



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4

Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ

☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841

ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/18101

Αθήνα, 02 Δεκεμβρίου 2014

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

- ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτές κ.κ. Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑ-
ΚΗ και Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗ**
- 2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ :**
- α) ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 100 27**
 - β) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 101 83**
 - γ) ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑ-
ΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ/ 115 27**
 - δ) ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΑΙΓΑΙΟΥ/
185 10**
- (Γραφεία κ.κ. Υπουργών)**
- 3. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥ-
ΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ/
ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**
- 4. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟ-
ΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ
ΠΟΛΙΤΗ**
- 5. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**
- (Γραφείο κ. Αρχηγού)**

**ΘΕΜΑ : Διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος στα θαλάσσια σύνορα της χώρας μας.
Εφαρμογή-Ερμηνεία του Κανονισμού 656/2014 της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Προτεινόμενη
υιοθέτηση των προτάσεων της Υπατης Αρμοστείας του Ο.Η.Ε. για τους Πρόσφυγες.**

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 3502/ 10-10-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗ και Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗΣ και μας διαβίβασαν με τα υπ' αριθμ. 1386/2014 από 03-11-2014, 6611/373 από 26-11-2014 και 744 από 04-11-2014 έγγραφά τους τα Υπουργεία Εσωτερικών, Ναυτιλίας και Αιγαίου και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, αντίστοιχα, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι η παράνομη μετανάστευση αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του οποίου προϋποθέτει

συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Επιδίωξή μας είναι η διαχείριση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει την ανάγκη αφενός φύλαξης των συνόρων έναντι της μη νόμιμης μετανάστευσης, αφετέρου παροχής διεθνούς προστασίας σε όσους δικαιούνται αυτής σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Προς την κατεύθυνση αυτή, ήδη εφαρμόζεται το αναθεωρημένο σχέδιο δράσης για το άσυλο και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, στο πλαίσιο του οποίου, μεταξύ άλλων, συγκαταλέγεται η λειτουργία σύγχρονων Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής και Ασύλου, η ίδρυση/εκσυγχρονισμός κατάλληλων κέντρων πρώτης υποδοχής και ταυτοποίησης υπηκοότητας αλλοδαπών και προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης παρανόμων μεταναστών, η ενίσχυση της πολιτικής των αναγκαστικών και εθελουσίων επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους, καθώς και οι επιχειρησιακές δράσεις των Υπηρεσιών μας, όπως οι επιχειρήσεις «ΞΕΝΙΟΣ ΖΕΥΣ», «ΑΣΠΙΔΑ» και «ΠΟΣΕΙΔΩΝ», που συγκροτούν ένα συνεκτικό σύστημα πρωτοβουλιών και δράσεων, για τη μεθοδική και ολοκληρωμένη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, σύμφωνα με τις εθνικές, ενωσιακές και διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας.

Ενταύθα, διευκρινίζεται ότι για την επιτήρηση και τον έλεγχο των θαλάσσιων συνόρων της χώρας μας, και κατ' επέκταση την εφαρμογή της ισχύουσας ευρωπαϊκής νομοθεσίας [Κανονισμός (Ε.Ε.) αριθ. 656/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης} Μαΐου 2014 κ.ά.] αρμόδιο είναι το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή, ενώ σε συντρέχουσα περίπτωση, η Ελληνική Αστυνομία παρέχει τη συνδρομή της στο εν λόγω Σώμα ασφαλείας στο έργο της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης. Στο πλαίσιο αυτό, στα θαλάσσια σύνορα Ελλάδας-Τουρκίας (Σάμο, Λέσβο, Χίο, Δωδεκάνησα), από αρχές Μαΐου τρέχοντος έτους, υλοποιείται η Κοινή Επιχείρηση «Ποσειδών 2014 θαλάσσια». Για την πραγματοποίηση αυτής διατίθεται στη χώρα μας προσωπικό και τεχνικός εξοπλισμός (αεροσκάφη, περιπολικά σκάφη κ.λπ.) από τα κ-μ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπό την αιγίδα, χρηματοδότηση και συντονισμό του Οργανισμού FRONTEX.

Επίσης, από τις αρμόδιες Υπηρεσίες του Υπουργείου μας αποδίδεται μεγάλη σημασία στην απορρόφηση των ευρωπαϊκών πόρων που διατίθενται από τα σχετικά ταμεία, προς ενίσχυση των προσπάθειών που καταβάλλει η χώρα μας για την αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Επιδίωξή μας είναι η ενίσχυση του επιπέδου απορρόφησης, καθώς και η κατάλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που μας παρέχονται από τα συναφή ευρωπαϊκά προγράμματα. Προς την κατεύθυνση αυτή και προκειμένου να καλυφθούν οι διαρκώς αυξανόμενες ανάγκες των Υπηρεσιών που έχουν επιφορτιστεί με αρμοδιότητες διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (Υ.Δ.Ε.Α.Π.) συνέβαλε διαχειριστικά και χρηματοδοτικά, μέσω της ένταξης σχετικών δράσεων στο Αναθεωρημένο Πρόγραμμα έτους 2013 του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και της διεκδίκησης επιπρόσθετων πιστώσεων από το μηχανισμό έκτακτης βοήθειας του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας ύψους 3.400.000 ευρώ.

Σε ό,τι ειδικότερα αφορά στο ζήτημα της διαχείρισης των συλληφθέντων, από τις αρμόδιες λιμενικές Αρχές, παράνομα εισερχομένων στη χώρα αλλοδαπών, κατά τη διεξαγωγή της ανωτέρω επιχείρησης στα ανατολικά θαλάσσια σύνορά μας, σύμφωνα με ενημέρωσή μας, αυτοί παραμένουν για σύντομο διάστημα σε χώρους των οικείων Κεντρικών Λιμεναρχείων (αρχική καταγραφή, ενημέρωση αρμοδίου Εισαγγελέα – μέχρι να απόσχει της ποινικής δίωξης), έως ότου παραληφθούν από την αρμόδια αστυνομική Υπηρεσία για τις περαιτέρω διοικητικές διαδικασίες επαναπατριsmού τους.

Ως προς την κράτηση - περαιτέρω διαχείριση των ανωτέρω αλλοδαπών, σας πληροφορούμε ότι αυτοί μεταφέρονται στα Κέντρα Ταυτοποίησης Υπηκοότητας Αλλοδαπών Σάμου, Χίου και Λέσβου, όπου υποβάλλονται σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής. Εν συνεχεία, μεταφέρονται στα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης αλλοδαπών της Βορείου Ελλάδος ή της Διεύθυνσης Αλλοδαπών Αττικής, προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διοικητικές διαδικασίες για τον επαναπατρισμό τους. Σύμφωνα δε με ενημέρωσή μας, από τον Αύγουστο τρέχοντος έτους, σε συνεργασία με το Πολεμικό Ναυτικό, έχουν μεταφερθεί από λιμένες νησιωτικών περιοχών σε προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης της ηπειρωτικής χώρας, προς περαιτέρω διαχείριση, 1.456 αλλοδαποί.

Κατόπιν των προρρηθέντων, σας γνωρίζουμε ότι για την ορθολογική και ουσιαστική διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος και τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των παράνομων μεταναστών που συλλαμβάνονται εντός της ελληνικής επικράτειας, αναζητήθηκαν και αναζητούνται, ανά την επικράτεια, κατάλληλοι πρόσθετοι χώροι ή εγκαταστάσεις κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών, στους οποίους υφίστανται ανάλογες υποδομές για άμεση αξιοποίηση. Στο πλαίσιο αυτό, για τη διαχείριση των παράνομα εισερχομένων, μέσω των θαλασσίων συνόρων, στη χώρα μας αλλοδαπών, αξιοποιήθηκαν οι κτιριακές εγκαταστάσεις των πρώην Ε.Χ.Π.Α. Σάμου και Χίου και δημιουργήθηκαν νέες στη Λέσβο, για τη λειτουργία Κέντρων Ταυτοποίησης Υπηκοότητας Αλλοδαπών (ΚΕ.Τ.Υ.). Ενταύθα, επισημαίνεται ότι εντός των ΚΕ.Τ.Υ. Σάμου και Λέσβου λειτουργούν δύο Κινητές Μονάδες Πρώτης Υποδοχής για την παροχή υπηρεσιών πρώτης υποδοχής σε παρανόμως εισερχόμενους μετανάστες στα νησιά του Βορειοανατολικού Αιγαίου. Επιπροσθέτως, πρόσφατα (16-10-2014) τέθηκε πιλοτικά σε λειτουργία το Προαναχωρησιακό Κέντρο Κράτησης αλλοδαπών Λέσβου, ενώ στις αρχές του 2015 θα λειτουργήσει στην εν λόγω νήσο και Κέντρο Πρώτης Υποδοχής. Σύμφωνα δε με ενημέρωσή μας, από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας ήδη αναζητούνται πρόσθετοι διαθέσιμοι χώροι-εγκαταστάσεις, για τη λειτουργία τους ως υποδομές φιλοξενίας αλλοδαπών, στην περιοχή του Νοτίου Αιγαίου.

Ενταύθα, γίνεται μνεία ότι στο πλαίσιο του παρεχόμενου ιατρικού ελέγχου και της ψυχοκοινωνικής υποστήριξης από τα κλιμάκια Κέντρων ή Κινητών Μονάδων Πρώτης Υποδοχής - σύμφωνα με την υπ' αριθ. Υ1.Γ.Π.οικ.92490 από 04-10-2013 Απόφαση του Υπουργού Υγείας «Πρόγραμμα ιατρικού ελέγχου, ψυχοκοινωνικής διάγνωσης και υποστήριξης και παραπομπής των εισερχομένων χωρίς νομιμοποιητικά έγγραφα υπηκόων τρίτων χωρών σε δομές πρώτης υποδοχής» (Φ.Ε.Κ. Β'-2745/29-10-2013)- πραγματοποιούνται όλες οι διαδικασίες σχετικά με τις ιατρικές εξετάσεις και την παροχή του πρώτου επιπέδου ιατρικής βοήθειας, ψυχολογικής στήριξης και κοινωνιολογικής υποστήριξης, παραπομπές από τον εκάστοτε Διοικητή του ΚΕ.Π.Υ. ή της Κινητής Μονάδας στα τοπικά νοσοκομεία και επιπλέον, επιστημονική συνδρομή της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής στον εντοπισμό των εύάλωτων ομάδων. Επίσης, ιατρικές υπηρεσίες, σε μη νόμιμους μετανάστες, παρέχονται και από Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.), οι οποίες έχουν τακτική πρόσβαση στους χώρους φιλοξενίας-κράτησής των, για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, τη διανομή ειδών πρώτης ανάγκης και την εν γένει βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης αυτών.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι στον υλοποιούμενο σχεδιασμό για το Υπουργείο μας και τις, κατά περίπτωση, αρμόδιες Υπηρεσίες μας, ο έμπρακτος σεβασμός της αξίας του ανθρώπου και των ειδικότερων εκφάνσεών της αποτελεί σταθερό στόχο υψηλής προτεραιότητας και καθημερινή μας επιδίωξη. Για το λόγο αυτό, μεταξύ άλλων, προσδίδουμε ιδιαίτερη σημασία στην εξασφάλιση των απαραίτητων κανόνων υγιεινής και ασφαλούς διαμονής όλων των φιλοξενούμενων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Ταυτοποίησης Υπηκοότητας αλλοδαπών, καθώς και στους κρατούμενους στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης και στα αστυνομικά κρατητήρια (ολιγοήμερη παραμονή).

Ενόψει των ανωτέρω, καταβάλλουμε κάθε δυνατή προσπάθεια για την πραγματοποίηση των απαραίτητων βελτιωτικών παρεμβάσεων τεχνικού χαρακτήρα στις υφιστάμενες εγκαταστάσεις και την κατασκευή νέων, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, τη στελέχωσή τους με το απαραίτητο και εξειδικευμένο προσωπικό. Στο πλαίσιο αυτό, σας γνωρίζουμε ότι βρίσκονται σε εξέλιξη διαδικασίες δημιουργίας εγκαταστάσεων ανοικτών δομών για τη διαμονή ευάλωτων ομάδων στην περιοχή της Αττικής και σε άλλες περιοχές της χώρας, καθώς και η λειτουργία Υπηρεσίας Διαχείρισης Αιτημάτων Στέγασης Αιτούντων Άσυλο και Ασυνόδευτων Ανηλίκων (Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας – Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης).

Πλέον αυτών, σας πληροφορούμε ότι το Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας, αναγνωρίζοντας τις απορρέουσες των μεταναστευτικών ροών αυξημένες υπηρεσιακές ανάγκες των Διευθύνσεων Αστυνομίας Χίου, Σάμου, Λέσβου, Α' και Β' Δωδεκανήσου, προέβη στην ενίσχυση αυτών, κατά το χρονικό διάστημα από 01-10-2014 έως 31-12-2014, με 60 συνολικά αστυνομικούς διαφόρων βαθμών για την αντιμετώπιση και διαχείριση του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης στα ανατολικά θαλάσσια σύνορα της χώρας μας. Επιπροσθέτως, για την κάλυψη των αναγκών φύλαξης των υφιστάμενων δομών κράτησης-φιλοξενίας αλλοδαπών, οι Διευθύνσεις Αστυνομίας Χίου, Σάμου, Λέσβου ενισχύθηκαν με 75 επιπλέον αστυνομικούς.

Επισημαίνεται δε, ότι οι μεταθέσεις των αστυνομικών μέχρι το βαθμό του Αστυνόμου Β' και των ειδικών φρουρών, από μια περιοχή μετάθεσης σε άλλη, πραγματοποιούνται με βάση τα αντικειμενικά κριτήρια (άρθρο 3 π.δ. 100/2003 και π.δ. 211/2005) και ουδεμία παρέμβαση γίνεται από την Υπηρεσία. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 19 του π.δ. 100/2003 και άρθρο 15 του π.δ/τος 211/2005, δίνεται η δυνατότητα στους Γενικούς Αστυνομικούς Διευθυντές Περιφερειών Βορείου και Νοτίου Αιγαίου και στους οικείους Αστυνομικούς Διευθυντές να αποσπούν το προσωπικό τους μέχρι το βαθμό του Αστυνόμου Α', ανάλογα με τις ανάγκες της κάθε Υπηρεσίας.

Ως προς το ζήτημα της υλικοτεχνικής υποδομής, σύμφωνα με ενημέρωσή μας, στις προρρηθείσες Διευθύνσεις Αστυνομίας έχει κατανεμηθεί μηχανολογικός εξοπλισμός αποτελούμενος από 375 οχήματα διαφόρων τύπων και κατηγοριών εκ των οποίων 129 χορηγήθηκαν καινούργια κατά την τελευταία τριετία. Επίσης, έχουν χορηγηθεί υλικά και μέσα (συσκευές ηλεκτρονικής δακτυλοσκόπησης live scan, συσκευές λήψης αποτυπωμάτων Eurodac κ.ά.), για την κάλυψη των αναγκών τους, κατόπιν συνεκτίμησης των υπηρεσιακών προτεραιοτήτων και σε άμεση συνάρτηση με τον εκτελούμενο κατ' έτος προϋπολογισμό εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας.

Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι από το Υπουργείο μας αναλαμβάνονται όλες οι, κατά περίπτωση, αναγκαίες πρωτοβουλίες και εφαρμόζονται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, σε συνεργασία με τις συναρμόδιες Υπηρεσίες άλλων Υπουργείων, για την ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατική νομιμότητα. Στόχος μας είναι η κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, η δημιουργία σύγχρονων υποδομών και η διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται, με επάρκεια, όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

Τέλος, καταβάλλουμε συνεχείς προσπάθειες για την ενίσχυση της συνεργασίας μας και με τα αρμόδια Όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναδεικνύοντας τις πραγματικές διαστάσεις του συγκεκριμένου ζητήματος, επιδιώκοντας την έγκριση και την έγκαιρη απορρόφηση των σχετικών

πόρων και μεταξύ άλλων, διεκδικώντας σθεναρά και την ανάληψη νομοθετικών πρωτοβουλιών, προς εξεύρεση λύσεων στον τομέα της επίδειξης πραγματικής αλληλεγγύης και του διαμοιρασμού των βαρών μεταξύ των κ-μ, κατά την εφαρμογή των κοινών πολιτικών συνοριακών ελέγχων, ασύλου και μετανάστευσης, η οποία απορρέει ευθέως από το αρ. 80 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ε.Ε. και το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη Μετανάστευση και το Άσυλο.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη

