



28 ΑΠΡ. 2015

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
 Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 27/4/2015

Αριθμ. Πρωτ.: 380

Προς:

Βουλή των Ελλήνων

Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου

↓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: «Επιδότηση μεταφοράς καλαμποκιού από την Ρουμανία σε Ελληνικά Νησιά»

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 1357/31-3-2015

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσε ο Βουλευτής **κ. Ν. Μίκος**, για τα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας πληροφορούμε τα εξής:

Για το ειδικό καθεστώς του εφοδιασμού των μικρών νησιών του Αιγαίου Πελάγους με γεωργικά προϊόντα, το ισχύον νομικό πλαίσιο διαμορφώνεται από:

- τον Καν.(ΕΕ)229/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «σχετικά με τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στα μικρά νησιά του Αιγαίου και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1405/2006 του Συμβουλίου»,
- τον Καν.(ΕΕ)178/2014 της Επιτροπής «για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 229/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία μικρά νησιά του Αιγαίου»,
- τον Καν.(ΕΕ)181/2014 της Επιτροπής «για τη θέσπιση κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 229/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία μικρά νησιά του Αιγαίου »,
- την υπ' αριθ. 321815/2007 Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 1773/Β'/04-09-2007),
- από το Πρόγραμμα Στήριξης βάσει του άρθρου 3 του Καν. (ΕΕ) 229/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως αυτό ισχύει κάθε φορά.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 1 του Καν. (ΕΕ) 229/2013 ορίζεται ότι: « Ο παρών κανονισμός θεσπίζει ειδικά μέτρα στον τομέα της γεωργίας με σκοπό την αντιμετώπιση των δυσχερειών οι οποίες προκαλούνται από τον νησιωτικό χαρακτήρα, τη μικρή έκταση και την απόσταση από τις αγορές των μικρών νησιών του Αιγαίου», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 εδάφιο α) : « Τα ειδικά μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 1 συμβάλλουν στην επίτευξη των ακόλουθων στόχων: α) εξασφάλιση του εφοδιασμού των μικρών νησιών σε βασικά προϊόνταή ως γεωργικές εισροές, περιορίζοντας τις επιπλέον δαπάνες λόγω του νησιωτικού τους χαρακτήρα, της μικρής έκτασης τους και της απόστασης τους από τις αγορές...»

Στο άρθρο 8 παρ. 1 του Καν. (ΕΕ) 229/2013 αναφέρεται ότι: «Καθιερώνεται ειδικό καθεστώς εφοδιασμού για τα γεωργικά προϊόντα της Ένωσης τα οποία είναι βασικά στα μικρά νησιά του Αιγαίου ως γεωργικές εισροές.»

Επιπλέον, στο άρθρο 9 παρ. 1 εδάφιο β' του ανωτέρω Κανονισμού προβλέπεται ότι: «...Το ποσό της ενίσχυσης για κάθε προϊόν καθορίζεται λαμβανομένου υπόψη του πρόσθετου κόστους εμπορίας των προϊόντων στα μικρά νησιά, το οποίο υπολογίζεται από τους λιμένες της ηπειρωτικής Ελλάδας από τους οποίους πραγματοποιείται ο συνήθης εφοδιασμός ».

Τέλος, με το άρθρο 6 του Καν. (ΕΕ) 181/2014 της Επιτροπής προβλέπεται ότι «οι αρμόδιες αρχές αποδέχονται την αίτηση έκδοσης πιστοποιητικού ενίσχυσης που υποβάλλουν οι επιχειρήσεις και αφορά κάθε αποστολή προϊόντων, εφόσον συνοδεύεται από το πρωτότυπο ή επικυρωμένο αντίγραφο του τιμολογίου αγοράς και ότι το τιμολόγιο αγοράς, η φορτωτική μεταφοράς με πλοίοεκδίδονται στο όνομα του αιτούντος το πιστοποιητικό».

Όσον αφορά τους δικαιούχους του Προγράμματος Εφοδιασμών, σημειώνεται ότι, αυτοί αναφέρονται στην 321815/29-08-2007 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Λεπτομέρειες εφαρμογής για τον καθορισμό διαδικασιών και δικαιολογητικών, σχετικά με τον εφοδιασμό των μικρών νησιών του Αιγαίου Πελάγους με ορισμένα γεωργικά προϊόντα» (ΦΕΚ 73/Β). Δικαιούχος οικονομικής ενίσχυσης για την μεταφορά ζωοτροφών και αλεύρων στα μικρά νησιά του Αιγαίου Πελάγους, εφόσον έχει εγγραφεί στο τηρούμενο, από τη Δ/ση Μηχανισμών Αγοράς του ΟΠΕΚΕΠΕ, μητρώο είναι κάθε ενδιαφερόμενος εγκατεστημένος στην Κοινότητα.

Ειδικότερα, δικαιούχοι οικονομικής ενίσχυσης είναι:

- Για τις ζωοτροφές οι:

- α) Ενώσεις Αγροτικών Συνεταιρισμών (Ε.Α.Σ.),
- β) Ανεξάρτητοι Πρωτοβάθμιοι Αγροτικοί Συνεταιρισμοί (που δεν ανήκουν σε Ε.Α.Σ.),
- γ) Κτηνοτρόφοι,
- δ) Έμποροι που δραστηριοποιούνται άμεσα στην αγορά των ζωοτροφών.

- Για τα άλευρα, οι ασκούντες άμεσα, δραστηριότητα στον τομέα των αλεύρων:

- α) Έμποροι αλεύρων,
- β) Παρασκευαστές/συσκευαστές πάσης φύσεως άρτου, αρτοσκευασμάτων και λοιπών συναφών προϊόντων.

Ως τελικοί χρήστες θεωρούνται, στην περίπτωση:

- α) των ζωοτροφών, οι κτηνοτρόφοι, που χρησιμοποιούν τις ζωοτροφές αποκλειστικά για τη διατροφή του ζωικού τους κεφαλαίου.
- β) των αλεύρων, οι παρασκευαστές και οι συσκευαστές πάσης φύσεως άρτου, αρτοσκευασμάτων και λοιπών συναφών προϊόντων και οι συσκευαστές προϊόντων για ποσότητες που εξάγονται σε τρίτες χώρες ή που αποστέλλονται προς την υπόλοιπη Κοινότητα.

Η χορήγηση της ενίσχυσης για τον εφοδιασμό των μικρών νησιών καταβάλλεται για την προμήθεια προϊόντων της Ένωσης, με σκοπό τη μείωση των τιμών στα μικρά νησιά του Αιγαίου και παράλληλα για την διατήρηση της ανταγωνιστικότητας αυτών, σύμφωνα με τον αριθμό 8 του προοιμίου του Καν. (ΕΕ) 229/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου). Ως εκ τούτου, δεν προκύπτει ότι τα γεωργικά προϊόντα που μπορούν να επιδοτηθούν πρέπει να παράγονται αποκλειστικά στην ηπειρωτική Ελλάδα.

Η αναφορά σε λιμένες της ηπειρωτικής Ελλάδας, αφορά τον υπολογισμό του ποσού της ενίσχυσης από τους συνήθεις τόπους φόρτωσης, χωρίς να είναι και οι αποκλειστικοί. Συνεπώς, είτε η μεταφορά των ζωοτροφών γίνεται από την Καβάλα είτε από την Ρουμανία, η επιδότηση – για το ίδιο νησί – ανέρχεται στο ίδιο ποσό. Επιπλέον, το κόστος προμήθειας των ζωοτροφών αφορά τον κάθε δικαιούχο που δραστηριοποιείται στο νησί (έμπορο, συνεταιρισμό κλπ), ο οποίος σταθμίζει και επιλέγει τις οικονομικά πιο συμφέρουσες αγορές, χωρίς να υπάρχει νομική δυνατότητα οποιασδήποτε παρέμβασης από την Υπηρεσία.

Διευκρινίζεται ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση προμηθευτής του καλαμποκιού ήταν Ελληνική εταιρεία η οποία αγόρασε το καλαμπόκι επί πλοίου στη Ρουμανία και στη συνέχεια εξέδωσε τα τιμολόγια και τις φορτωτικές επ' ονόματι των δικαιούχων που δραστηριοποιούνται στη Λέσβο και οι οποίοι υπέβαλαν τις αντίστοιχες αιτήσεις για την έκδοση πιστοποιητικών ενίσχυσης μεταφοράς ζωοτροφών.

Στα πλαίσια δε της περιοδικής αποστολής στοιχείων προς την Ε.Ε. σχετικά με την πρόοδο του προγράμματος εφοδιασμού, σε ειδικό πίνακα αναφέρεται η προέλευση των ζωοτροφών, η μεταφορά των οποίων επιδοτήθηκε στη συγκεκριμένη περίοδο αναφοράς.

Ως εκ τούτου, ο ΟΠΕΚΕΠΕ, εφόσον υποβληθούν -νομότυπα από τους δραστηριοποιούμενους στα νησιά εμπόρους και κτηνοτρόφους- αιτήσεις για έκδοση πιστοποιητικού ενίσχυσης μεταφοράς ζωοτροφών, υποχρεούται στην χορήγηση αυτών και στην έγκριση της μεταφοράς σύμφωνα και με όσα αναφέρθηκαν παραπάνω, χωρίς να έχει αρμοδιότητα να επιβάλλει περισσότερους περιορισμούς, από όσους προβλέπει η Ενωσιακή νομοθεσία.

Επιπρόσθετα, σχετικά με το θέμα της ποιότητας του μεταφερθέντος καλαμποκιού, προβλέπονται σχετικοί έλεγχοι της υγιούς κυκλοφορίας ζωοτροφών σύμφωνα με τους Καν. (ΕΚ) 183/05 & Καν. (ΕΚ) 141/07 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και σύμφωνα με την υπ' αριθ. 340668/2008 Κ.Υ.Α. από τους αρμόδιους φορείς. Η αρμοδιότητα των ελέγχων σε περιφερειακό επίπεδο ανήκει στις Διευθύνσεις Αγροτικής Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων, πρώην Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων (επόπτες κυκλοφορίας ζωοτροφών) και στα Εργαστήρια Ελέγχου Κυκλοφορίας Ζωοτροφών του Υπουργείου Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΑΠΕΝ) (σχετ. το άρθρο 2 παρ. 2 της υπ' αριθ. 340668/2008 Κ.Υ.Α.).

Σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 2 του Καν. (ΕΕ) 229 /2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου « ... Μόνο προϊόντα υγιούς, ανόθευτης και σύμφωνης με τα συναλλακτικά ήθη ποιότητας μπορούν να υπαχθούν στο ειδικό καθεστώς εφοδιασμού. ». Το δε άρθρο 8 του Καν. (ΕΕ) 181/2014 της Επιτροπής ορίζει ότι: « Η συμφωνία των προϊόντων με τις απαιτήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 229/2013 εξετάζονται με βάση τις προδιαγραφές ή συνήθειες μεθόδους που ισχύουν στην Ένωση το αργότερο στο στάδιο της πρώτης διάθεσής τους στο εμπόριο. Εάν διαπιστωθεί ότι ένα προϊόν δεν είναι σύμφωνο προς τις απαιτήσεις του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 229/2013, η υπαγωγή του στο ειδικό καθεστώς εφοδιασμού ανακαλείται και η αντίστοιχη ποσότητα καταλογίζεται και πάλι στο προβλεπόμενο ισοζύγιο εφοδιασμού. Στην περίπτωση που έχει χορηγηθεί ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 3 του παρόντος κανονισμού, η ενίσχυση επιστρέφεται. ».

Συνεπώς, ο ΟΠΕΚΕΠΕ μπορεί να προβεί σε οποιαδήποτε κύρωση, εφόσον – μετά από ελέγχους που θα πραγματοποιήσουν οι αρμόδιες Αρχές- ενημερωθεί για την μη συμφωνία της μεταφερθείσας ποσότητας προς τις απαιτήσεις του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 229/2013.

Ειδικότερα δε, για την συγκεκριμένη ποσότητα που αναφέρεται στην εν λόγω ερώτηση, ο ΟΠΕΚΕΠΕ δεν έχει λάβει κάποια ενημέρωση από τις αρμόδιες Αρχές για την διαπίστωση κάποιας παρατυπίας κατά τους προβλεπόμενους ελέγχους.

Επισημαίνεται ότι αντικείμενο της Ενωσιακής μέριμνας στο Ειδικό Καθεστώς Εφοδιασμού είναι οι τελικοί χρήστες που βρίσκονται στα μικρά νησιά του Αιγαίου και συγκεκριμένα οι κτηνοτρόφοι-πτηνοτρόφοι (για τις ζωοτροφές) και οι αρτοποιοί (για τα άλευρα) και όχι η ενίσχυση της εγχώριας παραγωγής και οι παραγωγοί δημητριακών της ηπειρωτικής Ελλάδας.

Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι, γίνεται ιδιαίτερη προσπάθεια από τις κεντρικές και αποκεντρωμένες υπηρεσίες του ΥΠΑΠΕΝ και τους εποπτευόμενους Οργανισμούς του, να λειτουργεί το Πρόγραμμα στήριξης των Μικρών Νησιών του Αιγαίου Πελάγους και οι τελικοί χρήστες να αποκομίζουν το μεγαλύτερο, κατά το δυνατόν, όφελος.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΒΑΓΓΕΛΗΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

- 1.Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών,
Ναυτιλίας και Τουρισμού – Γρ. κ. Υπουργού
2.Βουλευτή κ. Ν. Μίχο