

11 ΜΑΡ. 2015



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ
& ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ**

**ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αθήνα 11 Μαρτίου 2015

Αρ. Πρωτ.: 27278

Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Στρ. Τσιμπίδη
Τηλέφωνο: 210 3332432

ΠΡΟΣ : - ☒ Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων & ΑΚΕ
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο. Δημήτρη Κρεμαστινό
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση με Α.Π. 414/3-3-2015

Σχετικά με την ανωτέρω Ερώτηση, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Δημήτρης Κρεμαστινός, σας ενημερώνουμε για τα ακόλουθα:

Η βαθιά ύφεση στην οικονομία που προκάλεσαν οι πολιτικές λιτότητας που εφαρμόστηκαν τα τελευταία έξι χρόνια εν μέσω κρίσης, είχαν δραματικές κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις που αποτυπώνονται στη ραγδαία αύξηση της φτώχειας, της ανεργίας, ιδιαίτερα της ανεργίας στους νέους, στην πτώση των δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων, στην συρρίκνωση των εισοδημάτων και στην εξώθηση χιλιάδων νέων επιστημόνων στο εξωτερικό. Αποτέλεσμα αυτής της πολιτικής εσωτερικής υποτίμησης ήταν και η συρρίκνωση των αναπτυξιακών δυνατοτήτων της χώρας.

Οι μεταρρυθμίσεις που προωθεί η Κυβέρνηση προσανατολίζονται σε δυο κατευθύνσεις: ανάκαμψη της οικονομίας και αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κρίσης.

Η συμφωνία-γέφυρα που πετύχαμε με τους δανειστές και τους εταίρους μας συνιστά ένα πρώτο βήμα για την υλοποίηση των στόχων μας καθώς αναστέλλει την εφαρμογή περαιτέρω μέτρων λιτότητας.

✓ Παράλληλα, διαμορφώνουμε το έδαφος για μια αναπτυξιακή πολιτική βασισμένη σε μια ισορροπία δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων που θα εξασφαλίζει αμοιβαίο όφελος στους δυο τομείς, αίροντας ταυτόχρονα τις συνθήκες μονοπωλίων που επικρατούν σε ορισμένους κλάδους της παραγωγής και διαλύοντας τις γκρίζες περιοχές της συνάρθρωσης ιδιωτικών επιχειρηματικών συμφερόντων με το κράτος. Η δημιουργία ενός ορθού, ασφαλούς και λειτουργικού κανονιστικού πλαισίου για την επιχειρηματικότητα είναι απαραίτητο ώστε οι επενδύσεις να προκύψουν ως φυσικό επακόλουθο.

Συγκεκριμένα:

1. Δημιουργούμε έναν αναπτυξιακό νόμο που θα προβλέπει τόνωση των έμμεσων μορφών κρατικών ενισχύσεων, και θα δίνει έμφαση στα κριτήρια που θα αφορούν στις προϋποθέσεις απασχόλησης και περιβαλλοντικής προστασίας για τις επιλεγόμενες επιχειρήσεις, με αιχμή στην παροχή κινήτρων σε νεανικές, κοινωνικές, ιδιωτικές και άλλες επιχειρήσεις. Ο νόμος θα επικεντρώνεται σε οικονομικές δραστηριότητες υψηλής προστιθέμενης αξίας, στις νέες τεχνολογίες και σε παραγωγικούς κλάδους στους οποίους η χώρα διαθέτει συγκριτικό πλεονέκτημα, κατεύθυνση που συνάδει και με τον προσανατολισμό του ΣΕΣ 2014-2020 (νέο ΕΣΠΑ). Προϋπόθεση για όλα τα παραπάνω είναι η εκ βάθρων αναδιάρθρωση της διοικητικής δομής που διαχειρίζεται τις ιδιωτικές επενδύσεις και τους αναπτυξιακούς νόμους.
2. Δημιουργία ενός διαφανούς και αποτελεσματικού θεσμικού πλαισίου που απλοποιεί τις γραφειοκρατικές διαδικασίες με κέντρα εξυπηρέτησης επιχειρήσεων στη βάση του πετυχημένου θεσμού των ΚΕΠ.
3. Στην ίδια κατεύθυνση, προωθούμε τη θεσμική και λειτουργική αναβάθμιση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, ώστε να γίνει πιο παραγωγική και αποτελεσματική στις παρεμβάσεις της στην αγορά όσο και της Υπηρεσίας Εποπτείας Αγοράς ώστε να παρεμβαίνει σε περιπτώσεις όπου διαφαίνονται ύποπτες αποκλίσεις. Επιπλέον προωθούμε νομοθεσία για την αναγραφή καθαρών τιμών στα τιμολόγια πώλησης, ώστε να αντιμετωπιστεί το πρόβλημα της αδυναμίας προσδιορισμού "καθαρών" τιμών χονδρικής. Θα προχωρήσουμε στη δημιουργία Παρατηρητηρίου Τιμών πρώτων υλών και μηχανολογικού εξοπλισμού. Οι παραπάνω κινήσεις θα επιτρέψουν στις δυνάμεις του ανταγωνισμού να οδηγήσουν χαμηλότερα τις τιμές βασικών αγαθών και υπηρεσιών.
4. Βασικό εμπόδιο στην ανάπτυξη αποτελεί το ζήτημα της ρευστότητας/τραπεζικού δανεισμού. Η αντιμετώπισή του είναι θεμελιώδης για την αναπτυξιακή πορεία της χώρας. Για αυτό, τους προσεχείς μήνες θα καταθέσουμε στη Βουλή νομοσχέδιο που αφορά στη διαχείριση των «κόκκινων δανείων» των φτωχών νοικοκυριών και των επιχειρήσεων. Όσον αφορά στις επιχειρήσεις θα προβούμε σε διάκριση ανάμεσα στις μεγάλες και τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις.
 - a. Στην πρώτη περίπτωση στόχος είναι να βρεθεί η χρυσή τομή, ώστε οι τράπεζες να μη χάσουν από την αναδιάρθρωση των επιχειρήσεων αλλά και να μην καταλήξουν να έχουν τον πλήρη έλεγχο των επιχειρήσεων. Θα εξετάσουμε αναγκαίες αλλαγές στο θεσμικό πλαίσιο, με ειδική μέριμνα για την ενίσχυση του εξωδικαστικού συμβιβασμού και τη δημιουργία νέων κανόνων διευθέτησης.
 - b. Στην περίπτωση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων θα παρέμβουμε στο θεσμικό πλαίσιο, διατηρώντας τις θετικές ρυθμίσεις του "νόμου Δένδια" και προσθέτοντας συγκεκριμένους κανόνες που θα ισχύουν υποχρεωτικά και δεν θα επαφίεται η εφαρμογή τους στη διακριτική ευχέρεια των τραπεζών. Συγκεκριμένα, θα διατηρηθούν τα κίνητρα για τη ρύθμιση χρεών προς τις τράπεζες και το Δημόσιο (εφορία και ασφαλιστικά ταμεία) και θα μπει αθροιστικό όριο για τη μηνιαία δόση, το οποίο, καθώς η επιχείρηση θα ανακάμπτει δεν θα υπερβαίνει το 40% επί των κερδών της, διασφαλίζοντας ότι δεν θα απειληθεί μελλοντικά από ασφυξία.
5. Η ενίσχυση της μικρής και μεσαίας επιχείρησης που αποτελεί την ραχοκοκαλιά της ελληνικής επιχειρηματικότητας είναι βασική μας προτεραιότητα. Σκοπεύουμε λοιπόν στη δημιουργία μιας αναπτυξιακής τράπεζας ή ενός επενδυτικού ταμείου που θα προσανατολίζεται στη χρηματοδότηση των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Η προσπάθεια αυτή θα γίνει μέσα από την ενοποίηση υφιστάμενων δομών, όπως π.χ. το ΕΤΕΑΝ ή ο Οργανισμός Ασφάλισης Εξαγωγικών Πιστώσεων.

6. Στο πλαίσιο αυτό, χρειάζεται μια διεύρυνση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων που εστιάζει σε μικρού και μεσαίου μεγέθους έργα υποδομών, ικανά να δημιουργήσουν οικονομίες κλίμακας, καθώς επίσης και στη στήριξη της εξαγωγικής δραστηριότητας.

Όσον αφορά στο δεύτερο σκέλος της ερώτησης:

Από το 2009 έως και το 2013, σύμφωνα με τον ΟΔΔΗΧ, το ΑΕΠ συρρικνώθηκε γύρω στο 23% (μείωση 55δισ. ευρώ σε απόλυτους αριθμούς). Το βασικό πρόβλημα του δημόσιου χρέους, την περίοδο 2009-2013 αυξήθηκε κατά 48% και σε απόλυτους αριθμούς κατά 18,1δισ. ευρώ (στοιχεία ΟΔΔΗΧ). Τα στοιχεία αυτά φαίνεται πως χειροτερεύουν και το 2014. Η ανεργία σύμφωνα με την ΕΛΣΤΑΤ, το β' τρίμηνο του 2014 εκτινάχθηκε στο 26,6%, σε απόλυτους αριθμούς πάνω από 1,2 εκατομμύρια άνεργοι, παρά τις μικρές μειώσεις συγκριτικά με τον Νοέμβριο του 2013 και τον Οκτώβριο του 2014.

Η Ελλάδα, μια χώρα της Ευρωζώνης, υπέστη ένα ακραίο πρόγραμμα λιτότητας που οδήγησε σε εσωτερική υποτίμηση καθώς και την μεγαλύτερη αναδιάρθρωση χρέους στην ιστορία. Ωστόσο, η κρίση ποτέ δεν ήταν μόνο ελληνική ούτε μόνο ευρωπαϊκή, έχει παγκόσμιο και πολύπλευρο χαρακτήρα (κρίση χρέους, χρηματοπιστωτική κρίση, ανθρωπιστική κρίση). Σήμερα, σχεδόν επτά χρόνια μετά το 2008, η Ευρώπη δεν έχει καταφέρει να επιλύσει την κρίση, με τα προβλήματα χρέους της Ιταλίας, της Ισπανίας κλπ να караδοκούν. Αντί λοιπόν μιας κοινής ευρωπαϊκής λύσης, επιλέχθηκε η δημοσιονομική πειθαρχία και η εσωτερική υποτίμηση εν είδει τιμωρίας, λες και η Ελλάδα ήταν η αποκλειστικά υπεύθυνη για όσα συνέβησαν. Αποτέλεσμα, όχι μόνο να μη λυθούν τα προβλήματα της χώρας μας αλλά να διογκωθούν. Τα δεδομένα δείχνουν την πλήρη αποτυχία των προγραμμάτων προσαρμογής και άρα την αναγκαιότητα αλλαγής πλεύσης, όχι μόνο για την Ελλάδα αλλά για ολόκληρη την Ευρωζώνη.

Αποτελεί κανόνα ότι η βιωσιμότητα του χρέους εξαρτάται από τους ρυθμούς ανάπτυξης μιας χώρας. Τα προγράμματα δημοσιονομικής προσαρμογής παραβιάσανε κατάφορα τον κανόνα αυτό και παρά την πρωτοφανή αναδιάρθρωση του 2012 (PSI), το χρέος υπό τις παρούσες συνθήκες παραμένει μη βιώσιμο, «πνίγοντας» τις αναπτυξιακές δυνατότητες της χώρας.

Η επιστροφή της χώρας σε μια αναπτυξιακή πορεία είναι συνάρτηση εσωτερικών και εξωτερικών παραγόντων. Από τη μια η Κυβέρνηση με όσα αναφέρθηκαν παραπάνω δημιουργεί το κατάλληλο πλαίσιο και την ορθή διαχείριση και ροή των διαθέσιμων πόρων (ΕΣΠΑ, ΠΔΕ, ιδιωτικές επενδύσεις σε εξέλιξη ή εν αναμονή). Από την άλλη είναι αναγκαία μια διαφορετική στρατηγική των ευρωπαϊκών θεσμών ανάπτυξης (Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και το Ευρωπαϊκό Επενδυτικό Ταμείο) αλλά και της ΕΚΤ, που θα συνδυάζει την αποπληρωμή του χρέους με αναπτυξιακά εργαλεία.

Ο Υπουργός

Γιώργος Σταθάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ
Γραφ. Υπουργού
Τμήμα. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (3)
Αρ. σελ. συνημμένων (0)
Συνολικός αρ. σελίδων (3)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΧΡΕΩΣΗΣ, ΟΜ ΑΝΑΛΥΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)
Κ.Β.Ε.

Παναγιώτης Κοτζιάς