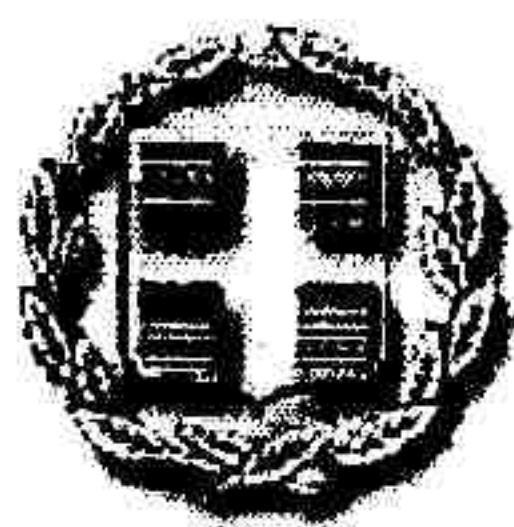


15 ΑΠΡ. 2015



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΤΜΗΜΑ: ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ,
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161429
Fax : 2105237254
Πληροφορίες :
E-mail : tke@moh.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 9/4/2015

Αρ. Πρωτ.: 15399

ΠΡΟΣ: ✓ **ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτών /

Απαντώντας στην με αρ. 366/2-3-2015 ερώτηση, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους Βουλευτές κ.κ. Γ. Ψαριανό και Κ. Μπαργιώτα, με θέμα «*Τι γίνεται με την πορεία της πρωτοβουλίας ΥΓΕΙΑ ΕΝ ΔΡΑΣΕΙ και με την εκκρεμότητα πληρωμής περίπου 9 εκ. ευρώ ;*», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με την υπ' αριθμ. οικ.68786/17-07-2013 Απόφαση του Υπουργού Υγείας υπεγράφη Συμφωνία Συνεισφοράς μεταξύ του Παγκόσμιου Οργανισμού Υγείας - Περιφερειακό Γραφείο για την Ευρώπη και του Υπουργείου Υγείας για το Πρόγραμμα Υποστήριξης των Μεταρρυθμίσεων στον Τομέα της Υγείας.

Στο πλαίσιο αυτής της συμφωνίας και σύμφωνα με την υπ' αριθ. 1977/12-07-2013 (ΦΕΚ Β' 1719/12-07-2013) Εκχώρηση Αρμοδιοτήτων Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» στην Ειδική Υπηρεσία Τομέα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που αφορούσε εκχώρηση συνολικού ύψους προϋπολογισμού 15 εκ. ευρώ, εντάχθηκε στις 22-07-2013 το έργο «Πρόγραμμα Υποστήριξης των Μεταρρυθμίσεων στον Τομέα της Υγείας 2013-2015 στο Πλαίσιο της Πρωτοβουλίας "Υγεία Εν Δράσει"».

Το έργο αυτό, με κωδικό MIS 451730, έχει προϋπολογισμό ύψους 9.890.504 ευρώ, δικαιούχος φορέας υλοποίησής του είναι η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής του Τομέα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Ως προς τα επιμέρους ερωτήματα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1.

Στη Συμφωνία προβλέπεται ρητά να υποβάλλονται παραδοτέα κατά στάδιο «Εκθέσεις αναφοράς προόδου εργασιών» που παραδίδονται κατά τα 2 αρχικά στάδια ανά δίμηνο και στη συνέχεια σε 6 στάδια ανά τρίμηνο. Στο 1^ο Στάδιο προβλέπεται η εκπόνηση και παράδοση του Αναλυτικού Σχεδίου Διαχείρισης του έργου. Συνολικά στη διετή διάρκεια ορίζονται 8 στάδια και αντίστοιχα παραδοτέα-εκθέσεις και δόσεις πληρωμών ως ποσοστό του προϋπολογισμού που θα καθορίζονται στο λεπτομερές Σχέδιο Διαχείρισης (Programme Management Plan-PMP). Σύμφωνα με την Συμφωνία Συνεισφοράς άρθρο 2^ο, το λεπτομερές Σχέδιο Διαχείρισης του έργου συντάσσεται από την Ομάδα Διαχείρισης του Π.Ο.Υ. για να συμπεριλάβει τις δράσεις, τα παραδοτέα, το χρονοδιάγραμμα, τις δόσεις που θα καταβάλλονται κατά στάδιο ως ποσοστό του

Σελίδες απάντησης: 5

Σελίδες συνημμένων: ένας (1) φάκελος

Σύνολο σελίδων: 5

✓ ✓

προϋπολογισμού (financing plan), την ανάλυση κόστους. Οι εκθέσεις περιλαμβάνουν την ποσοστιαία πρόοδο στις 10 οριζόμενες δράσεις του έργου (pillars).

Από το Σεπτέμβριο 2013 έως και το Φεβρουάριο του 2015 έχουν υποβληθεί τα κάτωθι:

1. Σχέδιο Διαχείρισης Έργου ή Programme Management Plan (επανυποβλήθηκε Νοέμβριο 2013 μετά από παρατηρήσεις και οδηγίες σε σχετικό workshop όπου συζητήθηκε το αρχικά υποβληθέν σχέδιο του Σεπτεμβρίου)
2. Η τριμηνιαία έκθεση αναφοράς προόδου για το 4^ο τρίμηνο 2013 (Q4 2013). Επανυποβλήθηκε μετά από απαίτηση της Ανεξάρτητης Επιτροπής με συνημμένα σε αυτή ως παραρτήματα, στοιχεία για τη δηλούμενη πρόοδο
3. Η τριμηνιαία έκθεση αναφοράς προόδου για το 1^ο τρίμηνο 2014 (Q1 2014) και το συνημμένο σε αυτή υλικό.
4. Η τριμηνιαία έκθεση αναφοράς προόδου για το 2^ο τρίμηνο 2014 (Q2 2014) και το συνημμένο σε αυτή υλικό (μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η αξιολόγηση-παραλαβή)
5. Η τριμηνιαία έκθεση αναφοράς προόδου για το 3^ο τρίμηνο 2014 (Q3 2014) και το συνημμένο σε αυτή υλικό (μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η αξιολόγηση-παραλαβή)

2.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη Συμφωνία Συνεισφοράς, το έργο παραλαμβάνεται σε 2 στάδια. Πριν από τα δύο αυτά στάδια, μετά από αίτημα της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής, υποβάλλεται συνοδευτική έκθεση για την ποιότητα των παραδοτέων ή οι παρατηρήσεις από την ομάδα διασφάλισης ποιότητας από στελέχη και υπηρεσίες του Π.Ο.Υ./Ευρώπη στην Κοπεγχάγη.

Στο πλαίσιο του έργου, στην Ελλάδα, λειτουργούν ως «σχήμα διοίκησης» τα εξής συλλογικά όργανα. Η Ομάδα Διαχείρισης του Προγράμματος (Π.Ο.Υ.), η Ομάδα του Δικαιούχου του Προγράμματος (Εθνική πλευρά), η κοινή Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος (εκπροσωπούνται η Εθνική πλευρά και ο ΠΟΥ), η Ανεξάρτητη Επιτροπή (Εθνική πλευρά).

Τα παραδοτέα υποβάλλονται και εξετάζονται στην κοινή Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος Υπουργείου-Π.Ο.Υ. που αναφέρεται στη Συμφωνία Συνεισφοράς ως «Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος» ή ως «Επιτροπή Οργάνωσης του Προγράμματος» και το παραδοτέο γίνεται αποδεκτό ή όχι. Η αποδοχή αποτυπώνεται σε κοινό πρακτικό (minutes).

Στην ομάδα Οργάνωσης, εκπροσωπείται η Ομάδα Δικαιούχου του Προγράμματος (Owner Team) με συμμετοχή του βασικού συντονιστή της εθνικής πλευράς για το έργο, και εκπροσωπείται επίσης η Ομάδα Διαχείρισης του Προγράμματος του Π.Ο.Υ./Ευρώπη. Στην Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος συμμετέχουν, εκφέρουν γνώμη χωρίς να συναποφασίζουν, σύμφωνα με τη Συμφωνία Συνεισφοράς (παρ. γ του άρθρου 1 του Παραρτήματος Ι) εκπρόσωποι: «...Γενική Γραμματεία Συντονισμού στο Γραφείο του Πρωθυπουργού, η Διαχειριστική Αρχή και η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής του Υπουργείου, η ΤFGR και ο Επικεφαλής Τομέα συμμετέχουν ως παρατηρητές».

Μετά την αποδοχή των παραδοτέων ως άνω, από την «Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος» σύμφωνα με την παρ. ε του άρθρου 1 του Παραρτήματος Ι της Συμφωνίας προβλέπεται: «Μετά την αποδοχή των παραδοτέων από την Επιτροπή Οργάνωσης του Προγράμματος, οι τριμηνιαίες περιγραφικές εκθέσεις, που αποτυπώνουν την επίτευξη των παραδοτέων και οι χρηματοοικονομικές εκθέσεις συνοδευόμενες από τα αντίστοιχα υποστηρικτικά έγγραφα (τιμολόγια) από τον Π.Ο.Υ./ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ υποβάλλονται στην Ανεξάρτητη Επιτροπή για τεχνική αξιολόγηση και έγκριση».

Η Ανεξάρτητη Επιτροπή υποβάλλει το πρακτικό της με τεχνικές παρατηρήσεις ή όχι για έκδοση απόφασης για έγκριση του πρακτικού της και απόφαση μεταβίβασης δόσης πληρωμής, στην Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής.

Οι δόσεις πληρωμών:

- ο σχεδιάστηκαν και προτάθηκαν ανά στάδιο για τα 8 στάδια από την Ομάδα διαχείρισης (Π.Ο.Υ.) ως εξής: 833.017€, 2.012.605€, 1.270.639€, 1.678.719€, 1.448.560€, 1.187.936€, 699.710€ και 759.313€
- ο περιορίστηκαν από την Ανεξάρτητη Επιτροπή (η με αρ. πρωτ. 1056/27-12-2014 Απόφαση Γ.Γ.Υ.Υ. - 1^ο Πρακτικό της Επιτροπής) σε 2,47 εκ. ανά εξάμηνο και πρόβλεψη παρακράτησης ως 10% υπό προϋποθέσεις και
- ο εκτελέστηκαν μέχρι σήμερα 3 δόσεις χρηματοδότησης που υπέστησαν περαιτέρω περικοπές είτε κατά την αποδοχή παραδοτέου από την Ομάδα Οργάνωσης είτε από την Ανεξάρτητη Επιτροπή. Οι πληρωμές διενεργήθηκαν ως εξής: 770.000€, 826.704€ και 1.045.737€.

Παρατίθενται αποσπάσματα που αφορούν τα ανωτέρω για το σχήμα διοίκησης του έργου από την Συμφωνία Συνεισφοράς:

«... Τα δύο μέρη υποχρεούνται να ορίσουν μία ομάδα η οποία θα εργαστεί πάνω στο έργο και να αλληλοενημερωθούν για το βασικό συντονιστή και το σύνδεσμο-επαφή εντός 15 ημερών από την υπογραφή της παρούσας Συμφωνίας. (άρθρο 6 της Συμφωνίας)

...

Η Ομάδα Οργάνωσης του Προγράμματος που αποτελείται από έναν εκπρόσωπο της Ομάδας Διαχείρισης του Προγράμματος και της Ομάδας του Δικαιούχου του Προγράμματος. Η Γενική Γραμματεία Συντονισμού στο Γραφείο του Πρωθυπουργού, η Διαχειριστική Αρχή και η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής του Υπουργείου, η ΤFGR και ο Επικεφαλής Τομέα συμμετέχουν ως παρατηρητές. Ο ρόλος της ομάδας είναι η ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με την συνολική πορεία του Προγράμματος Υποστήριξης στο πλαίσιο της Συμφωνίας Συνεισφοράς μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και του ΠΟΥ (όροι συμφωνίας, χρονοδιάγραμμα, σχέδια μεταρρυθμίσεων, τεχνική υποστήριξη κ.λπ.), η επίλυση τυχόν διαφορών και η διασφάλιση του συντονισμού μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων μερών.

Η Ομάδα Διαχείρισης του Προγράμματος αποτελείται από εμπειρογνώμονες του ΠΟΥ/ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ με αρμοδιότητες διαχείρισης του έργου, σύνταξης και υποβολής αναφορών, διάχυσης της πληροφόρησης στο Υπουργείο, εντοπισμού των προβλημάτων και ανάπτυξης προτάσεων για διορθωτικές ενέργειες ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική υλοποίηση των διαφόρων δράσεων.

Η Ομάδα του Δικαιούχου του Προγράμματος αποτελείται από εκπροσώπους του Υπουργείου Υγείας που είναι απευθείας ομόλογοι του ΠΟΥ/ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΓΡΑΦΕΙΟΥ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΗ, υπεύθυνοι για τη διεύθυνση της υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, την παρακολούθηση της τήρησης των όρων της παρούσας Συμφωνίας, τη διαχείριση των διαφορών και την επίλυση προβλημάτων, τη διασφάλιση του συντονισμού μεταξύ της Ομάδας Διαχείρισης του Προγράμματος, της Διαχειριστικής Αρχής του Υπουργείου, της Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής του Τομέα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης Υπουργείου, της Ανεξάρτητης Επιτροπής του Υπουργείου Υγείας όπως επίσης και για την καθοδήγηση και υποστήριξη των υποεπιτροπών και της Επιτελικής Επιτροπής στη διαμόρφωση των μακροπρόθεσμων μεταρρυθμίσεων που θα χρηματοδοτηθούν στη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020 με βάση την πορεία των μεταρρυθμίσεων (παρ. «γ» του άρθρου 1 του Παραρτήματος Ι)

...

Η Ομάδα Διαχείρισης του Προγράμματος είναι υπεύθυνη για την κατάρτιση τριμηνιαίων περιγραφικών και χρηματοοικονομικών εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο των έργων στα πεδία προτεραιοτήτων, στηριζόμενες σε πληροφόρηση και παραδοτέα που παρέχονται από τους εμπειρογνώμονες και για την αίτηση επιπλέον διευκρινήσεων ή/και επιπλέον πληροφοριών, όπου κρίνεται απαραίτητο, ώστε να διασφαλίζεται η ποιότητα των εκθέσεων. (παρ. «δ» του άρθρου 1 του Παραρτήματος Ι)

Μετά την αποδοχή των παραδοτέων από την Επιτροπή Οργάνωσης του Προγράμματος, οι τριμηνιαίες περιγραφικές εκθέσεις, που αποτυπώνουν την επίτευξη των παραδοτέων και οι χρηματοοικονομικές εκθέσεις συνοδευόμενες (παρ. «ε» του άρθρου 1 του Παραρτήματος Ι).. »

Επισυνάπτονται: οι 4 Αποφάσεις Έγκρισης με συνημμένα τα πρακτικά-minutes της Ομάδας Οργάνωσης του Προγράμματος και τα 4 Πρακτικά της Ανεξάρτητης Επιτροπής, καθώς και οι Αποφάσεις ορισμού των Συλλογικών Οργάνων που προβλέπει η Συμφωνία

3.

Σύμφωνα με την Συμφωνία Συνεισφοράς (άρθρο 2, Παράρτημα Ι) τα επίσημα εγκεκριμένα ποσά κατά δράση είναι:

- Δράση 1. Οριζόντιος Πυλώνας, π/υ 1.341.000€
- Δράση 2. Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας, π/υ 849.000€
- Δράση 3. Δημόσια Υγεία, π/υ 306.000€
- Δράση 4. Ομοιογενείς Διαγνωστικές Ομάδες (DRG), π/υ 3.163.000€
- Δράση 5. Διοίκηση Νοσοκομείων, π/υ 526.000€
- Δράση 6. ΕΟΠΥΥ, π/υ 2.413.000€
- Δράση 7. Τιμολόγηση και Αποζημίωση Φαρμάκων, π/υ 481.500€
- Δράση 8. Ανθρώπινοι Πόροι Τομέα Υγείας, π/υ 182.000€
- Δράση 9. Ηλεκτρονική Υγεία, π/υ 308.000€
- Δράση 10. Τουρισμός Υγείας, π/υ 321.000€

Συνολικός προϋπολογισμός 9.890.500€

Στο Παράρτημα 2 της επισυναπτόμενης Συμφωνίας Συνεισφοράς παρουσιάζεται συνοπτική περιγραφή φυσικού αντικειμένου ανά δράση.

Αντιστοίχιση χρηματοδότηση (δόσεων πληρωμών) για επιμέρους πρόοδο κατά δράση και κατά στάδιο καθορίζεται στο Σχέδιο διαχείρισης του έργου (Programme Management Plan). Οι δόσεις πληρωμών είναι ως ποσοστό του προϋπολογισμού της κάθε δράσης αντίστοιχο στο εκτιμώμενο υλοποιηθέν ποσοστό προόδου του έργου επί του συνόλου του φυσικού αντικειμένου σε κάθε στάδιο (τρίμηνο).

Το ποσό των 770.000 ευρώ αφορά την διενεργηθείσα πρώτη δόση χρηματοδότησης (αντί της προγραμματισθείσας 833.017€) σε συνέχεια αρχικής προόδου στις Δράσεις, κατά κύριο λόγο στον πυλώνα 1: Οριζόντιες Δράσεις και την υποβολή του Σχεδίου Διαχείρισης του έργου (μετά την επανυποβολή του τον Νοέμβριο 2013, σύμφωνα με οδηγίες της εθνικής πλευράς)

4.

Οι μεταρρυθμίσεις του τομέα Υγείας που έχουν λάβει υποστήριξη στο πλαίσιο του έργου και βρίσκονται σε εξέλιξη αφορούν:

- Την Πρωτοβάθμια Φροντίδα υγείας,
- Το Σύστημα αποζημίωσης των νοσοκομείων στη βάση των Ομοιογενών Διαγνωστικών Ομάδων (DRG)
- Τον ΕΟΠΠΥ

Επίσης και οι δράσεις:

- ο Πιλοτικό πρόγραμμα αναδιάρθρωσης λειτουργιών νοσοκομείων
- ο Διαδικασίες για τιμολόγηση και αποζημίωση φαρμάκων (αρχικά στάδια)

5.

Το φυσικό αντικείμενο του έργου δεν περιλαμβάνει μόνο συμβουλευτική και εμπειρογνωμοσύνες ή μελέτες, αλλά και υποστήριξη του Υπουργείου Υγείας και των φορέων για την προσαρμογή και ανάπτυξη εργαλείων-διαδικασιών, θεσμικών μεταβολών, σε συνεργασία εκ του σύνεγγυς με υπαλλήλους, φορείς και υπηρεσίες, καθώς και κατάρτιση ανθρώπινου δυναμικού ανάλογα με τα περιλαμβανόμενα σε κάθε μία από τις 10 δράσεις, και επίσης υποστήριξη για διεθνείς μονιμότερες συνεργασίες με ομόλογους φορείς του δημοσίου στο εξωτερικό.

Ως ολοκλήρωση του Προγράμματος νοείται η αποδοχή -και καθιέρωση όπου απαιτείται- των αποτελεσμάτων που το έργο παράγει (εργαλεία, διαδικασίες, θεσμικές προτάσεις κλπ.). Το επιτυχές κλείσιμο των εργασιών του έργου οφείλει να περιλαμβάνει εκτός από απολογισμό για τα αποτελέσματα του έργου και προγραμματισμό ενεργειών με σκοπό την διασφάλιση, την εδραίωση και βιωσιμότητα τους.

6.

Εκτιμάται ότι θα απαιτηθεί παράταση και αναπροσαρμογή χρονοδιαγράμματος. Ανεξαρτήτως της έγκαιρης παραγωγής ή μη έργου από την πλευρά του ΠΟΥ και των συνεργατών του, υπάρχει ανάγκη να δοθεί χρόνος για τη συνεργασία με τους εθνικούς φορείς και υπηρεσίες για την προσαρμογή και την ενσωμάτωση των αποτελεσμάτων του έργου.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτές κ.κ. Γ. Ψαριανό, Κ. Μπαργιώτα


Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γρ. Υπουργού
2. Τμήμα Κοιν. Ελέγχου, Νομοθ. Συντ. & Κωδικ.

ΠΑΝ. ΚΟΥΡΟΥΜΠΛΗΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Ο ΠΡΟΣΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ


Ειρήνη Πίτσι

