



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

9 ΜΑΡ, 2015

**Αθήνα, 06 - 03 - 2015
Αριθ. πρωτ.: 16**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koionovouleftikos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Αθανάσιο Βαρδαλή
- κα Ελένη Γερασιμίδου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 68/13-02-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Αθανάσιος Βαρδαλής και κα Ελένη Γερασιμίδου, με θέμα «Τεράστιες καταστροφές από τις πλημμύρες στην Π.Ε. Έβρου», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Εκ μέρους του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης οι Δήμοι της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου επιχορηγήθηκαν από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους - Σ.Α.Τ.Α. για τη δράση «Έργα και Επενδυτικές Δραστηριότητες ΟΤΑ» κατά τα έτη 2014 - 2015 μέχρι σήμερα με το ποσό των 3.888.075,00 ευρώ, όπως αναλυτικά αποτυπώνεται στον πίνακα 1 που ακολουθεί.

ΠΙΝΑΚΑΣ 1: ΚΑΤΑΝΟΜΗ ΤΩΝ Κ.Α.Π. ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ - Σ.Α.Τ.Α.				
ΔΗΜΟΣ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΕΡΓΑ Ο.Τ.Α. 2014 (€)	ΕΡΓΑ Ο.Τ.Α. 2015 (ΜΕΧΡΙ ΣΗΜΕΡΑ - €)	ΣΥΝΟΛΟ (€)
Αλεξανδρούπολης	Έβρου	1.464.450,00	109.192,50	1.573.642,50
Διδυμοτείχου	Έβρου	582.290,00	43.412,50	625.702,50
Ορεστιάδας	Έβρου	951.940,00	70.985,00	1.022.925,00
Σαμοθράκης	Έβρου	92.750,00	6.907,50	99.657,50
Σουφλίου	Έβρου	526.870,00	39.277,50	566.147,00
ΣΥΝΟΛΟ		3.618.300,00	269.775,00	3.888.075,00

Επιπλέον, οι Δήμοι της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου έχουν χρηματοδοτηθεί από τη ΣΑΕ 055 με το ποσό των 780.000,00 ευρώ «για πρόληψη και αντιμετώπιση ζημιών και καταστροφών από θεομηνίες», ενώ μέχρι σήμερα έχουν γίνει πληρωμές ύψους 154.749,67 ευρώ, όπως αναλυτικά προκύπτει από τον κατωτέρω πίνακα 2.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2: ΘΕΟΜΗΝΙΕΣ 2014-2015						
ΔΗΜΟΣ	ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ	ΕΤΟΣ	ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ	ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ.	ΠΟΣΟ (€)	ΣΥΝΟΛΟ ΠΛΗΡΩΜΩΝ (ΜΕΧΡΙ ΣΗΜΕΡΑ - €)
Σαμοθράκης	Έβρου	2013	12-12-2013	50033	20.000,00	8.151,59
Σαμοθράκης	Έβρου	2014	03-06-2014	22741	50.000,00	46.598,08
Σαμοθράκης	Έβρου	2014	06-06-2014	23784	100.000,00	100.000,00
Σαμοθράκης	Έβρου	2014	17-10-2014	40456	80.000,00	
Διδυμοτείχου	Έβρου	2014	16-10-2014	40153	80.000,00	
Σουφλίου	Έβρου	2014	24-11-2014	45682	150.000,00	
Διδυμοτείχου	Έβρου	2014	22-12-2014	50323	100.000,00	
Ορεστιάδας	Έβρου	2014	22-12-2014	50324	200.000,00	
ΣΥΝΟΛΟ					780.000,00	154.749,67

Περαιτέρω, και με δεδομένο ότι – στο πλαίσιο των δημοσιονομικών μέτρων λιτότητας των προηγούμενων κυβερνήσεων – το ύψος των διατιθέμενων προς τους ΟΤΑ πόρων τόσο από τη Σ.Α.Τ.Α., όσο και από το Π.Δ.Ε. είναι εξαιρετικά μειωμένο, αλλά και το γεγονός ότι λόγω επάλληλων ακραίων καιρικών φαινομένων οι καταστροφές σε πλήθος Δήμων της χώρας είναι εκτεταμένες, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης συγκεντρώνει τα αιτήματα των επιμέρους ΟΤΑ, ώστε να προχωρήσει στην ορθολογικότερη και δικαιότερη κατανομή των πόρων

Ως προς το δεύτερο υποερώτημα που αφορά στην απαλλαγή των πληγέντων από τα δημοτικά τέλη, σας ενημερώνουμε ότι, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία για τα έσοδα των δήμων, προκύπτουν σαφώς οι υποχρεώσεις και τα περιθώρια διακριτικής ευχέρειας των δημοτικών συμβουλίων, που γενικά δεν διαθέτουν δυνατότητα εισαγωγής εξαιρέσεων, με την επιφύλαξη της παραγράφου 3 του άρθρου 202 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006).

Σύμφωνα με την ως άνω διάταξη, «με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του αριθμού των μελών του, είναι δυνατή η μείωση δημοτικών φόρων ή τελών μέχρι το πενήντα τοις εκατό (50%), ή η απαλλαγή από αυτούς για τους απόρους, τα άτομα με αναπηρίες και πολύτεκνους, όπως η ιδιότητά τους οριοθετείται αντίστοιχα από την κείμενη νομοθεσία».

Υπό το πρίσμα της ρύθμισης, η σχετική με τη μείωση τελών ή φόρων ή την απαλλαγή από αυτούς απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου θα πρέπει να περιλαμβάνει τις κατηγορίες πολιτών που ρητά μνημονεύονται στο νόμο και όχι άλλως προσδιοριζόμενους ωφελούμενους, διότι στη δεύτερη περίπτωση θα βρισκόταν εκτός των πλαισίων της νομοθετικής αρμοδιότητας και, ως εκ τούτου, θα στερούταν νομικού ερείσματος.

Ωστόσο, βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 202 του Ν.3463/2006, παρέχεται δυνατότητα παρέμβασης της δημοτικής αρχής, αφού προβλέπεται ότι «σε εξαιρετικές περιπτώσεις, καθώς και για την αντιμετώπιση έκτακτης και σοβαρής ανάγκης επιτρέπεται να χορηγούνται στους οικονομικά αδύνατους κατοίκους και πολύτεκνους είδη διαβίωσης ή περιθάλψεως, κυρίως ιατροφαρμακευτικής και νοσοκομειακής, με απόφαση του δημοτικού και κοινοτικού συμβουλίου. Με τους ίδιους όρους επιτρέπεται να χορηγούνται χρηματικά βοηθήματα».

Ως προς τις δράσεις της Πολιτείας για την αντιμετώπιση πλημμυρικών φαινομένων και την αποκατάσταση της λειτουργικότητας των πληγείσων περιοχών, σημειώνονται τα εξής:

Ο ρόλος της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας (Γ.Γ.Π.Π.), που υπάγεται στο Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, συνδέεται κυρίως με το συντονισμό των φορέων που εμπλέκονται σε έργα, δράσεις και μέτρα πρόληψης και ετοιμότητας για την αντιμετώπιση πλημμυρικών φαινομένων, καθώς και σε δράσεις αντιμετώπισης εκτάκτων αναγκών και για την άμεση βραχεία διαχείριση των συνεπειών, με στόχο την αποκατάσταση της καθημερινής λειτουργίας περιοχών που έχουν περιέλθει σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης εξαιτίας πλημμυρών.

Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας εξέδωσε την υπ' αριθμ. πρωτ. 6658/21-10-2014 εγκύκλιο, με τίτλο «Σχεδιασμός και δράσεις Πολιτικής Προστασίας για την αντιμετώπιση κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων». Με την εγκύκλιο αυτή παρέχονται συντονιστικές οδηγίες προς όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, για τη λήψη προληπτικών μέτρων αντιμετώπισης κινδύνων από την εκδήλωση πλημμυρικών φαινομένων, καθώς και για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών που μπορεί να προκύψουν από πλημμύρες (Α.Δ.Α.: 7ΧΑ4Ι-Γ00). Παράλληλα, επικαιροποιήθηκε η προγενέστερη εγκύκλιος με την υπ' αριθμ. πρωτ. 5246/16-09-2013 εγκύκλιός της (Α.Δ.Α.: ΒΛ90Ι-ΓΓΟ), ενσωματώνοντας νεότερες νομοθετικές ρυθμίσεις και τις νέες οργανωτικές δομές της Κεντρικής Διοίκησης με βάση τους νέους οργανισμούς των Υπουργείων.

Σε ό,τι αφορά στις αναφερόμενες στο εν λόγω μέσο κοινοβουλευτικού ελέγχου πληγείσες περιοχές της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου, σας πληροφορούμε ότι ο πρώην Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του (άρθρο 8 παρ. 1δ' του Ν.3013/2002, όπως αυτός έχει τροποποιηθεί και ισχύει), με την υπ' αριθμ. 8020/10-12-2014 Απόφασή του (Α.Δ.Α.: 7ΤΜΚΙ-Σ9Ψ) και κατόπιν σχετικού αιτήματος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, κήρυξε σε Κατάσταση Έκτακτης Ανάγκης Πολιτικής Προστασίας περιοχές των Δήμων Ορεστιάδας, Διδυμοτείχου, Σουφλίου και Αλεξανδρούπολης της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου,

για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και τη διαχείριση των συνεπειών, λόγω των ακραίων καιρικών και πλημμυρικών φαινομένων που έπληξαν την περιοχή, την 4η-12-2014.

Περαιτέρω, προς υποβοήθηση του έργου των Φορέων πολιτικής προστασίας που εμπλέκονται στην αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και τη διαχείριση των συνεπειών, η Διεύθυνση Σχεδιασμού και Αντιμετώπισης Εκτάκτων Αναγκών της Γ.Γ.Π.Π., στις 12-12-2014 καθώς και στις 06-02-2015, ζήτησε με εντολή του πρώην Γενικού Γραμματέα Πολιτικής Προστασίας την ενεργοποίηση της υπηρεσίας Copernicus/Emergency Management Service - Mapping της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σκοπό την παραγωγή χαρτογραφικών προϊόντων και δεδομένων για τις πληγείσες περιοχές Περιφερειακής Ενότητας Έβρου.

Τα ανωτέρω χαρτογραφικά δεδομένα και προϊόντα διατέθηκαν σε όλους τους εμπλεκόμενους Φορείς και Υπηρεσίες (Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Περιφέρεια, Δήμοι, Γενική Γραμματεία Υποδομών, Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, Αρχηγείο Πυροσβεστικής Αστυνομίας., Υπουργείο Εθνικής Άμυνας, Ειδική Γραμματεία Υδάτων, ΕΛ.Γ.Α., κ.λπ.), προκειμένου να αποτελέσουν χρήσιμη πρόσθετη πληροφορία στο έργο της αποκατάστασης, καταγραφής ζημιών αλλά και στον προγραμματισμό έργων και δράσεων που συνδέονται με την πρόληψη παρόμοιων φαινομένων που ενδέχεται να εκδηλωθούν στο μέλλον.

Πλέον αυτών, σας ενημερώνουμε ότι η περαιτέρω μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη διαχείριση των συνεπειών που προκαλούνται από πλημμυρικά φαινόμενα (λεπτομερής καταγραφή της έκτασης των ζημιών, χορήγηση δανείων και ενισχύσεων σε πληγέντες κ.λπ.), δρομολογείται από ειδικότερες νομοθεσίες, καθώς και κυβερνητικές αποφάσεις, όταν αυτό κρίνεται απαραίτητο.

Τέλος, σημειώνεται ότι με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο περί πολιτικής προστασίας (Ν.3013/2002-ΦΕΚ 102 Α', όπως τροποποιήθηκε από τον Ν.4249/2014 ΦΕΚ 73 Α' και ισχύει), η έκδοση αποφάσεων της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας που αναφέρονται στην κήρυξη μιας περιοχής σε κατάσταση έκτακτης ανάγκης πολιτικής προστασίας συνδέεται με τον επιχειρησιακό ρόλο που αναλαμβάνει στο συντονισμό του δυναμικού και των μέσων των φορέων που επιχειρούν για τον άμεσο περιορισμό των επιπτώσεων και την άμεση διαχείριση των συνεπειών (κυρίως κατά τη διάρκεια εξέλιξης του φαινομένου), καθώς και με το μέγεθος της κινητοποίησης του δυναμικού και των μέσων που είναι πλέον του διατιθέμενου υπό κανονικές συνθήκες.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης έχει ζητήσει στοιχεία από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας - Θράκης με τα υπ' αριθμ. πρωτ. 6366/18-02-2015 και 6626/19-02-2015 έγγραφα, καθώς και από την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης με το υπ' αριθμ. πρωτ. 6366/18-02-2015 έγγραφο. Μόλις περιέλθουν οι σχετικές απαντήσεις, θα ενημερωθεί η Εθνική Αντιπροσωπεία με νεότερο έγγραφό μας.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού Προστασίας του Πολίτη
(Σχετικό το υπ' αριθμ. πρωτ. 7017/4/18291/24-02-2015
έγγραφο του Γραφείου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου)
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου