



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

28 Apr. 2015

**Αθήνα, 28 - 04 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 465**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Θεόδωρο Καράογλου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 1501/03-04-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Θεόδωρος Καράογλου, με θέμα «Κατάργηση του "Καλλικράτη" φαίνεται να σχεδιάζει η Κυβέρνηση», κατά λόγο αρμοδιότη-
τας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η ριζική αναθεώρηση του «Καλλικράτη» υπήρξε μεταξύ των κεντρικών σημείων των προ-
γραμματικών δηλώσεων της κυβέρνησης στον τομέα της Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης
και, πράγματι, αποτελεί θεμελιώδη πολιτική προτεραιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοι-
κητικής Ανασυγκρότησης, η οποία ήδη έχει τεθεί υπ' όψη των συλλογικών οργάνων της Αυτοδιοί-
κησης (Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και Ένωση Περιφερειών Ελλάδας), με τη δέσμευση ότι
θα ξεκινήσει άμεσα ο σχετικός διάλογος, τόσο συνολικά, όσο και για κάθε επιμέρους θεματική. Α-
ποψη της κυβέρνησης – την οποία πλέον ασπάζεται και το σύνολο σχεδόν του αυτοδιοικητικού κι-
νήματος, ανεξαρτήτως πολιτικής τοποθέτησης – είναι ότι τα μεγάλα και συσσωρευμένα προβλήμα-
τα των Δήμων και των Περιφερειών δεν μπορούν και δεν πρέπει να αντιμετωπιστούν, όπως κατά
το παρελθόν, με αποσπασματικές και εμβολωματικές λύσεις, αλλά με έναν συνολικό σχεδιασμό
που θα αφορά το όραμα για την ελληνική Αυτοδιοίκηση του 21ου αιώνα, που θα ανταποκρίνεται
στις νέες προκλήσεις και ανάγκες της κοινωνίας.

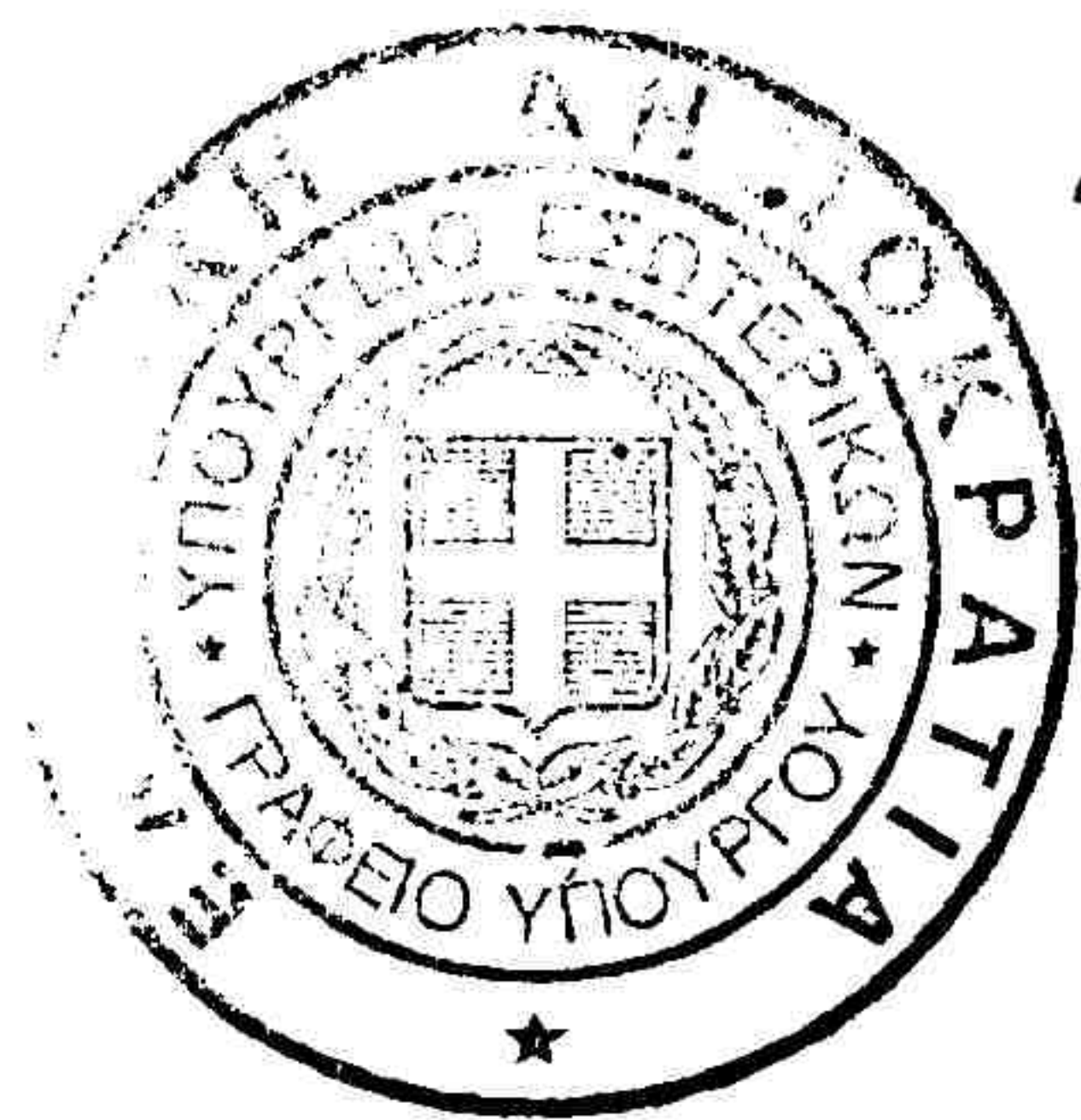
Πρέπει δε να τονιστεί ότι – σε αντίθεση με τις συχνά σκοπίμως καλλιεργούμενες εντυπώ-
σεις – το ουσιαστικό περιεχόμενο του προγράμματος «Καλλικράτης» δεν αφορά κατά κύριο λόγο
ή αποκλειστικά τη χωροταξική διάρθρωση της Αυτοδιοίκησης, αλλά τη συνολική φιλοσοφία της εν
λόγω μεταρρύθμισης, η οποία έγκειται στην εγκαθίδρυση του πυρήνα της νεοφιλελεύθερης στρα-
τηγικής στο επίπεδο των θεσμών και επιτάσσει «λιγότερο κράτος», δημοσιονομική πειθαρχία σε
βάρος των κοινωνικών αναγκών και επικράτηση της αγοράς έναντι της δημοκρατίας και της πολιτι-
κής. Επομένως, ριζική αναθεώρηση του «Καλλικράτη» σημαίνει πρωτίστως ανατροπή της φιλοσο-
φίας αυτής και δημιουργία, βήμα προς βήμα, ενός νέου πλαισίου που θα αφορά τη θεσμική συ-
γκρότηση και το σύστημα ανάδειξης και λειτουργίας των δημοτικών και περιφερειακών αρχών, την
οικονομική βιωσιμότητα και διαχείριση των ΟΤΑ, την ενίσχυση της επιχειρησιακής τους ικανότητας
και του αναπτυξιακού τους ρόλου, την προστασία της εργασίας στο χώρο της Αυτοδιοίκησης και τη
διασφάλιση του δημόσιου χαρακτήρα των δημοτικών και περιφερειακών υπηρεσιών, καθώς και την
εμβάθυνση της δημοκρατίας και της κοινωνικής συμμετοχής και ελέγχου. Δευτερευόντως δε – και
μόνο όπου σε οριακές περιπτώσεις ορεινών και νησιωτικών Δήμων παραστεί απόλυτη ανάγκη –
θα τεθεί θέμα χωροταξικού επανασχεδιασμού, ο οποίος θα αφορά αποκλειστικά και μόνο στοχευ-
μένες και απολύτως περιορισμένες κινήσεις χωροταξικής αποκλιμάκωσης, πάντοτε με πολλαπλά,
ουσιαστικά και αντικειμενικά κριτήρια (γεωμορφολογικά, κοινωνικά, οικονομικά, συγκοινωνιακά
κ.λπ.) και σε ανοιχτό διάλογο με τους φορείς της Αυτοδιοίκησης και τις ενδιαφερόμενες τοπικές
κοινωνίες.

Στην ίδια κατεύθυνση ριζικής αναμόρφωσης του υφιστάμενου πλαισίου, το οποίο κατά κοινή ομολογία πάσχει πολλαπλά και έχει συναντήσει τα όριά του, η κυβέρνηση έχει εξαγγείλει και έχει ήδη αρχίσει να υλοποιεί τη μεταρρύθμιση και των όρων οικονομικής βιωσιμότητας της Αυτοδιοίκησης, αρχής γενομένης από την αντιμετώπιση των οξύτατων προβλημάτων που αντιμετωπίζει μερίδα «κόκκινων» και υπερχρεωμένων Δήμων.

Περαιτέρω, στον αντίποδα αντιδημοκρατικών και αντισυνταγματικών θεσμών, όπως το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας ΟΤΑ, προγραμμάτων εξυγίανσης στη βάση της λιτότητας, αλλά και στον αντίποδα λογικών απόκρυψης των προβλημάτων «κάτω από το χαλί» με πολιτικές παρεμβάσεις υπέρ «ημετέρων» Δημάρχων και Περιφερειάρχων, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης προσανατολίζεται στην κατάργηση του «Παρατηρητηρίου» και την ανάθεση της παρακολούθησης των οικονομικών δεδομένων των ΟΤΑ σε ένα ανεξάρτητο θεσμό, ο οποίος θα έχει τη συναίνεση και την ενεργό και καθοριστική συμμετοχή, όχι μόνο υπηρεσιακών παραγόντων, αλλά πρωτίστως της ίδιας της Αυτοδιοίκησης. Στο πλαίσιο δε αυτό, το Δημοσιονομικό Συμβούλιο – το οποίο, σημειωτέον, συνεστήθη βάσει του Ν. 4270/2014 (ΦΕΚ Α' 143/28.6.2014), με τον οποίο ενσωματώθηκε στην ελληνική έννομη τάξη η Οδηγία 2011/85/ΕΕ του Συμβουλίου της 8ης Νοεμβρίου 2011 σχετικά με τις απαιτήσεις για τα δημοσιονομικά πλαίσια των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 306/41) – θα αναλάβει συντονιστικό ρόλο, συνεργαζόμενο με τον νέο φορέα, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του για την παρακολούθηση της συνολικής δημοσιονομικής πορείας της χώρας.

Παράλληλα δε, με δεδομένο ότι έχουν αναδειχθεί περιπτώσεις κατά τις οποίες ο υφιστάμενος τρόπος κατανομής της κρατικής χρηματοδότησης στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού οδηγεί σε στρεβλώσεις ή αδικίες, το Υπουργείο – πάντοτε σε συνεργασία και διάλογο με τους θεσμικούς εκπροσώπους της Αυτοδιοίκησης – συζητά την πιθανή τροποποίηση των κριτηρίων κατανομής των πόρων, με την ένταξη και άλλων κριτηρίων (κοινωνικών, γεωμορφολογικών κ.λπ.), πέραν του πληθυσμιακού, στο πλαίσιο βέβαια και της συνολικής δέσμευσης της κυβέρνησης για κατά προτεραιότητα οικονομική στήριξη της Αυτοδιοίκησης, ανάλογα και με τη δημοσιονομική πορεία της χώρας, αφού είναι σαφές ότι οι δραματικές περικοπές λειτουργικών και επενδυτικών πόρων της τελευταίας πενταετίας έχουν φέρει τους ΟΤΑ σε οριακό σημείο.

Συμπερασματικά, βάσει των ανωτέρω, θα θέλαμε να διαβεβαιώσουμε την Εθνική Αντιπροσωπεία ότι όλες οι παραπάνω κινήσεις και πρωτοβουλίες γίνονται ανοιχτά, χωρίς αιφνιδιασμούς και σε συνεχή συνεννόηση με την ΚΕΔΕ και την ΕΝΠΕ και, τουλάχιστον βάσει όσων έχουν τεθεί υπόψη μας κατά τις συναντήσεις της πολιτικής ηγεσίας του Υπουργείου με τα θεσμικά όργανα της Αυτοδιοίκησης, όχι μόνο δεν υπάρχει κλίμα προβληματισμού και αναστάτωσης, αλλά αντίθετα είναι κοινή η δημιουργική αγωνία όλων των εμπλεκομένων, στην κατεύθυνση όχι μόνο της επίλυσης άμεσων και πιεστικών προβλημάτων της Αυτοδιοίκησης και, κατ' επέκταση, της κοινωνίας, αλλά και της διαμόρφωσης ενός νέου οράματος για μία Αυτοδιοίκηση με ουσιαστικό ρόλο στην εξέλιξη των τοπικών κοινωνιών, για μία Αυτοδιοίκηση δημοκρατική, συμμετοχική, ανεξάρτητη και ισχυρή.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟΝ

Νικόλαος Βούτσας

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΑΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο Τύπου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου