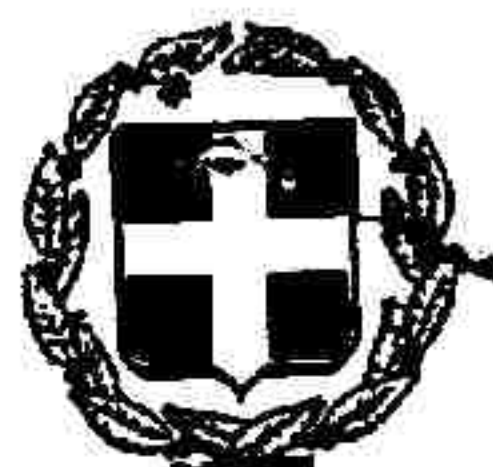




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΘΕΤΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Β'

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ : Σταδίου 29
ΤΑΧ. ΚΩΔΙΚΑΣ : 101 10
FAX : 2103368148
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Π. Καρτσακλή
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 2103368150
E-MAIL : proasf@ggka.gr

16 ΣΕΠ. 2014

Σελίδες απάντησης: 5
Σελίδες συνημμένων: 2
Σύνολο σελίδων: 5

Αθήνα, 15/9/2014
Αριθ. Πρωτ. Φ.90022/17951/709

ΠΡΟΣ: 1. Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου, Τμήμα Ερωτήσεων
(σε 2 αντίγραφα)
Κτίριο Βουλής-Αθήνα

2. Βουλευτής κ. Νικ. Νικολόπουλος
Κτίριο Βουλής-Αθήνα

ΚΟΙΝ: 1. Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και ✓
Προστασίας του Πολίτη
Π. Κανελλοπούλου 4
101 77 Αθήνα
Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας
Επιτελείο
Βοηθός Προϊσταμένου Επιτελείου
Τομέας Οικονομοτεχνικών
(επισυνάπτεται φωτοαντίγραφο
της ερώτησης)

2. Υπουργείο Εθνικής Άμυνας ✓
Γραφείο Υπουργού
Μεσογείων 227-231
155 61 Χολαργός
(επισυνάπτεται φωτοαντίγραφο
της ερώτησης)

3. Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου ✓
Γραφείο Υπουργού
Ακτή Βασιλειάδη
185 10 Πειραιάς
(επισυνάπτεται φωτοαντίγραφο
της ερώτησης)

ΘΕΜΑ: « Απάντηση στην αρ.πρωτ.1927/20.8.2014 ερώτηση του βουλευτή κ. Νικ. Νικολόπουλου ».

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, αναφορικά με τις ρυθμίσεις του άρθρου 220 του ν.4281/2014 (Α'160) « Μέτρα στήριξης και ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας, οργανωτικά θέματα Υπουργείου Οικονομικών και άλλες διατάξεις » που αφορούν τους φορείς - τομείς- Λογαριασμούς Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, κατά το μέρος της αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α) Φορείς – Τομείς Επικουρικής Ασφάλισης

Με τις διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ.1 του εν λόγω άρθρου προβλέπεται ότι, από την 1.1.2015, οι τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. (Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Αστυνομίας Πόλεων (Τ.Ε.Α.Υ.Α.Π.), Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Ελληνικής Χωροφυλακής (Τ.Ε.Α.Ε.Χ.) και Τομέας Επικουρικής Ασφάλισης Υπαλλήλων Πυροσβεστικού Σώματος (Τ.Ε.Α.Υ.Π.Σ.)), αρμοδιότητας του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, εντάσσονται υποχρεωτικά στο Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, και διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Όπως είναι γνωστό, με το ν.4052/2012 (Α'41) συστήθηκε από 1-7-2012 το Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης (Ε.Τ.Ε.Α.), στο οποίο εντάχθηκαν ταμεία, τομείς και κλάδοι επικουρικής ασφάλισης μισθωτών του ιδιωτικού τομέα, του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, των τραπεζών και των επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας, προκειμένου να εξασφαλισθεί η μακροχρόνια βιωσιμότητα των επικουρικών συνταξιοδοτικών ταμείων, μέσα από μία αυστηρή διασύνδεση εισφορών – παροχών. Το εν λόγω Ταμείο λειτουργεί με βάση το διανεμητικό σύστημα προκαθορισμένων εισφορών με νοητή κεφαλαιοποίηση (NDC) και οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται για κάθε ασφαλισμένο του τηρούνται σε ατομικές μερίδες. Επιπλέον, στο Ταμείο αυτό προκειμένου να επιτυγχάνεται η διαρκής εξισορρόπηση εισφορών παροχών και η ομαλή συνέχιση καταβολής των συντάξεων στους δικαιούχους τους, εφαρμόζεται συντελεστής βιωσιμότητας, ώστε να αποφεύγεται η δημιουργία ελλειμμάτων.

Κατόπιν των ανωτέρω, και επειδή οι Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης (Τ.Ε.Α.Υ.Α.Π. - Τ.Ε.Α.Ε.Χ. – Τ.Ε.Α.Υ.Π.Σ.) του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. που ασφαλίζουν μισθωτούς του δημόσιου τομέα για τη χορήγηση επικουρικής σύνταξης δεν εντάχθηκαν τότε στο Ε.Τ.Ε.Α., κρίθηκε επιβεβλημένη η ένταξή τους σ' αυτό ώστε να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του και τη γενικότερη νομοθεσία, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Ήδη, με τις διατάξεις της περ.3Δ της υποπ.ΙΑ2 παρ.ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν.4254/2014 (Α'85), προβλέπεται ότι, από 1.1.2015 ο Κλάδος Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. θα λειτουργεί με βάση το διανεμητικό σύστημα προκαθορισμένων εισφορών με νοητή κεφαλαιοποίηση και οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται για κάθε ασφαλισμένο θα τηρούνται σε ατομικές μερίδες. Από την ίδια ημερομηνία, οι διατάξεις του άρθρου 42 του ν.4052/2012, όπως ισχύουν, και αφορούν τον καθορισμό του ποσού της καταβαλλόμενης από το Ε.Τ.Ε.Α. σύνταξης, θα έχουν ανάλογη εφαρμογή και στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α..

Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στα δύο τελευταία εδάφια της περ.3Δ ανωτέρω, όπως προστέθηκαν με την παρ.5 του άρθρου 220 του ν.4281/2014, το εκάστοτε αρμόδιο Διοικητικό Συμβούλιο, εν προκειμένω το Δ.Σ. του Ε.Τ.Ε.Α., είναι υποχρεωμένο να εφαρμόσει την προσαρμογή των παροχών που απαιτούνται για να διασφαλιστεί ετησίως μηδενικό έλλειμμα στα ταμεία. Ειδικότερα, μέχρι την 30^η Νοεμβρίου κάθε έτους το αρμόδιο Δ.Σ. αποφασίζει την εφαρμογή της προσαρμογής για το επόμενο οικονομικό έτος και σε περίπτωση μη εφαρμογής το Δ.Σ. παύεται αυτοδικαίως εντός προθεσμίας επτά (7) ημερών από την έναρξη εκάστου έτους εφαρμογής.

Επισημαίνεται πάντως ότι, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 220 του ν.4281/2014, δίνεται η δυνατότητα, στους εν λόγω Τομείς του Κλάδου Επικουρικής Ασφάλισης του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., μέχρι 31.12.2014, μετά από σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και μετά από εκπόνηση

αναλογιστικής μελέτης, αντί της ένταξής τους στο Ε.Τ.Ε.Α., να μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 (Α'160).

Στην περίπτωση που οι εν λόγω Τομείς του ΤΕΑΠΑΣΑ μετατραπούν σε ταμεία επαγγελματικής ασφάλισης, δεν θα έχουν εφαρμογή τα οριζόμενα στις παρ.1 (πρώτο εδάφιο) και 5 και οι διατάξεις της περ.3Δ της υποπ.ΙΑ2 παρ.ΙΑ του άρθρου πρώτου του ν.4254/2014 όπως ισχύουν.

Β) Φορείς – Τομείς - Λογαριασμοί Πρόνοιας

Α) Με τις διατάξεις του πρώτου και δεύτερου εδαφίου της παρ.3 του άρθρου 220 του ν.4281/2014 προβλέπεται ότι, από 1.1.2015, σε όλους τους φορείς Γενικής Κυβέρνησης και Κεντρικής Διοίκησης ή Δημοσίου ή Κράτους, που χορηγούν εφάπαξ παροχές, όπως αυτοί προσδιορίζονται με τις διατάξεις του άρθρου 14, παράγραφος 1 περίπτωση β' και περίπτωση στ' του ν.4270/2014 (Α' 143), συμπεριλαμβανομένου του Ταμείου Αρωγής Υπαλλήλων Βουλής, κατά τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής έχουν εφαρμογή οι διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 4242/2014 (Α'50), καθώς και η υπουργική απόφαση Φ.80000/1093/26/12-2-2014 (Β'313), όπως κάθε φορά ισχύουν. Ειδικά για τα χορηγούμενα εφάπαξ από τους λογαριασμούς των Ταμείων Στρατού, Αεροπορίας, Ναυτικού, Κλάδου Πρόνοιας Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α. και Τ.Α.Λ.Σ η υπουργική απόφαση του προηγούμενου εδαφίου ενσωματώνει ρήτρα διασφάλισης του αξιόμαχου των Σωμάτων αυτών μετά από πρόταση του κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργού. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου ισχύει για αιτήσεις καταβολής εφάπαξ που υποβάλλονται από την κατάθεση του νομοσχεδίου στη Βουλή (30.7.2014).

Όπως είναι γνωστό, σε όλους τους φορείς - τομείς πρόνοιας αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 18 του ν. 4242/2014 (Α'50) καθώς και την υπουργική απόφαση Φ.80000/1093/26/12-2-2014 (Β'313), εφαρμόζεται νέα τεχνική βάση για τον υπολογισμό των εφάπαξ παροχών, προκειμένου να διασφαλισθεί η βιωσιμότητά τους χωρίς να δημιουργούνται στο μέλλον νέα ελλείμματα και να εξασφαλισθεί η απρόσκοπτη καταβολή των εφάπαξ παροχών στους δικαιούχους.

Ως εκ τούτου, με βάση τις νέες ρυθμίσεις, από 1.1.2015, και όλοι οι λοιποί φορείς της Γενικής Κυβέρνησης και Κεντρικής Διοίκησης ή Δημοσίου ή Κράτους, θα εφαρμόζουν για τον υπολογισμό των εφάπαξ παροχών το ίδιο νομικό πλαίσιο που διέπει όλους τους φορείς - τομείς πρόνοιας αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Επισημαίνεται πάντως ότι, σύμφωνα με το τελευταίο εδάφιο της παρ.3 του άρθρου 220 του ν.4281/2014, δίνεται η δυνατότητα, και στους εν λόγω φορείς, μεταξύ των οποίων και στον Κλάδο Πρόνοιας του Τ.Ε.Α.Π.Α.Σ.Α., μέχρι 31.12.2014, μετά από σύμφωνη γνώμη των αντιπροσωπευτικότερων οργανώσεων των κλάδων ασφαλισμένων και μετά από εκπόνηση αναλογιστικής μελέτης, αντί της υπαγωγής τους στο πλαίσιο εφαρμογής των οριζομένων από τις διατάξεις της παρ.3 του άρθρου 220 του ν.4281/2014, να μετατρέπονται αυτοδίκαια σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (ν.π.ι.δ.) υποχρεωτικής ασφάλισης κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 7 και 8 του ν.3029/2002 (Α'160).

Γ) Σε ότι αφορά το θιγόμενο στην ερώτηση θέμα των αποθεματικών των ασφαλιστικών ταμείων, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι διατάξεις του άρθρ.2 του Ν.3586/2007 «Θεσμικό πλαίσιο επενδύσεων και αξιοποίησης της περιουσίας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης» (ΦΕΚ Α', 151), ορίζουν ότι

οι Φ.Κ.Α. μεταφέρουν υποχρεωτικά τα διαθέσιμα κεφάλαιά τους σε Λογαριασμό Διαθεσίμων στην Τράπεζα της Ελλάδος. Τα διαθέσιμα αυτά συνιστούν το Κοινό Κεφάλαιο Ν.Π.Δ.Δ. και Ασφαλιστικών Οργανισμών, η δε Τράπεζα της Ελλάδος επενδύει υποχρεωτικά αυτά τα κεφάλαια σε κινητές αξίες του Ελληνικού Δημοσίου, όπως Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου και Έντοκα Γραμμάτια, στο πλαίσιο των διατάξεων της παρ.11 του άρθρ.15 του Ν.2469/1997.

Το σύνολο των τηρουμένων στο «Κοινό Κεφάλαιο» της Τραπεζής της Ελλάδος διαθεσίμων κεφαλαίων των Φ.Κ.Α. υπήχθη στη διαδικασία απομείωσης του Ελληνικού Χρέους κατά 53,50%, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν.4050/2012 «Κανόνες τροποποίησης τίτλων, εκδόσεως ή εγγυήσεως του Ελληνικού Δημοσίου με συμφωνία των Ομολογιούχων» (ΦΕΚ Α', 36).

Η ολοκλήρωση του προγράμματος ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (PSI), στις 12-03-2012 για τα ομόλογα υπό ελληνικό δίκαιο και στις 11-04-2012 για εκείνα υπό αλλοδαπό δίκαιο, αποτέλεσε για το «Κοινό Κεφάλαιο» σημείο καμπής καθόσον, πέραν της μείωσης της αξίας των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου, αλλοίωσε και την κατανομή των λήξεων των ομολόγων του χαρτοφυλακίου του Κοινού Κεφαλαίου. Συγκεκριμένα, η λήξη της πλειονότητας των νέων ομολόγων που προέκυψαν από το πρόγραμμα ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (PSI) μετατέθηκε για μετά το έτος 2023 και μέχρι το έτος 2042.

Σε ό,τι αφορά στις απώλειες που υπέστησαν οι Φ.Κ.Α. από τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα ανταλλαγής ομολόγων (PSI), έχει ληφθεί μια σειρά μέτρων προκειμένου να ενισχυθεί η βιωσιμότητά τους και να αποκατασταθούν σταδιακά στο μέλλον οι απώλειες. Πιο συγκεκριμένα:

α) με τις διατάξεις του άρθρου 4 του νόμου 4046/2012 (ΦΕΚ 28, Α') προβλέπεται να συσταθεί Ανώνυμη Εταιρία αποκλειστικού σκοπού με την επωνυμία «Ταμείο Στήριξης Ασφαλιστικού Συστήματος Α.Ε.». Το Ταμείο έχει αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, τα οποία θα μεταβιβαστούν και θα περιέλθουν στο ταμείο χωρίς αντάλλαγμα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Το προϊόν της αξιοποίησης των παραπάνω περιουσιακών στοιχείων θα χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά για την οικονομική στήριξη του ασφαλιστικού συστήματος.

β) Επίσης, με το άρθρο 149 του νόμου 3655/2008 (ΦΕΚ 58, Α), συστάθηκε το «Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών» (Α.Κ.Α.ΓΕ.) με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία αποθεματικών, για την χρηματοδότηση των κλάδων σύνταξης των Φ.Κ.Α. από 01-01-2019 και μετά, ώστε να διασφαλιστούν οι συντάξεις των νέων γενεών.

Βασικοί πόροι του Α.Κ.Α.ΓΕ. είναι οι ακόλουθοι:

- i. Ποσοστό 10% επί των ετησίων συνολικών εσόδων από αποκρατικοποίηση Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών
- ii. Ποσοστό 4% επί των ετησίων συνολικών εσόδων από το ΦΠΑ.
- iii. Ποσοστό 10% επί του συνόλου των ετησίως εισπραττομένων ποσών από κοινωνικούς πόρους, από τους Φορείς, Κλάδους ή Λογαριασμούς Κοινωνικής Ασφάλισης που αναφέρονται στο άρθρο 150 του ιδίου νόμου.

γ) Από τη σύσταση του Α.Κ.Α.ΓΕ. μέχρι σήμερα, από το Ελληνικό Δημόσιο μεταφέρονται στο Α.Κ.Α.ΓΕ. τα έσοδα από το ΦΠΑ σε ποσοστό 4%. Με τα στοιχεία που έχουμε στη διάθεσή μας, τα κεφάλαια του Α.Κ.Α.ΓΕ. στις 30-07-2014 ανέρχονται στα 3,182 δις ευρώ.

δ) Στον Κρατικό Προϋπολογισμό οικονομικού έτους 2014, και ψηφισμένο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής (Μ.Π.Δ.Σ.) 2015-2018 (ΦΕΚ 117/Α'/2014), προβλέπεται η χρηματοδότηση των Φ.Κ.Α., προκειμένου να διασφαλιστεί η τακτική καταβολή των συντάξεων και των λοιπών παροχών.

Πιο συγκεκριμένα, οι Φ.Κ.Α. χρηματοδοτήθηκαν από τον κρατικό προϋπολογισμό το έτος 2013-με ποσό ύψους 17.308 εκατ. €, ενώ προβλέπεται να χρηματοδοτηθούν κατά το χρονικό διάστημα 2014-2018, με τα παρακάτω ποσά:

Έτος 2014	12.292 εκατ. €
Έτος 2015	12.017 εκατ. €
Έτος 2016	11.653 εκατ. €
Έτος 2017	11.653 εκατ. €
Έτος 2018	11.653 εκατ. €

Επισημαίνουμε ότι για το έτος 2013, οι Φ.Κ.Α. επιχορηγήθηκαν από τον κρατικό προϋπολογισμό, με επιπλέον ποσό ύψους 3.404 εκατ. €, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Γ2 του αρθ. 1 του Ν.4093/2012, προκειμένου να εξοφλήσουν τις μέχρι 31/12/2011 ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις τους.

Τονίζουμε ότι ο Κρατικός Προϋπολογισμός μεταφέρει κάθε έτος σημαντικά ποσά στους Φ.Κ.Α. της χώρας μας προκειμένου να διασφαλίζεται η τακτική καταβολή των συντάξεων και των λοιπών παροχών. Συγκεκριμένα κατά την περίοδο 2000-2013 μεταφέρθηκε από τον Κρατικό Προϋπολογισμό στους Φ.Κ.Α. ποσό ύψους 186 δις €.

Τέλος, τα Υπουργεία Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας και Ναυτιλίας και Αιγαίου, στα οποία κοινοποιείται το παρόν (επισυνάπτεται φωτοαντίγραφο της ερώτησης), παρακαλούνται να απαντήσουν για τα θέματα της αρμοδιότητάς τους.

ΣΥΝ: Η αρ.πρωτ.1927/20.8.2014 ερώτηση της Βουλής

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο κ. Υπουργού
(σχετ.το αρ.πρωτ.5589/26.8.2014 έγγραφο)
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού Αντ. Μπέζα
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο κας Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.
5. Γραφείο κας Γεν. Δ/ντριας Οικ. Υπηρεσιών
6. Γεν. Δ/ση Οικ. Υπηρεσιών- Δ/ση
Προϋπολογισμού & Δημοσ. Αναφορών (Δ32)
Τμήμα Β΄
(σχετ.το αρ.πρωτ. 29864/2138/9.9.2014
έγγραφο)
7. Δ/ση Πρόσθετης Ασφάλισης
Τμήματα Β΄, Γ΄

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

