχική δίωξη και επιβολή της πειθαρχικής ποινής στους αιρετούς των δήμων αποτελεί αρμοδιότητα του Ελεγκτή Νομιμότητας (και μέχρι την έναρξη λειτουργίας των Αυτοτελών Υπηρεσιών Εποπτείας Ο.Τ.Α. από τον Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, κατά το άρθρο 238 του Ν.3852/2010), ο οποίος μπορεί να επιβάλλει τις πειθαρχικές ποινές της αργίας έως έξι μηνών και της έκπτωσης:

α. αν έχουν διαπράξει σοβαρή παράβαση των καθηκόντων τους ή υπέρβαση της αρμοδιότητας τους από δόλο ή βαριά αμέλεια,

β. αν έχουν διαπράξει παραβάσεις των καθηκόντων που τους έχουν ανατεθεί, σύμφωνα με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις.

Για την επιβολή των προαναφερόμενων πειθαρχικών ποινών ακολουθείται η διαδικασία των διατάξεων των άρθρων 233 επ. του Ν.3852/2010.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι οι αιρετοί οφείλουν να προασπίζονται τα συμφέροντα των δήμων, εντός του πλαισίου της νομιμότητας και των καθηκόντων τους που ορίζονται κάθε φορά από τις οικείες διατάξεις, αλλιώς υποπίπτουν σε παράβαση καθήκοντος, η οποία διώκεται πειθαρχικά, κατά τις προαναφερόμενες διατάξεις.

Περαιτέρω, για την υιοθέτηση της τοποθέτησης των Βουλευτών περί τροποποίησης του πλαισίου που διέπει την άσκηση ενδίκων μέσων για διαφορές που αφαιρούν μισθολογικές απαιτήσεις, άρα και του καταλογισμού ευθυνών σε αιρετούς συνακόλουθα, θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι:

- Το όλο ζήτημα θα πρέπει να εξεταστεί, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, καθώς οι διατάξεις περί εξάντλησης των ενδίκων μέσων, σε περιπτώσεις όπως οι εν λόγω, εφαρμόζονται από τους φορείς γενικής κυβέρνησης συνολικά.
- Κατά την όποια ανάληψη νομοθετικής πρωτοβουλίας επί του θέματος θα πρέπει να συνεκτιμηθεί τόσο η αναγκαιότητα προάσπισης των δικαιωμάτων των εργαζόμενων όσο και η αναγκαιότητα προστασίας του δημοσίου χρήματος, από ενδεχόμενη καταχρηστική χρήση της δυνατότητας παραίτησης του εργοδότη φορέα από ένδικα μέσα.

Άλλωστε, σημειώνεται ότι ήδη με το άρθρο 39 του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση - Αποκατάσταση Αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47/τ. Α'/11-05-2015), προβλέφθηκε η άρση των ποινικών, πειθαρχικών κ.λπ. συνεπειών σε περιπτώσεις μη άσκησης ενδίκων μέσων επί εργατικών διαφορών που έλαβαν χώρα μέχρι τη δημοσίευση του ως άνω νόμου.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Αναφοράς.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟΝ Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ

Εσωτερική διανομή.

1. Γραφείο κ. Υπουργού*
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Κατρούγκαλου
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Τύπου
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου