



23 ΜΑΡ. 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ  
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ  
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα, 23- 03 - 2015  
Αριθ. πρωτ.: 77

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα  
Φ. Αναγνωστάκης  
Τηλέφωνα: 2131364033  
2131364366  
Φαξ: 2131364354  
Ηλεκ. ταχυδρ.: [koionovouleftikos@ypes.gr](mailto:koionovouleftikos@ypes.gr)

**Προς:**

Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**

1. Βουλευτές:
  - Αθανάσιο Παφίλη
  - Ιωάννη Γκίοκα
  - Χρήστο ΚατσώτηΒουλή των Ελλήνων  
(με φ/ο του συνημμένου πίνακα)
2. Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών,  
Ναυτιλίας & Τουρισμού  
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**

**Σχετ.:** Η υπ' αριθμ. πρωτ. 259/25-02-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Αθανάσιος Παφίλης, κ. Ιωάννης Γκίοκας και κ. Χρήστος Κατσώτης, με θέμα «Φυλάκιση μεταναστών στα κέντρα κράτησης (Αμυδαλέζα κ.λπ.) και τα αστυνομικά κρατητήρια», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η ελληνική νομοθεσία, καθώς επίσης και η ευρωπαϊκή πολιτική, στο πλαίσιο της σταδιακής διαμόρφωσης της ενωσιακής πολιτικής στον τομέα της διαχείρισης της μετανάστευσης, όπως αυτή αποτυπώνεται στις διατάξεις του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη Μετανάστευση και το Άσυλο καθώς και στις προβλέψεις του Προγράμματος της Στοκχόλμης «Μια ανοιχτή και ασφαλής Ευρώπη που εξυπηρετεί και προστατεύει τους πολίτες», δεν παρέχουν καμία δυνατότητα υιοθέτησης ρυθμίσεων, οι οποίες να αποσκοπούν στη μαζική και αδιάκριτη νομιμοποίηση των υπηκόων τρίτων χωρών που είτε εισήλθαν νόμιμα και εξέπεσαν της νομιμότητας είτε διαμένουν παράτυπα στην ελληνική επικράτεια. Υφίσταται, ωστόσο, πάγιος μηχανισμός επαναφοράς στη νομιμότητα πολιτών τρίτων χωρών που απώλεσαν τη νομιμότητα διαμονής τους στη χώρα, διατηρούν όμως σταθερό και ισχυρό δεσμό με την Ελλάδα, μέσω των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 19 του Ν.4251/2014.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι οι διαδικασίες επιστροφής των πολιτών τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους ρυθμίζονται από το Ν.3907/2011, ο οποίος αποτελεί ενσωμάτωση της κοινοτικής Οδηγίας 2008/115/ΕΚ «σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών». Ο άνω νόμος, ο οποίος ενσωμάτωσε την άνω κοινοτική Οδηγία, προβλέπει το μέτρο της κράτησης πολιτών τρίτων χωρών ως έσχατο μέσο και εφόσον δεν μπορούν να εφαρμοσθούν άλλα εναλλακτικά μέτρα, που θα εξασφαλίσουν την απομάκρυνση του πολίτη τρίτης χώρας σε βάρος του οποίου έχει διαταχθεί η επιστροφή.

Ωστόσο, η κράτηση, όπως εφαρμόσθηκε ιδιαίτερα από το έτος 2012 έως σήμερα - και μετά τη δημιουργία νέων χώρων κράτησης - ερχόταν σε αντίθεση με το Ν.3907/2011 αλλά και με τη νομολογία των διεθνών Δικαστηρίων, καθώς εφαρμοζόταν αδιάκριτα, με τρόπο αυθαίρετο και για μεγάλα διαστήματα, καθ' υπέρβαση, μάλιστα, σε πολλές περιπτώσεις, του ανώτατου ορίου που προέ-

βλεπε ο νόμος, σε βάρος όλων των υπό επιστροφή τελούντων πολιτών τρίτων χωρών, υπό συνθήκες, δε, που συνιστούν απάνθρωπη και εξευτελιστική μεταχείριση.

Σημειωτέον ότι, μετά τον Απρίλιο του 2012 και την αποδοχή της γνωμοδότησης αριθμ. 44/2014 του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους από τον τότε Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, η κράτηση κατ' ουσία παρατάθηκε επ' αόριστον υπό τη μορφή του περιοριστικού μέτρου της υποχρεωτικής διαμονής στα κέντρα κράτησης. Τούτο είχε ως αποτέλεσμα την παρέμβαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία με επιστολή της προς το αρμόδιο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη επισήμανε την παραβίαση της ενωσιακής νομοθεσίας και ως προς το ζήτημα της υπέρβασης του ανώτατου ορίου κράτησης, αλλά και ως προς άλλα ζητήματα της κράτησης πολιτών τρίτων χωρών (έλλειψη ορθής επανεξέτασης της κράτησης ανά τακτικά χρονικά διαστήματα, κράτηση πολιτών τρίτων χωρών σε αστυνομικά τμήματα από κοινού με κρατούμενους του κοινού ποινικού δικαίου, επιβολή κράτησης με επίκληση λόγων δημόσιας τάξης σε αιτούντες άσυλο κ.λπ.).

Επιπλέον, οι συνθήκες κράτησης, με τη δημιουργία των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης από τον Απρίλιο του 2012 και εντεύθεν, παρέμεναν σταθερά εκτός ευρωπαϊκών προδιαγραφών, με αποτέλεσμα την έκδοση αλληπάλληλων καταδικαστικών αποφάσεων σε βάρος της χώρας μας από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Δ.Δ.Α.) με δυσμενείς συνέπειες για την εικόνα της χώρας αλλά και οικονομικές συνέπειες, λόγω της υποχρέωσης καταβολής αποζημιώσεων και δικαστικών εξόδων (ήδη το ποσό που έχει επιδικασθεί σε βάρος του ελληνικού δημοσίου από το Ε.Δ.Δ.Α. για παραβιάσεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου για απάνθρωπη και εξευτελιστική μεταχείριση ως προς τις συνθήκες κράτησης, ξεπερνά το 1.000.000 ευρώ). Επιπλέον, οι πλέον επίσημοι διεθνείς φορείς (βλ. πρόσφατη δημοσιοποίηση έκθεσης Επιτροπής για την Πρόληψη των Βασανιστηρίων του Συμβουλίου της Ευρώπης από τον Οκτώβριο του 2014, διαθέσιμη σε: <http://www.cpt.coe.int/documents/grc/2014-10-16-eng.htm> και την Αναφορά της Επιτροπής για την Αυθαίρετη κράτηση του Ο.Η.Ε. που επίσης δημοσιοποιήθηκε το 2014 βλ. σε: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Detention/Pages/Annual.aspx>) είχαν κατακρίνει με τα πλέον μελανά χρώματα την παρατεταμένη κράτηση πολιτών τρίτων χωρών στα κέντρα κράτησης, επισημαίνοντας και τα προβλήματα, τις πλημμέλειες και τις ανεπάρκειες των νέων προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης που είχαν δημιουργηθεί από το έτος 2012.

Στο πλαίσιο αυτό η κυβέρνηση από την ανάληψη των αρμοδιοτήτων της δια των συναρμοδίων Υπουργών Μεταναστευτικής Πολιτικής και Προστασίας του Πολίτη, προχώρησε στη λήψη μέτρων για τη διασφάλιση της τήρησης της νομιμότητας και την επιβολή της διοικητικής κράτησης, ως εξαίρεσης, για διάστημα και υπό συνθήκες που δεν την παραβιάζουν, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία που ρυθμίζει τη διοικητική μεταχείριση των πολιτών τρίτων χωρών που τελούν υπό διαδικασίες επιστροφής καθώς και της νομοθεσίας για την υποδοχή των αιτουμένων διεθνή προστασία και τη διασφάλιση των διαδικασιών εξέτασης των αιτημάτων τους (Ν.3907/2011, Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών και λοιπές διατάξεις, Π.Δ.220/2007, Π.Δ.113/2013).

Τα ως άνω μέτρα με απόφαση των συναρμόδιων Υπουργείων περιλαμβάνουν:

α) την άμεση κατάργηση της Υπουργικής Απόφασης με την οποία έγινε δεκτή η υπ' αριθμ. 44/2014 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. και την άμεση απόλυση όσων τυχόν κρατούνται για χρονικό διάστημα πέραν των 18 μηνών.

β) την άμεση απόλυση των ευάλωτων περιπτώσεων (οικογένειες, παιδιά, ασυνόδευτοι ανήλικοι, έγκυες, θύματα βασανιστηρίων, ασθενείς, υπερήλικες) με την αναγκαία παραπομπή τους σε δομές φιλοξενίας καθώς και την άμεση απόλυση των αιτούντων άσυλο.

γ) την απόλυση των κρατούμενων, στις περιπτώσεις όπου η κράτηση έχει διαρκέσει πέραν των 6 μηνών, ανώτατο όριο που τίθεται ως κανόνας από τον νόμο-ταυτόχρονα με την έκδοση απόφασης εξάμηνης αναβολής απομάκρυνσης, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Ν.3907/2011.

δ) την εξέταση, σε κάθε περίπτωση, της εφαρμογής των εναλλακτικών της κράτησης περιοριστικών μέτρων, (υποχρέωση εμφάνισης στο αστυνομικό τμήμα του τόπου κατοικίας, δήλωση του τόπου κατοικίας κ.ά.).

Σε κάθε περίπτωση και με βάση τις πρόνοιες του Ν.3907/2011 και τις σχετικές αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου, θα υπάρξουν ριζικές αλλαγές σε ό-

σους χώρους κράτησης τυχόν διατηρηθούν και βέβαια θα λειτουργήσουν ανοιχτές δομές φιλοξενίας. Στην κατεύθυνση αυτή θα έχουμε αρωγό την Ευρώπη τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο δε των θεσμικών οργάνων της θα διεκδικήσουμε τον επιμερισμό των ευθυνών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης. Σημειωτέον ότι, η κράτηση προσώπων υπό την ισχύουσα νομοθεσία, ακόμα και ενόψει διαδικασιών ακούσιας επιστροφής τους στη χώρα τους, προβλέπεται μόνο ως έσχατο μέτρο, που επιτρέπεται μόνο κατ' εξαίρεση, οι ελληνικές αρχές, ωστόσο, ιδιαίτερα κατά την διάρκεια της τελευταίας διετίας, την εφάρμοσαν ως κανόνα.

Επιπλέον, θα υποστηριχθούν τα προγράμματα εθελούσιας επιστροφής πολιτών τρίτων χωρών, σε συνεργασία και με τις χώρες καταγωγής τους, για τη διασφάλιση της αξιοπρεπούς και βιώσιμης επιστροφής τους και εν τέλει της αποτελεσματικότητας του εθελούσιου επαναπατρισμού.

Σημειωτέον ότι σε πρόσφατη έκθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, που αφορούσε στην εφαρμογή εναλλακτικών μέτρων αντί της κράτησης (υποχρέωση εμφάνισης στο αστυνομικό τμήμα τόπου κατοικίας, κατακράτηση ταξιδιωτικών εγγράφων κ.λπ.), στο πλαίσιο πολιτικών μεταναστευτικής πολιτικής, είχε τονισθεί ότι μόνο η Ελλάδα και η Μάλτα δεν εφαρμόζουν εναλλακτικά της κράτησης μέτρα, παρότι, τουλάχιστον για την περίπτωση της Ελλάδας, αυτά προβλέπονται στο νόμο (βλ. σχετική μελέτη, διαθέσιμη σε: [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european\\_migration\\_network/reports/studies/results/irregular-migration/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/networks/european_migration_network/reports/studies/results/irregular-migration/index_en.htm)).

Επισημαίνεται, επίσης, ότι η εφαρμογή της αυθαίρετης, και μάλιστα, όπως τελικά εφαρμόστηκε, αόριστης κράτησης των υπό επιστροφή τελούντων δεν ήταν αποτελεσματική ούτε ως προς τους σκοπούς τους οποίους φέρεται ότι επιτελούσε. Από τα στατιστικά στοιχεία συλλήψεων παράτυπων μεταναστών για τα έτη 2012 έως 2014 της Ελληνικής Αστυνομίας, προκύπτει ότι οι συλλήψεις παρατύπως διαμενόντων μεταναστών στη χώρα, παρότι σημείωσαν σημαντική πτώση το έτος 2013, δεν μπορούν να αποδοθούν στην εφαρμογή της πολιτικής της αυστηροποίησης της κράτησης. Αντίθετα, η μείωση των συλλήψεων το έτος 2013 (43.002) ακολουθεί τη γενικότερη τάση μείωσης, αμέσως μετά την εδραίωση της οικονομικής κρίσης στη χώρα (το 2010 καταγράφονται 132.524 συλλήψεις, το έτος 2011 συλλήψεις 99.368, το έτος 2012 συλλήψεις 76.878), ενώ αντικατοπτρίζει επίσης και την άμβλυνση του φαινομένου της παράτυπης μετανάστευσης από την Αλβανία, μετά την άρση του περιορισμού κατοχής θεώρησης εισόδου από 1-1-2011. Ήδη το φαινόμενο δείχνει να αντιστρέφεται με την αύξηση των συλλήψεων στα επίπεδα του 2012 κατά το προηγούμενο έτος 2014 (77.163 συλλήψεις), ενώ ήδη καταγράφεται σημαντική αύξηση και το μήνα Ιανουάριο του 2015, αναλογικά με το μήνα Ιανουάριο του 2014.

Η αντιστροφή αυτή της τάσης δεν μπορεί παρά να αποδοθεί στην αύξηση των προσφυγικών ρευμάτων προς τη χώρα, από χώρες που αντιμετωπίζουν σοβαρά προβλήματα εμπόλεμων συρράξεων, ανθρωπιστικής κρίσης και αύξησης της επιρροής ακραίων πολιτικών σχηματισμών (ISIS). Ήδη το έτος 2014 ποσοστό 42,14% των συλλήψεων αφορά σε Σύριους πολίτες, πληθυσμός δηλαδή που κατεξοχήν εγείρει ζητήματα διεθνούς προστασίας.

Επιπλέον, η δημιουργία προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης δεν φαίνεται να συνετέλεσε σε αύξηση του αριθμού των αναγκαστικών επιστροφών/ απελάσεων προς τις χώρες καταγωγής. Ο αριθμός αυτός παραμένει διαχρονικά σταθερός περί τις 20.000 το χρόνο (17.650 το έτος 2006, 17.077 το έτος 2007, 20.555 το έτος 2008, 18.754 το έτος 2009, 17.340 το έτος 2010), χωρίς να μπορούν να δοθούν ακριβή στοιχεία για τα τελευταία έτη (πλην του έτους 2014 που ανέρχονται σε 20.314), καθώς οι αναγκαστικές επιστροφές συμπλέκονται με τις εθελούσιες επιστροφές που τελούνται και από τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης και από την Ελληνική Αστυνομία με τη συγχρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Αποτελεί προτεραιότητα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης η περαιτέρω αναβάθμιση του εθνικού συστήματος ασύλου (Υπηρεσία Ασύλου και Αρχή Προσφυγών) για την εξασφάλιση μιας δίκαιης και αποτελεσματικής διαδικασίας εξέτασης των αιτημάτων ασύλου κατ' εφαρμογή της διεθνούς, ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας. Σημειωτέον ότι με τον Ν.3907/2011 και στο πλαίσιο του εξορθολογισμού του συστήματος εξέτασης των αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας, συστήθηκαν η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών ως αρμόδιες υπηρεσίες για την εξέταση των αιτημάτων ασύλου σε α' και β' βαθμό αντίστοιχα. Η λειτουργία τους ξεκίνησε τον Ιούνιο του 2013. Συνιστά προτεραιότητα η ενίσχυση των ως άνω υπηρεσιών και δη η προσήκουσα λειτουργία όλων των περιφερειακών γραφείων της Υπηρεσίας Ασύλου για τη δια-

σφάλιση της πρόσβασης στη διαδικασία όλων όσοι επιθυμούν να υποβάλουν αίτημα ασύλου. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας των ως άνω υπηρεσιών καταγράφεται ποιοτική αλλαγή ως προς την εξέταση των αιτημάτων ασύλου και αύξηση των ποσοστών χορήγησης διεθνούς προστασίας εν σχέσει με το προηγούμενο καθεστώς εξέτασης, το οποίο ήταν ενταγμένο στην αρμοδιότητα της Ελληνικής Αστυνομίας (βλ. στατιστικά στοιχεία σε: [http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/02/Greek-Asylum-Service-statistical-data-January-2015\\_gr.pdf](http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/02/Greek-Asylum-Service-statistical-data-January-2015_gr.pdf), [http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/01/Greek-Asylum-Service-statistical-data-2014\\_gr.pdf](http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/01/Greek-Asylum-Service-statistical-data-2014_gr.pdf), [http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2014/06/1406\\_oneyearstats.pdf](http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2014/06/1406_oneyearstats.pdf)).

Η αντιμετώπιση του ζητήματος της ένταξης μεταναστών και προσφύγων θα πρέπει να γίνει με ρεαλιστικό τρόπο στην κατεύθυνση αποτροπής φαινομένων περιθωριοποίησης και απομόνωσης των μεταναστευτικών πληθυσμών που διαβιούν στη χώρα και σε μεγαλύτερη αναλογία στην πρωτεύουσα. Στην κατεύθυνση αυτή η Κυβέρνηση προτίθεται να λάβει μέτρα ενθάρρυνσης της ένταξης στην ελληνική κοινωνία και παροχής συνθηκών υποδοχής και ένταξης, όπου χρειαστεί δε, θα υπάρξουν και οι νομοθετικές ρυθμίσεις.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι η παράτυπη είσοδος προσφύγων και μεταναστών στην Ελλάδα, αποτελεί μια πραγματικότητα, η οποία δεν μπορεί παρά να αντιμετωπισθεί με εφαρμογή μέτρων στο πλαίσιο του συνόλου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπου η κυβέρνηση θα θέσει το ζήτημα, με σκοπό την ελάφρυνση των χωρών του Νότου, από την άνιση ευθύνη.

Πρέπει στο σημείο αυτό να επισημανθεί ότι ο Κανονισμός Δουβλίνο III - τότε II -, τελεί εν τοις πράγμασι σε αναστολή εφαρμογής από τις αρχές του έτους 2011 για την επιστροφή αιτουμένων διεθνούς προστασίας στην χώρα μας, μετά την έκδοση της απόφασης MSS κατά Ελλάδας και Βελγίου, λόγω των συστηματικών παραβιάσεων των δικαιωμάτων του ανθρώπου στην χώρα μας σε βάρος των αιτουμένων διεθνούς προστασίας. Μέριμνα της κυβέρνησης είναι να αποκαταστήσει την νομιμότητα και το κράτος δικαίου στην χώρα μας και να εγγυηθεί το σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου σε κάθε πρόσωπο που βρίσκεται στην ελληνική επικράτεια. Ταυτοχρόνως, θα επιδιώξει την αναθεώρηση του ευρωπαϊκού Κανονισμού 604/2013 σχετικά με τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας (Κανονισμός Δουβλίνο III), όπως επίσης και την ενεργοποίηση των μηχανισμών αλληλεγγύης στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για άμβλυνση της επιβάρυνσης των χωρών του Νότου από την είσοδο προσφυγικών πληθυσμών, σε κοινή διεκδίκηση με τις Κυβερνήσεις των χωρών, οι οποίες έχουν αυξημένες προσφυγικές ροές (Ιταλία, Μάλτα και δευτερευόντως Βουλγαρία).

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι η διαχείριση του ζητήματος των μικτών μεταναστευτικών ροών, δεδομένης και της αύξησης των προσφυγικών ροών κατά το έτος 2014, αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, με ανθρωπιστική διάσταση, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Σημειωτέον ότι ήδη βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη, πάντα σε συνεργασία με τους συναρμόδιους Υπουργούς, η διαμόρφωση του πλαισίου για την ορθολογική διαχείριση του εν λόγω ζητήματος, με πνεύμα ανθρωπισμού, νομικού πολιτισμού και απόλυτου σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αλλά και των ευαισθησιών της ελληνικής κοινωνίας.

Επιδίωξη του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι η άρση των υφιστάμενων στρεβλώσεων, των αγκυλώσεων και των παραβάσεων της εθνικής νομοθεσίας και της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου (Ε.Σ.Δ.Α.) καθώς και των παράτυπων υπερβολών στο θέμα της διαχείρισης του μεταναστευτικού ζητήματος, χωρίς αυτό σε καμία περίπτωση να σημαίνει ότι όσοι αλλοδαποί παρανομούν και επιδεικνύουν παραβατική συμπεριφορά, θα διαβιούν σε καθεστώς ασυδοσίας και ατιμωρησίας.

Στο πλαίσιο αυτό και με αίσθηση του επείγοντος χαρακτήρα του ζητήματος, δρομολογήθηκαν οι διαδικασίες για την αποκατάσταση της νομιμότητας και την ορθή εφαρμογή του υπάρχοντος νομικού πλαισίου και συγκεκριμένα του Ν.3907/2011, που ρυθμίζει τη διοικητική μεταχείριση των αλλοδαπών που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής, καθώς και της νομοθεσίας για την υποδοχή των αιτουμένων διεθνή προστασία και τη διασφάλιση των διαδικασιών εξέτασης αιτημάτων τους (Π.Δ.220/2007, Π.Δ.113/2013).

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι για την περαιτέρω αναβάθμιση του συστήματος Πρώτης Υποδοχής μελετάται η δημιουργία, σε συνεργασία με τις τοπικές κοινωνίες και τους οικείους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης εγκαταστάσεων ανοικτών δομών για την ασφαλή και ευπρεπή διαμονή ευάλωτων ομάδων, τόσο στην περιοχή της Αττικής, όσο και σε άλλες περιοχές της χώρας, με

παράλληλες βελτιώσεις στη δομή και λειτουργία των υφισταμένων Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης (Π.ΚΕ.Κ.) Αλλοδαπών, όπου αυτό είναι δυνατό.

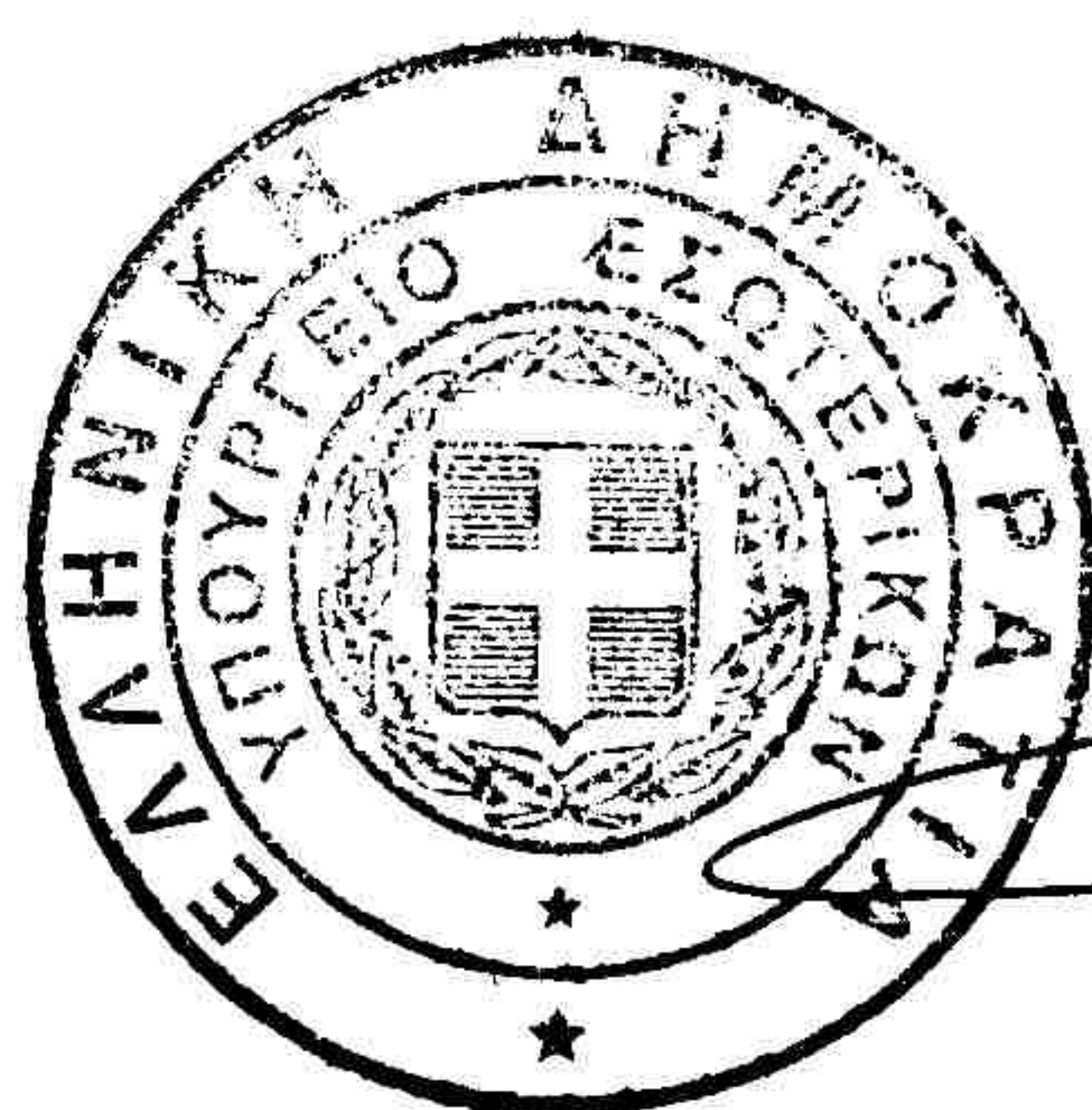
Σε ό,τι αφορά στα διαλαμβανόμενα στην Ερώτηση ζητήματα, επισυνάπτεται πίνακας της Διεύθυνσης Προστασίας Συνόρων του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας, στον οποίο εμφανίζεται ο αριθμός των αλλοδαπών που κρατούνταν την 12-03-2015 στα υφιστάμενα Κέντρα Κράτησης Αλλοδαπών. Σημειώνεται ότι ουδείς εκ των αλλοδαπών που κρατούνται στην παρούσα χρονική στιγμή δεν είναι πέραν του 18-μήνου (Γνωμοδότηση 44 Ν.Σ.Κ.), ενώ έχουν απελευθερωθεί και αυτοί που κρατούνταν για 17, 16, 15 κ.λπ. μήνες (μακροχρόνια παραμονή), κατ' εφαρμογή της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ. Στο ανωτέρω πλαίσιο, επανεξετάζονται όλες οι υποθέσεις των αλλοδαπών που κρατούνται για χρονικό διάστημα άνω των έξι μηνών. Αναφορικά με τον αριθμό των υπηκόων τρίτων χωρών που φιλοξενούνται στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Φυλακίου και τελούν σε καθεστώς στέρξης ελευθερίας σας πληροφορούμε ότι δεν είναι σταθερός καθημερινά, γιατί βάσει νόμου οι εν λόγω αλλοδαποί παραμένουν στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής έως 15 ημέρες, αλλά κυμαίνεται ανάμεσα σε 70 και 180.

Τέλος, διευκρινίζεται ότι πρόθεση του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης είναι να αναληφθούν οι αναγκαίες πρωτοβουλίες και να εφαρμοστούν από τις αρμόδιες Υπηρεσίες τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες άλλων Υπουργείων, για την ουσιαστική και αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα δικαιώματα του ανθρώπου και το κράτος δικαίου. Προς τούτο, δρομολογούμε την κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, τη δημιουργία σύγχρονων υποδομών και τη διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται με επάρκεια, όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

Κατά τα λοιπά, ως προς ζητήματα που αφορούν στην επιτήρηση των συνόρων και την ασφάλεια στη θάλασσα, σημειώνεται ότι αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ**



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ**  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ  
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ  
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

**ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ**

**Συνημμένα:**  
Δύο (2) σελίδες

**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Πανούση
3. Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού κας Χριστοδουλοπούλου
4. Δ/ση Επιτελικής Υποστήριξης-Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (Π. Κανελλοπούλου 4)
5. Γραφείο Τύπου
6. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου