



03 ΑΠΡ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 03 - 04 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 179**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Αθανάσιο Βαρδαλή
- κα Ελένη Γερασιμίδου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 661/10-03-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Αθανάσιος Βαρδαλής και κα Ελένη Γερασιμίδου, με θέμα «Οξυμμένα προβλήματα μεταναστών - προσφύγων στην Ειδομένη της Π.Ε. Κιλκίς», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, όπως ανακοινώθηκε ήδη από την Αναπληρώτρια Υπουργό, αρμόδια για το χαρτοφυλάκιο της μεταναστευτικής πολιτικής, στο Συμβούλιο των Υπουργών Εσωτερικών της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η εξασφάλιση 2.500 θέσεων σε ανοικτές δομές φιλοξενίας. Προς το σκοπό αυτό, θα εξετασθούν όλες οι δυνατές λύσεις για εξεύρεση των αναγκαίων χώρων. Στην κατεύθυνση αυτή θα έχουμε αρωγό την Ευρώπη τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο δε των θεσμικών οργάνων της, θα διεκδικήσουμε, πέραν της χρηματοδότησης, τον επιμερισμό των ευθυνών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης.

Επιπλέον, θα υποστηριχθούν τα προγράμματα εθελούσιας επιστροφής πολιτών τρίτων χωρών, σε συνεργασία και με τις χώρες καταγωγής τους, για τη διασφάλιση της αξιοπρεπούς και βιώσιμης επιστροφής τους και εν τέλει της αποτελεσματικότητας του εθελούσιου επαναπατρισμού. Εκ μέρους της Αναπληρώτριας Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής επισημαίνεται, επίσης, η δέσμευση της Κυβέρνησης για μέτρα που θα ενισχύουν την κοινωνική συνοχή και την ασφάλεια όλων των πολιτών, σε συμμόρφωση πάντα με τις διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας αλλά και την ισχύουσα νομοθεσία. Η αντιμετώπιση του ζητήματος της ένταξης μεταναστών και προσφύγων θα πρέπει να γίνει με ρεαλιστικό τρόπο στην κατεύθυνση αποτροπής φαινομένων περιθωριοποίησης και απομόνωσης των μεταναστευτικών πληθυσμών που διαβιούν στη χώρα και σε μεγαλύτερη αναλογία στην πρωτεύουσα. Προς τούτου, η Κυβέρνηση θα λάβει μέτρα ενθάρρυνσης της ένταξης στην ελληνική κοινωνία και παροχής συνθηκών υποδοχής και ένταξης.

Αποτελεί προτεραιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η περαιτέρω αναβάθμιση του εθνικού συστήματος ασύλου (Υπηρεσία Ασύλου και Αρχή Προσφυγών) για τη διασφάλιση δίκαιης και αποτελεσματικής διαδικασίας εξέτασης των αιτημάτων ασύλου κατ'εφαρμογή της διεθνούς, ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας. Σημειωτέον ότι με τον Ν.3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ 7/τ. Α'/26-01-2011) και στο πλαίσιο του εξορθολογισμού του συστήματος εξέτασης των αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας συστήθηκαν η Υπηρεσία Ασύλου και η

Αρχή Προσφυγών, ως αρμόδιες υπηρεσίες για την εξέταση των αιτημάτων ασύλου σε α' και β' βαθμό αντίστοιχα. Η λειτουργία τους ξεκίνησε τον Ιούνιο του 2013. Συνιστά προτεραιότητα η ενίσχυση των ως άνω υπηρεσιών και δη η προσήκουσα λειτουργία όλων των περιφερειακών γραφείων της Υπηρεσίας Ασύλου για τη διασφάλιση της πρόσβασης στη διαδικασία όλων όσοι επιθυμούν να υποβάλουν αίτημα ασύλου. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας των ως άνω υπηρεσιών καταγράφεται ποιοτική αλλαγή ως προς την εξέταση των αιτημάτων ασύλου και αύξηση των ποσοστών χορήγησης διεθνούς προστασίας εν σχέσει με το προηγούμενο καθεστώς εξέτασης, το οποίο ήταν ενταγμένο στην αρμοδιότητα της Ελληνικής Αστυνομίας (βλ. διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία:

http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/02/Greek-Asylum-Service-statistical-data-January-2015_gr.pdf,

http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/01/Greek-Asylum-Service-statistical-data-2014_gr.pdf,

http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2014/06/1406_oneyearstats.pdf).

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι η παράτυπη είσοδος προσφύγων και μεταναστών στην Ελλάδα, αποτελεί μια πραγματικότητα, η οποία δεν μπορεί παρά να αντιμετωπισθεί με εφαρμογή μέτρων στο πλαίσιο του συνόλου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο Κανονισμός Δουβλίνο III - τότε II -, τελεί εν τοις πράγμασι σε αναστολή εφαρμογής από τις αρχές του έτους 2011 για την επιστροφή αιτουμένων διεθνούς προστασίας στην χώρα μας, μετά την έκδοση της απόφασης MSS κατά Ελλάδας και Βελγίου, λόγω των συστηματικών παραβιάσεων των δικαιωμάτων του ανθρώπου στην χώρα μας σε βάρος των αιτουμένων διεθνούς προστασίας. Μέριμνα της Κυβέρνησης είναι να αποκαταστήσει την νομιμότητα και το κράτος δικαίου στην Ελλάδα και να εγγυηθεί το σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου σε κάθε πρόσωπο που βρίσκεται στην ελληνική επικράτεια. Ταυτοχρόνως, θα επιδιωχθεί η αναθεώρηση του Ευρωπαϊκού Κανονισμού 604/2013 σχετικά με τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας (Κανονισμός Δουβλίνο III), όπως επίσης και η ενεργοποίηση των μηχανισμών αλληλεγγύης στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για άμβλυνση της επιβάρυνσης των χωρών του Νότου από την είσοδο προσφυγικών πληθυσμών, σε κοινή διεκδίκηση με τις Κυβερνήσεις των χωρών, οι οποίες έχουν αυξημένες προσφυγικές ροές (Ιταλία, Μάλτα και δευτερευόντως Βουλγαρία).

Συνολικά, η διαχείριση του ζητήματος των μικτών μεταναστευτικών ροών, δεδομένης και της αύξησης των προσφυγικών ροών κατά το έτος 2014, αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, με ανθρωπιστική διάσταση, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Σημειωτέον ότι ήδη βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη, σε συνεργασία με τους συναρμόδιους Υπουργούς, η διαμόρφωση του πλαισίου για την ορθολογική διαχείριση του εν λόγω ζητήματος, με τρόπο που να διασφαλίζει τον έλεγχο της νομιμότητας των αλλοδαπών στη χώρα μας και την κυκλοφορία/ διακίνησή τους στον ενιαίο χώρο Schengen, πάντα με πνεύμα ανθρωπισμού, νομικού πολιτισμού και απόλυτου σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων αλλά και των ευαισθησιών της ελληνικής κοινωνίας.

Κατόπιν των ανωτέρω και προκειμένου να αντιμετωπιστούν ζητήματα για το Άσυλο και τη Μετανάστευση, τα οποία δεν κατέστη εφικτό να ολοκληρωθούν κατά τη χρονική περίοδο 2012-2014, εκπονήθηκε ο Οδικός Χάρτης για το Άσυλο έτους 2015. Ο εν λόγω Οδικός Χάρτης έχει ήδη αποτελέσει αντικείμενο διαβούλευσης μεταξύ των συναρμόδιων Υπουργείων και Υπηρεσιών, έχει γνωστοποιηθεί στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ενώ συμπεριελήφθη και στην ημερήσια διάταξη του Συμβουλίου Υπουργών Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στις 12 και 13 Μαρτίου 2015.

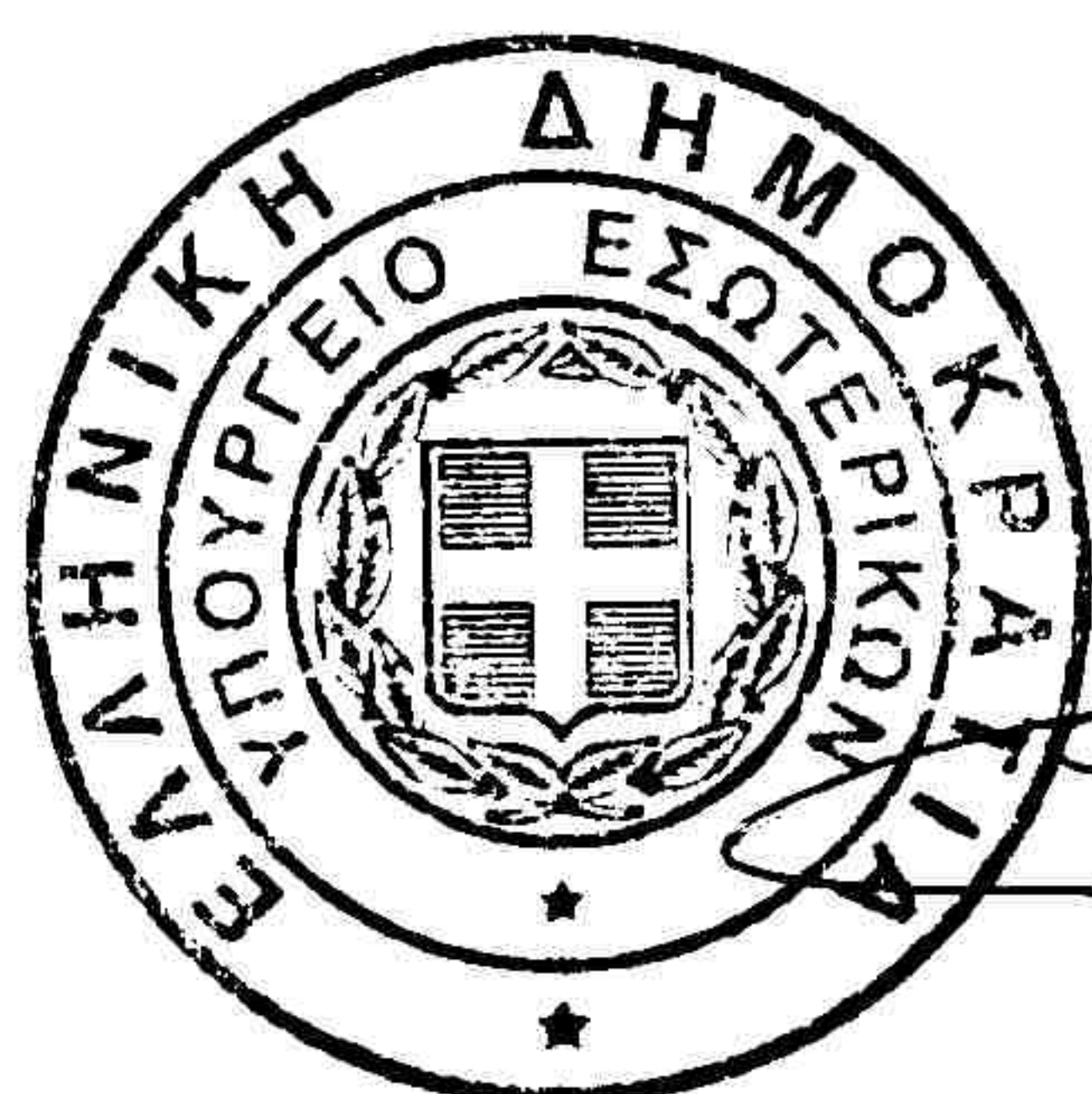
Στο πλαίσιο αυτό, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να αναδειχθούν οι αδυναμίες της υπάρχουσας αρχιτεκτονικής στην ευρωπαϊκή πολιτική ασύλου, μεριμνώντας παράλληλα για την τήρηση των ευρωπαϊκών και διεθνών δεσμεύσεων της χώρας. Προς τούτο, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης βρίσκεται σε συνεχείς διαπραγματεύσεις με τα υπόλοιπα κράτη-μέλη, συνεισφέροντας εποικοδομητικά στο διάλογο που διεξάγεται σε ευρωπαϊκό επίπεδο αναφορικά με τις προοπτικές δικαιότερης κατανομής των βαρών και εμπέδωσης της αρχής της αλληλεγγύης μεταξύ αυτών, προκειμένου να καθοριστούν κοινές πολιτικές και δράσεις για την προώθηση ενός Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, χρησιμοποιώντας αποδοτικά τους ευρωπαϊκούς χρηματοδοτικούς πόρους που έχουν στην διάθεση τους τα κράτη-μέλη από τα σχετικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ενόψει των ανωτέρω και με στόχο την περαιτέρω αναβάθμιση του συστήματος Πρώτης Υποδοχής, μελετάται η δημιουργία, σε συνεργασία με τις τοπικές κοινωνίες και τους οικείους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, εγκαταστάσεων ανοικτών δομών για την ασφαλή και ευπρεπή διαμονή ευάλωτων ομάδων, τόσο στην περιοχή της Αττικής, όσο και σε άλλες περιοχές της χώρας, με παράλληλες βελτιώσεις στη δομή και λειτουργία των υφισταμένων Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης (Π.ΚΕ.Κ.) Αλλοδαπών, όπου αυτό είναι δυνατό.

Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι από το πρόγραμμα του Χρηματοδοτικού Μηχανισμού Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου 2009 - 2014, έχει εξασφαλισθεί συνολικά ποσό, ύψους 14.700.000 ευρώ, για την ενίσχυση της λειτουργίας του ΚΕ.Π.Υ. Φυλακίου, της Υπηρεσίας Ασύλου και τη δημιουργία ανοικτών δομών φιλοξενίας ασυνόδευτων ανηλίκων. Σημειωτέον δε ότι το τελευταίο έργο, με τίτλο «Προσωρινή φιλοξενία και φροντίδα για μη συνοδευόμενους ανηλίκους», για την περίοδο από Απρίλιο 2015 έως Απρίλιο 2016, θα λάβει χρηματοδότηση, ύψους 1.000.000 ευρώ, που θα διατεθεί στην Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής για τη λειτουργία τριών ανοικτών δομών (στη Σπάρτη, το Ίλιον και την Πεντέλη) προστατευτικής φύλαξης ανηλίκων και ευάλωτων ομάδων.

Περαιτέρω, για την άμεση αντιμετώπιση του ζητήματος της εισροής υπηκόων Συρίας στη χώρα μας, η Υπηρεσία Ασύλου εφαρμόζει τη συντετμημένη διαδικασία «fast track» στο Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου Αττικής, όπου εντάσσονται όσοι Σύριοι έχουν στην κατοχή τους πρωτότυπο διαβατήριο, ταυτότητα ή δίπλωμα οδήγησης που φέρει φωτογραφία. Σύμφωνα με την εν λόγω διαδικασία, η καταγραφή της αίτησης ασύλου, η συνέντευξη που απαιτεί ο νόμος και η έκδοση απόφασης λαμβάνουν χώρα την ίδια ημέρα, ενώ στη συνέχεια οι ενδιαφερόμενοι καταθέτουν τα απαιτούμενα για την έκδοση της άδειας διαμονής δικαιολογητικά στη Διεύθυνση Αλλοδαπών και με την πάροδο ενός μήνα περίπου παραλαμβάνουν την άδεια διαμονής από το Περιφερειακό Γραφείο Ασύλου Αττικής. Παράλληλα με τα ανωτέρω, έχουν τη δυνατότητα να αιτηθούν τη χορήγηση ταξιδιωτικών εγγράφων, που εκδίδονται σε σύντομο χρόνο από την υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών. Τα αυτά ισχύουν φυσικά στην περίπτωση που οι υπήκοοι Συρίας αιτηθούν διεθνή προστασία. Σε κάθε δε περίπτωση, η Ελλάδα υποχρεούται να εφαρμόζει τόσο τη Συνθήκη Σένγκεν, η οποία κυρώθηκε με τον Ν.2514/1997 (ΦΕΚ 140/τ. Α'/27-06-1997), όσο και τον Κανονισμό «Δουβλίνο III», δεδομένου ότι η χώρα μας είναι κράτος-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος, διευκρινίζεται ότι πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι να αναληφθούν οι αναγκαίες πρωτοβουλίες και να εφαρμοστούν τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες, για την ουσιαστική και αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα δικαιώματα του ανθρώπου και το κράτος δικαίου. Προς την κατεύθυνση αυτή, δρομολογείται η κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, η δημιουργία σύγχρονων υποδομών και η διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται με επάρκεια όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν στο μέλλον, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού κας Χριστοδουλοπούλου
3. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Πανούση
4. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου Δ/σης Επιτελικής Υποστήριξης (Π. Κανελλοπούλου 4)
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου