

02 ΔΕΚ. 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Παπάγου, 1 -12-2014

Αριθ. Πρωτ. Β-1911

TAX. Δ/ΝΣΗ : Αναστάσεως & Τσιγάντε
T.K. : 101 91 Παπάγου
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Μαρουδιά Πετρίνα
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 6508315
FAX : 6508299
E mail : tkvel@ yme.gov.gr

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση.

ΣΧΕΤΙΚΟ: Έγγραφό σας 3317/06-10-2014.

Σε απάντηση της με αρ. πρωτ. 3317/06-10-2014 Ερώτησης, την οποία κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων η Βουλευτής κα. Χρυσούλα-Μαρία Γιαταγάνα, και η οποία μας κοινοποιήθηκε από την Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας (Υφυπουργό παρά τον Πρωθυπουργό) με το υπ' αριθμ. Υ/ΙΕ/294/21-10-2014 έγγραφο, σας αποστέλλουμε το με αριθμό 43778/Φ.450/7-11-2014 έγγραφο της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, με το οποίο παρέχονται πληροφορίες σχετικές με το θιγόμενο σε αυτή θέμα.

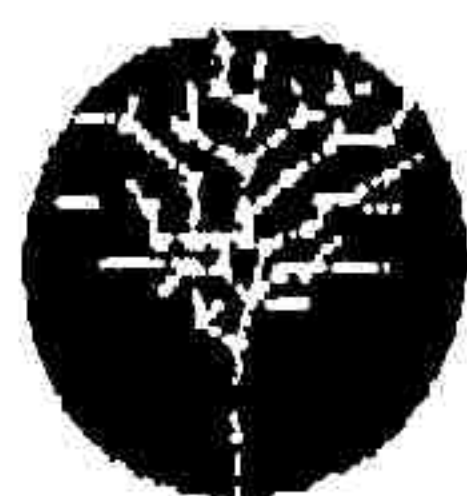
Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΜΙΧΑΛΗΣ ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΣ

Κοινοποίηση

1. Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας
Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό
2. Βουλή των Ελλήνων
Βουλευτή κα. Χρυσούλα-Μαρία Γιαταγάνα.



J



EETT

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

B-1911

ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

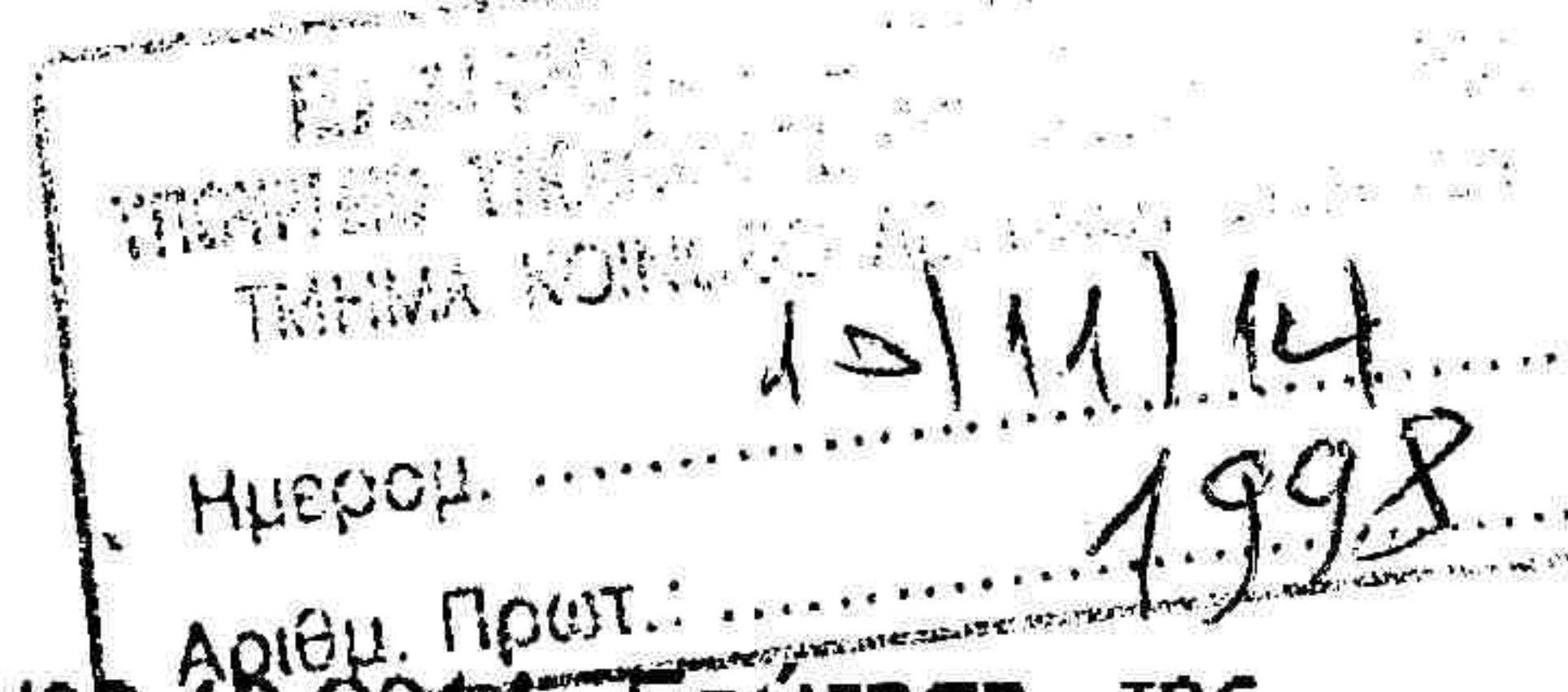
Πληροφορίες: Χ. Χαλανούλη-Δ. Κωνσταντινοπούλου
Τηλέφωνο: 210 615071 - 2106151000

Μαρούσι, 7-11-2014

Αρ. Πρωτ.: /Φ.450

43778

ΠΡΟΣ: Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Αναστάσεως 2 & Τσιγάντε
10191 ΠΑΠΑΓΟΥ
Υπόψη: Δ. Χαλκιαδάκη
fax: 210 6508299



ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. πρ. 3317/06-10-2014 Ερώτηση της
Βουλευτή κ. Χρυσούλας Μαρίας Γιαταγάνη

ΣΧΕΤ: α) Η υπ' αρ. πρ. 3317/06-10-2014 Ερώτηση
β) Το με αρ. πρωτ. Β-191103-11-2014 (υπ' αρ. πρ. ΕΕΤΤ
42971/03-11-2014) διαβιβαστικό έγγραφό σας

Σε απάντηση της υπό στοιχείο α) Ερώτησης, που διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας με το υπό στοιχείο β) σχετικό, και όσον αφορά τα διαλαμβανόμενα σε αυτή θέματα που εμπίπτουν στο πλαίσιο αρμοδιοτήτων της ΕΕΤΤ διευκρινίζονται τα κάτωθι:

Η τιμή εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας ανάδειξης παρόχου δικτύου για τα Δικαιώματα Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων για την περιφέρεια της Κεντρικής Μακεδονίας είναι €291.000. Όσον αφορά τις τιμές εκκίνησης της διαγωνιστικής διαδικασίας ανάδειξης παρόχου δικτύου διευκρινίζεται ότι το ύψος των εν λόγω τιμών προσδιορίστηκε κατόπιν εισηγήσεως της ειδικής ομάδας εργασίας που συστάθηκε δια της υπ' αρ. 36075/1138/19-07-2013 Απόφασης του Υφυπουργού Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων «Συγκρότηση ειδικής ομάδας εργασίας για εισήγηση οικονομικών παραμέτρων τιμής εκκίνησης του διαγωνισμού της ΕΕΤΤ για τη χορήγηση δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής». Σημειώνεται ότι παρόλο που τα δίκτυα των 13 περιφερειακών δημιουργούν ένα δίκτυο εθνικής κλίμακας, το άθροισμα των τιμών εκκίνησης για όλες τις περιφερειακές άδειες (€1.946.000,00) δεν αθροίζει στην τιμή εκκίνησης της εθνικής άδειας (€16.390.000,00), αλλά είναι σημαντικά χαμηλότερο. Αυτό συμβαίνει επειδή παρατηρούνται σημαντικές διαφοροποιήσεις στην αγορά εθνικών και περιφερειακών δικτύων. Ειδικότερα οι εν λόγω τιμές καθορίστηκαν κατόπιν της εισηγήσεως της ως άνω ειδικής ομάδας εργασίας, εισήγηση η οποία διαμορφώθηκε σύμφωνα με τις αρχές της νομιμότητας και βάση διεθνώς εφαρμοζόμενης καθώς και ανεγνωρισμένης μεθοδολογίας η οποία εφαρμόζεται στο πλαίσιο προδιαγραφών εκτίμησης των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, στοιχεία εκ των οποίων προκύπτει και η ορθότητα αυτών.

Δεδομένου ότι υφίστατο κίνδυνος για κάποιες από τις περιφερειακές άδειες (ιδίως νησιωτικές περιοχές του Αιγαίου και άλλες ακριτικές περιοχές) να μην υπάρξει ενδιαφέρον, η προκήρυξη προέβλεπε, μέσω της διαδικασίας, να υποχρεώσει τον πάροχο εθνικού δικτύου να «αγοράσει» υποχρεωτικά στην τιμή εκκίνησης και όλες τις περιφερειακές άδειες για τις οποίες δεν υπήρχε εκδήλωση ενδιαφέροντος. Κατ' αυτό τον τρόπο διασφαλίζονται αφενός το δικαίωμα των κατοίκων και της πιο



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

απομακρυσμένης περιοχής στην ενημέρωση και την ψυχαγωγία, αφετέρου ο πλουραλισμός και η εξακολουθήση ύπαρξης τοπικών προγραμμάτων σε όλη την Ελλάδα και όχι μόνο σε περιφερειακές ζώνες όπου οι εταιρείες θεωρούν ότι υπάρχει επιχειρηματικό όφελος και η επένδυση είναι βιώσιμη.

Η εταιρεία με την επωνυμία «DIGEA – Ψηφιακός πάροχος», η οποία ανακηρύχτηκε υπερθεματιστής για το σύνολο των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων περιφερειακής κάλυψης, δεδομένου ότι ήταν η μόνη εταιρεία που κατέθεσε αίτηση συμμετοχής στη διαγωνιστική διαδικασία για τη χορήγηση δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, υπέχει υποχρέωση ελέγχου τιμών. Ειδικότερα για κάθε περιεχόμενο περιφερειακής εμβέλειας και συμπληρωματικές υπηρεσίες, όπως αυτές ορίζονται στο Παράρτημα Ε2 των Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων, που παραδίδεται στο κέντρο πολυπλεξίας σήματος και μεταδίδεται από το δίκτυο επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, η εταιρεία με την επωνυμία «DIGEA – Ψηφιακός πάροχος» μπορεί να χρεώνει μέχρι την ανώτατη τιμή που ορίζεται βάση της παρακάτω εξίσωσης:

$$ΑΟΤ = \frac{ΚΑΛΠΔ}{\sum_{i=1}^N C_i \times Πληθ.Παραγ_i} \quad \text{σε ευρώ ανά Mbps ανά Πληθυσμιακό Παράγοντα}$$

Όπου:

- ΑΟΤ: Ανώτατο όριο τιμής χρέωσης ανά Mbps ανά Πληθυσμιακό Παράγοντα
- ΚΑΛΠΔ: Συνολικό Ετήσιο Κόστος Ανάπτυξης και Λειτουργίας Περιφερειακού Δικτύου για το σύνολο της εθνικής επικράτειας.
- C_i : Συνολική χωρητικότητα ανά Περιφερειακή Ζώνη που προκύπτει ως το άθροισμα των μέσων ρυθμών μετάδοσης σε Mbps που κάνουν χρήση τα μεταδιδόμενα προγράμματα ανά Περιφερειακή Ζώνη
- Πληθ.Παραγ_i: Ο Πληθυσμιακός Παράγοντας της Περιφερειακής Ζώνης i , σύμφωνα με τον Πίνακα που ακολουθεί.

Πληθυσμός Περ.Ζώνης	Πληθυσμιακός Παράγοντας
0-500.000	1
501.000-1.000.000	2
1.000.001-1.750.000	3
1.750.001-2.500.000	4
2.500.001-3.500.000	5
3.500.001-4.500.000	6

Το ΑΟΤ αντιπροσωπεύει το ανώτατο όριο της τιμής ανά Mbps ανά πληθυσμιακό παράγοντα (όπως αυτός ορίζεται στον ως άνω Πίνακα) που επιτρέπεται να χρεώνει ο πάροχος του δικτύου ανά περιεχόμενο περιφερειακής εμβέλειας. Η χρέωση γίνεται βάσει της χωρητικότητας (ρυθμός μετάδοσης) που αιτείται κάθε πάροχος περιεχόμενου περιφερειακής εμβέλειας και του πληθυσμιακού παράγοντα της Περιφερειακής Ζώνης στην οποία γίνεται διανομή του εν λόγω περιεχομένου. Η μεταφορά του περιεχομένου από το σημείο παραγωγής του τηλεοπτικού περιεχομένου στο σημείο πολυπλεξίας αποτελεί πρόσθετη υπηρεσία η οποία δεν συμπεριλαμβάνεται στο ΑΟΤ.

Για τον προσδιορισμό του ΚΑΛΠΔ, το τεχνικοοικονομικό μοντέλο που ανέπτυξε η ΕΕΤΤ, το οποίο αποτέλεσε αντικείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης δύο φορές, λαμβάνει υπόψη τις στάσεις κεφαλαιοοικονομικές και λειτουργικές δαπάνες ανάπτυξης και λειτουργίας



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

του δικτύου επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, καθώς και το Κόστος Χορήγησης των Δικαιωμάτων Χρήσης επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής, το οποίο μετά τη σχετική διαδικασία προσδιορίστηκε στο ύψος των τιμών εκκίνησης.

Σύμφωνα με την ΑΠ ΕΕΤΤ 716/007/30-4-2014, η εταιρεία «DIGEA ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΠΑΡΟΧΟΣ Α.Ε θα χρησιμοποιήσει ΚΑΛΠΑ=€ 5.055.803 για τον προσδιορισμό της σχετικής ΑΟΤ, λαμβάνοντας υπόψη τον αριθμό των προγραμμάτων και τη μέση χωρητικότητα ανά πρόγραμμα για το σύνολο των προγραμμάτων περιφερειακής εμβέλειας.

Το τεχνοοικονομικό μοντέλο προσδιορισμού των ΚΑΛΔ και ΚΑΛΠΑ δύναται να αναθεωρείται και ενημερώνεται ανά διετία, με εξαίρεση την πρώτη φορά αναθεώρησης/ενημέρωσης που μπορεί να γίνει νωρίτερα από τη διετία μετά την οριστικοποίησή του, εφόσον έχουν υπάρξει αλλαγές που επηρεάζουν τα κόστη λειτουργίας.

Συνεπώς, το ετήσιο τέλος για κάθε περιφερειακό πρόγραμμα προσδιορίζεται λαμβάνοντας υπόψη: (α) το συνολικό κόστος ανάπτυξης και λειτουργίας δικτύου περιφερειακής εμβέλειας σε όλη την Ελληνική επικράτεια, (β) τον πληθυσμό της περιφερειακής ζώνης στην οποία εκπέμπει και (γ) το μέσο ρυθμό μετάδοσης του σε Mbps.

Σε αυτό το σημείο επισημαίνεται ότι δεδομένων των διατάξεων του άρθρου 9 και της παρ. 3 του Παραρτήματος Ε2 του χορηγηθέντος δια της ΑΠ 707/2/13-02-2014 Απόφασης της ΕΕΤΤ δικαιώματος στον πάροχο δικτύου προκύπτει ότι ο ρυθμός μετάδοσης για τα περιφερειακά περιεχόμενα κυμαίνεται από 1.5 - 4 Mbps και ανάλογα με το ρυθμό μετάδοσης, τους κατοίκους και τις υπόλοιπες παραμέτρους της εξίσωσης υπολογίζονται οι ανώτατες τιμές χρέωσης.

Περαιτέρω σημειώνονται και τα ακόλουθα:

Η ΕΕΤΤ σε όλη την διαδικασία προκήρυξης του διαγωνισμού ανάδειξης παρόχου δικτύου ακολούθησε απόλυτα τις επιταγές του ευρωπαϊκού πλαισίου. Συγκεκριμένα από 28-05-2013 έως 19-06-2013 διεξήγαγε δημόσια διαβούλευση στην οποία δημοσίευσε όλες τις προτάσεις της για την χορήγηση των δικαιωμάτων.

Βασικά σημεία της προτεινόμενης διαδικασίας μεταξύ άλλων ήταν:

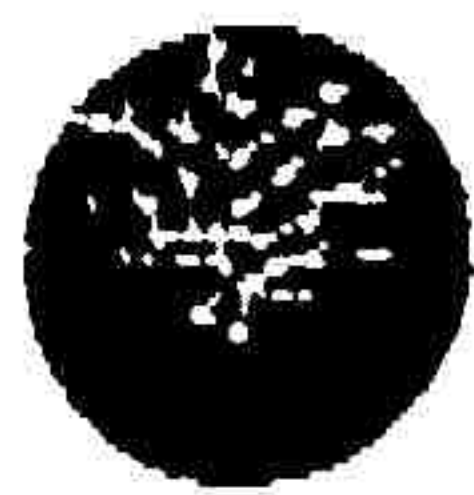
α) Διαδικασία ανοικτή προς όλους.

β) Διασφάλιση της μη προνομιακής ή διακριτικής μεταχείρισης ενός συμμετέχοντος έναντι άλλου.

γ) Θέση ίδιων κριτηρίων προεπιλογής για την συμμετοχή στη διαδικασία και γνωστοποίηση αυτών σε όλους.

δ) Η ανάθεση γίνεται με βάση το τίμημα που προσφέρει ο κάθε Συμμετέχων που έχει προεπιλεγεί. Δεν υπάρχει βαθμολογία τεχνικής προσφοράς

ε) Οι διαδικασίες χορήγησης εθνικών και περιφερειακών αδειών διεξάγονται παράλληλα προκειμένου οι συμμετέχοντες να έχουν την δυνατότητα να καταστρώσουν το επιχειρηματικό τους πλάνο με πλήρη ελευθερία χωρίς περιορισμούς που πιθανό να εισήγαγε η αβεβαιότητα του εάν θα είναι υπερθεματιστές ή όχι σε κάποια άδεια.

**ΕΕΤΤ**

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΩΝΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Επιπροσθέτως, η ΕΕΤΤ γνωστοποίησε το Τεύχος Προκήρυξης ανάδειξης παρόχου δικτύου στην καθ' ύλην αρμόδια για τον έλεγχο της συμβατότητας της διαδικασίας με το ευρωπαϊκό ρυθμιστικό πλαίσιο, Υπηρεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Ε.Ε.) η οποία από την πλευρά της δεν εξέφρασε κάποια αντίρρηση επί της προτεινόμενης διαδικασίας ενώ δεν υπήρξε και κάποια παρατήρηση περί του ότι η συγκεκριμένη διαδικασία εισάγει άνισους όρους μεταξύ των ενδιαφερομένων.

Συνεπεία των ανωτέρω συνάγεται ότι η ΕΕΤΤ διασφάλισε πλήρως το δικαίωμα οιοδήποτε ενδιαφερόμενου να υποβάλει προσφορά στο πλαίσιο της υπό εξέταση δημοπρασίας.

Η διαγωνιστική διαδικασία αφορούσε δύο κατηγορίες δικτύων επίγειας ψηφιακής τηλεόρασης. Το δίκτυο εθνικής κάλυψης και τα 13 δίκτυα περιφερειακής κάλυψης. Όλοι οι βασικοί όροι της διαδικασίας ήταν κοινοί, ενώ η διεξαγωγή των σχετικών διαδικασιών λάμβανε χώρα παράλληλα.

Μέσω της διαδικασίας θα χορηγούνταν μία εθνική άδεια και 13 περιφερειακές. Το αποτέλεσμα της διαδικασίας εξαρτιόταν αποκλειστικά και μόνο από το ενδιαφέρον που θα εκδηλώσουν οι φορείς της αγοράς μέσα από τον πλειοδοτικό διαγωνισμό. Στην περίπτωση εκδήλωσης ενδιαφέροντος οι προκηρυχθείσες άδειες θα χορηγούνταν σε αυτούς που υπέβαλλαν προσφορά.

Λαμβάνοντας υπόψη το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο και σύμφωνα με το οποίο αφενός έχει καθοριστεί υποχρεωτική ημερομηνία παύσης των αναλογικών εκπομπών αφετέρου για την επίγεια ψηφιακή μετάδοση τηλεοπτικού σήματος προαπαιτείται η ύπαρξη νόμιμα αδειοδοτημένου παρόχου δικτύου καταδεικνύεται ότι η μη επιβολή της προαναφερόμενης υποχρέωσης στον πάροχο δικτύου εθνικής κάλυψης περί υποχρεωτικής αγοράς στην τιμή εκκίνησης και όλων των περιφερειακών αδειών για τις οποίες δεν υπήρχε εκδήλωση ενδιαφέροντος, πράγμα και το οποίο συνέβη δεδομένης της μη υποβολής σχετικής υποψηφιότητας από κάποιο περιφερειακό πάροχο δικτύου, θα σήμαινε είτε α) την υποχρέωση διακοπής των εκπομπών όλων των τοπικών προγραμμάτων είτε β) την εξακολούθηση του σημερινού αναλογικού καθεστώτος όπου δεν υφίστανται αδειοδοτημένοι χρήστες του φάσματος ραδιοσυχνοτήτων επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής ενώ δεν προβλέπεται και η καταβολή οιοδήποτε τιμήματος για την εν λόγω χρήση. Επιπλέον δεν θα ήταν δυνατή η δημιουργία του ψηφιακού μερίσματος 800 MHz και της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας όπου διεξήχθη στις 13/10/2014 και απέφερε στον κρατικό προϋπολογισμό 381.114.000 ευρώ.

Τέλος σημειώνεται ότι από καμία διάταξη δεν συνάγεται υποχρέωση ακύρωσης μίας διαγωνιστικής διαδικασίας λόγω συμμετοχής ενός υποψηφίου.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οιαδήποτε περαιτέρω πληροφορία ή διευκρίνιση που άπτεται των αρμοδιοτήτων μας.

Ο ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ



Αντ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ Χ. ΠΑΠΑΟΥΛΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ: Τμήμα Νομικών Υπηρεσιών