

05 ΜΑΙ. 2015



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 5 Μαΐου 2015

Αρ. Πρωτ.: 47967

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Στρ. Τσιμπίδη
Τηλέφωνο: 210 3332432

ΠΡΟΣ : - ~~Τ~~η Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορά
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο. Ανδρέα Μιχαηλίδη
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά με Α.Π. 417/24-4-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Ανδρέας Μιχαηλίδης, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθ. πρωτ.46563/29-4-2015 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Αγοράς της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

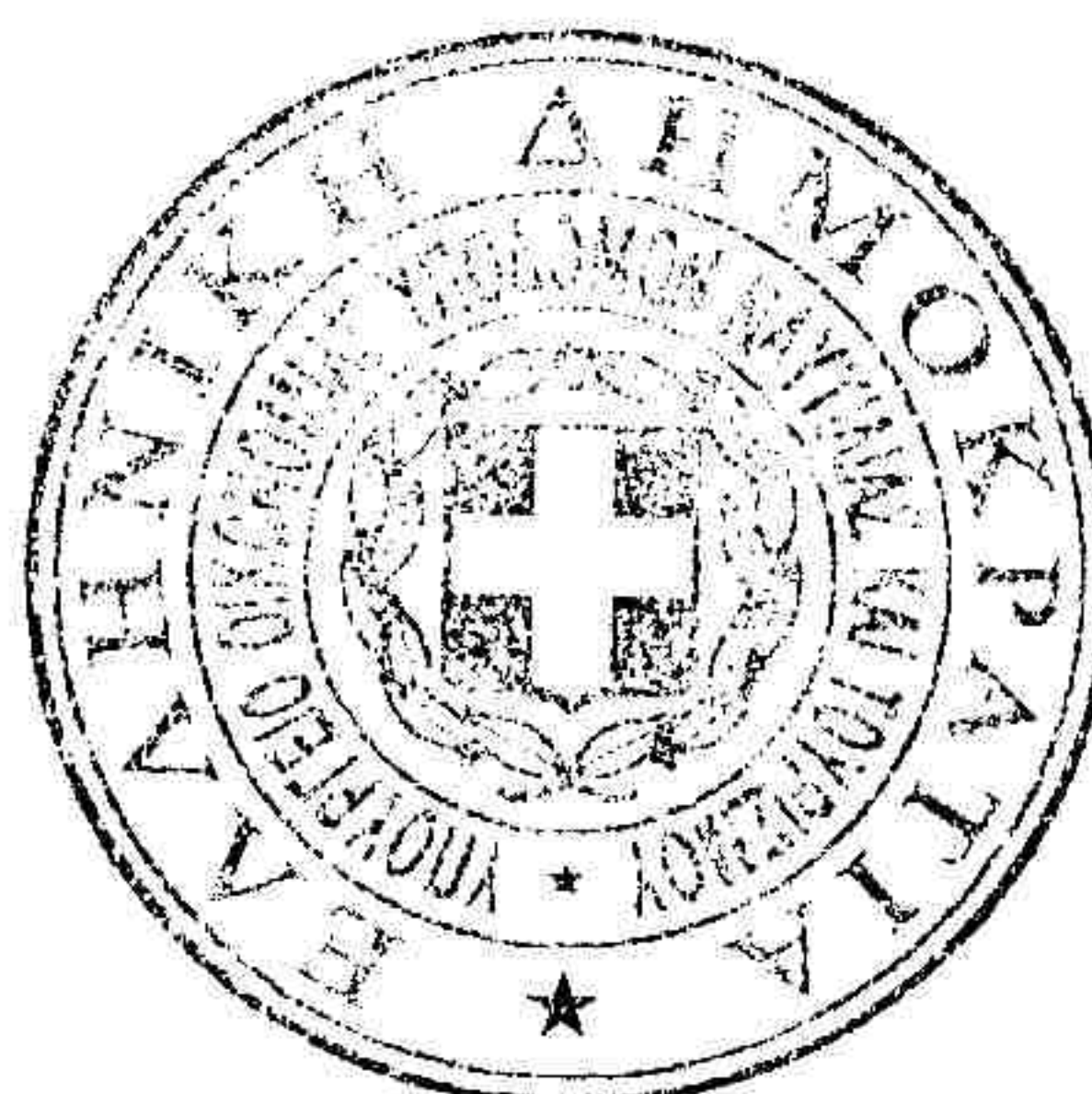
Γραφ. Υπουργού

Τμήμα. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)

Αρ. σελ. συνημμένων (8)

Συνολικός αρ. σελίδων (9)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Γεώργιος Μεσσαλάς



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

ΑΘΗΝΑ 29/04/2015

Α.Π.:46563

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΑΓΟΡΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΟΜΩΝ ΑΓΟΡΑΣ
ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΔΟΜΗΣ ΑΓΟΡΑΣ
Δ/νση: Κάνιγγος 20,
Τ.Κ. 101 81, Αθήνα
Πληροφορίες: Π. Σμυρλής
Τηλέφωνο: 210 3893161

ΠΡΟΣ:
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Δ/ΝΣΗ:
ΝΙΚΗΣ 5-7
Τ.Κ. 101 80 ΑΘΗΝΑ
ΥΠΟΨΗ: Γ. ΤΣΙΜΠΙΔΗ

ΘΕΜΑ: «ΑΝΑΦΟΡΑ ΒΟΥΛΕΥΤΗ ΜΕ ΑΡΙΘΜΟ 417/24-04-2015»
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΛΗΨΗ ΜΕΤΡΩΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΤΟΠΙΚΩΝ ΕΠΙΧΗΡΗΣΕΩΝ

Σε απάντηση του από 28-04-2015 Υπηρεσιακού Σημειώματος σας που παρελήφθη από την Υπηρεσία μας στις 28-04-2015 λαμβάνοντας αριθμ. Πρωτ. 45968/28-04-2015 και αφορά στην υπ αριθμ. 417/24-04-2015 αναφορά του κου Ανδρέα Μιχαηλίδη, βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας του Συνασπισμού Ριζοσπαστικής Αριστεράς, με θέμα την λήψη μέτρων προστασίας των τοπικών επιχειρήσεων με επισυναπτόμενο έγγραφο του Επιμελητηρίου Χίου με το οποίο ζητούνται μέτρα προστασίας των τοπικών επιχειρήσεων λιανεμπορίου, λόγω αρμοδιότητα της Υπηρεσίας μας σας γνωρίζουμε τα εξής:

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΙΔΡΥΣΗΣ ΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΩΝ ΛΙΑΝΙΚΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

Η ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου ρυθμίζεται με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 10 του ν. 3377/2005, τροποποιήθηκαν με το άρθρο 26 (παράγρ. 1.στ.) του ν. 3419/2005 (ΦΕΚ 297/Α), το άρθρο 25 (περίπτ. Γ') του ν. 3468/2006 (ΦΕΚ 129/Α), με το άρθρο 12 (παράγρ. 21) του ν. 3557/2007 και με το άρθρο 3 της με αριθμ. Κ1-164/2011 Κ.Υ.Α.

Σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, για την ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου απαιτείται άδεια, που χορηγείται με απόφαση του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), όταν η συνολική επιφάνεια του εμπορικού καταστήματος είναι μεγαλύτερη από τα τετραγωνικά μέτρα που ορίζονται ανά γεωγραφική περιοχή στις περιπτώσεις α, β, γ, δ και ε της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 2323/1995, όπως ισχύει. Συγκεκριμένα, για να ιδρύσει κάποιος κατάστημα λιανικού εμπορίου, πρέπει να πάρει άδεια από τον οικείο Δήμο όπου θα ιδρυθεί το κατάστημα στις παρακάτω περιπτώσεις ΚΑΙ ΜΟΝΟ, όταν η συνολική επιφάνεια του καταστήματος είναι: α) πάνω από 1500τμ στα νησιά Ρόδος και Κέρκυρα και στο νομό Χαλκιδικής β) πάνω από 1500τμ στο νησί Κρήτη, εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από

το πολεοδομικό κέντρο της πρωτεύουσας κάθε νομού γ) **πάνω από 500 τμ στα νησιά Χίος, Κως, Λέσβος, Σάμος, Σύρος, Ζάκυνθος, Κεφαλονιά και Λευκάδα** δ) πάνω από 200 τμ στα υπόλοιπα νησιά της χώρας ε) πάνω από 2500τμ σε δήμους με πληθυσμό άνω των εκατό χιλιάδων κατοίκων εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των δήμων στ) πάνω από 1500τμ σε δήμους με πληθυσμό από δεκαπέντε χιλιάδες μέχρι εκατό χιλιάδες κατοίκους εφόσον το κατάστημα βρίσκεται μέχρι 20 χλμ από το κέντρο των Δήμων.

Δεν απαιτείται άδεια για την ίδρυση καταστημάτων οποιασδήποτε επιφανείας στην περιφέρεια της πρώην Ν.Α. Αθηνών - Πειραιώς, με εξαίρεση τα νησιά της, στην περιφέρεια των πρώην Ν.Α. Ανατολικής Αττικής & Δυτικής Αττικής και στα όρια του Δήμου Θεσσαλονίκης και πρώην Δήμου Εχεδώρου.

Επισημαίνεται ότι η παράγραφος 4 του άρθρου 10 του ν. 3377/2005 αναφέρει τα στοιχεία που πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση του ενδιαφερομένου για την απόκτηση της σχετικής άδειας, όπως είναι το τοπογραφικό διάγραμμα και το σχέδιο κάτοψης των κτισμάτων και του περιβάλλοντος χώρου. Ακόμη για την έκδοση της προαναφερόμενης άδειας λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που ρητά αναφέρονται στην παράγραφο 5 του άρθρου 10 του ν. 3377/05, όπως είναι ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός και οι επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, η εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, η ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και η επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις.

Επίσης, άδεια απαιτείται και για την ίδρυση δεύτερου ή περισσότερων καταστημάτων λιανικού εμπορίου, μέσα στα όρια του αυτού δήμου, από την ίδια επιχείρηση ή από επιχειρήσεις που ελέγχονται από αυτήν, εφόσον τα καταστήματα απέχουν μεταξύ τους λιγότερο από εκατό (100) μέτρα και το άθροισμα της επιφάνειάς τους υπερβαίνει τα όρια των περιπτώσεων α, β, γ, δ και ε της παραγράφου 1, που προαναφέραμε (παράγρ. 3 άρθρο 10 ν . 3377/2005).

Ακόμη σας γνωρίζουμε ότι, η παραβίαση των όρων της άδειας του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν οικείου Δήμου), που χορηγήθηκε για την ίδρυση καταστήματος λιανικού εμπορίου, συνεπάγεται τις εξής διοικητικές κυρώσεις, οι οποίες επιβάλλονται από την αρχή που εκδίδει την άδεια αυτή: (α). πρόστιμο από πέντε χιλιάδες (5.000) μέχρι πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ, (β). προσωρινή ή οριστική ανάκληση της άδειας λειτουργίας, ανάλογα με τη βαρύτητα και συχνότητα της παράβασης.

Με το άρθρο 75 του ν.3463/08-06-2006(ΦΕΚ 114 Α) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» οι Δήμοι και οι Κοινότητες ασκούν την αρμοδιότητα , σε τοπικό επίπεδο, για την χορήγηση, ανάκληση και αφαίρεση των αδειών ίδρυσης, λειτουργίας και εγκατάστασης των καταστημάτων και επιχειρήσεων, οι όροι λειτουργίας και εγκατάστασης των οποίων καθορίζονται από την κείμενη νομοθεσία και τους αντίστοιχους υγειονομικούς κανονισμούς και διατάξεις, καθώς και ο έλεγχος της τήρησης αυτών .

Με την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης», και η αρμοδιότητα της χορήγησης αδειών ίδρυσης υπεραγορών λιανικού εμπορίου, περιήλθε στα δημοτικά συμβούλια των Δήμων, σύμφωνα με το άρ. 94 παρ. 6 (Πρόσθετες

αρμοδιότητες των Δήμων) και ισχύει από 1.1.2011, σύμφωνα με το άρ. 95 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου.

Με την έκδοση της Υπουργικής Απόφασης **K1-164/17.1.2011 (ΦΕΚ Β' 275/22.2.2011)** «Προσαρμογή διατάξεων αρμοδιότητας Γενικής Γραμματείας Εμπορίου στην οδηγία 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά» επήλθαν, στο άρθρο 10 του ν. 3377/2005, οι εξής τροποποιήσεις:

Με το **άρθρο 3 Προσαρμογή διατάξεων καταστημάτων λιανικού εμπορίου**, παρ.1 της εν λόγω απόφασης,

α) στο εδ. α της παρ. 1 του άρ. 10 του ν. 3377/2005 διαγράφονται οι λέξεις "και του οικείου επιμελητηρίου", β) καταργείται το στοιχείο γ του εδ. Β' της παρ. 4 του άρ. 10 του ν. 3377/2005, γ) καταργείται η περίπτ. α του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005, δ) καταργείται η περίπτ. β του άρ. 10 παρ. 5 του ν. 3377/2005 και ε) η αποκλειστική προθεσμία έκδοσης απόφασης του αρμοδίου οργάνου της παρ. 6 του άρ. 10 τροποποιείται σε 30 ημέρες από την υποβολή της αίτησης.

Επίσης με το **άρθρο 4 Χορήγηση αδειών μέσω των Ενιαίων Κέντρων Εξυπηρέτησης** της εν λόγω απόφασης ορίζεται ότι η διοικητική διαδικασία της χορήγησης άδειας μπορεί να διεκπεραιώνεται και μέσω των Κέντρων Εξυπηρέτησης Πολιτών ως Ενιαία Κέντρα Εξυπηρέτησης. Για τη διεκπεραίωση της διαδικασίας συμπληρώνεται ειδικό έντυπο αίτησης το οποίο περιλαμβάνει όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά. Το έντυπο επισυνάπτεται στην εν λόγω απόφαση και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της.

Συμπερασματικά δεν χρειάζεται πλέον για την χορήγηση άδειας ίδρυσης λειτουργίας λιανικού εμπορίου, η γνώμη του οικείου επιμελητηρίου, δεν χρειάζεται οικονομικοτεχνική μελέτη που θα παρουσιάζει τα στοιχεία που προέβλεπε ο νόμος και δεν εξετάζονται πλέον οι επιπτώσεις στον ανταγωνισμό μεταξύ ομοειδών επιχειρήσεων, στην οικονομία της περιοχής, στην απασχόληση και στην επίδραση επί της λειτουργίας των μικρομεσαίων και μικρών επιχειρήσεων και η ανάγκη διατήρησης της πληθυσμιακής βάσης της περιοχής, η διασφάλιση του κανονικού εφοδιασμού των καταναλωτών, η προστασία του εισοδήματος τους και η καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών τους, από το αρμόδιο όργανο που ήδη είναι το δημοτικό συμβούλιο από 1.1.2011. Επιπλέον συντμήθηκε και η προθεσμία ενέργειας από 50 σε 30 ημέρες για την απάντηση επί του αιτήματος για χορήγηση της άδειας ίδρυσης.

Με τις παραπάνω διατάξεις της Υπουργικής Απόφασης K1-164, αντικειμενικοποιήθηκε το σύστημα χορήγησης αδειών αφού καταργήθηκαν οι διατάξεις εκείνες που απένειμαν ευρεία διακριτική ευχέρεια στις περιπτώσεις χορήγησης αδειών ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου (άρ. 10 ν. 2323/1995 και μετά τις τροποποιήσεις του με το άρ. 10 ν. 3377/2005). Σύμφωνα με τα νέα δεδομένα το δημοτικό συμβούλιο εξετάζει πλέον τον χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό, τις επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, την εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, την ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και την επιβάρυνση

του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις. Αν κατά την κρίση του αρμοδίου οργάνου η αίτηση συνοδεύεται από τα δικαιολογητικά που αποδεικνύουν την ύπαρξη των παραπάνω προϋποθέσεων τότε έχει **δέσμια αρμοδιότητα** για την χορήγηση της αιτούμενης άδειας.

Επισημαίνεται ότι μέσω του συστήματος αδειοδότησης στον τομέα των καταστημάτων λιανικού εμπορίου εξυπηρετούνται επιτακτικοί λόγοι δημοσίου συμφέροντος, οι οποίοι σχετίζονται με την προστασία του περιβάλλοντος, συμπεριλαμβανομένου και του αστικού περιβάλλοντος, καθώς και της εθνικής, ιστορικής, οικιστικής και καλλιτεχνικής κληρονομιάς. Τα προαναφερόμενα επιβάλλουν τη διατήρηση του συστήματος χορήγησης αδειών καταστημάτων λιανικού εμπορίου επειδή η επίτευξη των ανωτέρω στόχων δεν εξασφαλίζεται με λιγότερο περιοριστικά μέτρα όπως με εκ των υστέρων ελέγχους. Συγκεκριμένα, η επιβάρυνση του περιβάλλοντος και το κόστος μιας εκ των υστέρων προσπάθειας διόρθωσης τυχόν παραβάσεων είναι συχνά απαγορευτικά, ενώ σε κάποιες περιπτώσεις η περιβαλλοντική βλάβη ή/και η οικιστική επιβάρυνση μπορεί να είναι μη αναστρέψιμη.

Συμπερασματικά, προκύπτει ότι η ισχύουσα νομοθεσία για χορήγηση άδειας ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου θέτει γεωγραφικούς περιορισμούς σε συνδυασμό με κριτήρια πληθυσμιακά, ελαχίστων αποστάσεων από το πολεοδομικό κέντρο πρωτευουσών νομών καθώς και της συνολικής επιφάνειας του καταστήματος. Οι ανωτέρω απαιτήσεις, ορίζονται ρητά στην ισχύουσα νομοθεσία, επιφέρουν περιορισμούς στην ίδρυση καταστημάτων λιανικού εμπορίου προστατεύοντας τα μικρά καταστήματα και την αγορά λιανεμπορίου των κέντρων των πόλεων.

Ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων κατά καθημερινές ημέρες και το Σάββατο.

Με τα άρθρα 12 και 13 του ν.3377/2005 (ΦΕΚ 202 Α') καθιερώθηκε σε εθνική κλίμακα ενιαίο, πλαίσιο ωραρίου λειτουργίας των καταστημάτων κάθε είδους, με εξαίρεση αυτά που αναφέρονται στο άρθρο 42 του ν.1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α') και στο άρθρο 14 του ν. 2194/1994 (ΦΕΚ 34 Α').

Σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις του ν. 3377/2005, το ωράριο καταστημάτων κάθε είδους καθορίζεται για τις καθημερινές ημέρες μέχρι την 21.00 ώρα και για το Σάββατο μέχρι την 20.00 ώρα, μπορεί δε να παρατείνεται κατά χρόνο σε όλο το νομό ή σε ορισμένη περιοχή αυτού με απόφαση του (πρώην) οικείου νομαρχιακού συμβουλίου, ύστερα από γνώμη όλων των κατά περίπτωση ενδιαφερομένων οργανώσεων εργοδοτών και εργαζομένων, όπως περιγράφεται στη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 12 του ν.3377/05.

Η έναρξη λειτουργίας των εμπορικών καταστημάτων και των καταστημάτων τροφίμων, δεν επιτρέπεται πριν από την 05.00' ώρα, μετά την οποία είναι ελεύθερη.

Σημειώνουμε ότι, με την εφαρμογή του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α') και την κατάργηση των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων η ανωτέρω αρμοδιότητα προστέθηκε στις αρμοδιότητες των Περιφερειών.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις προκύπτει ότι, οι αρμόδιες αρχές που έχουν πλέον την αρμοδιότητα του καθορισμού των χρονικών ορίων λειτουργίας των καταστημάτων εντός των ορίων τους, έχουν την δυνατότητα να παρατείνουν το ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 12 του ν. 3377/2005.

Διευκρινίζουμε ότι, με το άρθρο 14 του ν. 2194/1994 κυρώθηκε και εφεξής έχει ισχύ νόμου η υπ' αριθμ. 1169 από 3.2.1994 απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Δημόσιας τάξης « Καθορισμός χρονικών ορίων λειτουργίας κέντρων διασκεδάσεως καταστημάτων και συναφών καταστημάτων » (Β' 96/14.2.1994).

Ωράριο λειτουργίας των καταστημάτων κατά τις Κυριακές .

Με την διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 46 του ν. 2224/1994 (ΦΕΚ 112/Α), αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, επιτρέπεται κατ' εξαίρεση η λειτουργία των καταστημάτων κατά τις Κυριακές και τις ημέρες αργίας, όπως των εστιατορίων, ζαχαροπλαστείων, μπάρ, καφενείων, γαλακτοπωλείων, κυλικείων και συναφών καταστημάτων, ανθοπωλείων, περιπτέρων και εξομοιούμενων καταστημάτων, φωτογραφείων, στιλβωτηρίων και αμιγών καταστημάτων λιανικής πώλησης ξηρών καρπών. Ακόμη, με τον ίδιο νόμο δόθηκε η δυνατότητα στον οικείο πρώην νομάρχη, όπως με απόφαση του, κατ' εξαίρεση να επιτρέπεται η λειτουργία την Κυριακή και τις ημέρες αργίας ορισμένων καταστημάτων που εξυπηρετούν την τουριστική κίνηση σε αυστηρά οριοθετούμενες περιοχές δήμων και κοινοτήτων που έχουν ανακηρυχθεί ως τουριστικοί τόποι, ακολουθώντας την διαδικασία που ορίζεται στην ίδια ως άνω διάταξη.

Σημειώνουμε ότι, ο ν. 2224/1994, που εκδόθηκε από το Υπουργείο Εργασίας, πέραν των χρονικών ορίων λειτουργίας των καταστημάτων κατά τις Κυριακές και τις ημέρες αργίας ρυθμίζει και θέματα εργασίας του προσωπικού τους.

Ακολούθως, με το άρθρο 16 του ν. 4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α) ρυθμίσθηκε η προαιρετική λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων τις Κυριακές.

Ειδικότερα, στην παράγραφο 1 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι: « Επιτρέπεται προαιρετικά η λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων τις εξής Κυριακές :

α) Την πρώτη Κυριακή κατά την έναρξη των χρονικών περιόδων της παραγράφου 1 του άρθρου 15 του παρόντος νόμου. Σε περίπτωση που η πρώτη Κυριακή συμπίπτει με επίσημη αργία, η δυνατότητα μετατίθεται την επόμενη Κυριακή.

β) Τις δύο (2) Κυριακές πριν από την ημέρα των Χριστουγέννων.

γ) Την Κυριακή των Βαΐων ».

Επίσης με το άρθρο 108 του ν. 4314/2014 (ΦΕΚ Α 265/23-12-2014) στην παράγραφο 1 του άρθρου 16 του ν. 4177/2013 προστίθεται στοιχείο (δ) ως εξής: «δ) Την τελευταία Κυριακή κάθε έτους.» και

2. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 42 του ν.1892/1990 (Α' 101), όπως ισχύει, προστίθεται τέταρτο εδάφιο ως εξής: «Επίσης, ειδικά για τα ιχθυοπωλεία, επιτρέπεται η λειτουργία τους και κατά τη συμπίπτουσα προς Κυριακή παραμονή της 25ης Μαρτίου κάθε έτους.»

Πέραν των ανωτέρω Κυριακών, επιτρέπεται προαιρετικά η λειτουργία των εμπορικών καταστημάτων και άλλες Κυριακές, σύμφωνα με την διαδικασία που αναφέρεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 16 του ίδιου νόμου, κατόπιν αιτιολογημένης απόφασης του κατά τόπον αρμόδιου Αντιπεριφερειάρχη, η οποία εκδίδεται εντός διαστήματος τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του ν.4177/2013 και στην οποία ορίζονται οι περιοχές λειτουργίας τους, λαμβάνοντας υπόψη τις τοπικές ιδιαιτερότητες και υπό τις εξής προϋποθέσεις:

α) τα εμπορικά καταστήματα να έχουν συνολική επιφάνεια εμβαδού, όπως αυτό αναγράφεται στο λογαριασμό παροχής ρεύματος, μέχρι διακόσια πενήντα (250) τετραγωνικά μέτρα,

β) να μην ανήκουν υπό οποιαδήποτε νομική σχέση σε αλυσίδα καταστημάτων, εξαιρουμένων των περιπτώσεων συμβάσεων δικαιόχρησης (franchise) ,

γ) να μην λειτουργούν με συμφωνίες συνεργασίας τύπου « κατάστημα εντός καταστήματος» (shops-in-a-shop) και να μην βρίσκονται σε εκπτώτικα καταστήματα («outlet»), εμπορικά κέντρα ή εκπτώτικα χωριά.

Με το άρθρο 25 του ν. 4208/2013 (ΦΕΚ 252/Α) ρυθμίζεται η απασχόληση των εργαζομένων σε εμπορικά καταστήματα, που λειτουργούν σύμφωνα με τα ανωτέρω.

Ειδικώς, με το άρθρο 12 του ν. 4242/2014 (ΦΕΚ 50/Α), για τους τουριστικούς τόπους και τόπους παραθεριστικής κατοικίας, όπως αυτοί προσδιορίζονται κάθε φορά σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, επιτρέπεται η λειτουργία και των αρτοποιείων, κρεοπωλείων, ιχθυοπωλείων και οπωροπωλείων .

Συμπερασματικά, λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, την προσαρμογή διατάξεων στην οδηγία 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά καθώς και το Συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα της ελευθερίας ασκήσεως οικονομικής δραστηριότητας (άρθρο 5 παράγραφος 1), το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο θέτει με σαφήνεια τους όρους και τις προϋποθέσεις που είναι απαραίτητα για την χορήγηση άδειας ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου από του εκ

νόμου αρμόδιο φορέα καθώς και το ωράριο λειτουργίας των επιχειρήσεων στοχεύοντας στην δημιουργία κατάλληλων συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού στην αγορά λιανικού εμπορίου.

Επιπλέον σας γνωρίζουμε ότι οι Υπηρεσίες του Υπουργείου μας έχουν προβεί στην θεσμοθέτηση των κάτωθι νομοθετικών παρεμβάσεων οι οποίες συμβάλλουν στην προώθηση της επιχειρηματικότητας, στην πάταξη της γραφειοκρατίας, στην μείωση των διοικητικών βαρών, στην ευκολότερη ίδρυση νέων επιχειρήσεων καθώς και στην ομαλή λειτουργία των υφιστάμενων εμπορικών επιχειρήσεων:

- 1) Με τον ν. 3419/2005 « Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) και Εκσυγχρονισμός της Επιμελητηριακής Νομοθεσίας » (ΦΕΚ 297/Α'), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, διαμορφώθηκε το ενιαίο εμπορικό μητρώο.
- 2) Με τον ν. 3853/2010 «Απλοποίηση διαδικασιών σύστασης προσωπικών και κεφαλαιουχικών εταιριών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 90/Α') απλουστεύτηκαν και επιταχυνθήκαν οι διαδικασίες σύστασης επιχειρήσεων ιδίως μέσω των Υπηρεσιών μίας στάσης και εγγραφής στο Γ.Ε.ΜΗ.
- 3) Με τον ν. 4072/2012 «Βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος – Νέα εταιρική μορφή – Σήματα - Μεσίτες Ακινήτων – Ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, λιμένων και αλιείας και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ 86/Α) θεσπίζονται διατάξεις για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και ειδικότερα ικανοποιήθηκε πάγιο αίτημα του επιχειρηματικού κόσμου για κατάργηση της υποχρεωτικής δημοσίευσης πράξεων και στοιχείων Α.Ε. και Ε.Π.Ε. στον Τύπο.
- 4) Με τον ν.4177/2013 « *Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις.*» (ΦΕΚ 173/Α') και την Υπουργική Απόφαση Α2-718/2014 «Κωδικοποίηση Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.)» ορίζονται κανόνες για τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που διακινούνται, διατίθενται και παρέχονται στην ελληνική αγορά, από οικονομικούς φορείς που δραστηριοποιούνται στο στεγασμένο, υπαίθριο (πλανόδιο και στάσιμο) και από απόσταση εμπόριο και κωδικοποιήθηκε σε ενιαίο κείμενο των Κανόνων Διακίνησης και Εμπορίας Προϊόντων και Παροχής Υπηρεσιών (Κανόνες ΔΙ.Ε.Π.Π.Υ.), για την ορθή νομοθέτηση και την εξυπηρέτηση των εμπόρων και των καταναλωτών.
- 5) Με το άρθρο 15 του ν. 4177/2013 «*Κανόνες ρύθμισης της αγοράς προϊόντων και της παροχής υπηρεσιών και άλλες διατάξεις*» (ΦΕΚ 173/Α') καθώς και με την Υπουργική Απόφαση με αριθμό 56885/2013 «*Κώδικας δεοντολογίας για την προστασία του καταναλωτή κατά τις προσφορές, τις εκπτώσεις και τις προωθητικές ενέργειες*» (ΦΕΚ 3107/Β') ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τον χρόνο και το εύρος διενέργειας των πρακτικών εμπορικής επικοινωνίας με τον καταναλωτή (εκπτώσεις –πρόσφορες- προωθητικές ενέργειες) με σκοπό την προστασία του καταναλωτή μέσω της θέσπισης κανόνων σχετικά με επικοινωνίες πώλησης αγαθών ή παροχής υπηρεσιών με μειωμένη τιμή ή με πρόσθετο όφελος ή με προσδοκία οφέλους κατά τη διάρκεια εκπτώσεων, προσφορών, προωθητικών ενεργειών ή άλλων συναφών πρακτικών.

6) Με την Υπουργική Απόφαση με αριθμό 4863/3149/Α2/2014 Πρόσκληση υποβολής αιτήσεων υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων/ενισχύσεων στο Πρόγραμμα Πιλοτική Δράση «Ενίσχυση Ανοικτών Κέντρων Εμπορίου» (ΦΕΚ 870/Β') με συγχρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ειδικότερα από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (Ε.Τ.Π.Α.) και από το Ελληνικό Δημόσιο δημιουργούνται σε πιλοτική βάση «Ανοικτά Κέντρα Εμπορίου» που ως στόχο έχουν την οργανωμένη και συστηματική ανάδειξη και προβολή των παραδοσιακών εμπορικών κέντρων των πόλεων με συντονισμένες ενέργειες επικοινωνίας και ενημέρωσης, πολιτιστικής και κοινωνικής ευαισθητοποίησης με βασικό γνώμονα την εξυπηρέτηση του αγοραστικού κοινού. Τα Ανοικτά Εμπορικά Κέντρα που θα δημιουργηθούν θα βασίζονται στη συμμετοχή των επιχειρήσεων μιας περιοχής (μελών των οικείων εμπορικών ή επαγγελματικών συλλόγων), σε ενέργειες/ δραστηριότητες στο πλαίσιο μιας ενιαίας πολιτικής ανάδειξης του εμπορικού κέντρου και εξυπηρέτησης των καταναλωτών.

7) Με την λειτουργία της ηλεκτρονικής εφαρμογής του Παρατηρητήριου Εμπορίου, το οποίο βρίσκεται στην διαδικασία παραλαβής από την αρμόδια Επιτροπή, θα δοθεί η δυνατότητα χαρτογράφησης του λιανικού εμπορίου, όπως αποτυπώνεται κλαδικά σε όλη τη χώρα παρέχοντας τη δυνατότητα για λεπτομερή και ενημερωμένη καταγραφή της εμπορικής δραστηριότητας, και θα βοηθήσει να εντοπίζονται εγκαίρως τα προβλήματα που ανακύπτουν σε κάθε περιοχή και να σχεδιάζονται στοχευμένες παρεμβάσεις.

Τέλος σας γνωρίζουμε ότι η Κεντρική Διοίκηση, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, έχει την ευχέρεια να προβαίνει στην αξιολόγηση και την τροποποίηση του κανονιστικού πλαισίου λαμβάνοντας υπόψη τις οικονομικές και κοινωνικές συνθήκες καθώς και τις προτάσεις των αρμόδιων φορέων με σκοπό την σωστή λειτουργία της αγοράς λιανικού εμπορίου προς όφελος και των επιχειρηματιών και των καταναλωτών.


Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΗ
ΧΡΗΣΤΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γρ. κου ΥΠΟΥΡΓΟΥ
- Γρ. κου Γ.Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
- Γρ. κου ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗ
- Δ/ΝΣΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΔΟΜΩΝ ΑΓΟΡΑΣ