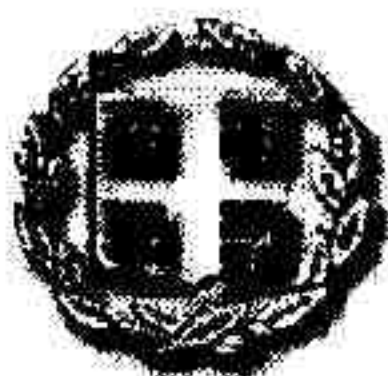




9 MAR 2015

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 06 - 03 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 7**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinovouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αυγενάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 11/11-02-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ελευθέριος Αυγενάκης, με θέμα «Αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε ότι η διαχείριση του ζητήματος των μικτών μεταναστευτικών ροών, δεδομένης και της αύξησης των προσφυγικών ροών κατά το έτος 2014, αποτελεί μείζον ζήτημα με ανθρωπιστική διάσταση, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό τόσο σε εθνικό όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Για πληρέστερη ενημέρωση ως προς το ζήτημα, σύμφωνα με στατιστικά στοιχεία του πρώην Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, βάσει των οποίων εμφανίζεται ότι η πλειοψηφία των καταλαμβανομένων παράτυπα εισερχομένων αλλοδαπών προέρχεται από χώρες που ενεργοποιούν τη διεθνή προστασία: σε σύνολο 77.163 συλληφθέντων για παράτυπη είσοδο, οι 32.520 προέρχονται από τη Συρία, 12.901 προέρχονται από το Αφγανιστάν, 1.875 από Σομαλία, 1.023 από Ιράκ, 1.019 από Ερυθραία, 622 από Παλαιστίνη κ.ά., σας παραπέμπουμε στην ηλεκτρονική διεύθυνση:

http://www.astynomia.gr/images/stories//2014/statistics14/allod2014/statistics_all_2014_sull_yp_hkoothta.JPG.

Επιδίωξή μας είναι η διαχείριση του ζητήματος των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει αφενός τον έλεγχο των συνόρων, και συνακόλουθα της εισόδου των πολιτών τρίτων χωρών στη χώρα μας, αφετέρου το σεβασμό των δικαιωμάτων του ανθρώπου και την παροχή διεθνούς προστασίας και συνθηκών υποδοχής και διαβίωσης κατ' εφαρμογή της διεθνούς, ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας.

Στο πλαίσιο αυτό, οι συναρμόδιοι Υπουργοί Προστασίας του Πολίτη και Μεταναστευτικής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, θα καταβάλουν συντονισμένες προσπάθειες για την επίτευξη των ακόλουθων στόχων:

- Την περαιτέρω αναβάθμιση του συστήματος πρώτης υποδοχής για την αποτελεσματική υπαγωγή των νεοεισερχομένων σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής (καταγραφή, ενημέρωση, ψυχοκοινωνική υποστήριξη, νομική συνδρομή) και την παραπομπή τους σε δομές φιλοξενίας.
- Την περαιτέρω αναβάθμιση του εθνικού συστήματος ασύλου (Υπηρεσία Ασύλου και Αρχή Προσφυγών) για τη διασφάλιση μιας δίκαιης και αποτελεσματικής διαδικασίας εξέτασης των αιτημάτων ασύλου κατ' εφαρμογή της διεθνούς, ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας. Σημειωτέον ότι με τον Ν.3907/2011 και στο πλαίσιο του εξορθολογισμού του συστήματος εξέτασης των αιτημάτων παροχής διεθνούς προστασίας συστήθηκαν η Υπηρεσία Ασύλου και η Αρχή Προσφυγών ως αρμόδιες υπηρεσίες για την εξέταση των αιτημάτων ασύλου σε α' και β' βαθμό αντίστοιχα. Η λειτουργία τους ξεκίνησε τον Ιούνιο του 2013. Συνιστά προτεραιότητα η ενίσχυση των ως άνω Υπηρεσιών και δη η προσήκουσα λειτουργία όλων των περιφερειακών γραφείων της

Υπηρεσίας Ασύλου για τη διασφάλιση της πρόσβασης στη διαδικασία όλων όσοι επιθυμούν να υποβάλουν αίτημα ασύλου. Κατά τη διάρκεια λειτουργίας των ως άνω Υπηρεσιών καταγράφεται ποιοτική αλλαγή ως προς την εξέταση των αιτημάτων ασύλου και αύξηση των ποσοστών χορήγησης διεθνούς προστασίας εν σχέσει με το προηγούμενο καθεστώς εξέτασης, το οποίο ήταν ενταγμένο στην αρμοδιότητα της Ελληνικής Αστυνομίας (βλ. σχετικά στατιστικά στοιχεία στο ακόλουθο link: http://asylo.gov.gr/wp-content/uploads/2015/01/Greek-Asylum-Service-statistical-data-2014_gr.pdf).

- Τη δημιουργία νέων ανοικτών δομών υποδοχής, ιδίως για τη διαμονή ευάλωτων περιπτώσεων (οικογένειες, παιδιά, ασυνόδευτοι ανήλικοι, έγκυοι, θύματα βασανιστηρίων, ασθενείς, υπερήλικες) στην περιοχή της Αττικής και σε άλλες περιοχές της χώρας.
- Την κατάρτιση της εθνικής στρατηγικής για την προστασία των ασυνόδευτων ανήλικων, σε συνεργασία με το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.
- Τη διασφάλιση της τήρησης της νομιμότητας και την επιβολή της διοικητικής κράτησης, ως εξαίρεσης, για διάστημα και υπό συνθήκες που δεν την παραβιάζουν, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία που ρυθμίζει τη διοικητική μεταχείριση των πολιτών τρίτων χωρών που τελούν υπό διαδικασίες επιστροφής καθώς και της νομοθεσίας για την υποδοχή των αιτουμένων διεθνής προστασία και τη διασφάλιση των διαδικασιών εξέτασης των αιτημάτων τους (Ν.3907/2011, Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών και λοιπές διατάξεις, Π.Δ.220/2007, Π.Δ.113/2013). Σε κάθε περίπτωση και με βάση τις πρόνοιες του Ν.3907/2011 και τις σχετικές αποφάσεις του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, υπάρχει επιπλέον άμεση ανάγκη για ριζικές αλλαγές σε όσους χώρους κράτησης τυχόν διατηρηθούν και βέβαια η λειτουργία ανοικτών δομών φιλοξενίας. Στην κατεύθυνση αυτή θα έχουμε αρωγό την Ευρώπη τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο δε των θεσμικών οργάνων της θα διεκδικήσουμε τον επιμερισμό των ευθυνών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης. Σημειωτέον ότι, η κράτηση προσώπων υπό την ισχύουσα νομοθεσία, ακόμα και ενόψει διαδικασιών ακούσιας επιστροφής τους στη Χώρα τους, προβλέπεται μόνο ως έσχατο μέτρο, που επιτρέπεται μόνο κατ' εξαίρεση, οι ελληνικές αρχές, ωστόσο, ιδιαίτερα κατά τη διάρκεια της τελευταίας διετίας, την εφάρμοσαν ως κανόνα.
- Την υποστήριξη της ενημέρωσης των αλλοδαπών αναφορικά με τα προγράμματα εθελούσιας επιστροφής και τη συνεργασία με τις χώρες καταγωγής τους για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας του εθελούσιου επαναπατρισμού.
- Τη συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες και Αρχές των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την καταπολέμηση της διακίνησης και εκμετάλλευσης προσώπων.
- Τη συνεργασία της Ελληνικής Αστυνομίας με θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, για τον έλεγχο των συνόρων της χώρας υπό το πρίσμα και τις εγγυήσεις του σεβασμού των δικαιωμάτων του ανθρώπου και με γνώμονα την ασφάλεια και τη διάσωση της ανθρωπίνης ζωής τόσο στα χερσαία όσο και στα θαλάσσια σύνορα. Επίσης, τη διμερή και διεθνή συνεργασία με γειτονικές χώρες ως προς τη διαχείριση των κοινών συνόρων, με σκοπό τη βελτίωση της ασφάλειας, υπό τις ως άνω εγγυήσεις.
- Τη διεκδίκηση εν γένει, στο πλαίσιο των αρμοδίων θεσμικών οργάνων, τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, του επιμερισμού των ευθυνών μεταξύ των χωρών της Ευρωπαϊκής Ένωσης με βάση την αρχή της αλληλεγγύης.

Για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, καταθέτουμε το από 17-02-2015 Δελτίο Τύπου του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Πέραν των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης αποδίδεται μεγάλη σημασία στην απορρόφηση των ευρωπαϊκών πόρων που διατίθενται από τα σχετικά ταμεία, προς ενίσχυση των προσπάθειών που καταβάλλει η Ελλάδα για την αντιμετώπιση των ζητημάτων υποδοχής και ένταξης μεταναστών και προσφύγων. Επιδίωξή μας είναι η ενίσχυση του επιπέδου απορρόφησης, καθώς και η κατάλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που μας παρέχονται από τα συναφή ευρωπαϊκά προγράμματα. Προς την κατεύθυνση αυτή, στο πλαίσιο της νέας Δημοσιονομικής Περιόδου 2014-2020, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή χρηματοδοτεί δράσεις που αφορούν στην προστασία συνόρων, το κοινό σύστημα

θεωρήσεων Visa, την αστυνομική συνεργασία για την πρόληψη και καταστολή του εγκλήματος, καθώς και δράσεις σχετικές με το άσυλο, τη μετανάστευση και την ένταξη των πολιτών τρίτων χωρών, μέσω των δύο νέων Ταμείων Εσωτερικής Ασφάλειας και Ασύλου Μετανάστευσης και Ένταξης. Σύμφωνα δε με ενημέρωσή μας από την αρμόδια Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Υ.Δ.Ε.Α.Π.), ο σχετικός προϋπολογισμός των πιστώσεων των ανωτέρω Ταμείων που έχει κατανεμηθεί στη Χώρα μας ανέρχεται στα 530.000.000 ευρώ (ευρωπαϊκή και εθνική συμμετοχή).

Τέλος, διευκρινίζεται ότι πρόθεσή μας είναι να αναληφθούν οι αναγκαίες πρωτοβουλίες και να εφαρμοστούν από τις αρμόδιες Υπηρεσίες τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες άλλων Υπουργείων, για την ουσιαστική και αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα δικαιώματα του ανθρώπου και το κράτος δικαίου. Προς τούτο, δρομολογούμε την κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, τη δημιουργία σύγχρονων υποδομών και τη διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται, με επάρκεια, όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣ/ΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

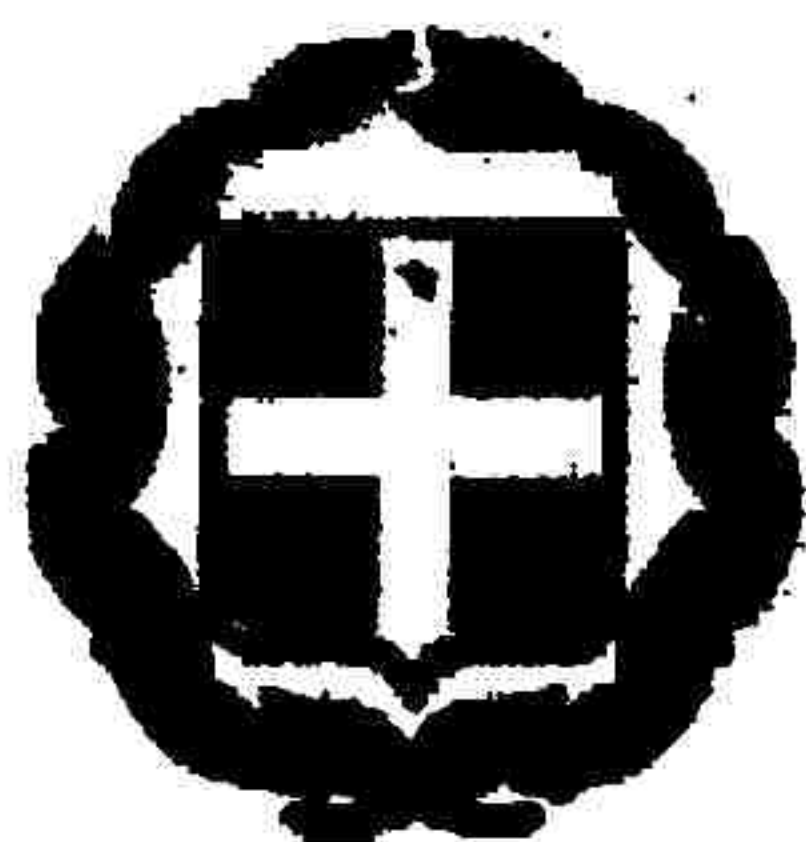
ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Συνημμένα:

Το από 17-02-2015 Δελτίο Τύπου [τέσσερις (4) σελίδες]

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Πανούση
(Σχετικό το υπ' αριθμ. πρωτ. 7017/4/18287/24-02-2015 έγγραφο
του Γραφείου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου)
3. Γραφείο Αναπληρώτριας Υπουργού κας Χριστοδουλοπούλου
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



Ελληνική Δημοκρατία
Υπουργείο Εσωτερικών &
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Αναπληρωτής Υπουργός Γιάννης Πανούσης
Αναπληρωτής Υπουργός Αναστασία Χριστοδουλοπούλου

Π. Κανελλοπούλου 4, Τ.Κ. 101 77, Αθήνα
Τηλέφωνο: 210-6977505
Fax: 210-6929764
e-mail: pressoffice@ypyp.gr

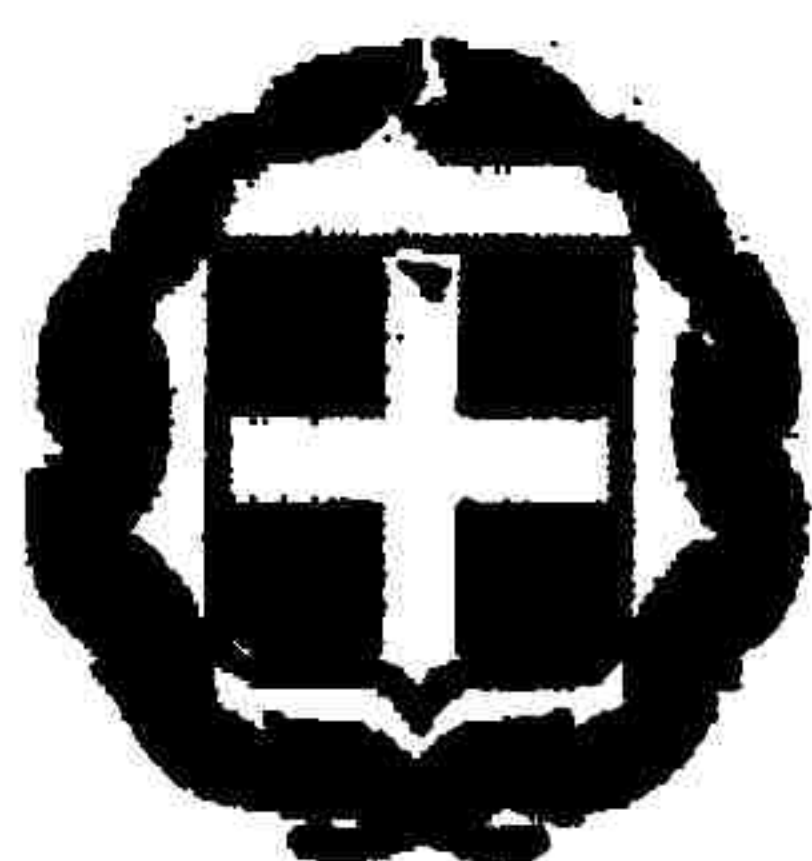
Αθήνα, 17 Φεβρουαρίου 2015

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Τα πρόσφατα τραγικά γεγονότα (οι δύο θάνατοι κρατούμενων μεταναστών στο κέντρο κράτησης της Αμυγδαλέζας, από παθολογικά αίτια και λόγω αυτοκτονίας) υπογραμμίζουν την ανάγκη άμεσης παρέμβασης και αλλαγής στο καθεστώς της αδιάκριτης και πολύμηνης κράτησης μεταναστών και προσφύγων υπό συνθήκες, που συνιστούν απάνθρωπη και εξευτελιστική μεταχείριση.

Στην παρούσα χρονική στιγμή, εκατοντάδες άνθρωποι κρατούνται υπό άθλιες συνθήκες, στα Κέντρα Κράτησης της χώρας, πολλοί δε εξ αυτών, παρά την παρέλευση, του ανώτατου ορίου των δεκαοκτώ μηνών κράτησής τους.

Η επ' αόριστον διοικητική κράτηση και η στέρηση της ελευθερίας χιλιάδων ανθρώπων, μεταξύ των οποίων και πρόσωπα που χρήζουν διεθνούς ή ειδικής προστασίας και μέριμνας (αιτούντες άσυλο, οικογένειες, παιδιά, ασυνόδευτοι ανήλικοι, έγκυοι, θύματα βασανιστηρίων, ασθενείς, υπερήλικες), η κράτησή τους κάτω από αυτές τις συνθήκες, η επί πολλά έτη προβληματική λειτουργία του συστήματος ασύλου, η απουσία μηχανισμού προστασίας και δομών πρώτης υποδοχής προσφύγων στα σύνορα, ευτελίζουν τους θεσμούς και διασύρουν τη χώρα διεθνώς και προσβάλλουν κατάφωρα κάθε έννοια κράτους δικαίου.



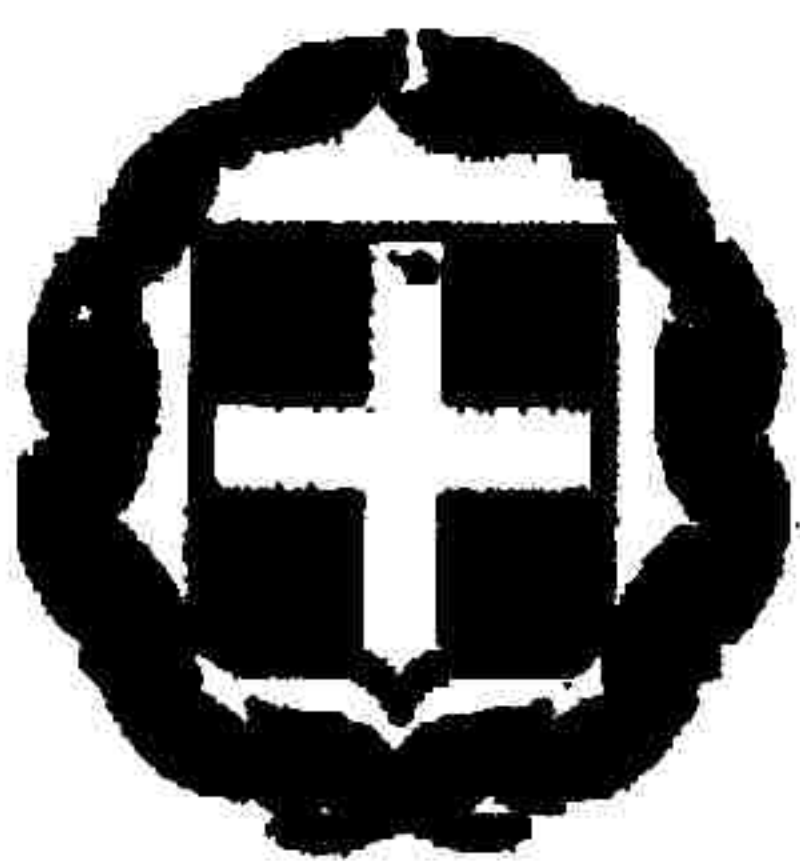
Στην παρούσα χρονική στιγμή, επιβάλλεται η λήψη άμεσων μέτρων και η δρομολόγηση διαδικασιών για την άμεση άρση της στέρησης της ελευθερίας ανθρώπων και την αποκατάσταση της νομιμότητας, καθώς και για τη διασφάλιση της τήρησης της νομιμότητας εφεξής και την επιβολή της διοικητικής κράτησης, ως εξαίρεσης και για διάστημα και υπό συνθήκες που δεν θα την παραβιάζουν.

Σε αυτό το πλαίσιο –και με αίσθηση του επείγοντος χαρακτήρα του προβλήματος– δρομολογούνται διαδικασίες για την αποκατάσταση της νομιμότητας και την ορθή εφαρμογή, κατ' αρχήν του υπάρχοντος νομικού πλαισίου και συγκεκριμένα του Ν.3907/2011, που ρυθμίζει τη διοικητική μεταχείριση των αλλοδαπών που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής, καθώς και της νομοθεσίας για την υποδοχή των αιτουμένων διεθνή προστασία και τη διασφάλιση των διαδικασιών εξέτασης των αιτημάτων τους (Π.Δ. 220/2007, Π.Δ. 113/2013).

Οι ως άνω διαδικασίες με απόφαση των Αναπληρωτών Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης κ. Γιάννη Πανούση και κας Αναστασίας Χριστοδουλοπούλου περιλαμβάνουν:

α) την άμεση κατάργηση της Υπουργικής Απόφασης με την οποία έγινε δεκτή η υπ' αριθμ. 44/2014 Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. και την άμεση απόλυση όσων τυχόν κρατούνται για χρονικό διάστημα πέραν των 18 μηνών.

β) την άμεση απόλυση των ευάλωτων περιπτώσεων (οικογένειες, παιδιά, ασυνόδευτοι ανήλικοι, έγκυες, θύματα βασανιστηρίων, ασθενείς, υπερήλικες) με την αναγκαία παραπομπή τους σε δομές φιλοξενίας καθώς και την άμεση απόλυση των αιτούντων άσυλο.



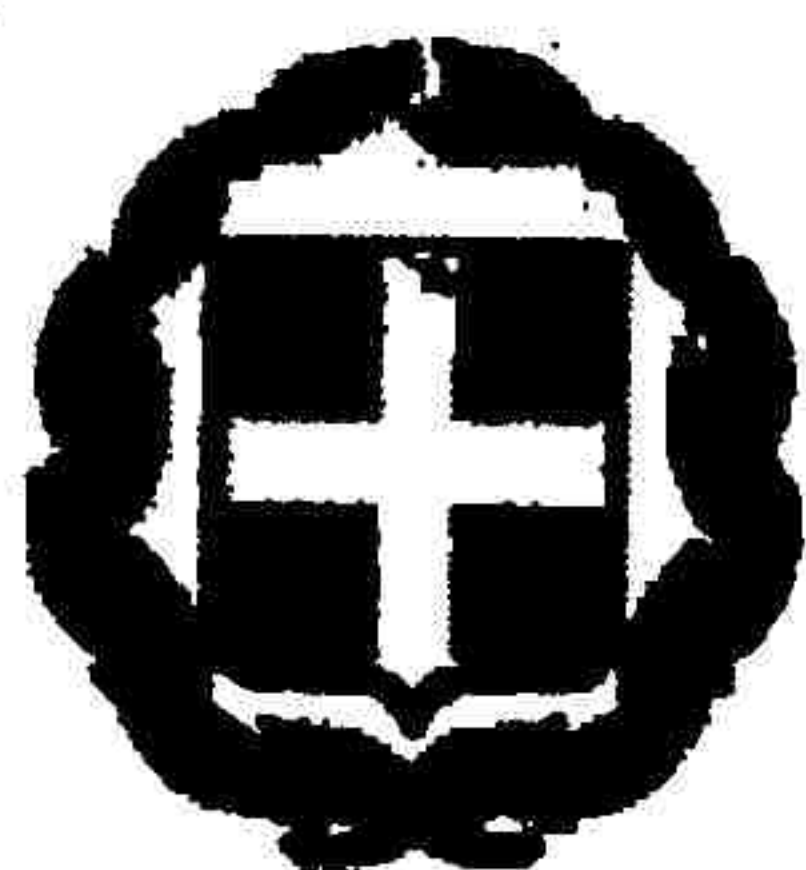
γ) την απόλυση των κρατουμένων στις περιπτώσεις όπου η κράτηση έχει διαρκέσει πέραν των 6 μηνών, ανώτατο όριο που τίθεται ως κανόνας από τον νόμο-ταυτόχρονα με την έκδοση απόφασης εξάμηνης αναβολής απομάκρυνσης σύμφωνα με τις πρόνοιες του ν.3907/2011.

δ) την εξέταση, σε κάθε περίπτωση, της εφαρμογής των εναλλακτικών της κράτησης περιοριστικών μέτρων, (υποχρέωση εμφάνισης στο αστυνομικό τμήμα του τόπου κατοικίας, δήλωση του τόπου κατοικίας κ.α.). Η ίδια ρύθμιση μπορεί να εφαρμοστεί και για όσους/ες καταλαμβάνονται στο εξής να βρίσκονται στη χώρα χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα.

Σε κάθε περίπτωση και με βάση τις πρόνοιες του άρθρου του Ν.3907/2011 και τις σχετικές αποφάσεις του Ε.Δ.Δ.Α., υπάρχει επιπλέον άμεση ανάγκη ριζικών αλλαγών σε όσους χώρους κράτησης τυχόν διατηρηθούν για ένα μικρό χρονικό διάστημα και βέβαια η λειτουργία ανοιχτών δομών φιλοξενίας. Στην κατεύθυνση αυτή θα έχουμε αρωγό την Ευρώπη, τόσο σε επίπεδο Συμβουλίου της Ευρώπης όσο και σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο, δε, των θεσμικών οργάνων της θα διεκδικήσουμε τον επιμερισμό των ευθυνών με βάση την αρχή της αλληλεγγύης.

Τέλος, το κέντρο κράτησης της Αμυγδαλέζας, ως εκ της θέσης του και των ιδιομορφιών του (αστυνομικές εγκαταστάσεις), δεν μπορεί να μετατραπεί σε ανοιχτή δομή.

Προετοιμάζουμε λοιπόν, λόγω και της ιστορίας που το συνοδεύει, εμβληματικά το κλείσιμο της δομής εκκενώνοντας σταδιακά τους χώρους.



Ελληνική Δημοκρατία
Υπουργείο Εσωτερικών &
Διοικητικής Ανασυγκρότησης
Αναπληρωτής Υπουργός Γιάννης Πανούσης
Αναπληρωτής Υπουργός Αναστασία Χριστοδουλοπούλου

Π. Κανελλοπούλου 4, Τ.Κ. 101 77, Αθήνα
Τηλέφωνο: 210-6977505
Fax: 210-6929764
e-mail: pressoffice@ypyp.gr

Ενδιαμέσως λαμβάνονται όλα τα αναγκαία μέτρα (υλικοτεχνική υποδομή, φάρμακα, ρουχισμός, διατροφή κ.λπ.) ώστε να μην αισθάνονται οι κρατούμενοι, όσο παραμένουν υπό κράτηση, ότι η Πολιτεία μόνο λόγια λέει. Εγγυώμεθα ότι η όλη διαδικασία θα ολοκληρωθεί στο μικρότερο δυνατό διάστημα κι ότι η τήρηση της νομιμότητας και της ασφάλειας όλων θα είναι πρωταρχικό μας μέλημα.