



29 ΣΕΠ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 29 - 09 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 1168/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κα Δέσποινα Χαραλαμπίδου
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής
Ασφάλισης & Πρόνοιας
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2305/05-09-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Δέσποινα Χαραλαμπίδου, με θέμα «Άδειες λειτουργίας και τεχνικές προδιαγραφές παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας παραθέτουμε το θεσμικό πλαίσιο για τα τιθέμενα στην Ερώτηση ζητήματα, ως εξής:

Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας και εποπτείας των ιδιωτικών παιδικών σταθμών:

Σύμφωνα με το άρθρο 94 παρ. 3B, περ. 10 και 22 του Ν.3852/2010 αντίστοιχα, οι αρμοδιότητες άσκησης ελέγχου και εποπτείας στα ιδρύματα παιδικής προστασίας ιδιωτικού δικαίου (ιδιωτικοί παιδικοί σταθμοί) και η ευθύνη λειτουργίας των παιδικών εξοχών καθώς και χορήγησης άδειας ίδρυσης και λειτουργίας δημοτικών και ιδιωτικών παιδικών ή βρεφονηπιακών σταθμών, ανήκουν από 01/07/2011 στους Δήμους.

Αυτό σημαίνει ότι ο Δήμος, ως αδειοδοτούσα αρχή, για την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας, εφαρμόζει τις σχετικές διατάξεις του Ν.2345/1995 «Οργανωμένες υπηρεσίες παροχής προστασίας από φορείς κοινωνικής πρόνοιας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 213/τ. Α'/1995) και της Απόφασης του Υπουργού Υγείας και Πρόνοιας αριθμ. Π2β/οικ. 2808/15-07-1997 «Προϋποθέσεις ίδρυσης και λειτουργίας Μονάδων Φροντίδας, Προσχολικής Αγωγής και Διαπαιδαγώγησης (Βρεφικών Παιδικών - Βρεφονηπιακών Σταθμών, Μονάδων Φύλαξης βρεφών και νηπίων) από φορείς Ιδιωτικού Δικαίου, κερδοσκοπικού και μη χαρακτήρα» (ΦΕΚ 645/τ. Β'/31-07-1997). Συνεπώς, όλες οι ενέργειες που απαιτούνται για την αδειοδότηση αλλά και ο έλεγχος λειτουργίας των ιδιωτικών παιδικών σταθμών και η επιβολή των σχετικών διοικητικών κυρώσεων, ασκούνται από τους Δήμους. Στις Περιφέρειες παραμένει μόνο η αρμοδιότητα του Κοινωνικού Συμβούλου (άρθρο 186 Ζ II, περ. 18 του Ν.3852/2010), δηλ. η σύνταξη των σχετικών εκθέσεων, οι οποίες στη συνέχεια αποστέλλονται στους αρμόδιους για την αδειοδότηση Δήμους, προκειμένου να εφαρμόσουν τις σχετικές διατάξεις του Ν.2345/1995, όπως ισχύει.

Επιπλέον, οι υγειονομικοί υπάλληλοι των κατά τόπους Υγειονομικών Υπηρεσιών των Περιφερειακών Ενοτήτων καθώς και των επιθεωρητών του Ε.Φ.Ε.Τ., σε συνεργασία με λοιπές συναρμόδιες υπηρεσίες και φορείς, όταν αυτό απαιτείται, διενεργούν υγειονομικούς ελέγχους στους ιδιωτικούς και δημόσιους βρεφονηπιακούς - παιδικούς σταθμούς στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, με σκοπό την τήρηση των κανόνων υγιεινής στους κύριους, βοηθητικούς και κοινόχρηστους χώρους των σχολείων και των βρεφονηπιακών - παιδικών σταθμών.

Θεσμικό πλαίσιο ίδρυσης, λειτουργίας και εποπτείας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών των Δήμων:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2082/1992 «Αναδιοργάνωση της Κοινωνικής Πρόνοιας και καθιέρωση νέων θεσμών Κοινωνικής Προστασίας» (ΦΕΚ 158 Α'), αρμόδιος φορέας για την ίδρυση και λειτουργία των Παιδικών - Βρεφονηπιακών - Βρεφικών Σταθμών ορίστηκε το τότε ονομαζόμενο Υπουργείο Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Κατ' εξαίρεση, σύμφωνα με το άρθρο 12 του ως άνω Νόμου, μπορούσαν και άλλοι φορείς, μεταξύ άλλων, και Δήμοι και Κοινότητες, να ιδρύουν και να λειτουργούν με δαπάνες τους παιδικούς, βρεφονηπιακούς ή βρεφικούς σταθμούς κατόπιν σχετικής άδειας από τον οικείο Νομάρχη (άρθρο 17 του ως άνω νόμου). Οι παραπάνω σταθμοί, ως προς τις κτιριακές τους προδιαγραφές έπρεπε να πληρούν τις προδιαγραφές της αριθμ. ΔΤΥ/Β/οικ. 4234-1616/08-12-1983 Υπουργικής Απόφασης του οικείου Υπουργού περί έγκρισης προδιαγραφών και κτιριολογικών προδιαγραφών παιδικών σταθμών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 του Ν.2880/2001 «Πρόγραμμα "Πολιτεία" για τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 9/τ. Α'/30-01-2001) οι πρώην κρατικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί μεταβιβάστηκαν στους Δήμους και στις τότε Κοινότητες, με την πρόβλεψη να λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του άρθρου 203 του Π.Δ.410/95, διεπόμενα από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις.

Το πλαίσιο λειτουργίας των Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, που μεταβιβάστηκαν σε Δήμους και Κοινότητες, σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη, αλλά και αυτών που ιδρύθηκαν από τους Ο.Τ.Α. προσδιορίζεται από την Κοινή Υπουργική Απόφαση 16065/17-04-2002 «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών και Κοινοτικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών» (ΦΕΚ 497/τ. Β'/22-04-2002), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 103 του Ν.3852/2010 και τις σχετικές των άρθρων 239-241 του Ν.3463/2006. Όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 της ανωτέρω Κοινής Υπουργικής Απόφασης, όλες οι διατάξεις του Κανονισμού χρησιμοποιούνται ως πρότυπο για τη σύνταξη Κανονισμού Λειτουργίας και των λοιπών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που ήδη λειτουργούν καθώς και αυτών που ιδρύθηκαν ή θα ιδρυθούν από τους Ο.Τ.Α. ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, και τα οριζόμενα σε αυτές αποτελούν τις ελάχιστες προϋποθέσεις λειτουργίας των Δημοτικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών.

Με τη διάταξη του άρθρου 94 παρ. 3Β, περ. 22 του Ν.3852/2010 στις αρμοδιότητες των Δήμων ανήκει, μεταξύ άλλων, και η χορήγηση άδειας και λειτουργίας στους ιδιωτικούς και δημοτικούς παιδικούς σταθμούς. Η αρμοδιότητα θα ασκούνταν για το σύνολο των παιδικών σταθμών από 1.7.2011, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 3Α του άρθρου 51 του Ν.3905/2010. Έως σήμερα, όσο αφορά στους δημοτικούς παιδικούς σταθμούς, η διάταξη παραμένει αδρανής, καθόσον με την παράγραφο 6α του άρθρου 41 του Ν.3801/2009, όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 2α του άρθρου 9 του Ν.4118/2011 και εν συνεχεία με την παράγραφο 1 του άρθρου 13 του Ν.4147/2013 θέση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας μέχρι την 31/12/2014, υπέχει η συστατική πράξη των παιδικών σταθμών ή ο οργανισμός τους εσωτερικής υπηρεσίας του Δήμου, εφόσον λειτουργούν ως υπηρεσία του Δήμου.

Τέλος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 19 παρ. 14 του Ν.4071/2012, προβλέφθηκε η έκδοση Κοινής Απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ύστερα από γνώμη της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας, με την οποία καθορίστηκαν οι προϋποθέσεις για τη χορήγηση άδειας ίδρυσης και λειτουργίας των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Δήμων ή ως υπηρεσία των Δήμων, οι τεχνικές προδιαγραφές και ειδικοί όροι καταλληλότητας τους καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Συνεπώς, οι Δήμοι λειτουργούν αφενός τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς που τους μεταβιβάστηκαν, όπως προαναφέρθηκε, από το τότε Υπουργείο Υγείας και οι οποίοι είχαν ιδρυθεί βάσει συγκεκριμένων προδιαγραφών από το ως άνω καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργείο και αφετέρου σταθμούς που οι ίδιοι ίδρυσαν, εφαρμόζοντας, σε κάθε περίπτωση, κατ' ελάχιστο, τις γενικές διατάξεις του Κτιριοδομικού Κανονισμού (κατηγορία χρήσης Υγεία και Πρόνοια) και τον Κανονισμό Πυροπροστασίας Νέων Κτιρίων (Κατηγορία χρήσης Η). Επιπροσθέτως, οι Δήμοι λειτουργούν τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς που μεταβιβάστηκαν σε αυτούς από δημοτικές

επιχειρήσεις που λύθηκαν και οι οποίοι είχαν αδειοδοτηθεί βάσει του θεσμικού πλαισίου του τότε Υπουργείου Υγείας.

Σε κάθε περίπτωση, ο έλεγχος των κτιριακών και τεχνικών δομών του συνόλου των δημοτικών βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Δήμων (τεχνικές υπηρεσίες - πολεοδομία).

Επισημαίνεται ότι για τους βρεφονηπιακούς και παιδικούς σταθμούς Δήμων που συνεχίζουν να λειτουργούν στο πλαίσιο επιχείρησής τους, το καθεστώς ίδρυσης, λειτουργίας και εποπτείας τους είναι το αυτό με τους ιδιωτικούς παιδικούς σταθμούς, σύμφωνα με την Υπουργική Απόφαση Π2β/οικ. 2808/15-07-1997, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει και η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του Ν.2345/1995.

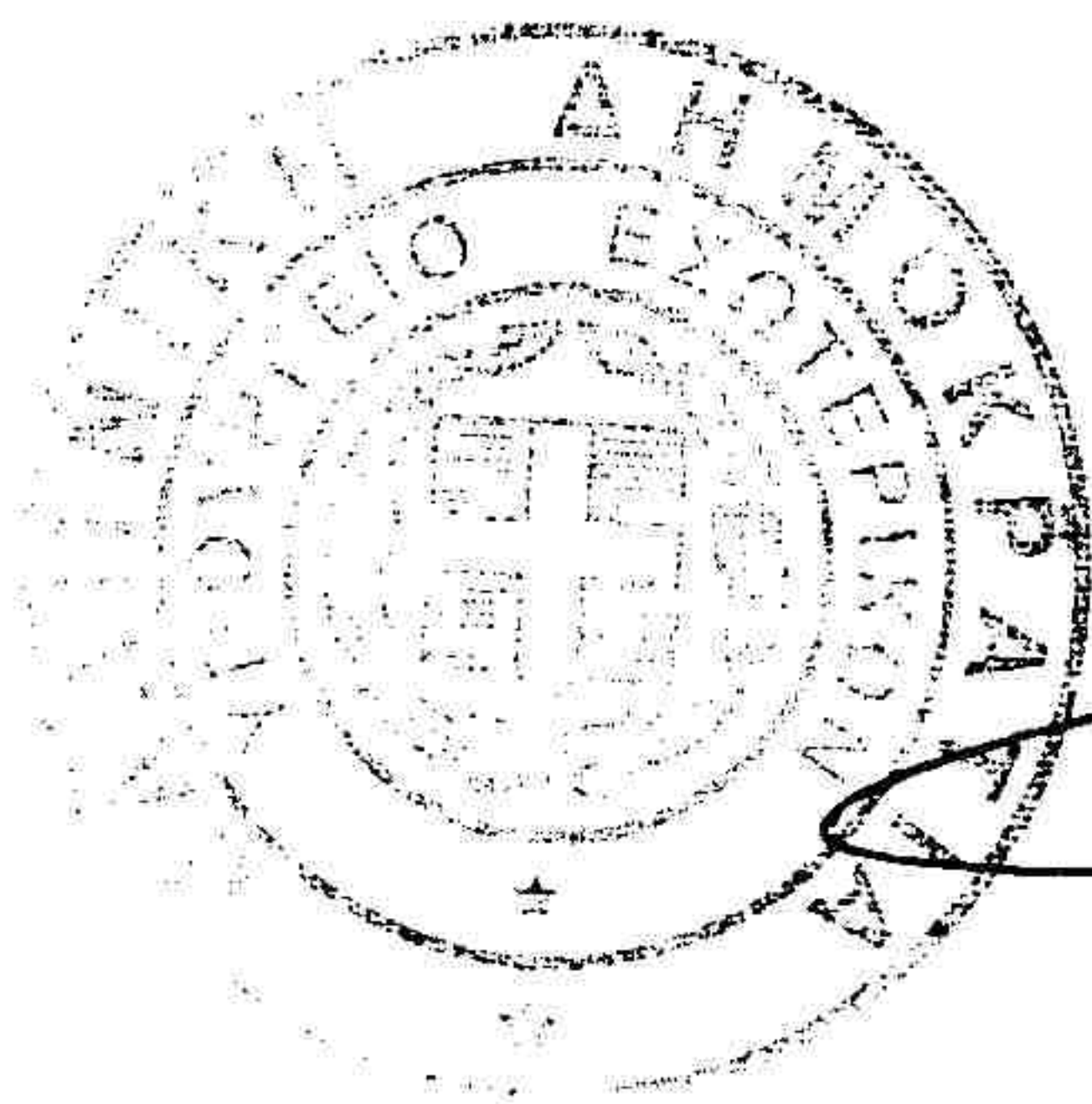
Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, ουδέποτε λειτούργησαν δημοτικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί μη νομίμως, δεδομένου ότι πάντοτε υπήρχε και εφαρμοζόταν το ως άνω αναλυτικά αναφερθέν πλαίσιο ίδρυσης, λειτουργίας και εποπτείας τους.

Ως προς τα στοιχεία που αιτείται η Βουλευτής για τον αριθμό των ανωτέρω δομών που έχουν ιδρυθεί από Δήμους από το έτος 2009 έως και σήμερα, σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει απευθύνει προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις της Χώρας το υπ' αριθμ. πρωτ. 34623/15-09-2014 αίτημα για τη συγκέντρωσή τους.

Κατά τα λοιπά, ως προς το θέμα του θεσμικού πλαισίου ίδρυσης, λειτουργίας και εποπτείας των ιδιωτικών παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΡΓΥΡΗΣ ΝΤΙΝΟΠΟΥΛΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛΑ ΚΥΡΙΑΚΟΥ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου