



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

9 MAR. 2015

**Αθήνα, 06 - 03 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 4**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αυγενάκη
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας
& Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)
3. Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικών Ασφαλίσεων
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)
4. Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης,
Περιβάλλοντος & Ενέργειας
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)
5. Υπουργείο Επικρατείας
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)
6. Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας
& Θρησκευμάτων
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 16/11-02-2015 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ελευθέριος Αυγενάκης, με θέμα «Αξιολόγηση 37 περιπτώσεων χρεώσεων υπέρ τρίτων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Αναφορικά με τις χρεώσεις υπέρ αθλητικών και πολιτιστικών φορέων μέσω των λογαριασμών δημοτικής ύδρευσης (σημείο 6) επιβάλλονται ως δυνητικό ανταποδοτικό τέλος, κατόπιν απόφασης του οικείου δημοτικού συμβουλίου [άρθρο 25 παρ. 14 του Ν.1828/1989 «Αναμόρφωση της φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 2 Α'), όπως ισχύει, και άρθρο 225 παρ. 5 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006)]. Σύμφωνα με το άρθρο 167 παρ. 2 του Ν.3463/2006 επιτρέπεται σε δήμους με ίδια ταμειακή υπηρεσία και υπηρεσία ύδρευσης ή επιχείρηση ύδρευσης να συνεισπράττουν με τους λογαριασμούς ύδρευσης και άλλα βεβαιωμένα χρέη από τέλη, δικαιώματα και εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του δημοτικού συμβουλίου.

Αναφορικά με το Δημοτικό Φόρο Δωδεκανήσου (σημείο 35), ότι με τις υπ' αριθμ. 4504/2014 και 4505/2014 αποφάσεις της η Ολομέλεια του Συμβουλίου της Επικρατείας αποφάνθηκε ότι ο εν λόγω φόρος [άρθρο 60 του Ν.2214/1994 «Αντικειμενικό σύστημα φορολογίας εισοδήματος και άλλες διατάξεις (ΦΕΚ 75/τ. Α'/11-05-1994)»] είναι αντισυνταγματικός. Κατόπιν αυτού, η αρμόδια υπηρεσία βρίσκεται σε συνεννόηση με τη Νομική Υπηρεσία του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο πλαίσιο της επανεξέτασης του προαναφερθέντος νομοθετικού πλαισίου.

Όσον αφορά στο «Τέλος 0,99 ευρώ υπέρ Δήμου Πρεβέζης» (σημείο 7), σας γνωρίζουμε ότι αποσκοπεί στην προστασία και περίθαλψη αδέσποτων ζώων. Στο προαναφερθέν τέλος υπόκειται

το σύνολο των καταναλωτών των υπηρεσιών ύδρευσης και εισπράχθηκε το έτος 2013 μέσω των λογαριασμών ύδρευσης υπέρ του δήμου. Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στη σχετική απόφαση του δημοτικού συμβουλίου (Πρακτικό 17/10.12.2012, ΑΔΑ Β4ΜΦΩΞΧ-ΤΑΝ), το εν λόγω τέλος επιβλήθηκε ως ανταποδοτικό βάσει του άρθρου 25 παρ. 14 του Ν.1828/1989, δεδομένου ότι, σύμφωνα με το άρθρο 94 παρ. 2, περ. 28 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), ανατέθηκε στους δήμους η αρμοδιότητα της περισυλλογής αδέσποτων σκύλων, καθώς και της ίδρυσης ή βελτίωσης εγκαταστάσεων καταφυγίων αδέσποτων σκύλων.

Περαιτέρω, επισημαίνονται τα ακόλουθα: Με σειρά εγκύκλιων οδηγιών και εγγράφων (π.χ. οι υπ' αριθμ. 2/14.1.2005, 1/605/3.1.2007 και 22/15.4.2008 εγκύκλιοι του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης) έχει διευκρινιστεί επανειλημμένως τόσο στους δήμους όσο και στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας ότι η κρίση περί της νομιμότητας των αποφάσεων με τις οποίες επιβάλλονται ανταποδοτικά βάρη πρέπει να στηρίζεται στα εξής κριτήρια:

- 1) Καθορισμός του συγκεκριμένου έργου ή παροχή συγκεκριμένων υπηρεσιών και συσχέτισμός τους με την ειδική ωφέλεια των υπόχρεων προς καταβολή του τέλους.
- 2) Προσδιορισμός του κύκλου των προσώπων, για το ειδικό συμφέρον των οποίων προορίζεται η λειτουργία του έργου ή η παροχή υπηρεσιών.
- 3) Ειδική αιτιολόγηση, από την οποία πρέπει να προκύπτει ότι το ανταποδοτικό τέλος έχει ως ειδικό προορισμό την εν όλω ή εν μέρει κάλυψη της σχετικής δαπάνης και η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου για τον καθορισμό των υπόχρεων και των συντελεστών αποβλέπει στην πραγματοποίηση εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα προβλεπόμενα έξοδα. Τα κριτήρια του καθορισμού του ύψους του επιβαλλόμενου τέλους πρέπει να είναι συναφή προς τις παρεχόμενες υπηρεσίες και ικανά να οδηγήσουν στην επιβάρυνση κάθε φυσικού ή νομικού προσώπου ανάλογα με τις παρεχόμενες υπηρεσίες.

Υπενθυμίζεται δε ότι, στο πλαίσιο του άρθρου 9 του Ν.1850/1989 «Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας» (ΦΕΚ 114 Α') προβλέπονται τα ακόλουθα:

«1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

2. Οι οικονομικοί πόροι των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να είναι ανάλογοι με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται από το Σύνταγμα ή το νόμο.

3. Τουλάχιστον ένα μέρος των οικονομικών πόρων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης πρέπει να προέρχεται από τοπικούς φόρους και τέλη των οποίων το ύψος έχουν το δικαίωμα να ορίζουν, μέσα στα όρια του νόμου. [...]».

Επιπλέον, ως προς το σημείο 33, σημειώνεται ότι η καθιέρωση του ενσήμου της Ελληνικής Αστυνομίας και η επικόλληση αυτού προβλέπεται βάσει των διατάξεων του άρθρου 38 του Ν.1884/1990 «Διαρρυθμίσεις στην έμμεση φορολογία και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 81 Α'), ενώ με το Ν.4254/2014 «Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας στο πλαίσιο εφαρμογής του ν. 4046/2012 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 85/τ. Α'/07-04-2014) καταργήθηκαν από 01-07-2014 τα ειδικά έντυπα παράβολων υπέρ Μετοχικού Ταμείου Στρατού.

Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 8015/6/51-ιε από 18-07-2002 διαταγή της Διεύθυνσης Οικονομικών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας καθορίστηκε αναλυτικά η ενσημοχαρτοσήμανση όλων των κατηγοριών εγγράφων και δραστηριοτήτων της Ελληνικής Αστυνομίας. Ειδικότερα, σύμφωνα με τον πίνακα Α' παράγραφος 9 εδ. α' αυτής, στις άδειες εμπορίας όπλων, πυρομαχικών, εκρηκτικών υλών και λοιπών ειδών προβλεπόμενων από το Ν.2168/1993 (ΦΕΚ 147 Α'), καθώς και φωτοβολίδων, βεγγαλικών, πυροτεχνικών παιδικών αθυρμάτων και λοιπών ειδών του Ν.456/1976 (ΦΕΚ 277 Α'), επικολλάται ένσημο Ελληνικής Αστυνομίας με αντίτιμο 90 ευρώ. Ομοίως, σύμφωνα με το εδ. δ' της ίδιας παραγράφου, στην άδεια εισαγωγής και μεταφοράς από το εξωτερικό των εν λόγω ειδών που προορίζονται για εμπορία επικολλάται ένσημο Ελληνικής Αστυνομίας με αντίτιμο 30 ευρώ (σημείο 32). Επίσης, στην παράγραφο 6 του πίνακα Β' ορίζεται ότι στα έγγραφα με τα οποία παρέχεται εξουσιοδότηση επικολλάται ένσημο Ελληνικής Αστυνομίας με αντίτιμο 0,44 λεπτά του ευρώ (σημείο 33).

Αξίζει να σημειωθεί ότι τα ένσημα της Ελληνικής Αστυνομίας αποτελούν έναν από τους ελάχιστους κοινωνικούς πόρους των οικείων ασφαλιστικών ταμείων και έχουν θεσμοθετηθεί ως ελάχιστη αναγνώριση της Πολιτείας για το ιδιαίτερο κοινωνικό έργο που προσφέρει το προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας. Επιπλέον, η ενσημοχαρτοσήμανση θεωρείται ανταποδοτικός πόρος, καθόσον συνιστά ανταπόδοση για τη συμμετοχή και απασχόληση του αστυνομικού προσωπικού (μετόχων Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α.) σε αρμοδιότητες διοικητικού χαρακτήρα, ξένες προς την αποστολή του Σώματος, όπως η έκδοση διαφόρων κατηγοριών εγγράφων (άδειες περί αλλοδαπών, όπλων, εκρηκτικών, δελτίων ταυτότητας κ.λπ.), η υποβολή εγκλήσεων, η θεώρηση λοιπών εγγράφων (αντιγράφων - αποσπασμάτων δικογραφιών, δημοσίων εγγράφων, γνησίου υπογραφής κ.λπ.), κάποιες από τις οποίες δύναται να διεκπεραιωθούν ατελώς από άλλους φορείς (Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών κ.λπ.).

Πέραν των ανωτέρω, αναφορικά με τις δράσεις που χρηματοδοτούνται από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Εξωτερικών Συνόρων και Επιστροφής, σας γνωρίζουμε ότι επιβάλλεται κράτηση 0,1% υπέρ της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων, η οποία υπολογίζεται επί της αξίας κάθε πληρωμής - προ φόρων και κρατήσεων - της αρχικής και κάθε συμπληρωματικής σύμβασης, όταν η συμβατική αξία είναι ίση ή μεγαλύτερη των 2.500 ευρώ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 4 του Ν.4013/2011 (ΦΕΚ 204 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 61 του Ν.4146/2013 (ΦΕΚ 90 Α'). Επισημαίνεται δε, ότι, σύμφωνα με το θεσμικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία και καθορίζει τις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων, δεν προβλέπεται η δυνατότητα τυχόν τροποποίησης των ως άνω διατάξεων.

Όσον αφορά στις χρεώσεις παραβόλων για την κατάθεση φακέλων των υποψηφίων σε διαγωνισμούς του Α.Σ.Ε.Π., σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το Α.Σ.Ε.Π. δεν προβαίνει σε καμία χρηματική συναλλαγή με τους πολίτες ούτε προβλέπονται στον προϋπολογισμό του Κωδικοί Αριθμοί Εσόδων (ΚΑΕ).

Ειδικότερα, όσον αφορά στα παράβολα, τα οποία οι υποψήφιοι πρέπει να καταβάλλουν για τη συμμετοχή τους στις διάφορες διαγωνιστικές διαδικασίες που διενεργεί το Α.Σ.Ε.Π. ή για την υποβολή ένστασης κατά των προσωρινών πινάκων κατάταξης υποψηφίων ή για τη συμμετοχή τους στην ειδική γραπτή δοκιμασία, σας γνωρίζουμε ότι αυτά προβλέπονται από το άρθρο 16 του Ν.2190/1994, όπως ισχύει, από την υπ' αριθμ. ΔΙΠΠ/Φ.ΑΣ.5/οικ. 23483/03-11-2004 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του Υφυπουργού Οικονομίας και Οικονομικών από τα άρθρα 2 παρ. 4 και 7 παρ. 4 του Ν.2527/1997 (ΦΕΚ 206 Α'), το άρθρο 10 του Ν.3051/2002 (ΦΕΚ 220 Α') και το άρθρο 46 του Ν.3979/2011 (ΦΕΚ 138 Α'), αντίστοιχα. Τα παράβολα αυτά καταβάλλονται στο δημόσιο ταμείο και αποτελούν έσοδα του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Ο δικαιολογητικός λόγος για τη θέσπιση των ως άνω παραβόλων, όπως προκύπτει από την εξηγητική έκθεση του Ν.3051/2002 και τα προοίμια των ως άνω Κοινών Υπουργικών Αποφάσεων, είναι η ανάγκη αντιμετώπισης του μεγάλου κόστους διενέργειας των διαδικασιών διορισμού ή πρόσληψης προσωπικού στους φορείς του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα και η αποτροπή επιβάρυνσης των διαδικασιών, ιδίως του γραπτού διαγωνισμού, με άσκοπες αιτήσεις υποψηφίων.

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κατά το στάδιο αξιολόγησης των ισχυουσών ρυθμίσεων που άπτονται των αρμοδιοτήτων του, εξετάζει τις προτάσεις που τίθενται, με στόχο την περαιτέρω βελτίωση του συστήματος προσλήψεων και την δίκαιη και ισότιμη μεταχείριση των πολιτών.

Τέλος, διευκρινίζεται ότι, σε κάθε περίπτωση, ο εξορθολογισμός των κοινωνικών πόρων αποτελεί υποχρέωση της Χώρας, ενώ κριτήρια για την κατάργησή τους αποτελούν αφενός μεν η ανταποδοτικότητα αυτών και αφετέρου το αν προκαλείται πρόβλημα στην επιχειρηματικότητα ή περαιτέρω γραφειοκρατία. Στο πλαίσιο και το πνεύμα αυτό, όλες οι απόψεις, παρατηρήσεις, θέσεις και προτάσεις που άπτονται των εκφάνσεων του εν λόγω ζητήματος αποτελούν αντικείμενο ιδιαίτερου ενδιαφέροντος και επεξεργασίας από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία, καθότι συμβάλλουν στην πρόκριση των πλέον πρόσφορων, κατά περίπτωση, επιλογών για τυχόν διευθέτηση επιμέρους ζητημάτων, προκειμένου να εξυπηρετείται κατά τον καλύτερο τρόπο το ευρύτερο δημόσιο συμφέρον.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το συνενωτώμενο Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, καθώς και το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το Υπουργείο Επικρατείας, το Υπουργείο Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων, στα οποία κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΝΙΚΟΣ ΒΟΥΤΣΗΣ



Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης
3. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού Προστασίας του Πολίτη
4. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
5. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου