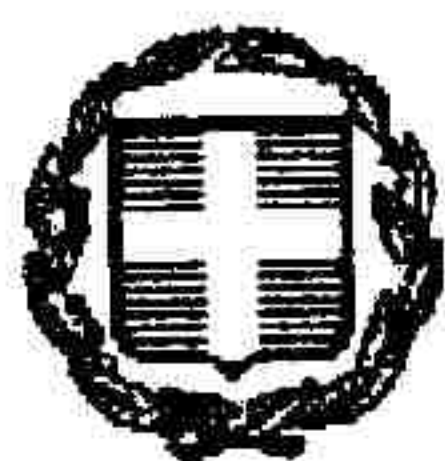




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σελίδες απάντησης:6
Σελίδες συνημμένων:
Σύνολο σελίδων:6

17 ΔΕΚ. 2014

Αθήνα, 16-12-14

Αριθ. Πρωτ: /ΓΚΕ 1165657 ΕΞ 2014/1417

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Ε. Αυγερινού
Τηλέφωνο : 210.33.75.066
210.33.75.247
FAX : 210.32.35.135

ΠΡΟΣ : ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: 1.Γραφεία Υπουργών
- Δικαιοσύνης, Διαφάνειας
& Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
Μεσογείων 96, 10127, Αθήνα
- Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας
Νίκης 5-7, Τ.Κ. 10180, Αθήνα

2.Βουλευτή κ.

Α. Ξηροτύρη- Αικατερινάρη
Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθ. 1881/16-10-2014 αναφορά.

Σε απάντηση της αριθ. **1881/16-10-2014 αναφοράς** που κατέθεσε η Βουλευτής κ. Ασημίνα Ξηροτύρη - Αικατερινάρη, για τα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών σας γνωρίζουμε τα εξής με βάση την ενημέρωση από την αρμόδια Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων:

Α. 1. Στα πλαίσια της παρουσίασης των διαπιστώσεων του Παρατηρητηρίου Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος του ΣΕΒ διεξήχθη υψηλού επιπέδου ημερίδα, στις 25 Σεπτεμβρίου 2014, με τρία παράλληλα θεματικά εργαστήρια-στρογγυλά τραπέζια, σε ένα εκ των οποίων, «Επίλυση Φορολογικών Διαφορών», εκπροσωπήθηκε η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, προκειμένου να αξιολογηθούν τα κρίσιμα προβλήματα, δημιουργίας κατ' αρχήν των φορολογικών διαφορών στα πλαίσια εφαρμογής της φορολογικής νομοθεσίας, όσο και των καθυστερήσεων επίλυσης τους ακολούθως, τόσο μέσω των ενδικοφανών προσφυγών, όσο και ενώπιον των αρμοδίων διοικητικών δικαστηρίων.

2. Οι εκπρόσωποι της Γ.Γ.Δ.Ε, αφού αναφέρθηκαν στην στόχευση της Φορολογικής Διοίκησης, αφενός προς την κατεύθυνση μείωσης των δημιουργούμενων διαφορών με την έκδοση ποιοτικών καταλογιστικών πράξεων από τα ελεγκτικά όργανα και αφετέρου στην προσπάθεια προδικαστικής επίλυσης τους μέσω του πρόσφατα εισαχθέντος στο Υπουργείο Οικονομικών θεσμού της Ειδικής Διοικητικής Διαδικασίας-Ενδικοφανούς Προσφυγής, επεσήμαναν τα προβλήματα που αντιμετώπισε η νεοϊδρυθείσα Δ/ση Επίλυσης Διαφορών (πρώην Υπηρεσία Εσωτερικής Επανεξέτασης) κατά τον πρώτο χρόνο λειτουργίας της και πρότειναν την υποστήριξή της σε προσωπικό και μέσα, αλλά και σε θεσμικό επίπεδο, ώστε να καταστεί δυνατόν να ανταποκριθεί πλήρως στην αποστολή της, ώστε ακολούθως να αποσυμφορηθούν τα διοικητικά δικαστήρια από τις εκκρεμείς και επί μακρόν χρονίζουσες φορολογικές διαφορές, τις οποίες αδυνατούσαν να εκδικάσουν σε εύλογο διάστημα.

3. Η ως άνω Υπηρεσία συστήθηκε με τις διατάξεις της Υποπαραγράφου Α5 του ν.4152/13 (ΦΕΚ Α' 107/9-5-2013) με τις οποίες εισήχθη ο νέος θεσμός της Ειδικής Διοικητικής Διαδικασίας – Ενδικοφανούς προσφυγής ενώπιον της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης (Υπ.Εσ.Επ.), για πράξεις που εκδίδονται μετά την 1-8-2013 και μέχρι τις 31-12-2013. Με την σύσταση της Υπηρεσίας αυτής επιδιώκεται - όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση του ν.4152/2013- η κατά το δυνατόν αποφόρτιση των διοικητικών Δικαστηρίων από υποθέσεις που μπορούν να επιλυθούν σε επίπεδο φορολογικής διοίκησης και μάλιστα στη σύντομη προθεσμία των εξήντα (60) ημερών από την κατάθεση της ενδικοφανούς προσφυγής. Με τον τρόπο αυτό, σκοπός είναι να επιλύονται όσες υποθέσεις επιδέχονται άμεσης επίλυσης και να λειτουργεί ως στάδιο προελέγχου για τις υποθέσεις εκείνες που πρόκειται να εισαχθούν ενώπιον της δικαιοσύνης, έτσι ώστε να έχουν ήδη αναδειχθεί τα βασικά νομικά ζητήματα και να έχουν τεθεί υπό επεξεργασία τα πραγματικά ζητήματα που χρήζουν τεχνικών αναλύσεων και παρατηρήσεων. Ακολούθως με την παρ.1 της Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων Δ6Α 1118225 (ΦΕΚ Β' 1893/1-8-13) ορίστηκε – μεταξύ άλλων – ότι η Υπ.Εσ.Επ. είναι ειδική αποκεντρωμένη υπηρεσία, επιπέδου Διεύθυνσης, η οποία επιλαμβάνεται σχετικών αιτημάτων επανεξέτασης των πράξεων των φορολογικών αρχών στα πλαίσια της διοικητικής διαδικασίας, κατόπιν υποβολής ενδικοφανούς προσφυγής. Στη συνέχεια, μετά την έναρξη ισχύος του Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (ν. 4174/13) η Υπηρεσία λειτουργεί πλέον σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 63 αυτού, ενώ ήδη μετονομάστηκε σε Διεύθυνση Επίλυσης Διαφορών (ΔΕΔ) με τη Δ6Α 1198069 (ΦΕΚ Β' 3367/31-12-2013) Απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.

4. Μέχρι 30/09/2014 έχουν υποβληθεί 9.263 αιτήματα ενώπιόν της, εκ των οποίων 7.247 ενδικοφανείς προσφυγές και 2.016 αιτήσεις αναστολών. Από τις 9.263 ενδικοφανείς προσφυγές έχει παρέλθει η προθεσμία εξέτασης σε 5.991 υποθέσεις, για τις οποίες έχουν εκδοθεί

- α) 2.480 απορριπτικές αποφάσεις,
- β) 846 δεκτές αποφάσεις (εν όλω ή εν μέρει) και
- γ) 2.665 σιωπηρές-τεκμαιρόμενες αρνητικές αποφάσεις.

5. Ήδη από τον Υφυπουργό Οικονομικών ανακοινώθηκε στην ομιλία του κατά το κλείσιμο της προαναφερθείσας ημερίδας, ότι μελετάται και εναλλακτικό στάδιο εξωδικαστικής επίλυσης στο Υπουργείο Οικονομικών που θα έπεται της ενδικοφανούς προσφυγής και θα προηγείται της άσκησης δικαστικής προσφυγής, στην περίπτωση που οι αποφάσεις της Υπηρεσίας Εσωτερικής Επανεξέτασης δεν θα γίνονταν δεκτές από τους φορολογούμενους.

6. Κατόπιν τούτου είναι σαφές ότι η πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Οικονομικών αλλά και οι αρμόδιοι υπηρεσιακοί παράγοντες, είναι σταθερά προσανατολισμένοι στην ενίσχυση του νεοπαγούς αυτού θεσμού προδικαστικής επίλυσης των φορολογικών διαφορών και προς την κατεύθυνση αυτή θα ληφθούν υπόψη οι διαπιστώσεις και θα αξιοποιηθούν κατά το δυνατόν οι προτάσεις του Παρατηρητηρίου Επιχειρηματικού Περιβάλλοντος.

Β. Ως προς την ενδικοφανή προσφυγή στην Επιτροπή Διοικητικής Επίλυσης Φορολογικών Διαφορών (Ε.Δ.Ε.Φ.Δ.), επισημαίνεται ότι η εν λόγω Επιτροπή επιλαμβάνονταν σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 70Α του ν.2238/1994 όπως αυτό ίσχυσε και επί αιτήσεων διοικητικής επίλυσης φορολογικών διαφορών με ενδικοφανή χαρακτήρα, για καταλογιστικές πράξεις του ελέγχου που εκδίδονταν μέχρι και 31.7.2013. Στη συνέχεια με το άρθρο τέταρτο του ν.4183/2013 (ΦΕΚ Α' 186), ορίστηκε ότι οι αιτήσεις ενώπιον της Ε.Δ.Ε.Φ.Δ. μπορούσαν να εξετασθούν μέχρι 31.12.2013, σε διαφορετική περίπτωση θεωρείτο ότι η αίτηση έχει απορριφθεί και ο υπόχρεος μπορούσε να προσφύγει ενώπιον του διοικητικού δικαστηρίου.

Περαιτέρω, ως προς τους τρόπους εναλλακτικής επίλυσης διοικητικών διαφορών με την ενεργοποίηση των διατάξεων περί διαιτησίας στις φορολογικές διαφορές, σημειώνεται ότι με τις διατάξεις των άρθρων 31-35 του ν.3943/2011 (ΦΕΚ Α' 66), όπως αυτές τροποποιήθηκαν και αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 47 του ν.4021/2011 (ΦΕΚ Α' 218), προβλέφθηκε η διαιτητική επίλυση των φορολογικών διαφορών με την ίδρυση, ως ανεξάρτητης αρχής, ειδικού Σώματος Φορολογικών Διαιτητών (Σ.Φ.Δ.), βάσει δε των παραπάνω διατάξεων έχει προβλεφθεί η έκδοση:

- ι) κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, σχετικά με τα κριτήρια και τη διαδικασία πιστοποίησης των Φορολογικών Διαιτητών, τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Σ.Φ.Δ. και τον τρόπο αμοιβής των Φορολογικών Διαιτητών,
- ιι) Προεδρικού Διατάγματος σχετικά με τη συγκρότηση, τη λειτουργία του Σ.Φ.Δ. και τα σχετικά με την οργάνωση και διεξαγωγή των Φορολογικών Διαιτησιών και κάθε άλλο συναφές θέμα, καθώς και

iii) Απόφασης του Υπουργού Οικονομικών σχετικά με τη γραμματειακή υποστήριξη των Φορολογικών Διαιτητών.

Επίσης, ως προς το χρόνο εκδίκασης από τα διοικητικά δικαστήρια των ενδίκων μέσων και βοηθημάτων επί φορολογικών υποθέσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.2523/1997 όπως ισχύει, στις φορολογικές διαφορές κατόπιν καταλογισμού φόρων, τελών και εισφορών, ορίζονται ειδικές προθεσμίες ως προς το χρόνο της εκδίκασης, του προσδιορισμού, της αναβολής συζήτησης και της έκδοσης των αποφάσεων των διοικητικών δικαστηρίων επί των ως άνω υποθέσεων. Με την ίδια δε ως άνω διάταξη, προβλέπονται συντομότερες των παραπάνω προθεσμιών, για συγκεκριμένες περιπτώσεις επιβολής προστίμου σε βάρος εκμεταλλευτών κέντρων διασκέδασης και λοιπών καταστημάτων ψυχαγωγίας.

Γ. 1. Η Δ/νση Διαχ/σης Ανθρώπινου Δυναμικού μεριμνά διαρκώς, στο μέτρο του δυνατού, για τη στελέχωση όλων των υπηρεσιακών μονάδων με το αναγκαίο προσωπικό, η διαχείριση, ωστόσο, του υπάρχοντος προσωπικού καθίσταται ιδιαίτερα δυσχερής, λόγω της σημαντικής έλλειψης, η οποία οφείλεται στο μεγάλο αριθμό αυτοδίκαιων απολύσεων σε συνδυασμό με το πλήθος παραιτήσεων προς συνταξιοδότηση υπαλλήλων.

2. Σε κάθε περίπτωση, έμφαση δίνεται στη στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών οι οποίες θεωρούνται κρίσιμες για την επίτευξη των στόχων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Στο πλαίσιο αυτό εξετάζονται όλες οι εναλλακτικές λύσεις που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία (μετακινήσεις, αποσπάσεις, μεταθέσεις υπαλλήλων), ώστε να στελεχωθούν οι ανωτέρω υπηρεσίες με το απαιτούμενο προσωπικό, να ενισχυθεί και να αναβαθμιστεί το ελεγκτικό δυναμικό τους και να ασκείται αποτελεσματικά το έργο τους για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και την προστασία του δημοσίου συμφέροντος. Σύμφωνα με τα έως σήμερα στοιχεία της υπηρεσίας μας τη Διεύθυνση Επίλυσης Διαφορών στελεχώνουν ενενήντα πέντε (95) εφοριακοί υπάλληλοι.

3. Σας γνωρίζουμε ότι έχουν ήδη εκδοθεί τα οριστικά αποτελέσματα της προκήρυξης 1Κ/2013 (ΦΕΚ 2, Τεύχος Προκηρύξεων ΑΣΕΠ) που αφορούν στην πλήρωση με σειρά προτεραιότητας εκατόν ογδόντα έξι (186) θέσεων τακτικού προσωπικού ΠΕ, στο Υπουργείο Οικονομικών, οι οποίες αναλύονται σε εξήντα (60) θέσεις του κλάδου ΠΕ Εφοριακών (με πτυχίο Νομικής) και εκατόν είκοσι έξι (126) θέσεις του κλάδου ΠΕ Εφοριακών (με πτυχίο Οικονομικών). Στους διορισθέντες, περιλαμβάνονται εφοριακοί υπάλληλοι που τοποθετήθηκαν και στη Διεύθυνση Επίλυσης Διαφορών.

4. Προς περαιτέρω ενίσχυση των υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, έχει ήδη δημοσιευθεί ο πίνακας διοριστέων για την πλήρωση διακοσίων εβδομήντα εννέα (279) θέσεων τακτικού προσωπικού, με σειρά προτεραιότητας, κατηγορίας ΠΕ, στο Υπουργείο Οικονομικών, από τον Πίνακα Επιλαχόντων της ανωτέρω προκήρυξης 1Κ/2013, χωρίς νέα προκήρυξη και

σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 1 του Ν. 4210/2013 (Φ.Ε.Κ. 254 Α'), ο οποίος κυρώθηκε με την υπ' αριθ. 311/19-06-2014 (ΦΕΚ 849 Γ') απόφαση του Α' Τμήματος του Α.Σ.Ε.Π.. Βάσει του ανωτέρω πίνακα έχει ήδη εκδοθεί η αριθμ. Δ2Β 1131734 ΕΞ 2014/29-09-2014 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών (ΦΕΚ 1386 Γ') περί διορισμού διακοσίων οκτώ (208) υπαλλήλων του κλάδου Εφοριακών, κατηγορίας ΠΕ και αναμένεται στο προσεχές χρονικό διάστημα η τοποθέτησή τους σε υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων και ελεγκτικές. Για τους υπόλοιπους εβδομήντα ένα (71) διοριστέους ΠΕ Εφοριακών, που δεν αποδέχθηκαν το διορισμό τους, έχουν υποβληθεί τα με αρ. πρωτ. Δ2Β 1119941 ΕΞ 2014/28-08-2014 και Δ2Β 1130532 ΕΞ 2014/25-09-2014 αιτήματα αντικατάστασης – αναπλήρωσης διοριστέων από τον Πίνακα διακοσίων εβδομήντα εννέα (279) Επιλαχόντων της Προκήρυξης 1Κ/2013 του Α.Σ.Ε.Π., σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 8 του Ν. 4210/2013. Κατόπιν της έκδοσης των σχετικών αποφάσεων αναπλήρωσης από το Α.Σ.Ε.Π., η Υπηρεσία μας θα εκκινήσει τη διαδικασία διορισμού τους.

5. Επιπροσθέτως, έχει υποβληθεί το με αρ. πρωτ. Δ2Β 1124345 ΕΞ 2014/10-09-2014 αίτημα του Υπουργού Οικονομικών περί έγκρισης για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης πεντακοσίων (500) υπαλλήλων κατηγορίας ΠΕ του κλάδου Εφοριακών στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων προκειμένου να καλυφθούν ανάγκες σε όλη τη χώρα. Για τις ανωτέρω προσλήψεις έχει ήδη εκδοθεί η υπ' αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/Φ.ΕΓΚΡ.4/165/22032/06-10-2014 εγκριτική απόφαση της Επιτροπής του άρθρου 2 παρ.1 της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει.

Δ. Η Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών είναι θετική όσον αφορά την απλούστευση των διαδικασιών προμηθειών και σύναψης δημοσίων συμβάσεων. Επίσης, έχει θέσει στο Υπουργείο Ανάπτυξης, το οποίο έχει την αρμοδιότητα της νομοθεσίας των προμηθειών και δημοσίων συμβάσεων, το θέμα της καθυστέρησης έκδοσης αποφάσεων από μέρους των δικαστηρίων ξεκαθαρίζοντας ότι ένα απλουστευμένο νομοθετικό πλαίσιο αποτελεί άλλωστε παράγοντα επιτάχυνσης των διαδικασιών προμηθειών του Δημοσίου και προαγωγής της ανάπτυξης.

Με το νέο Νόμο 4281/2014 (ΦΕΚ Α'160/8.8.2014) ο οποίος εφαρμόζεται σε σχέση με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο των Δημοσίων Συμβάσεων (το Π.Δ.60/2007, το Ν.3886/10 και το Π.Δ. 118/2007) έχει επέλθει εκσυγχρονισμός του νομικού πλαισίου προμηθειών του Δημοσίου, στη βάση οικονομικού εξορθολογισμού (ομαδοποίηση και σύναψη δημοσίων συμβάσεων από κεντρικές αρχές προμηθειών, αναθέτουσες αρχές κ.α.). Επίσης καταβάλλονται σημαντικές προσπάθειες εκπαίδευσης των υπαλλήλων των Υπουργείων στο νέο νομικό πλαίσιο με πρωτοβουλία του Υπουργείου Ανάπτυξης.

Θα πρέπει να επισημανθεί ότι καθυστερήσεις στην υλοποίηση των διαγωνισμών οφείλονται σε ενστάσεις ή προσφυγές που υποβάλλουν εταιρίες, όχι κατά των διακηρύξεων αλλά κατά άλλων ανταγωνιστριών εταιρειών, οι οποίες συμμετέχουν στον ίδιο διαγωνισμό. Οι ενστάσεις και προσφυγές αυτές γίνονται για τυπικούς λόγους (π.χ. έλλειψη δικαιολογητικών που προσκομίζονται αργότερα), γεγονός που καθυστερεί την διαδικασία. Κατά συνέπεια, η Υπηρεσία είναι θετική ως προς την

υιοθέτηση λύσεων για την επιτάχυνση της διαδικασίας επίλυσης των εν λόγω διαφορών.

Βάσει του Ν.4155/2013 έχει προχωρήσει η υλοποίηση του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (ιστότοπος <http://www.promitheus.gov.gr>) με στόχο τον εκσυγχρονισμό και την απλοποίηση των διαδικασιών ανάθεσης καθώς και την υποστήριξη των ενδιαφερομένων (πολίτες, αναθέτουσες αρχές, προμηθευτές, εποπτικές αρχές). Επίσης, λειτουργεί το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων στο οποίο καταχωρούνται στοιχεία όλων των δημοσίων συμβάσεων αξίας άνω των €1000 που αφορούν σε προϊόντα, υπηρεσίες και δημόσια έργα. Στόχος του Μητρώου είναι η διαφάνεια, η λογοδοσία και η ενίσχυση του ανταγωνισμού.

Τέλος, όσον αφορά τη Δ/ση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, αυτή τη στιγμή δεν υφίσταται αντίστοιχη διαδικτυακή εφαρμογή, δεδομένου ότι δεν υπάρχει ανάλογη διαδικασία. Σε ισχύ είναι η διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 63 του νόμου 4174/2013 (Ειδική Διοικητική Διαδικασία-Ενδικοφανής προσφυγή), η οποία θα πρέπει να τροποποιηθεί, προκειμένου να είναι δυνατή η δημιουργία ηλεκτρονικής εφαρμογής.

Ακριβές Αντίγραφο
Η Προϊσταμένη του Αυτοτελούς
Τμήματος Διοίκησης



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΚΙΚΑΣ ΧΑΡΔΟΥΒΕΛΗΣ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΔΙΚΟΦΑΝΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΗΣ
ΠΕ/Α

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφεία Γεν. Γραμμ. α) Δημοσίων Εσόδων και
β) Πληροφοριακών Συστημάτων & Διοικ. Υποστήριξης,
4. Γενικές Δ/νσεις α) Φορολογικής Διοίκησης,
β) Ηλεκτρον. Διακυβέρνησης & Ανθρ. Δυναμικού και
γ) Οικονομικών Υπηρεσιών
5. Δ/νσεις α) Επίλυσης Διαφορών, β) Παρακ. Νομικών Υποθέσεων
Ελέγχου & Αν. Είσπραξης, γ) Διαχ. Ανθρ. Δυναμικού(Δ2) και
δ) Ηλεκτρον. Διακυβέρνησης
6. Τμήμα Κοιν/κού Ελέγχου