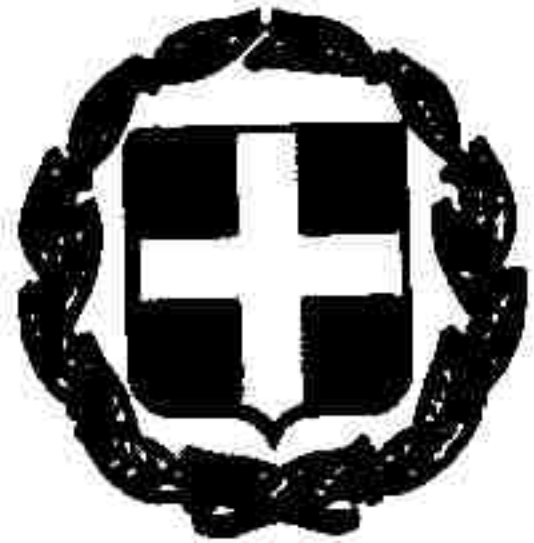




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ,
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ. Δ/νση: Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 101 10 - Αθήνα
TELEFAX: 210 52 03 872
Τηλέφωνο: 213 15 16 116,118,
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 6 Απριλίου 2015
Αριθ. Πρωτ.:60

ΠΡΟΣ:

Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Προγράμματα ΟΑΕΔ σχετικά με την απασχόληση των νέων.

ΣΧΕΤ: Η υπ' αριθμ. πρωτ.691/11-03-2015 / ΕΡΩΤΗΣΗ.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τις Βουλευτές κες Κατερίνα Μάρκου και Αντιγόνη Λυμπεράκη σας πληροφορούμε τα εξής:

1. Στο ερώτημα όσον αφορά τις προθέσεις μας σχετικά με την 'τακτική επιδότησης της ανεργίας', η απάντηση είναι βέβαια πως δεν επιδοτούμε την ανεργία αλλά τους ανέργους. Τον πολύ χαμηλό αριθμό των επιδοτούμενων ανέργων και δη των μακροχρονίως ανέργων επιδιώκουμε να διευρύνουμε σύμφωνα και με τις προγραμματικές μας εξαγγελίες, καθώς είναι γνωστή η άνιση μεταχείριση των μακροχρόνια ανέργων οι οποίοι αδυνατούν να αξιοποιήσουν προσωρινές ή εποχιακές ευκαιρίες απασχόλησης προκειμένου να μην χάσουν τον χαρακτηρισμό του μακροχρόνια άνεργου μαζί με τα συνοδευτικά προνόμια (επίδομα, μοριοδότηση). Όμως η επανεξέταση αυτή των κριτηρίων επιδότησης είναι συνάρτηση της επίλυσης του γενικότερου προβλήματος δημοσιονομικής προσαρμογής κι επίτευξης πρωτογενών πλεονασμάτων μεγαλύτερων του στόχου. Γιατί, με δεδομένη την οικονομική εξασθένιση του ΟΑΕΔ, μόνον έτσι θα καταστεί δυνατή η κάλυψη ευπαθών κοινωνικά ομάδων όπως πχ οι μακροχρόνια άνεργοι, με διεύρυνση του κύκλου των δικαιούχων επιδομάτων ανεργίας βάσει και κοινωνικών κριτηρίων. Πάντως, στις προθέσεις μας είναι και η σταδιακή αύξηση των επιδομάτων ανεργίας, δεδομένου ότι η εξέλιξη τους ακολουθεί αυτή του κατώτατου μισθού που ήδη από τα τέλη του έτους προβλέπεται να αυξηθεί.
2. Το χαμηλό και φθίνον ποσοστό κάλυψης των εγγεγραμμένων ανέργων του ΟΑΕΔ από τις επιδοματικές παροχές του Οργανισμού οφείλεται : (α) στην σε

ελάχιστο χρονικό διάστημα πρωτοφανή εκτίναξη της ανεργίας λόγω της ύφεσης, (β) στην μικρή μέση χρονική διάρκεια (6-7 μήνες) χορήγησης του βασικού επιδόματος, (γ) στην επίσης μεγάλη αύξηση της μακροχρόνιας ανεργίας, (δ) στην οικονομική αποδυνάμωση του ΟΑΕΔ λόγω της μείωσης των ασφαλιστικών εισφορών και (ε) στην ενίσχυση του ΟΑΕΔ από το ΕΣΠΑ αλλά με πόρους προορισμένους να διατεθούν μόνο για χρηματοδότηση ενεργητικών πολιτικών (επιδοτήσεις νέων θέσεων εργασίας) και όχι για τη χορήγηση επιδομάτων ανεργίας σε περισσότερους δικαιούχους.

3. Ο ΟΑΕΔ απέστειλε προς το ΑΣΕΠ με το με αριθμ.110604/19-12-2014 έγγραφο σχέδιο της «Δημόσιας Πρόσκλησης Νο13/2014 σε εγγεγραμμένους ανέργους στα μητρώα ανέργων του ΟΑΕΔ για την υποβολή αιτήσεων συμμετοχής στη διαδικασία κατάρτισης του πίνακα κατάταξης ανέργων για την προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωνοφελούς χαρακτήρα σε επιβλέποντες φορείς για 52.818 θέσεις πλήρους απασχόλησης», καθώς και ηλεκτρονικό αρχείο το οποίο περιλαμβάνει τα Παραρτήματα I , II, III και IV. Το ΑΣΕΠ με το με αριθμ.25816/29-12-2014 έγγραφό του ενέκρινε την Δημόσια Πρόσκληση Νο13/2014 για την προώθηση της απασχόλησης μέσω προγραμμάτων κοινωνοφελούς χαρακτήρα σε επιβλέποντες φορείς για την κάλυψη 52.818 θέσεων πλήρους απασχόλησης, κλάδων/ειδικοτήτων Π.Ε., Τ.Ε., Δ.Ε. και Υ.Ε. κατηγορίας.

Σε συνέχεια της τροπολογίας του ν.4152/2013 (ΦΕΚ Α'/29/19.03.2015), που αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο κατάρτισης και υλοποίησης των προγραμμάτων απασχόλησης κοινωνοφελούς χαρακτήρα, (και συγκεκριμένα της αντικατάστασης του πρώτου εδαφίου της εσωτερικής παρ. 5 της υποπαραγράφου Ι.Δ. 1 του πρώτου άρθρου) σχετικά με τις καθαρές αμοιβές των ωφελουμένων του προγράμματος, είναι σε εξέλιξη η έκδοση νέου σχεδίου της Δημόσιας Πρόσκλησης για το πρόγραμμα.

Περαιτέρω, με το με αριθμ. COM(2012)729 final/05.12.2012 έγγραφό της, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε τη Σύσταση του Συμβουλίου, σχετικά με την εφαρμογή του Προγράμματος «Εγγύηση για τη Νεολαία» (Youth Guarantee). Το συγκεκριμένο Πρόγραμμα αποτελεί μια νέα και ρηξικέλευθη πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση της ανεργίας των νέων, η οποία εξασφαλίζει ότι όλοι οι νέοι κάτω των 25 ετών, που βρίσκονται εκτός συστημάτων εκπαίδευσης, κατάρτισης αλλά και εκτός της αγοράς εργασίας (NEETs), θα λαμβάνουν μια συγκεκριμένη ποιοτική προσφορά, με σκοπό την απομάκρυνση από την κατάσταση ανεργίας, εντός 4 μηνών αφότου εξέρχονται από την επίσημη εκπαίδευση ή καθίστανται άνεργοι. Η εν λόγω ποιοτική προσφορά θα παρέχεται από τον εκάστοτε αρμόδιο φορέα-πάροχο.

Κάθε προσφορά αποτελεί μέρος ενός συνόλου ad hoc δράσεων που αφορούν σε προώθηση ή επαναπροώθηση στην αγορά εργασίας, σε μαθητεία, σε πρακτική άσκηση ή σε συνέχιση της εκπαίδευσης των NEETs. Παράλληλα θα είναι προσαρμοσμένη στις ιδιαίτερες ανάγκες και την ατομική κατάσταση κάθε νέου μέσω της πρότερης υλοποίησης της διαδικασίας της εξατομικευμένης προσέγγισης από τους νέους NEETs.

Στην Ελλάδα, ο συντονιστής φορέας του Προγράμματος είναι το Υπουργείο, συνεπικουρούμενο από τον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ), ενώ μετέχουν και διάφοροι δημόσιοι φορείς (Υπουργεία και ΝΠΔΔ) μέσα από μια σειρά δράσεων ίδιας αρμοδιότητας.

Για την υλοποίηση της «Εγγύησης για τη Νεολαία» έχει συγκροτηθεί ειδική Ομάδα Εργασίας, υπό τον συντονισμό της Διεύθυνσης Απασχόλησης του Υπουργείου μας. Στην Ομάδα Εργασίας συμμετέχει ενεργά ο ΟΑΕΔ, με ενέργειες υποστήριξης των Ελλήνων NEETs στους τομείς της Απασχόλησης, της Εκπαίδευσης και της Κατάρτισης.

Σε επίπεδο εφαρμογής, από πλευράς του Οργανισμού, έχει υπάρξει επικαιροποίηση των ατομικών σχεδίων δράσης όλων των νέων της ηλικιακής κατηγορίας αναφοράς (15-24 ετών) που είναι εγγεγραμμένοι στα μητρώα ανέργων του Οργανισμού, με σκοπό την προσαρμοσμένη, στις ιδιαίτερες ανάγκες και την ατομική κατάσταση κάθε νέου, παροχή ποιοτικής προσφοράς για εκπαίδευση, κατάρτιση ή απασχόληση. Εξάλλου, έχουν προωθηθεί ήδη οι δράσεις της μαθητείας και του εκσυγχρονισμού της διαδικασίας εξατομικευμένης προσέγγισης καθώς επίσης και κάποιες δράσεις δημοσιότητας και ευαισθητοποίησης του κοινού ενώ παράλληλα έχει ζητηθεί η εκταμίευση των αντίστοιχων κονδυλίων. Τέλος, ο ΟΑΕΔ, σχεδιάζει τις δράσεις για την επόμενη διετία (π.χ. δράσεις κατάρτισης, δράσεις συμβουλευτικής και επαγγελματικού προσανατολισμού, δράσεις για την προώθηση της κινητικότητας εργασίας καθώς και άλλες), ακολουθώντας το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα όπως αυτό αποτυπώνεται στο Εθνικό Σχέδιο Δράσης για το Πρόγραμμα «Εγγύηση για τη Νεολαία». Παρατηρούνται καθυστερήσεις στην εφαρμογή κάποιων δράσεων γεγονός που οφείλεται σε διαδικαστικά ζητήματα και στην προεκλογική και εκλογική περίοδο.

Το επίδομα ανεργίας καταβάλλεται με προϋποθέσεις, οι οποίες καθορίζονται από τις διατάξεις των αρθρ. 3-7 του Ν. 1545/85, όπως ισχύει ενώ η διάρκειά του ρυθμίζεται από τη διάταξη του αρθρ. 37 του Ν. 1982/90, σύμφωνα με την οποία, η επιδότηση ανεργίας δεν δύναται να υπερβεί συνολικά τους 12 μήνες. Το

επίδομα των μακροχρονίως ανέργων καθορίζεται σύμφωνα με την με αριθμ. 44137/613/18-12-13 Κ.Υ.Α. (ΦΕΚ Β 3253), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου πρώτου, παρ. ΙΑ, υποπαράγραφος ΙΑ1, περίπτωση ΙΙΙ «Μέτρα Κοινωνικής Πολιτικής Μακροχρονίως Ανέργων» του Ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α 222).

Σύμφωνα με τα παραπάνω οποιαδήποτε τροποποίηση των ανωτέρω διατάξεων χρήζει νομοθετικής ρύθμισης.

4. Ο βασικός αναπτυξιακός στόχος της πολιτικής μας είναι μεσοπρόθεσμος (τέλη 2015 με τέλη 2017) κι αφορά τη μείωση των ανέργων με την επιδότηση της απασχόλησης και τη δημιουργία 300.000 νέων θέσεων εργασίας στον δημόσιο, τον κοινωνικό και τον ιδιωτικό τομέα της οικονομίας. Γιατί χωρίς την ανάκαμψη της ζήτησης και των πωλήσεων καμία επιχείρηση δεν πρόκειται να προχωρήσει στις απαραίτητες για την ανάπτυξη επενδύσεις. Οι πόροι που διατίθενται σήμερα είναι ελάχιστοι, αφού λιγότερο από 1% του προϋπολογισμού διατίθεται σ' Ελλάδα κι Ευρώπη για την ενίσχυση της απασχόλησης. Κι είναι απαράδεκτο το γεγονός ότι ακόμη και αυτοί οι ελάχιστοι πόροι σπαταλιούνται σε κακοσχεδιασμένα προγράμματα κατάρτισης-εκπαίδευσης, που δεν οδηγούν σε σταθερές και δίκαια αμειβόμενες θέσεις εργασίας. Που παίζουν με την απόγνωση των ανέργων, ιδιαίτερα των νέων ανθρώπων.

Πρέπει να γίνει κατανοητό πως ο προηγούμενος κακός σχεδιασμός των πολιτικών απασχόλησης με προσανατολισμό την κατάρτιση-εκπαίδευση αφορά μικρό μέρος της ανεργίας, ο μεγάλος όγκος της οποίας προήλθε από την απότομη και βαθειά μείωση της ζήτησης που οδήγησε σε λουκέτο πάνω από 200.000 επιχειρήσεις.

Επιπλέον, η απελθούσα κυβέρνηση προσπάθησε να δημιουργήσει τετελεσμένα ακόμη και σ' αυτούς τους λιγοστούς πόρους που διατίθενται από το ΕΣΠΑ και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) για την απασχόληση. Μείωσε έτσι το ΠΔΕ για το Υπουργείο Εργασίας κατά 21% κι επιχείρησε να δεσμεύσει πάνω από το 50% των διαθέσιμων πόρων σε κακοσχεδιασμένα προγράμματα κοινωφελούς εργασίας ή voucher. Η πολυδιαφημισμένη "εμπροσθοβαρής" υλοποίηση του ΕΣΠΑ 2014-2020 εγκλώβισε λίγους μήνες πριν την πτώση της μνημονιακής κυβέρνησης πόρους που προορίζονταν για μίαν ολόκληρη επταετία.

Η ηγεσία του υπουργείου Εργασίας αναλαμβάνει το επόμενο διάστημα, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς και επιχειρηματικούς φορείς, με την περιφερειακή και τοπική αυτοδιοίκηση και τις ζωντανές συλλογικότητες της κοινωνίας, να σχεδιάσει ένα ριζοσπαστικό χάρτη δράσεων και πολιτικών για την απασχόληση με στόχο την υλοποίηση της δέσμευσής μας για 300.000 νέες θέσεις εργασίας σε δύο χρόνια. Μ' αυτό το σχέδιο θα μπουν οι βάσεις για ν' αποκτήσει η χώρα για πρώτη φορά πολιτική απασχόλησης. Γιατί τέτοιες πολιτικές μέχρι τώρα δεν είχαν ορθή στόχευση.

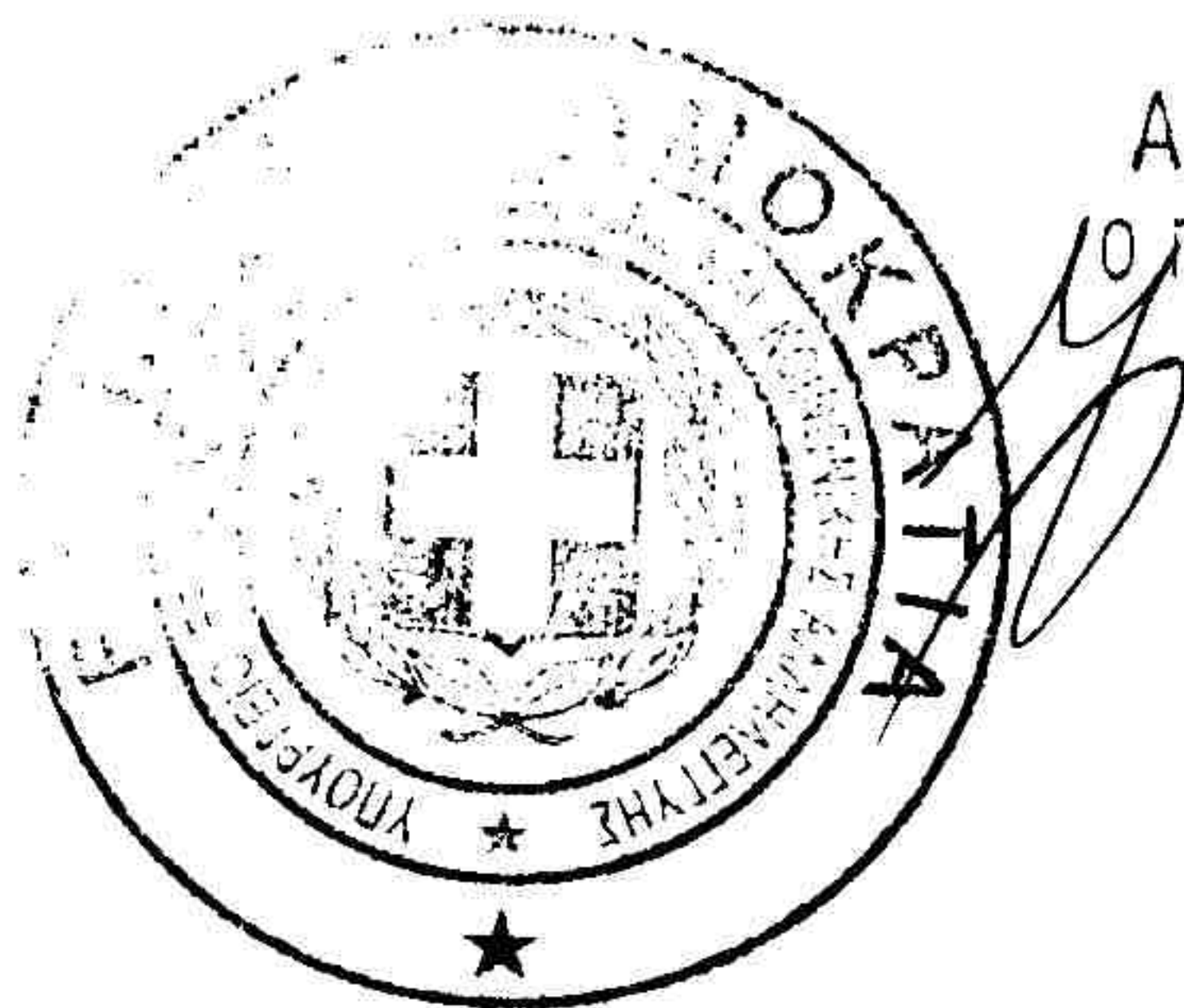
Εμείς δεσμευόμαστε ότι οι θέσεις εργασίας που θα δημιουργούνται και τα πεδία δράσης των προγραμμάτων θα αξιοποιούν τις δεξιότητες πάντα σε συνάρτηση με τις ανάγκες της κοινωνίας και της τοπικής παραγωγής. Όσον αφορά τη βελτίωση των δεξιοτήτων, τα προγράμματα κατάρτισης θα βασίζονται στην αντιμετώπιση των κενών που θα αποκαλύψει μία χαρτογράφηση των αναγκών των επιχειρήσεων σε προσωπικό.

Πρόκειται για ένα σχέδιο άμεσης δράσης στο οποίο θα συναντώνται οι ανάγκες κάθε τοπικής κοινωνίας, οι συγκεκριμένες δεξιότητες του ανθρώπινου δυναμικού της, αλλά και οι ανάγκες της τοπικής επιχειρηματικότητας. Συγκολλητική ουσία αυτού του σχεδίου μπορεί και πρέπει να αποτελέσει η κοινωνική και αλληλέγγυα οικονομία στην οποία θα δώσουμε ένα προνομιακό βήμα στα νέα προγράμματα απασχόλησης. Γιατί με τη δυνατότητα της να κινητοποιεί δημιουργικά τους ανθρώπους μπορεί να αποδειχθεί πολύ πιο αποτελεσματική ενεργητική πολιτική απασχόλησης, από τις ψευδεπίγραφες "ενεργητικές πολιτικές" που κατάπιαν δισεκατομμύρια, αφήνοντας πίσω τους την καμένη γη της τεράστιας ανεργίας.

Απαραίτητος όρος για την μαζική δημιουργία νέων θέσεων εργασίας είναι η ενδυνάμωση του ΠΔΕ κι ο επανασχεδιασμός του ΕΣΠΑ. Ζωτικό ρόλο στον σχεδιασμό και την υλοποίησή του θα παίξει η αгаστή συνεργασία κι ο ορθολογικός κυβερνητικός συντονισμός σε υπουργικό επίπεδο. Επίσης καταλυτική θα είναι η συμβολή του ΟΑΕΔ που, πέρα από τη στήριξη των ανέργων, πρέπει να αποτελέσει αποτελεσματικό εργαλείο διάγνωσης της προσφοράς και της ζήτησης για εργασία. Τέλος, θα επιμείνουμε στη διαπραγμάτευση σε ευρωπαϊκό επίπεδο ενός θαρραλέου αλλά απολύτως αναγκαίου " New Deal" για την απασχόληση, με πολλαπλάσιους των υφισταμένων πόρους.

Η ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΡΙΑ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΟΥΡΑΝΙΑ ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ