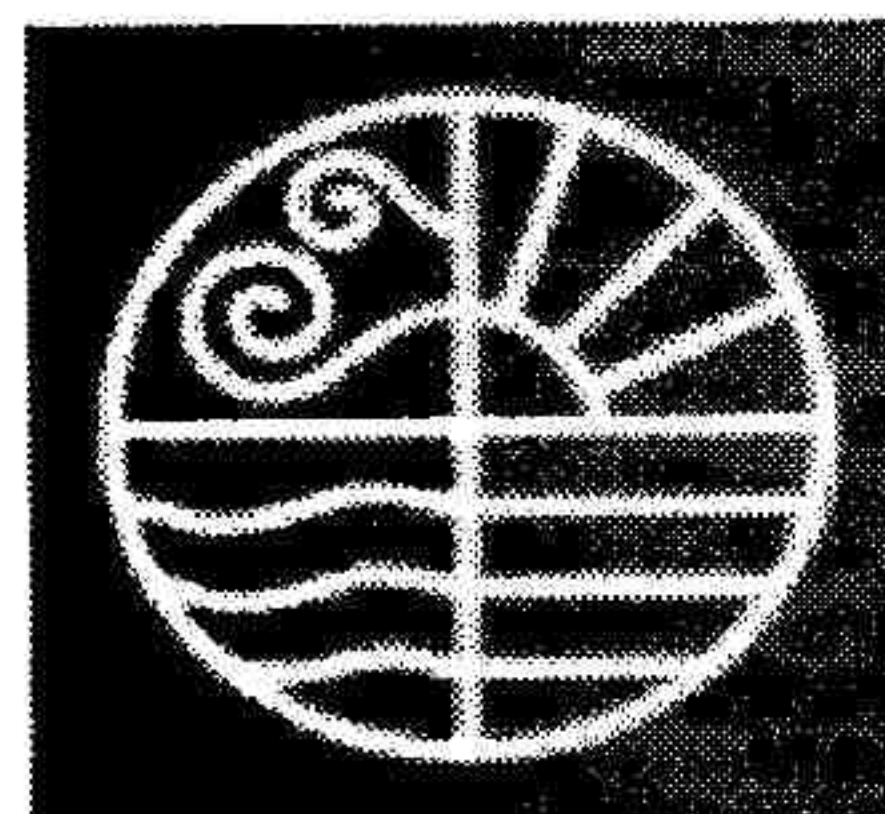




12 Σεπ. 2014



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αμαλιάδος 17 – Αμπελόκηποι

115 23 - Αθήνα

Τηλ. 210 64 00 015

Fax. 210 64 29 137

E-mail: vouli1@prv.ypeka.gr

Υπουργός

Αθήνα 12/9/2014

Αρ.Πρωτ: 3312 β

✓ ΠΡΟΣ τη
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:
Βουλευτή κ. Ηρώ Διώτη

Θέμα : «Απάντηση σε Ερώτηση»

Σχετ: Η με αρ. πρωτ. 1565/31-7-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της Ερώτησης με αρ. πρωτ. 1565/31-7-2014 που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τη Βουλευτή κ. Ηρώ Διώτη, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Προ της έκδοσης του ν. 4014/2011, το νομοθετικό πλαίσιο που ίσχυε στην χώρα μας για τις διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων καθιστούσε την περιβαλλοντική αδειοδότηση την πλέον χρονοβόρα διαδικασία, χωρίς όμως να επιτυγχάνεται πλήρως ο στόχος της περιβαλλοντικής προστασίας. Ο προηγούμενος τρόπος αδειοδότησης εστίαζε στη δημιουργία περίπλοκων διαδικασιών, με πληθώρα γνωμοδοτήσεων και υπογραφών προκειμένου να διαχέεται η ευθύνη και με σκοπό την τυπική μόνο «εξασφάλιση» της προστασίας του περιβάλλοντος πριν ακόμα λειτουργήσουν τα εξεταζόμενα έργα και δραστηριότητες. Η αυστηρότητα του κράτους εξαντλείτο στον ex ante έλεγχο των περιβαλλοντικών επιπτώσεων και παρέβλεπε τον ex post έλεγχο, ο οποίος είναι και ο μόνος αποτελεσματικός τρόπος ουσιαστικής προστασίας του περιβάλλοντος ενώ παράλληλα παρατηρούνταν μεγάλες καθυστερήσεις για την ολοκλήρωση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης των έργων και δραστηριοτήτων.

✓ Ενδεικτικά αναφέρεται ότι η ελληνική νομοθεσία έως το έτος 2011, απαιτούσε Μελέτες Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων για πολύ περισσότερα έργα και δραστηριότητες σε σχέση με αυτά

που προέβλεπε η Κοινοτική Οδηγία και μάλιστα για έργα και δραστηριότητες με μη σημαντικές δυνητικές επιπτώσεις στο περιβάλλον (π.χ. μάντρες υλικών οικοδομής, βιοτεχνίες κατασκευής καρεκλών, αλυκές, κλπ). Έτσι, κατά τα έτη 2005-2009, το σύνολο των φακέλων περιβαλλοντικής αδειοδότησης στη χώρα μας, ξεπερνούσε τις 21.500 ανά έτος, ενώ στην Αυστρία, μία χώρα παρόμοιου μεγέθους με τη χώρα μας και η οποία αποτελεί πρότυπο σε ότι αφορά την προστασία του περιβάλλοντος διεξάγονται κατά μέσο όρο μόλις 23 μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΜΠΕ) ετησίως, ενώ στο Ην. Βασίλειο διεξάγονται κατά μέσο όρο 334.

Η πληθώρα των μελετών και οι χρονοβόρες διαδικασίες της περιβαλλοντικής αδειοδότησης είχαν επίσης ως αποτέλεσμα την αύξηση του διοικητικού βάρους και την αύξηση του κόστους ολοκλήρωσης των σχετικών διαδικασιών. Ταυτόχρονα, όλες οι διαδικασίες της περιβαλλοντικής αδειοδότησης χαρακτηρίζονταν από πολυπλοκότητα, με πληθώρα εμπλεκόμενων φορέων και γνωμοδοτήσεων, από έλλειψη τυποποίησης, από έλλειψη πρακτικών και χρηστικών οδηγιών και από απουσία ενιαίων υποστηρικτικών συστημάτων και νέων τεχνολογιών όπως ενιαίες ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων και πληροφοριακά συστήματα.

Η διαδικασία διαβούλευσης για τις μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων χαρακτηριζόταν από σχετικά χαμηλή αποτελεσματικότητα, ενώ ταυτόχρονα παρατηρούνταν διαφορές στις πρακτικές που ακολουθούνταν από τις αδειοδοτούσες αρχές κατά τις διαδικασίες περιβαλλοντικής αδειοδότησης.

Έτσι, η περιβαλλοντική αδειοδότηση από ουσιαστικός θεσμός στην κατεύθυνση «πρόληψης» και «προφύλαξης» του περιβάλλοντος, λειτουργούσε γραφειοκρατικά δυσχεραίνοντας την επιχειρηματική πρωτοβουλία και χωρίς να επιτυγχάνει τον στόχο της περιβαλλοντικής προστασίας.

Το ΥΠΕΚΑ με τον νόμο 4014 που εκδόθηκε το έτος 2011 μεταρρύθμισε ριζικά τον τρόπο και τις διαδικασίες για την περιβαλλοντική αδειοδότηση των έργων και δραστηριοτήτων και για τον έλεγχο παρακολούθησης της τήρησης των περιβαλλοντικών αδειών. Κυριότερος στόχος της μεταρρύθμισης αυτής είναι η διευκόλυνση της επενδυτικής δραστηριότητας με την απλοποίηση, εξορθολογισμό και επιτάχυνση των διαδικασιών για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων με ταυτόχρονη διασφάλιση υψηλού επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος.

Για την υλοποίηση του στόχου αυτού έχουν εισαχθεί με τον ν. 4014/2011 διαδικασίες που εξασφαλίζουν εκτός των άλλων καλύτερη ποιότητα περιβαλλοντικών όρων, μείωση διοικητικού φόρτου, εξάλειψη διπλών αδειοδοτήσεων, βελτίωση ποιότητας μελετών και μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου ενώ ταυτόχρονα συστηματοποιούνται και ενδυναμώνονται οι περιβαλλοντικοί έλεγχοι.

Από τα στοιχεία που διαθέτει το ΥΠΕΚΑ, προκύπτει ότι έχουν ήδη αρχίσει να επιτυγχάνονται οι στόχοι και επιδιώξεις του νόμου 4014/2011 και ότι ο νέος νόμος έχει ήδη συνεισφέρει σημαντικά στην διευκόλυνση της επιχειρηματικής δραστηριότητας μέσω της απλοποίησης, εξορθολογισμού και συντόμευσης των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης, ενώ παράλληλα διασφαλίζεται υψηλού επιπέδου προστασία του περιβάλλοντος. Ειδικότερα, από τα μέχρι σήμερα διαθέσιμα στοιχεία προκύπτει ότι έχει επιτευχθεί ο αρχικός στόχος υποδεκαπλασιασμού των υποβαλλόμενων μελετών, η μείωση των απαιτούμενων χρόνων και η μείωση του κόστους και των διοικητικών βαρών. Αναλυτικότερα, εκτιμάται ότι από τη μείωση των διοικητικών βαρών και την απλοποίηση των διαδικασιών περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων έχει προκύψει όφελος στην οικονομία που ανέρχεται σε ποσά άνω των 85.000.000 ευρώ το χρόνο. Από αυτά, τα 49.000.000 αφορούν στον ιδιωτικό τομέα και τα 36.000.000 στον δημόσιο. Επίσης από 21.534 φάκελους περιβαλλοντικών αδειοδοτήσεων το χρόνο μέχρι το 2009, σήμερα φτάσαμε στους μόλις 2.375, δηλαδή σε μείωση κατά 89%.

Μέσω του νέου νόμου, έχουν εισαχθεί όλες οι διαδικασίες που εξασφαλίζουν καλύτερη ποιότητα περιβαλλοντικών όρων, εξάλειψη διπλών αδειοδοτήσεων, βελτίωση ποιότητας μελετών, μεγαλύτερη ασφάλεια δικαίου ενώ ταυτόχρονα προβλέπεται η συστηματοποίηση και ενδυνάμωση των περιβαλλοντικών ελέγχων. Παράλληλα έχουν τυποποιηθεί όλες οι διαδικασίες που αφορούν στην αξιολόγηση των σχετικών μελετών περιβάλλοντος, ώστε να ακολουθούνται οι ίδιες πρακτικές τόσο από τις αδειοδοτούσες αρχές, όσο και από τους γνωμοδοτούντες φορείς και το κοινό, ενώ έχουν προβλεφθεί ηλεκτρονικά πληροφοριακά συστήματα που θα υποστηρίζουν τις διαδικασίες και θα συνεισφέρουν στην ολοκλήρωση τους με πλήρη διαφάνεια. Σημειώνεται ότι ήδη έως σήμερα έχουν εκδοθεί για την εξειδίκευση των ανωτέρω θεμάτων άνω των τριάντα (30) εξουσιοδοτικών πράξεων (ΚΥΑ, ΥΑ) του ν. 4014/2011.

Τὰ παραπάνω αποτυπώνονται στην 1^η έκθεση για την πορεία εφαρμογής του ν. 4014/2011, που συνέταξε το ΥΠΕΚΑ (βρίσκεται ανηρτημένη στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΚΑ).

Για την σύνταξη της προαναφερθείσας έκθεσης μέτρησης – καταγραφής και αξιολόγησης του τρόπου εφαρμογής του ν. 4014/2011 έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί συγκεκριμένα ποσοτικά και ποιοτικά κριτήρια και εργαλεία, τα οποία θα συνεχίσουν να χρησιμοποιούνται προκειμένου να αξιολογείται σε τακτά χρονικά διαστήματα η θεσμική και λειτουργική ολοκλήρωση της εφαρμογής του νόμου.

Όσον αφορά στην Μόνιμη Επιτροπή Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (σημειώνεται ότι απαρτίζεται από 9 μέλη, ισομερώς κατανεμημένα μεταξύ ΥΠΕΚΑ-ΣΕΒ και με Πρόεδρο την Γενική Γραμματέα ΥΠΕΚΑ, δηλ. συνολικά 5 μέλη εκ μέρους του ΥΠΕΚΑ), ρόλος της είναι (όπως εξάλλου αναγράφεται και στο σχετικό μνημόνιο συνεργασίας): α) η παρακολούθηση, μέτρηση και αξιολόγηση της θεσμικής και λειτουργικής ολοκλήρωσης της νομοθεσίας για την περιβαλλοντική αδειοδότηση (με αφετηρία το Νόμο 4014/2011) καθώς και της εφαρμογής της σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, β) η διατύπωση εισηγήσεων για ενδεχόμενες σχετικές διορθωτικές ή διευκρινιστικές παρεμβάσεις, γ) η υποστήριξη των δράσεων του ΥΠΕΚΑ για το σχεδιασμό και την υλοποίηση των αναγκαίων κανονιστικών πράξεων και ευρύτερων παρεμβάσεων για τη βελτίωση των διαδικασιών περιβαλλοντικής αδειοδότησης, διαχρονικά, δ) ο σχεδιασμός δράσεων εκπαίδευσης και πληροφόρησης για την ενίσχυση της συμμόρφωσης με το νέο θεσμικό πλαίσιο και τέλος ε) η καλλιέργεια συναντίληψης και κοινής γλώσσας μεταξύ του ΥΠΕΚΑ και των επιχειρήσεων.

Από τα παραπάνω προκύπτει όχι μόνο ότι η διατύπωση των εισηγήσεων της Μόνιμης Επιτροπής Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης θα γίνεται σε συνεργασία μεταξύ των μελών της επιτροπής, αλλά και ότι αυτές θα συνάδουν με την πολιτική εφαρμογής του νόμου που προωθεί το ΥΠΕΚΑ.

Τέλος σημειώνεται ότι η λειτουργία της Μόνιμης Επιτροπής Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης θα γίνει αδαπάνως για το ΥΠΕΚΑ. Το ΥΠΕΚΑ όμως για την εφαρμογή και πλήρη υλοποίηση του ν. 4014/2011 ήδη έχει μεριμνήσει και συνεχίζει να μεριμνά για την εξασφάλιση των αναγκαίων απαιτούμενων πόρων για τις διάφορες κατά περίπτωση δράσεις και έργα.

Ενδεικτικά αναφέρεται η επικείμενη λειτουργία του Ηλεκτρονικού Περιβαλλοντικού Μητρώου (προβλέπεται στο άρθρο 18 του νόμου), ο σχεδιασμός/κατασκευή του οποίου βρίσκεται σε εξέλιξη, οι προγραμματιζόμενες δράσεις εκπαίδευσης του προσωπικού (υπάλληλοι Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, Περιφερειών, κλπ).

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΑΝΙΑΤΗΣ

Σελίδες απάντησης: 5
Σελίδες συνημμένων: 0
Σύνολο Σελίδων: 5

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Δόμνα Σωτηριάδου

