



24 ΜΑΡ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 24 - 03 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 103**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αυγενάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 350/27-02-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ελευθέριος Αυγενάκης, με θέμα «Οδικός χάρτης μεταρρυθμίσεων» του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Ως προς το χαρτοφυλάκιο του πρώην Υπουργείου Εσωτερικών, προτεραιότητα του Υπουργείου είναι η αντιμετώπιση των συσσωρευμένων προβλημάτων που έχουν αναφανεί στο χώρο της Τοπικής και Περιφερειακής Αυτοδιοίκησης, ως αποτέλεσμα επάλληλων αποτυχημένων μεταρρυθμίσεων, σε συνδυασμό με την ακραία και άκριτη δημοσιονομική προσαρμογή που επιβλήθηκε στους Ο.Τ.Α. Συγκεκριμένα, το Υπουργείο προσανατολίζεται στην κατά στάδια ριζική αναθεώρηση του θεσμικού και οικονομικού πλαισίου που διέπει την οργάνωση και λειτουργία των Ο.Τ.Α., με άμεση πάντοτε συνεργασία και διάλογο με τα θεσμικά όργανα της Αυτοδιοίκησης, με ορίζοντα το 2016.

Στο πλαίσιο αυτό, σας ενημερώνουμε ότι στον άμεσο σχεδιασμό του Υπουργείου είναι:

Πρώτον, η ενοποίηση, απλοποίηση, επιτάχυνση και ουσιαστικοποίηση του συστήματος εποπτείας του ελέγχου νομιμότητας επί των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Σχετικά, υπενθυμίζουμε ότι η κυβέρνηση προχώρησε ήδη στην μη αντικατάσταση των παραιτηθέντων Γενικών Γραμματέων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων από νέα πολιτικά πρόσωπα και προτίμησε την προσωρινή υπηρεσιακή τους αναπλήρωση κατά νόμο, από τους αρχαιότερους Γενικούς Διευθυντές της αντίστοιχης υπηρεσίας, στο πλαίσιο μίας ευρύτερης αναμόρφωσης του θεσμού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Στα επόμενα βήματα, πρόκειται να προχωρήσει η σύσταση νέας ανεξάρτητης υπηρεσίας για την εποπτεία, τον έλεγχο της νομιμότητας επί των πράξεων και τον πειθαρχικό έλεγχο επί των αιρετών των Ο.Τ.Α., μακριά από τις μέχρι σήμερα πολιτικές επεμβάσεις. Στόχος του Υπουργείου είναι η ενοποίηση κατά το μέτρο του δυνατού των ελέγχων, καθώς και η αξιοποίηση των καταχωρούμενων σε επιμέρους βάσεις δεδομένων στοιχείων.

Δεύτερον, η ορθολογική αξιοποίηση του υφιστάμενου ανθρώπινου δυναμικού των Ο.Τ.Α., με ταυτόχρονη υλοποίηση ενός προγράμματος προσλήψεων αυξημένης οικονομικής και κοινωνικής ανταποδοτικότητας και ενίσχυσης της επιχειρησιακής ικανότητας των Ο.Τ.Α., ώστε να σχεδιάζουν, να υλοποιούν και να αποτιμούν τα αποτελέσματα των πολιτικών τους. Επίσης, το Υπουργείο εξετάζει το ενδεχόμενο δημιουργίας ενός συστήματος, μέσω του οποίου θα καταγράφονται και θα συ-

σχετίζονται οι ανάγκες και οι διαθεσιμότητες, ώστε να διευκολυνθεί η κινητικότητα των υπαλλήλων μεταξύ των Ο.Τ.Α.

Τρίτον, η αναθεώρηση του υφιστάμενου πλαισίου παρακολούθησης των οικονομικών δεδομένων των Ο.Τ.Α., με τριμερή συνεργασία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του Υπουργείου Οικονομικών και των θεσμικών εκπροσώπων των δύο βαθμών Αυτοδιοίκησης. Στο πλαίσιο αυτό, το υφιστάμενο τιμωρητικού, αντικοινωνικού και αντιαναπτυξιακού χαρακτήρα «Πρόγραμμα Εξυγίανσης» που προβλέπει το παρατηρητήριο, θα αντικατασταθεί από ένα μόνιμο σύστημα ουσιαστικής υποστήριξης των Ο.Τ.Α. και εκπόνησης στοχευμένων πολιτικών που θα κατατείνουν στην ενίσχυση και όχι στην υπονόμευση της οικονομικής τους αυτοτέλειας και βιωσιμότητας.

Β. Ως προς το χαρτοφυλάκιο του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σημειώνεται ότι αποστολή του Υπουργείου, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Π.Δ.99/2014 «Οργανισμός του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης» (ΦΕΚ 166/τ. Α'/28-08-2014), είναι η διαρκής αναβάθμιση του προσωπικού, της οργάνωσης και λειτουργίας της Δημόσιας Διοίκησης, μέσα από το σχεδιασμό και την υλοποίηση μεταρρυθμιστικών πολιτικών. Για την επίτευξη της αποστολής, έχοντας επιτελικό και συντονιστικό, ως προς τους φορείς του Δημοσίου, ρόλο προωθεί:

α) την αξιολόγηση και τον εκσυγχρονισμό των δομών και των αρμοδιοτήτων της Δημόσιας Διοίκησης, με στόχο τη βέλτιστη λειτουργία της, την άρση των δυσλειτουργιών και των επικαλύψεων καθώς και την ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών της,

β) τη συνεχή βελτίωση των διοικητικών διαδικασιών και την προώθηση της πολιτικής για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση, με στόχο την προσαρμογή και αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών του Δημοσίου στις εξελισσόμενες απαιτήσεις των πολιτών, της κοινωνίας και της οικονομίας,

γ) την αποτελεσματική διαχείριση και ενδυνάμωση του ανθρώπινου δυναμικού, με στόχο την αύξηση της αποδοτικότητας και την ενίσχυση του επαγγελματισμού στη Δημόσια Διοίκηση.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 των προαναφερόμενων διατάξεων, στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Διοίκησης Ανθρώπινου Δυναμικού του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης είναι η ευθύνη για το σχεδιασμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής της πολιτικής διαχείρισης για το ανθρώπινο δυναμικό της Δημόσιας Διοίκησης, καθώς και για την εκπροσώπηση της χώρας στα αρμόδια όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των διεθνών φορέων σε θέματα αρμοδιότητάς της. Ιδίως επικεντρώνεται στους εξής τομείς:

α) Σχεδιασμός και διαχείριση του προγραμματισμού των αναγκών σε ανθρώπινο δυναμικό της Δημόσιας Διοίκησης.

β) Βέλτιστη αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού και διαρκής ενίσχυση της αποδοτικότητας των δημόσιων υπαλλήλων.

γ) Σχεδιασμός και διαχείριση του νομοθετικού πλαισίου υπηρεσιακής κατάστασης του ανθρώπινου δυναμικού στη Δημόσια Διοίκηση βάσει πρότυπων διαδικασιών.

δ) Ανάπτυξη και διαχείριση του συστήματος περιγραμμάτων θέσεων εργασίας των φορέων της Δημόσιας Διοίκησης.

ε) Σχεδιασμός και συντονισμός του πλαισίου κινητικότητας του ανθρώπινου δυναμικού στη Δημόσια Διοίκηση.

στ) Μέριμνα για την υλοποίηση δράσεων και εκπροσώπηση της χώρας σε ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο για θέματα ανθρώπινου δυναμικού.

Βάσει των ανωτέρω σχεδιάζονται οι επόμενες δράσεις, με γνώμονα την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος, μέσω της αναθεώρησης των ήδη υφιστάμενων νομοθετικών και κανονιστικών

ρυθμίσεων καθώς και την προώθηση νέων, με στόχο τη βελτίωση των υπαλλήλων και των δομών της δημόσιας διοίκησης.

Με νομοθετικές πρωτοβουλίες, οι οποίες ήδη έχουν αναληφθεί, στοχεύουμε στον εκδημοκρατισμό και εξορθολογισμό του πειθαρχικού δικαίου καθώς και των σχέσεων κράτους και κοινωνίας. Περαιτέρω, δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στη συλλογική διαπραγμάτευση, στην καταπολέμηση της γραφειοκρατίας αλλά και στην αποκατάσταση αδικιών μέσω επαναφοράς προσωπικού του δημοσίου τομέα. Επιπλέον, με νομοθετικές πρωτοβουλίες που θα ανακοινωθούν στο άμεσο μέλλον αποβλέπουμε στην αναδιοργάνωση της δημόσιας διοίκησης αλλά και σε ένα δίκαιο σύστημα αξιολόγησης του προσωπικού του δημοσίου τομέα. Τέλος, όσον αφορά στο κόστος, όσες μεταρρυθμίσεις επιφέρουν δημοσιονομικό κόστος γίνονται πάντα σε συμφωνία με το Υπουργείο Οικονομικών.

Βάσει των ανωτέρω, και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σχεδιάζονται οι επόμενες δράσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, με γνώμονα την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος μέσω της αναθεώρησης των ήδη υφιστάμενων νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων καθώς και την προώθηση νέων, με στόχο τη βελτίωση των δομών της δημόσιας διοίκησης.

Γ. Ως προς τις αρμοδιότητες που αφορούν στο πρώην Υπουργείο Δημοσίας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, σημειώνεται ότι για την περαιτέρω αναβάθμιση της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας των Υπηρεσιών και των Φορέων που υπάγονται σε αυτό, δρομολογούνται οι αναγκαίες ρυθμίσεις για την πραγματοποίηση των απαραίτητων βελτιωτικών παρεμβάσεων, ώστε να καλύπτονται, κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο, όχι μόνο οι υφιστάμενες αλλά και οι προκύπτουσες, βάσει μελετών και διαφαινόμενες μελλοντικές ανάγκες και απαιτήσεις. Προς την κατεύθυνση αυτή, εξετάζονται, κατά τρόπο συνολικό και ορθολογικό, ζητήματα που άπτονται της οργάνωσης, της λειτουργίας και του καλύτερου συντονισμού των Υπηρεσιών (κεντρικών και περιφερειακών), των Φορέων και του προσωπικού τους (Ελληνική Αστυνομία, Πυροσβεστικό Σώμα, Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας κ.ά.), καθώς επίσης και ζητήματα που αφορούν στην καλύτερη αξιοποίηση των υποδομών και των υλικοτεχνικών μέσων που διαθέτουν για την προσφορά καλύτερων υπηρεσιών στη χώρα, την κοινωνία και τους πολίτες.

Επισημαίνεται ότι στην προαναφερόμενη διαδικασία εντάσσεται και η αξιολόγηση της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας των Φορέων και των Υπηρεσιών που εποπτεύονται από τον Αναπληρωτή Υπουργό κ. Ιωάννη Πανούση, με στόχο τον εκσυγχρονισμό της δομής τους και την ενίσχυση της ευελιξίας τους, κατά τον επιτελικό σχεδιασμό και την επιχειρησιακή δράση, ώστε να καθίσταται εφικτή η άμεση ανταπόκριση του προσωπικού τους, στις περιπτώσεις που καθίσταται αναγκαία η παρέμβασή του. Γίνεται δε μνεία ότι αξιολογείται, όχι μόνον η επίτευξη των στόχων, αλλά και η εν γένει εικόνα και λειτουργία των Υπηρεσιών, η απόδοση και η συμπεριφορά του προσωπικού, οι τυχόν ελλείψεις και δυσλειτουργίες, καθώς και τα ιδιαίτερα προβλήματα που ενδεχομένως έχουν ανακύψει και επηρεάζουν τη λειτουργία και την αποτελεσματικότητα της Υπηρεσίας και γενικά, όλες οι παράμετροι και οι παράγοντες που συντελούν στην αντικειμενική και πλήρη αξιολόγηση, αναφορικά με τη διοικητική λειτουργία, την επιχειρησιακή δράση και γενικά με το βαθμό ανταπόκρισης κάθε Υπηρεσίας στις απαιτήσεις που συναρτώνται προς την εκπλήρωση της θεσμικής αποστολής της.

Μετά την ολοκλήρωση της προκαταρκτικής αυτής διαδικασίας θα ακολουθήσει ο τελικός σχεδιασμός και θα προσδιοριστεί το χρονοδιάγραμμα υλοποίησής του, σύμφωνα με τις δημοσιονομικές δυνατότητες της χώρας μας. Σε κάθε περίπτωση, η εξέλιξη και η εφαρμογή του οργανωτικού αυτού προγράμματος θα πραγματοποιηθεί με την προσοχή, τη σύνεση και την υπευθυνότητα που απαιτείται και με γνώμονα πάντοτε το ευρύτερο κοινωνικό συμφέρον. Κύριος στόχος είναι η ανταπόκριση στις απαιτήσεις της κοινωνίας για σύγχρονες και αποτελεσματικές υπηρεσίες, στο πλαίσιο της ευρύτερης προσπάθειας διοικητικής ανασυγκρότησης και με σεβασμό πάντοτε στις προσδοκίες των πολιτών και τις απαιτήσεις των καιρών.

Δ. Το πρώην Υπουργείο Μακεδονίας και Θράκης με τη νέα του δομή συνεχίζει να επιτελεί τους στρατηγικούς σκοπούς του προγραμματισμού των δράσεων ενδυνάμωσης της ισόρροπης περιφε-

ρειακής ανάπτυξης, της προστασίας της αρχιτεκτονικής κληρονομιάς, της προώθησης της συνεργασίας με τις χώρες της Βαλκανικής σε θέματα περιβάλλοντος, έργων υποδομής και τουριστικής ανάπτυξης.

Στο πλαίσιο αυτό, περιλαμβάνει στις μεταρρυθμιστικές του δράσεις τη διεκδίκηση αρμοδιοτήτων του αναπτυξιακού νόμου, την ολοκληρωμένη ευθύνη για την εποπτεία της αγοράς, το συντονισμό για τη βέλτιστη διαχείριση των περιφερειακών επιχειρησιακών προγραμμάτων, την εποπτεία συγχρηματοδοτούμενων ευρωπαϊκών και διασυνοριακών προγραμμάτων, καθώς και την ίδρυση ερευνητικού ινστιτούτου πολιτικής μειονοτικών πληθυσμών.

Τέλος, στο αμέσως προσεχές διάστημα θα ενημερωθείτε και για τα θέματα που άπτονται του χαρτοφυλακίου της Αναπληρώτριας Υπουργού Μεταναστευτικής Πολιτικής με βάση τις αρμοδιότητες που θα της ανατεθούν.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΙΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Κατρούγκαλου
3. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Πανούση
4. Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού κας Χριστοδουλοπούλου
5. Γραφείο Υφυπουργού κας Κόλλια - Τσαρουχά
6. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
7. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου Δ/σης Επιτελικής Υποστήριξης (Π. Κανελλοπούλου 4)
8. Γραφείο Τύπου
9. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου