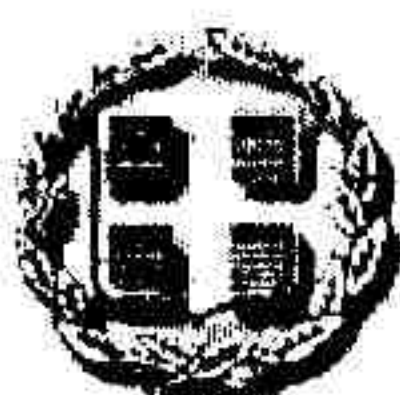




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗΣ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 24 - 11 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 1528/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: koinonouleftikos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αυγενάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 4107/30-10-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ελευθέριος Αυγενάκης, με θέμα «Ανάγκη ερμηνείας του όρου “προσαυξήσεις” για τις οφειλές σε ΟΤΑ», κατά λόγο αρμοδιότη-
τας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το κείμενο της διάταξης του άρθρου 32 του Ν.4304/2014 «Έλεγχος των οικονομικών και πολι-
τικών κομμάτων και των αιρετών αντιπροσώπων Βουλής και Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και άλλες
διατάξεις» (ΦΕΚ 234/τ. Α'/23-10-2014), που κατά την αρχική του ψήφιση θα είχε, σύμφωνα με το
άρθρο 33 του ιδίου νόμου έναρξη ισχύος την 1^η Ιανουαρίου 2015, και, μετά την τροποποίηση του
με το άρθρο 89 του Ν.4307/2014 (ΦΕΚ 246/τ. Α'/15-11-2014), έχει έναρξη αναδρομικής ισχύος
από την 23^η Οκτωβρίου 2014, προβλέπει τα εξής:

«Χρηματικές αξιώσεις των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης που αφορούν σε απόδοση φό-
ρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών και προκύπτουν εξ αιτίας μη υποβολής από τους υπόχρε-
ους των αναγκαίων στοιχείων για τη βεβαίωσή τους ή υποβολής ανακριβών ή ελλιπών στοιχείων ή
λανθασμένα βεβαιωμένων οφειλών, βεβαιώνονται σε βάρος των υπόχρεων εντός εικοσαετίας από
τη λήξη του οικονομικού έτους που δημιουργήθηκε η σχετική υποχρέωση προς καταβολή τους,
χωρίς την επιβολή προσαυξήσεων».

Η βεβαίωση των εσόδων των Ο.Τ.Α. γίνεται βάσει της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του
Α.Ν.344 της 2-4/5-4-1968 «Περί διατάξεων τινών αφορωνσών εις τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτο-
διοικήσεως» (ΦΕΚ 71 Α'), όπως τροποποιήθηκε με την αντικατάσταση του β' εδαφίου από την πα-
ράγραφο 2 του άρθρου 61 του Ν.1416/1984 (ΦΕΚ 18 Α'), σύμφωνα με την οποία: «Η βεβαίωσις
των φόρων, τελών, δικαιωμάτων, εισφορών και αντιτίμου προσωπικής εργασίας ενεργείται υπό
των δήμων και κοινοτήτων εντός αποσβεστικής προθεσμίας πέντε ετών από της λήξεως του οίκο-
νομικού έτους, εις ο ανάγονται. Κατ' εξαίρεση είναι δυνατή η βεβαίωση μετά την πάροδο της πα-
ραπάνω προθεσμίας αν: α) είναι άγνωστος ο υπόχρεος, β) έχει ακυρωθεί μετά την πάροδο της πε-
νταετίας η φορολογική εγγραφή για το λόγο ότι ο υπόχρεος δεν έλαβε γνώση της εγγραφής, γ) η
βεβαίωση έγινε σε πρόσωπο που δεν είχε μερική ή ολική φορολογική υποχρέωση και δ) η βεβαί-
ωση έγινε για οικονομικό έτος διάφορο από αυτό που αφορά η φορολογική υποχρέωση».

Από τη νομολογία προκύπτει ότι το βάρος της αποδείξεως ότι ο υπόχρεος είναι άγνωστος το
φέρει ο δήμος (ΣτΕ 2987/1987, ΣτΕ 1413/1985).

✓ Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, η αποσβεστική προθεσμία για τη βεβαίωση εσόδων, ενώ
παρατείνεται για συγκεκριμένες, μόνο όμως, περιπτώσεις που υπάρχει σφάλμα της υπηρεσίας,
δεν συνδέεται με ζητήματα που σχετίζονται με την υποβολή σχετικής δήλωσης από τους υπόχρε-
ους.

Τα ζητήματα της μη υποβολής δήλωσης, υποβολής ανακριβούς δήλωσης ή εκπρόθεσμης υποβολής ρυθμίζονται τόσο με τη γενική διάταξη του άρθρου 73 του από 24-09/20-10-1958 Β. Δ/τος, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 19 του Ν.1080/1980 (ΦΕΚ 246 Α'), η οποία έχει ως εξής:

«Επί μη υποβολής δηλώσεως ή υποβολής ανακριβούς δηλώσεως ή εκπροθέσμου υποβολής τοιαύτης, οσάκις δια την βεβαίωσιν φόρων ή τελών ή δικαιωμάτων απαιτείται υποβολή δηλώσεως ή μη εκπληρώσεως άλλων νομίμως επιτασσομένων υποχρεώσεων, ο υπόχρεος υπόκειται και εις πρόστιμον, ως ακολούθως, εφ' όσον δεν ορίζεται άλλως υπό των διατάξεων του παρόντος β. δ/τος:

α) Επί μη υποβολής δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς τον οφειλόμενον φόρον ή τέλος ή δικαίωμα.

β) Επί υποβολής ανακριβούς δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς το εξήκοντα επί τοις εκατόν (60%) του φόρου ή τέλους ή δικαιώματος, την πληρωμήν του οποίου θα διέφευγε δια της ανακρίβειας.

γ) Επί εκπροθέσμου υποβολής δηλώσεως, εις ποσόν ίσον προς το πέντε επί τοις εκατόν (5%) του οφειλομένου φόρου ή τέλους ή δικαιώματος διά έκαστον μήνα καθυστερήσεως, μη δυνάμενον να υπερβή το πενήκοντα επί της εκατόν (50%) του ποσού τούτου.

δ) Επί μη εκπληρώσεως άλλων νομίμως επιτασσομένων υποχρεώσεων ίσον προς το (50%) του οφειλομένου ποσού εις ο αφορά η παράβασις».

Επίσης, τα ζητήματα μη υποβολής δήλωσης, υποβολής ανακριβούς δήλωσης ή εκπρόθεσμης υποβολής ρυθμίζονται και με ειδικότερες διατάξεις νομοθετημάτων που θεσπίζουν κάποια έσοδα.

Ενδεικτικά αναφέρονται:

- Στην παράγραφο 12 του άρθρου 24 του Ν.2130/1993 προβλέπεται χρηματικό πρόστιμο διπλάσιο του οφειλόμενου Τέλους Ακίνητης Περιουσίας (Τ.Α.Π.), αν δεν υποβληθεί δήλωση εντός διμήνου από την όποια μεταβολή επί του ακινήτου.
- Στην παράγραφο 5 του άρθρου 6 του Ν.1080/1980 για το τέλος διαμονής παρεπιδημούντων, προβλέπεται η επιβολή προστίμου "ίσου προς το δύο επί τοις εκατό (2%) του τέλους δι' έκαστον μήνα καθυστερήσεως, μη δυνάμενον να υπερβή το ισόποσον του τέλους", του τέλους υπολογιζόμενου βάσει στοιχείων που παρέχονται από την αρμόδια Δ.Ο.Υ.
- Με την παράγραφο 6 του άρθρου 7 του Ν.1080/1980, όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 54 του Ν.1416/1984, η ίδια διαδικασία βεβαίωσης τέλους και προστίμου εφαρμόζεται και για το τέλος επί των ακαθαρίστων εσόδων κέντρων διασκεδάσεως, εστιατορίων κ.λπ., ενώ, και στις δύο αυτές περιπτώσεις, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 6 Ν.1080/1980, «Τα εξουσιοδοτημένα όργανα των δήμων και κοινοτήτων μπορούν οποτεδήποτε να κάνουν έλεγχο στους χώρους λειτουργίας των επιχειρήσεων, που υπάγονται στο τέλος αυτό, για την τήρηση των στοιχείων, που απαιτούνται από το νόμο για την είσπραξη του τέλους».

Σημειώνεται δε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 47 του Ν.1416/1984, «Οι δήμοι και οι κοινότητες για την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων ή εισφορών και τον έλεγχο των δηλώσεων, δικαιούνται να ζητούν αναγκαία στοιχεία και πληροφορίες από τις οικονομικές εφορίες και τους λοιπούς φορείς του δημοσίου τομέα και εκείνοι υποχρεούνται να τα δίνουν μέσα σε δεκαπέντε μέρες από τη λήψη του εγγράφου του δήμου ή της κοινότητας», ενώ ανάλογη είναι και η πρόβλεψη του άρθρου 261 παρ. 3 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α').

Αντίθετα, για τα έσοδα του δημοσίου, για τα οποία εφαρμόζεται ο Κώδικας Φορολογικής Διαδικασίας, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 36 του Κώδικα (Ν.4174/2013), προβλέπεται η δυνατότητα έκδοσης πράξης διοικητικού, εκτιμώμενου ή διορθωτικού προσδιορισμού φόρου για περιπτώσεις φοροδιαφυγής εντός είκοσι (20) ετών από τη λήξη του έτους «εντός του οποίου λήγει η προθεσμία υποβολής δήλωσης», ενώ στην παράγραφο 1 του άρθρου 55 του ίδιου νόμου, ορίζονται ρητά οι σχετικές παραβάσεις ως «παραβάσεις φοροδιαφυγής».

Ταυτόχρονα, στο άρθρο 58 του Ν.4174/2013 ορίζονται τα επιβαλλόμενα για τις παραβάσεις αυτές πρόστιμα (τα οποία δεν συνδέονται με τα πρόστιμα εκπρόθεσμης καταβολής του άρθρου 57).

Πάντοτε στο πλαίσιο του ανωτέρω νόμου, για τις περιπτώσεις αυτές, και ανεξάρτητα από τα επιβαλλόμενα πρόστιμα, επιβάλλονται και «τόκοι εκπρόθεσμης καταβολής», που, σύμφωνα με το β' εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 53, «...ως αφετηρία υπολογισμού των τόκων λαμβάνεται η λήξη της προθεσμίας κατά την οποία θα έπρεπε να είχε αρχικά καταβληθεί, βάσει του νόμου, ο φόρος που προκύπτει από την εκπρόθεσμη ή τροποποιητική δήλωση ή από την πράξη προσδιορισμού».

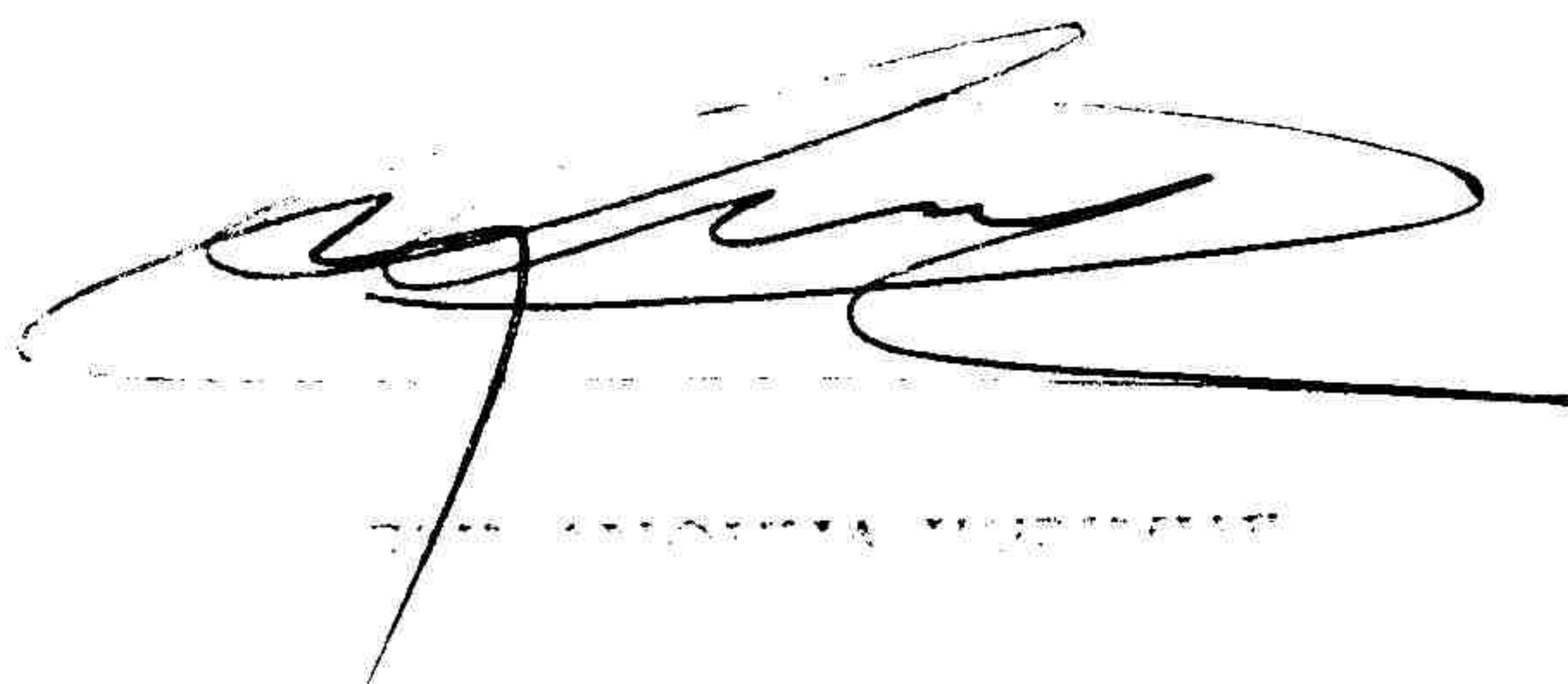
Αναφορικά για τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης με την παράγραφο 1 του άρθρου 167 του Ν.3463/2006 «για την είσπραξη των εσόδων των Δήμων και των Κοινοτήτων εφαρμόζονται οι διατάξεις του Κώδικα Εισπράξεως Δημοσίων Εσόδων, όπως αυτές κάθε φορά ισχύουν».

Συναφώς, κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 6 του Κ.Ε.Δ.Ε. (Ν.Δ.356/1974), όπως ισχύει, τόκοι και πρόστιμο εκπρόθεσμης καταβολής επιβάλλονται μεν κατ' ανάλογη εφαρμογή των άρθρων 53 και 57 του Κ.Φ.Δ. (Ν.4174/2013), όπως ισχύει, εφόσον, όμως, το ποσό του χρέους έχει καταστεί ληξιπρόθεσμο. Η έννοια του ληξιπρόθεσμου αποσαφηνίζεται ρητά στο άρθρο 5 του Ν.Δ.356/1974, όπου, σύμφωνα με την παράγραφο 1, καθίστανται ληξιπρόθεσμα τα χρέη που δεν καταβάλλονται μέχρι την τελευταία εργάσιμη του επόμενου από τη βεβαίωση μήνα.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΡΓΥΡΗΣ ΝΤΙΝΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Αυτοτελές Τμήμα Νομοθετικής Πρωτοβουλίας & Κοινοβουλευτικού Ελέγχου