



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΑΙΓΑΙΟΥ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

28 Νοε. 2014

Πειραιάς, 26 Νοεμβρίου 2014

Αριθ. Πρωτ.: 6611/373

Ταχ. Δ/ση : Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ
Τηλ. : 213 1371464
Fax : 213 1374336
E-mail : ke@hcg.gr

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων

Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων

- Κοινοποίηση: 1. Υπουργείο Εξωτερικών (Γρ. κ. Υπουργού)**
2. Υπουργείο Εσωτερικών (Γρ. κ. Υπουργού)
3. Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας
και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Γρ. κ. Υπουργού)
4. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του
Πολίτη (Γρ. κ. Υπουργού – με αντίγραφο της
Ερώτησης)
5. Βουλευτή κα Μ. Γιαννακάκη
6. Βουλευτή κ. Ν. Τσούκαλη

Αριθ. σελίδων: Απάντηση (03)

Σύνολο (03)

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση των Βουλευτών κας Μ. Γιαννακάκη και κ. Ν. Τσούκαλη.

Σχετ.: Ερώτηση με αριθ. πρωτ. 3502/10-10-2014 της Βουλής των Ελλήνων.

Σε απάντηση ανωτέρω σχετικής σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η χώρα μας αντιμετωπίζει διαχρονικά σημαντικές ροές παράνομης εισόδου αλλοδαπών, που θέτουν ενώπιον σοβαρών προκλήσεων τόσο το κοινωνικό περιβάλλον όσο και το περιβάλλον εσωτερικής ασφάλειας και το σύνολο των Υπηρεσιών και Φορέων που, εκ καθήκοντος και εκ των πραγμάτων, καλούνται να διαχειριστούν το πρόβλημα. Η παράνομη μετακίνηση αλλοδαπών δεν είναι ένα αμιγώς αστυνομικό ζήτημα, αλλά ένα κοινωνικοπολιτικό φαινόμενο που οφείλεται σε εξωγενείς παράγοντες και η χώρα μας καλείται να ανταπεξέλθει σε ένα πρόβλημα το οποίο έχει, σαφέστατα, ευρωπαϊκή και όχι απλώς εθνική διάσταση. Συνεπώς, το ζήτημα της παράνομης εισόδου αλλοδαπών θα πρέπει να αντιμετωπίζεται με τη δέουσα σοβαρότητα, ενώ για την αποτελεσματική διαχείρισή του απαιτείται σύμπραξη, συναντίληψη και αλληλοκατανόηση από το σύνολο των δημοσίων και ιδιωτικών φορέων που, άμεσα ή έμμεσα, εμπλέκονται σε αυτό.

Αξίζει να σημειωθούν οι πρόσφατες έγγραφες παρεμβάσεις του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου, από κοινού με τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προς την Επίτροπο Εσωτερικών Υποθέσεων της Ε.Ε κα Cecilia Malmstrom, καθώς και του Αρχηγού του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής προς τον εκτελεστικό Διευθυντή του Frontex. Περιεχόμενο των ως άνω παρεμβάσεων ήταν η αναλυτική και τεκμηριωμένη ανάδειξη:

α) των διαστάσεων του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης στα ανατολικά θαλάσσια σύνορα της χώρας και των ανησυχητικών προβλέψεων, λαμβάνοντας υπόψη τη συνεχιζόμενη κοινωνικοπολιτική αστάθεια στις χώρες της Μέσης Ανατολής και της Βόρειας Αφρικής,

β) του υπέρογκου και δυσανάλογου δημοσιονομικού φορτίου που οι εθνικές αρχές της χώρας μας έχουν επωμισθεί για την προστασία των εξωτερικών συνόρων της Ευρώπης και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τους τα στάδια.

γ) της επιτακτικής ανάγκης επίδειξης έμπρακτης αλληλεγγύης για τον ισότιμο επιμερισμό των ως άνω βαρών, με έμφαση στις διαστάσεις ανθρωπιστικής κρίσης που λαμβάνει το ζήτημα και την συνεπαγόμενη ηθική υποχρέωση της Ε.Ε έναντι των προσώπων που δικαιούνται διεθνούς προστασίας.

δ) της επιτακτικής ανάγκης διαρκούς και ουσιαστικής συνέχισης των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων του Frontex με περαιτέρω ενίσχυση των διατιθέμενων επιχειρησιακών πόρων, μέσων, προσωπικού και εξοπλισμού.

ε) της επιτακτικής ανάγκης παροχής πρόσθετης οικονομικής ενίσχυσης της χώρας μας μέσω οιασδήποτε διαθέσιμων πόρων και χρηματοδοτικών δυνατοτήτων.

Συνέπεια των ανωτέρω παρεμβάσεων ήταν η ουσιαστική αναγνώριση του προβλήματος με την παράταση της Μικτής Ευρωπαϊκής Επιχείρησης «ΠΟΣΕΙΔΩΝ 2014» για τουλάχιστον δύο (02) επιπλέον μήνες από τον αρχικό σχεδιασμό, καθώς και τη χορήγηση έκτακτης χρηματοδότησης του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ από πόρους που διαχειρίζεται η Ε. Επιτροπή.

Επισημαίνεται ότι το Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ έχει συμπεριλάβει στο επενδυτικό του πρόγραμμα, που αποτελεί τμήμα του εθνικού προγράμματος για συγχρηματοδότηση από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας 2014 - 2020, πρόταση έργου που αφορά την εγκατάσταση παράκτιου συστήματος θαλάσσιας επιτήρησης, ώστε να εντοπίζονται έγκαιρα σκάφη με μετανάστες στη θαλάσσια μεθόριο του Ανατολικού Αιγαίου.

Επίσης, με τον Κανονισμό 656/2014 εφαρμόζονται σαφείς κανόνες από τα Κ-Μ στο πλαίσιο των μικτών ευρωπαϊκών επιχειρήσεων που συντονίζονται από τον Frontex, με σκοπό την αποτροπή της παράνομης μετανάστευσης και την καταπολέμηση της διασυνοριακής εγκληματικότητας. Με τον ως άνω Κανονισμό αναβαθμίζεται το επίπεδο επιτήρησης των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη βάση ομοιόμορφων διαδικασιών που διασφαλίζουν τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών αλλά και συμβάλλουν στην καλύτερη προστασία της ανθρώπινης ζωής στη θάλασσα. Οι κανόνες αφορούν: α) την αποβίβαση των μεταναστών στο παράκτιο Κ-Μ στις περιπτώσεις σύλληψής τους στα χωρικά ύδατα ή τη συνορεύουσα ζώνη, β) τη δυνατότητα αποβίβασής τους σε τρίτη χώρα από την οποία εικάζεται ότι αναχώρησε το σκάφος σε περιπτώσεις σύλληψης στην ανοικτή θάλασσα και γ) την αποβίβασή τους σε περίπτωση που συντρέχει διάσωσή τους, σε συνεργασία με το αρμόδιο κέντρο συντονισμού έρευνας και διάσωσης για την επιλογή του κατάλληλου ασφαλή τόπου, λαμβάνοντας υπόψη το ισχύον σχετικό διεθνές δίκαιο για την έρευνα και διάσωση.

Τα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. είναι επιφορτισμένα με τους ελέγχους προσώπων που αποπειρώνται να εισέλθουν παράνομα στη χώρα δια θαλάσσης ή να εξέλθουν από αυτή, τη διάσωση των προσώπων σε κίνδυνο στη θάλασσα και την παροχή πρώτων βοηθειών στους διασωθέντες. Στο πλαίσιο αυτό, αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα για τα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ η διασφάλιση των θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων που απορρέουν από το Διεθνές Δίκαιο και το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο για τους υπηκόους τρίτων χωρών, για το σύντομο χρονικό διάστημα που αυτά παραμένουν υπό την ευθύνη των Λιμενικών Αρχών. Αναφερόμενοι στις πάγιες οδηγίες - διαταγές, που ακολουθούνται πιστά από το προσωπικό Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ μετά την παράνομη διέλευση εξωτερικών θαλασσίων συνόρων σκαφών με μετανάστες, τα περιπολικά σκάφη Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ προβαίνουν αμελλητί και με τον προσφορότερο τρόπο στη διάσωση - περισυλλογή τους και, εν συνεχεία, στην ασφαλή μεταφορά και παράδοσή τους στη Λιμενική Αρχή στην τοπική δικαιοδοσία της οποίας έλαβε χώρα το περιστατικό. Ειδικότερα, στην περιοχή του βορειοανατολικού Αιγαίου οι αλλοδαποί που επιχειρούν να εισέλθουν παράνομα στη χώρα μας, αφού συλληφθούν, οδηγούνται προσωρινά σε κατάλληλους χώρους αρμοδιότητας της τοπικής Λιμενικής Αρχής για την προβλεπόμενη διαδικασία καταγραφής. Μετά την εντολή από την Αρμόδια Εισαγγελική Αρχή αποχής από την άσκηση ποινικής δίωξης (συνήθως κατόπιν 2 έως 6 ωρών) παραδίδονται στο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής Αλλοδαπών στην περιοχή Μόρια Μυτιλήνης και την ευθύνη για τη διαχείρισή τους αναλαμβάνουν οι Υπηρεσίες του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη. Συνεπώς, ο πρωταρχικός επιχειρησιακός στόχος του Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ, κατά τη διαχείριση του υπόψη φαινομένου στα εξωτερικά θαλάσσια σύνορα, είναι η διασφάλιση του υπέρτατου των θεμελιωδών δικαιωμάτων του ανθρώπου, ήτοι του δικαιώματος της ασφάλειας της ζωής και της σωματικής ακεραιότητας στη θάλασσα και η αποτροπή εκδήλωσης ναυαγίων και πνιγμών.

Συναφώς σημειώνεται ότι το Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ έχει θέσει σε ισχύ από 08 Αυγούστου 2013, και εφαρμόζεται από τις Λιμενικές Αρχές όλης της επικράτειας, λεπτομερή εγκύκλιο για τα ληπτέα μέτρα ικανοποίησης βασικών αναγκών πρώτης εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών. Η εν λόγω εγκύκλιος, που δίνει έμφαση στην εξεύρεση χώρων προσωρινής παραμονής των υπόψη προσώπων, ώστε να υπάρξει κατάλληλη προετοιμασία για την κάλυψη των αναγκών πρώτης υποδοχής/ προσωρινής παραμονής (μέχρι 48 ώρες). Περαιτέρω, παραθέτει το ισχύον νομικό πλαίσιο, επεξηγεί τα θεμελιώδη δικαιώματα που επιφυλάσσονται ανεξαιρέτως για κάθε άνθρωπο και περιγράφει με λεπτομέρεια τις ενέργειες που ακολουθούνται από τις Λιμενικές Αρχές της χώρας.

Σημειώνεται, επίσης, ότι την 20-9-2013 δημοσιεύθηκε η υπ' αριθμ. 363.24/2013/31781 (2349 Β') κ.υ.α ΥΝΑ-ΥΠΟΙΚ, με την οποία καλύπτεται η δαπάνη τροφοδοσίας προσώπων, που τελούν σε νόμιμο περιορισμό από τις Λιμενικές Αρχές της επικράτειας. Η εν λόγω κ.υ.α., ως και η προαναφερόμενη εγκύκλιος του Αρχηγείου Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ. εφαρμόζονται πλήρως και καλύπτουν με δαπάνες του Ελληνικού Δημοσίου τις ανάγκες σίτισης των μεταναστών, που εισέρχονται στην επικράτεια από τα θαλάσσια σύνορα και η διαχείρισή τους αναλαμβάνεται από τις Λιμενικές Αρχές της χώρας.



Τέλος, πρόσφατα θεσμοθετήθηκε η συνεργασία του Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ με την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες (UNHCR), μέσω της υπογραφής σχετικού Μνημονίου Συνεργασίας, βασικός σκοπός του οποίου είναι η συστηματικότερη συνεργασία των δύο πλευρών σε τακτικό επίπεδο, όσο και σε επίπεδο εκπαιδεύσεων. Ωστόσο, η συνεργασία του Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ με την UNHCR επί μακρόν υλοποιείται στην πράξη σχεδόν σε κάθε περιστατικό που επιλαμβάνεται το Λ.Σ. – ΕΛ.ΑΚΤ και περιλαμβάνει την ακώλυτη επικοινωνία εμπειρογνομόνων της με τους υπηκόους τρίτων χωρών για ενημέρωσή τους επί των δικαιωμάτων τους και την κατ' άτομο εφάπαξ διανομή μη διατροφικών ειδών, που περιλαμβάνουν, ειδικότερα, υπνόσακο και κυτίο ειδών προσωπικής υγιεινής (πετσέτα, σαπούνι, σκόνη πλυσίματος, οδοντόβουρτσα και οδοντόπαστα).

Θέματα που αφορούν τον εθνικό σχεδιασμό διαχείρισης των παράνομα εισερχόμενων αλλοδαπών εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας και εμπíπτουν στο πεδίο ευθύνης του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, προς το οποίο κοινοποιείται η παρούσα Ερώτηση.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μιλτιάδης Βαρβιτσιώτης

Εσωτερική Διανομή:

- 1.ΥΝΑ/Γρ. κ. Υπουργού
- 2.ΥΝΑ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./Γρ κ. Α/ΛΣ
- 3.ΥΝΑ/Α.Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ./ΔΙΠΘΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Πειραιάς, 26-11-2014
Για το Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
ΒΟΓΑ ΜΑΡΙΑ
ΚΕΛΥΝΤΗΣ Α.Σ.