



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ,
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/νση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161429
Fax : 2105237254
Πληροφορίες :
E-mail : tke@yyka.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 3/10/2014

Αρ. Πρωτ.: 73449

ΠΡΟΣ ✓ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/νση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων και ΑΚΕ

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερωτήσεις και ΑΚΕ Βουλευτή

Απαντώντας στις με αρ. 1896/217/19-8-2014 και 2824/327/22-9-2014 ερωτήσεις και ΑΚΕ, που κατατέθηκαν στη Βουλή από τη Βουλευτή κ. Μ. Χρυσοβελώνη, με θέμα «Πρόγραμμα υποστήριξης μεταρρυθμίσεων τομέα Υγείας 2013-2015», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το έργο «Πρόγραμμα Υποστήριξης των Μεταρρυθμίσεων στον τομέα της Υγείας 2013-2015 στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας υγεία εν δράσει» έχει ενταχθεί στο επιχειρησιακό πρόγραμμα Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013 με την αρ. πρωτ. 3564/22-7-2013 Απόφαση της Ειδικής Υπηρεσίας Τομέα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Δικαιούχος του έργου είναι η Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής Τομέα Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Υγείας. Ο εγκεκριμένος προϋπολογισμός αυτού ανέρχεται στο ποσό των 9.890.504,00€ και εκτελείται στο πλαίσιο «Συμφωνίας Συνεισφοράς» που έχει συνάψει ο Υπουργός Υγείας με τον Π.Ο.Υ- Περιφερειακό Γραφείο για την Ευρώπη (Υπουργική Απόφαση με αρ. πρωτ. 68786/17-7-2013). Με την εν λόγω Συμφωνία ο ΠΟΥ ανέλαβε την υλοποίηση έργου «Πρόγραμμα υποστήριξης των Μεταρρυθμίσεων στον τομέα της Υγείας 2013-2015 στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας υγεία εν δράσει» και το Υπουργείο Υγείας ανέλαβε τη χρηματοδότηση του έργου με το συνολικό ποσό των 9.890.500€.

Το εν λόγω έργο με ενάριθμο 2013ΣΕ09180132 χρηματοδοτείται από τη ΣΑΕ 0918 του ΠΔΕ με φορέα χρηματοδότησης το Υπουργείο Υγείας.

Με την αρ. πρωτ. 56145/ΔΕ-7004/13-12-2013 Απόφαση της Δ/νσης Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, το έργο χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 750.000€.

Επίσης, με την αρ. πρωτ. 58074/ΔΕ-7567/23-12-2013 Απόφαση της Δ/νσης Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης, το έργο χρηματοδοτήθηκε με το ποσό των 21.000€. Η συνολική μέχρι σήμερα χρηματοδότηση ανέρχεται στο ποσό των 771.000€. Με το ποσό αυτό εξοφλήθηκε τιμολόγιο του ΠΟΥ με ημερομηνία έκδοσης 15/11/2013, συνολικής αξίας 770.000€ κατόπιν Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Υγείας με αρ. πρωτ. 1056/27-12-2013, με την οποία εγκρίθηκε το από 24/12/2013 Πρακτικό 1 της Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου.

Επιπλέον, σας ενημερώνουμε ότι, κατόπιν σχετικού αιτήματος και υποβολής των δικαιολογητικών και παραστατικών που διαβίβασε στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου μας η αρμόδια Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής, από το Τμήμα ΠΔΕ έχει αποσταλεί από 10-9-2014

Σελίδες απάντησης: 3

Σελίδες συνημμένων:

Σύνολο σελίδων: 3

εντολή προς την ΤΤΕ, για έκδοση εμβάσματος σε λογαριασμό του ΠΠΟΥ Γενεύης, ποσού 826.704,00€.

Το Σύστημα της υγείας και ασφάλισης είχε αποτύχει να εξισορροπήσει τη βιωσιμότητα των οργανισμών, διασφαλίζοντας την ίση πρόσβαση και κάλυψη των πολιτών σε ποιοτικές υπηρεσίες υγείας. Διεθνείς ενδεδειγμένες πρακτικές σχετικά και κατευθυντήριες οδηγίες δεν ετίθεντο σε εφαρμογή. Σαφείς στρατηγικές επιλογές για τη βελτίωση των επιδόσεων του τομέα της υγείας σε κάθε επίπεδο (υπηρεσιών και εξορθολογισμού των δαπανών) οδήγησαν στην ανάγκη για την ταχεία και (με ασφάλεια) επιτυχή εφαρμογή εκτενών διαρθρωτικών μεταβολών. Τα διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής έχουν συστήσει και έχουν χρηματοδοτήσει ως επιλέξιμη δαπάνη την υποστήριξη μεταρρυθμίσεων και σε άλλους τομείς πολιτικής για στρατηγικές προτεραιότητες αιχμής.

Η επιλογή των Εθνικών Αρχών του Υπουργείου Υγείας να συνεργαστεί για την υποστήριξη των μεταρρυθμίσεων στο τομέα ευθύνης του Υπουργείου με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας, εξασφαλίζει ότι εισάγεται και μεταφέρεται στις υπηρεσίες του (για κάθε τεχνική μελέτη, για κάθε διαδικασία ή σχέδιο θεσμικών μεταβολών και σε κάθε επιλογή κατευθύνσεων και βέλτιστων λύσεων) η επιστημονική τεκμηρίωση, η επίκαιρη συσσώρευση γνώσεων σχετικά με τις επιστήμες υγείας και η εμπειρία και ικανότητα του Οργανισμού στην τεκμηρίωση πολιτικών και τεχνικών επιλογών για την Υγεία.

Η συμφωνία με τον Π.Ο.Υ., στο πλαίσιο των κοινών στόχων της χώρας και του Οργανισμού για την υγεία των πολιτών και στο πλαίσιο της συμμετοχής της χώρας μας ως μέλους του Οργανισμού (Ν.Δ. 2428, ΦΕΚ Α' 130/9-5-1953 «Περί κυρώσεως της από 12 Μαΐου 1951 Συμφωνίας μεταξύ της Ελληνικής Κυβερνήσεως και της "Παγκόσμιας Οργανώσεως Υγείας»), αποτελεί πλεονέκτημα για το προσδοκώμενο όφελος για τις εθνικές αρχές και τη χώρα στη παρούσα περίοδο.

Ο Π.Ο.Υ./Ευρώπη επέλεξε κατά την υλοποίηση συνεργάτες, επιστήμονες ή νομικά πρόσωπα με διεθνή καταξίωση, όπως τον GIZ, για να εργαστούν για τις υποχρεώσεις που ανέλαβε με τη Συμφωνία Συνεισφοράς απέναντι στη χώρα μας.

Ο Π.Ο.Υ./Ευρώπη έχει εγκαταστήσει στην Ελλάδα την καθημερινή παρακολούθηση των δραστηριοτήτων σχετικά με το έργο και τη διάδραση των αποτελεσμάτων με τους φορείς.

Ο Π.Ο.Υ./Ευρώπη διοικεί τις εργασίες, ως Programme Manager, επί τόπου. Διοικεί αυτό το πολύ σύνθετο πρόγραμμα υποστήριξης των μεταρρυθμίσεων με τα στελέχη του (δεν προσέλαβε από την έδρα του κάποια εταιρία -εξωτερικό ανάδοχο ως manager επί τόπου). Επαληθεύεται και από την ανταπόκριση και το ενδιαφέρον του Οργανισμού η ορθότητα της επιλογής της Συμφωνίας Συνεισφοράς πέρα από το γεγονός της μοναδικότητας των χαρακτηριστικών του Οργανισμού. Η καθημερινή συνεργασία ωφελεί, και μόνη αυτή, τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες και φορείς, αλλά επί πλέον διασφαλίζει ότι τα παραδοτέα του έργου ανταποκρίνονται σε πραγματικά δεδομένα και προσαρμόζονται στις απαιτήσεις της ελληνικής πραγματικότητας ώστε να είναι εφαρμόσιμα.

Η εν λόγω συνεργασία, ως «έργο συγχρηματοδοτούμενο», ελέγχεται κατά στάδια από την Ειδική Υπηρεσία του Τομέα Υγείας, που εκτελεί καθήκοντα φορέα διαχείρισης, όπως εκχωρήθηκαν με σχετική Υπ. Απόφαση, σύμφωνα με το Ν. 3614/2007, από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και παρακολουθείται από την Ειδική Υπηρεσία Εφαρμογής του Τομέα Υγείας. Επί πλέον, τα παραδοτέα εξετάζονται πριν παραδοθούν, σε κοινή σύσκεψη του Π.Ο.Υ. με εκπροσώπους του Υπουργείου Υγείας (που δεν ανήκουν στις αναφερθείσες Υπηρεσίες, και αυτό αναφέρεται για τη σημασία της διακριτότητας ρόλων και επιπέδων παρακολούθησης). Στις συναντήσεις αυτές συμμετέχουν έμπειροι κοινοτικοί υπάλληλοι της Task Force Greece και κρίσιμοι συντελεστές του έργου όπως ο GIZ, εθνικοί φορείς και αρχές, ανάλογα με το θέμα.

Τα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί μέχρι σήμερα για μεταρρυθμίσεις, όπως στην αναδιοργάνωση στα Νοσοκομεία, στην Πρωτοβάθμια Φροντίδα Υγείας, στην αλλαγή ρόλου του

ΕΟΠΥΥ, στην επέκταση της προσβασιμότητας στις υπηρεσίες υγείας των ανασφάλιστων πολιτών, στα DRGs, έχουν την τεχνική, επιστημονική και μεθοδολογική συνδρομή των ομάδων εργασίας του Π.Ο.Υ. στο πλαίσιο του έργου. Το project management plan, που εκπόνησε ο Π.Ο.Υ. και ελέγχεται από τις Ειδικές Υπηρεσίες, περιλαμβάνει, εκτός από την καθημερινή υποστήριξη που παρέχεται στις συντελούμενες μεταρρυθμίσεις, αναλυτικά παραδοτέα, χρονοδιαγράμματα και μετρήσιμους δείκτες. Απαιτήσεις των σύγχρονων μεθόδων διοίκησης έργου έχουν εκπονηθεί και ακολουθούνται και επίσης ότι απαιτούν οι διαδικασίες παρακολούθησης συγχρηματοδοτούμενου έργου παραδίδεται και ελέγχεται.

Διευκρίνιση:

Ο Π.Ο.Υ. δεν είναι ανάδοχος, δεν υπάρχει αμοιβή στο έργο, υπάρχουν κόστη. Οι πληρωμές είναι ποσοστά του προϋπολογισμού ανάλογα με την ποσοστιαία πρόοδο του έργου.

Στη Συμφωνία Συνεισφοράς περιλαμβάνεται επίσης ότι με την ολοκλήρωση του έργου θα αποσταλεί αναλυτικός απολογιστικός πίνακας κατά κατηγορία δαπάνης, σύμφωνα με το λογιστικό σύστημα του Οργανισμού.

Στο έργο αυτό, όπως σε κάθε έργο οφείλεται, εγκρίθηκε για τη χρηματοδότησή του το σχέδιο χρηματοδότησης «financial plan».

Η δυνατότητα με βάση το financial plan ήταν να εκταμιεύονται υπέρ του Π.Ο.Υ. έως 2,5 εκατομμ. ευρώ κατά εξάμηνο - ανάλογα με την ποσοστιαία πρόοδο των εργασιών. Όπως προαναφέρθηκε, έχουν μεταφερθεί με έμβασμα υπέρ του Οργανισμού 770.000 ευρώ. Οι εργασίες έχουν μεγαλύτερη πρόοδο από το ποσοστό 7,8 % επί του συνόλου, που έχει πληρωθεί. Ένα επόμενο αντίστοιχο ύψος πληρωμής έχει επίσης εγκριθεί. Συνολικά, οι εγκρίσεις υπολείπονται της προόδου του έργου και οι πληρωμές υπολείπονται των εγκρίσεων. Τα σχετικά παραστατικά που αποστέλλονται στο Υπουργείο, εκδίδονται από τον Π.Ο.Υ.

Σημαντικό θέμα για το έργο και την περαιτέρω πρόοδό του αναφορικά με επιταχύνσεις ή καθυστερήσεις, είναι πόση είναι η (φέρουσα) ικανότητα των στελεχών των οργανισμών του ελληνικού δημοσίου να ανταποκριθούν στην υλοποίηση (δηλ. να «τρέξουν» τις διαδικασίες), που οι διαρθρωτικές αλλαγές απαιτούν και να αντλήσουν από το έργο την ωφέλεια που παρέχεται. Παρά την υποστήριξη των διεθνών εταίρων, ενδέχεται να απαιτηθούν, και εξετάζονται στο επίπεδο των Υπηρεσιών, μεταβολές σε χρονοδιαγράμματα του έργου.

ΚΟΙΝΟΤΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Μ. Χρυσοβελώνη

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1.Γρ.Υπουργού

Μ. ΒΟΡΙΔΗΣ

2.Γρ.Υφυπουργών

3.Τμήμα Κοιν. Ελέγχου, Νομοθ. Συντ. & Κωδικ.

4.ΕΥΕΤΥΚΑ

5.Δ/νση Οικονομικής Διαχείρισης και Υπηρεσιών

