



27-8-2014

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα 27 Αυγούστου 2014

Αρ. Πρωτ.: 42254

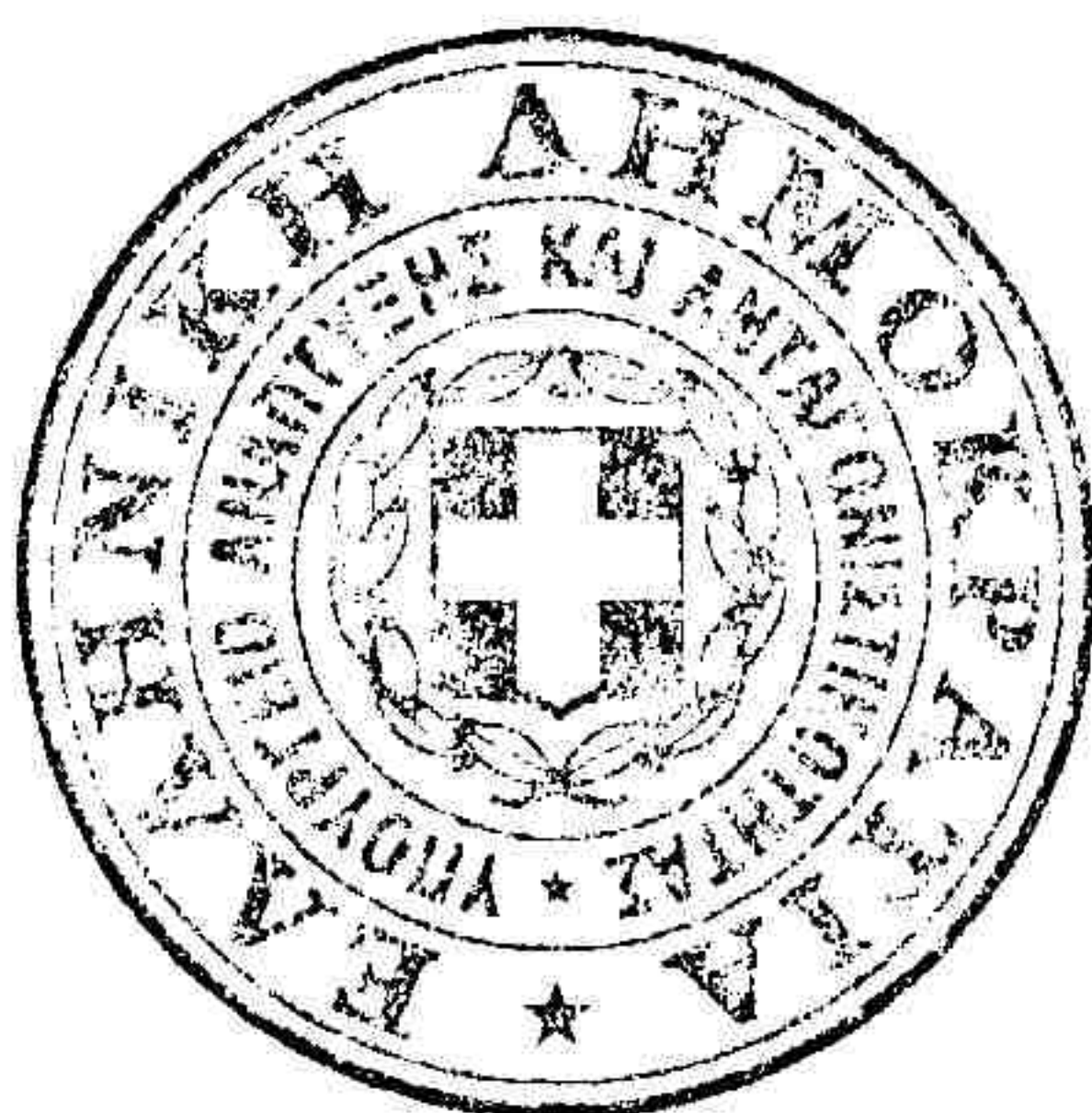
Ταχ. Δ/ση: Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας: 10180
Πληροφορίες: Ιωάννα Χασιώτου
Τηλέφωνο: 210 3332282

ΠΡΟΣ : - Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: ✓ Βουλευτή:
κο Κυριάκο Βιρβιδάκη
(δια της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά με Α.Π. 990/6-8-2014

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Κυριάκος Βιρβιδάκης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 41579/ΕΥΣΣΑΑΠ 2412/20-8-2014 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων-ΕΣΠΑ.

Περαιτέρω και για την πληρέστερη ενημέρωσή σας, διαβιβάζουμε και το με αριθμ. πρωτ. 41292/ΕΓΣΔΙΤ-652/14-8-2014 έγγραφο της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΑΝΑΡΧΗΤΡΙΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΚΟΤΡΟΓΙΑΝΝΟΥ ΜΑΡΙΑ

Ο Υφυπουργός

Οδυσσέας Κωνσταντινόπουλος

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Γραφ. Υφυπουργού
Γραφ. Κοιν/κού Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (5)
Συνολικός αρ. σελίδων (6)



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

**ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΔΗΜ. ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**

Αθήνα, 20/8/2014

Αρ. Πρωτ.: 41579/ΕΥΣΣΑΑΠ 2412

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΣΠΑ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ, ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ
& ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Μητροπόλεως 3 (5ος όροφος)

Ταχ. Κώδικας : 105 57 Αθήνα

Τηλ. : 210-37 26 027

Fax : 210-37 26 028

E-mail : mmakrandreou@mou.gr

Πληροφορίες: Μ.Χ. Μακρανδρέου

Προς: Αυτοτελές Γραφείο

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά με Αρ. Πρωτ. 990/6.8.2014 του Βουλευτή κου Κυριάκου Βιρβιδάκη

ΣΧΕΤ.: Αναφορά με Αρ. Πρωτ. 990/6.8.2014 του Βουλευτή κου Κυριάκου Βιρβιδάκη

Σε απάντηση της ανωτέρω αναφοράς σχετικά με τα συμπεράσματα της 8ης Πανελλήνιας Συνόδου του Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Σ.Δ.Α.) και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της Ειδικής Υπηρεσίας Στρατηγικής Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Αναπτυξιακών προγραμμάτων σε θέματα σχεδιασμού της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το Εταιρικό Σύμφωνο για το Πλαίσιο Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ) 2014-2020, το οποίο εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 23/5/2014, η προστασία του Περιβάλλοντος και η μετάβαση σε μία οικονομία φιλική στο περιβάλλον αποτελεί μία από τις πέντε χρηματοδοτικές προτεραιότητες της χώρας. Στο πλαίσιο αυτό, οι προτεραιότητες που τίθενται είναι η ολοκληρωμένη διαχείριση των στερεών αποβλήτων και των υδατικών πόρων, η προστασία, διατήρηση και ενίσχυση του φυσικού κεφαλαίου και της πολιτιστικής κληρονομιάς, η ολοκλήρωση του χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού και η βιώσιμη αστική ανάπτυξη.

Ειδικότερα, στον τομέα των στερεών αποβλήτων, βασική επιδίωξη είναι η μείωση των αποβλήτων που οδηγούνται προς εδαφική διάθεση, με προώθηση της διαχείρισης αποβλήτων ως πόρων με σύγχρονους και περιβαλλοντικά ορθούς τρόπους, μέσω ενός βέλτιστου συνδυασμού τεχνολογιών και μεθόδων, και με γνώμονα την κάλυψη ανελαστικών υποχρεώσεων. Στο πλαίσιο αυτό, προτεραιότητες αποτελούν, στη βάση των επικαιροποιημένων, σύμφωνα με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ, σχεδίων διαχείρισης:

- Η εφαρμογή προγραμμάτων πρόληψης της παραγωγής αποβλήτων.
- Η υλοποίηση δράσεων και έργων για προώθηση της επαναχρησιμοποίησης και της χωριστής συλλογής ρευμάτων προς επίτευξη ανακύκλωσης υψηλής ποιότητας, συμπεριλαμβανομένης της κομποστοποίησης βιοαποβλήτων.
- Η ολοκλήρωση κατάλληλου και επαρκούς εθνικού και περιφερειακού δικτύου εγκαταστάσεων ανάκτησης και διάθεσης αστικών αποβλήτων, αποβλήτων εκσκαφών και κατεδαφίσεων, και συγκεκριμένα με συγχρηματοδότηση έργων τα οποία αποτελούν μέρος ολοκληρωμένων εγκαταστάσεων διαχείρισης, με εξαίρεση στα μικρά νησιά όπου μπορούν να χρηματοδοτηθούν μεμονωμένες εγκαταστάσεις διαχείρισης.

- Η ολοκλήρωση κατάλληλου εθνικού δικτύου εγκαταστάσεων διαχείρισης βιομηχανικών, υγειονομικών, επικινδύνων και μη, αποβλήτων καθώς και η εφαρμογή προγράμματος αποκατάστασης ρυπασμένων χώρων, προς αντιμετώπιση των σχετικών ανελαστικών υποχρεώσεων.
- Η δημιουργία εγκαταστάσεων επεξεργασίας ιλύος από εγκαταστάσεις επεξεργασίας αστικών λυμάτων.
- Η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της καινοτομίας κυρίως μέσω της ενδυνάμωσης της αγοράς των δευτερογενών προϊόντων από την επεξεργασία των αποβλήτων.
- Η προώθηση δράσεων ενημέρωσης του κοινού και ανάπτυξη μηχανισμών επίτευξης κοινωνικών συναινέσεων και η ενίσχυση θεσμών, διοικητικών μηχανισμών, η κατάρτιση στελεχιακού δυναμικού και η προώθηση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης στον τομέα της διαχείρισης αποβλήτων

Τα παραπάνω εξειδικεύονται και θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Υποδομές Μεταφορών, Περιβάλλον και Αειφόρος Ανάπτυξη» το οποίο υποβλήθηκε προς έγκριση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 17 Ιουλίου 2014.

Επιπλέον, σύμφωνα με το νέο κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) της προγραμματικής περιόδου 2014-2020 (Κανονισμός 1303/2013), σημειώνεται ότι για την αποτελεσματική εφαρμογή των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων και τη χρηματοδότηση από τα ΕΔΕΤ, απαιτείται η χώρα να έχει εκπληρώσει συγκεκριμένο πλαίσιο σχετικών ρυθμίσεων, τις επονομαζόμενες εκ των προτέρων αιρεσιμότητες.

Συγκεκριμένα, όσον αφορά στην υλοποίηση επενδύσεων στον τομέα των αποβλήτων, το Κράτος Μέλος οφείλει να εκπληρώσει τα ακόλουθα:

1. να έχει υποβάλει προς την Επιτροπή έκθεση προόδου ως προς τους στόχους του Άρθρου 11 της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ και ως προς τις στοχευμένες ενέργειες για την επίτευξη των στόχων που τίθενται στο άρθρο 11 της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ.
2. να έχει ένα ή περισσότερα σχέδια διαχείρισης αποβλήτων σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Άρθρου 28 της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ: η εκπόνηση της μελέτης του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων αναμένεται να έχει ολοκληρωθεί μέχρι τις 30/9/2014, ενώ η θεσμοθέτηση των Περιφερειακών Σχεδιασμών Διαχείρισης Αποβλήτων προβλέπεται για τις 31/12/2014.
3. να έχει θεσπίσει προγράμματα πρόληψης δημιουργίας αποβλήτων, όπως απαιτείται από τον Άρθρο 29 της Οδηγίας.
4. να έχει υιοθετήσει τα αναγκαία μέτρα για την επίτευξη του στόχου της επαναχρησιμοποίησης και ανακύκλωσης έως το 2020, σύμφωνα με το Άρθρο 11.2 της Οδηγίας 2008/98/ΕΚ.

Σύμφωνα με το εγκεκριμένο ΕΣΠΑ, το πρώτο κριτήριο εκπληρώνεται δεδομένου ότι με το Νόμος 4042/2012 έχει εσωματωθεί στο εθνικό δίκαιο η Οδηγία 2008/98/ΕΚ και έχουν υποβληθεί οι εκθέσεις εφαρμογής για τα έτη 2011 και 2012. Ως προς τα υπόλοιπα κριτήρια έχει τεθεί από τους αρμόδιους φορείς σχετικό χρονοδιάγραμμα εκπλήρωσης. Συγκεκριμένα, η εκπόνηση της μελέτης του Εθνικού Σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΕΣΔΑ) προβλέπεται να ολοκληρωθεί έως τις 30/9/2014, ενώ η θεσμοθέτηση των Περιφερειακών Σχεδιασμών Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) έως τις 31/12/2014 (δεύτερο κριτήριο). Παράλληλα, η θεσμοθέτηση του προγράμματος πρόληψης αποβλήτων (τρίτο κριτήριο) και η θεσμοθέτηση αναγκαίων μέτρων για την επίτευξη του στόχου της επαναχρησιμοποίησης και ανακύκλωσης έως το 2020 (τέταρτο κριτήριο) προβλέπεται να έχουν ολοκληρωθεί έως τις 31/12/2014.

Τέλος, αναφορικά με την επιλεξιμότητα ή μη του Φ.Π.Α. για το Φο.Δ.Σ.Α. θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε ότι με το Ν. 4281/14 (ΦΕΚ 160/Α /2014) και ειδικότερα την παρ. 8.Β.10 του άρθρου 1, θεσπίστηκε η αντιστροφή υποχρέωσης ΦΠΑ για τις αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του Π.Δ. 59/2007 (ΦΕΚ 63 Α) και 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α), με την προϋπόθεση ότι είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης. Συνέπεια της ρύθμισης αυτής είναι η μη επιβολή ΦΠΑ στα τιμολόγια των αναδόχων για την εκτέλεση τεχνικών

έργων. Κατά συνέπεια αίρεται η αδυναμία των δικαιούχων Φο.Δ.Σ.Α. για την πληρωμή του μη επιλέξιμου ΦΠΑ.

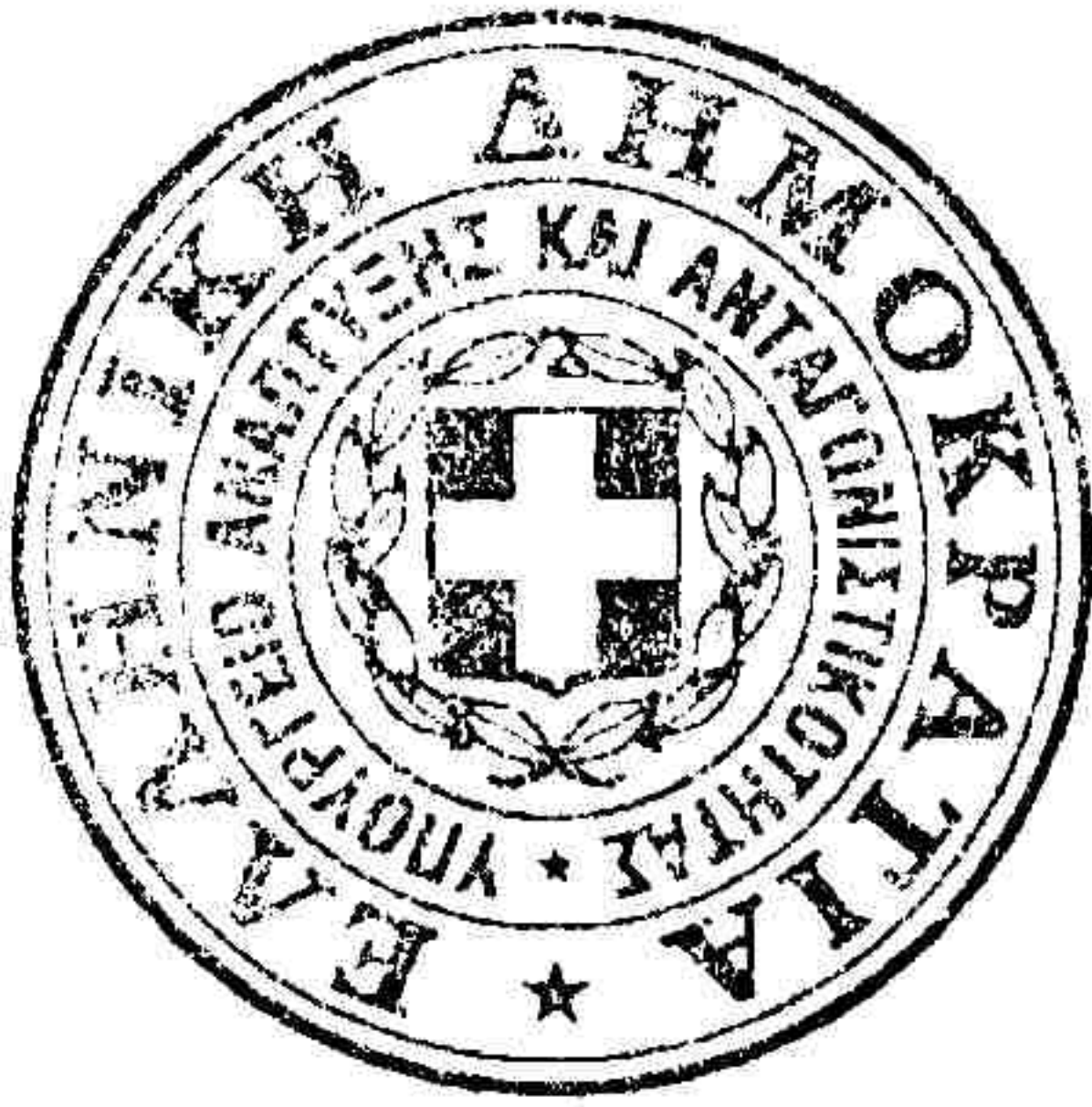
Επειδή στην προαναφερόμενη ρύθμιση δεν περιλαμβάνονται οι προμήθειες, με πρωτοβουλία του ΥΠΑΑΝ προωθείται ήδη ΚΥΑ, με την οποία θα παρέχεται η δυνατότητα χρηματοδότησης από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του μη επιλέξιμου ΦΠΑ επί προμηθειών που διενεργούν οι αναφερόμενοι φορείς.

Ο Γενικός Γραμματέας

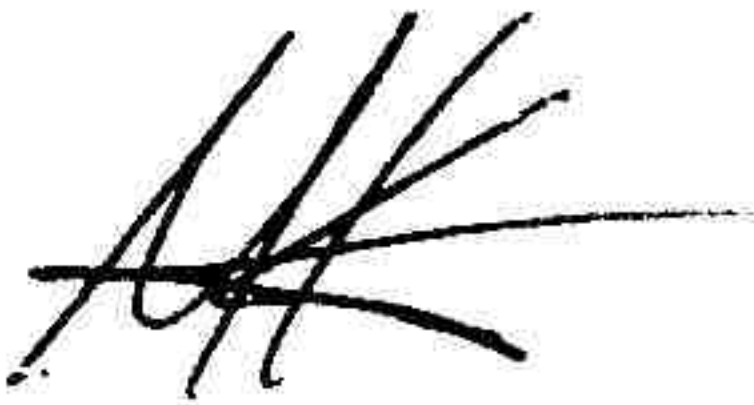
Γιώργος Γιαννούσης

Εσωτερική διανομή

- ο Γραφείο Υπουργού, κ. Ν. Δένδια
- ο Γραφείο Υφυπουργού, κ. Οδ. Κωνσταντινόπουλου
- ο Γραφείο Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ (ηλεκτρονικά)
- ο ΕΥΣΣΑΑΠ
- ο ΕΥΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΑΝΑΠΑΡΗΡΩΤΡΙΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ


ΚΟΤΡΟΓΙΑΝΝΟΥ ΜΑΡΙΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Καραγεώργη Σερβίας 8
101 84 Αθήνα
Τηλέφωνο: 2103375750
Fax: 2103375921
Email: sdit@mnec.gr

Αθήνα, 14.8.2014
Α.Π.: 41292 /ΕΓΣΔΙΤ- 652

Προς: Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
ιδίου Υπουργείου

Θέμα: Απάντηση σε Αναφορά Βουλευτού

Σχετ. με την αρ. 990/6.8.2014 Αναφορά του Βουλευτού κου Βιρβιδάκη Κυριάκου.

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, σας γνωρίζουμε ότι στο πλαίσιο της 8^{ης} Πανελλήνιας Συνόδου του Δικτύου ΦοΔΣΑ ο Ειδικός Γραμματέας ΣΔΙΤ ενημέρωσε τους παρευρισκόμενους σχετικά με το πρόγραμμα έργων ΣΔΙΤ στον τομέα της διαχείρισης απορριμμάτων.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας και η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ προωθούν έναν μακροπρόθεσμο σχεδιασμό για τη βιώσιμη διαχείριση απορριμμάτων στη χώρα, με αναπτυξιακή προοπτική. Αυτή τη στιγμή δημοπρατούνται 13 έργα ανά την Ελλάδα, τα οποία εξυπηρετούν περίπου το 58% του πληθυσμού της χώρας. Οι διαγωνισμοί έχουν ως αντικείμενο τη μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση, τεχνική διαχείριση και λειτουργία υποδομών διαχείρισης απορριμμάτων, για 25 περίπου χρόνια και προβλέπεται αξιοποίηση κοινοτικών πόρων για την κάλυψη του 40-60% του κόστους, παράλληλα με ιδιωτική χρηματοδότηση.

Στις διαγωνιστικές διαδικασίες επιτρέπεται οποιαδήποτε δόκιμη τεχνολογία η οποία μπορεί αποδεδειγμένα να καλύψει τους στόχους που έχουν τεθεί από τις Κοινοτικές Οδηγίες, καθώς και άλλους σχετικούς περιορισμούς από την εθνική νομοθεσία.

Η αμοιβή του αναδόχου είναι συνδεδεμένη με την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών και αποπληρώνεται στη βάση λεπτομερούς μηχανισμού πληρωμών, με τον οποίο αξιολογείται η ποιότητα του έργου και των προσφερόμενων υπηρεσιών καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης. Χαμηλή ποιότητα υπηρεσιών συνεπάγεται μείωση της πληρωμής, διασφαλίζεται λοιπόν ισχυρό κίνητρο για τη μακροπρόθεσμη διατήρηση ενός άρτιου τεχνικά έργου και παροχή υπηρεσιών υψηλού επιπέδου. Επισημαίνεται ότι βασικό συστατικό των έργων ΣΔΙΤ είναι ο ισχυρός εποπτικός και ρυθμιστικός ρόλος του Δημοσίου/ Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Τα έργα δημοπρατούνται από τις Δημοτικές/ Περιφερειακές Αρχές.

Βασικό κριτήριο επιλογής των αναδόχων είναι το χαμηλότερο τέλος χρήσης που θα κληθεί να καταβάλλει ο δημότης, παράλληλα με την επίτευξη όλων των περιβαλλοντικών στόχων, ενώ η αξιοποίηση και κοινοτικών πόρων συμβάλλει στην περαιτέρω μείωση του τέλους χρήσης.

Τα έργα που δημοπρατούνται ή συμβασιοποιούνται είναι τα ακόλουθα:

1. **Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης Απορριμμάτων Περιφέρειας Πελοποννήσου** - Έχει επιλεγεί προσωρινός ανάδοχος και έχουν εγκριθεί οι περιβαλλοντικοί όροι.
2. **Ολοκληρωμένο Σύστημα Διαχείρισης Απορριμμάτων Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας** - Έχει επιλεγεί προσωρινός ανάδοχος. Αναμένεται η έκδοση περιβαλλοντικών όρων.
3. **Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων Σερρών** - Έχει επιλεγεί προσωρινός ανάδοχος. Αναμένεται η έκδοση περιβαλλοντικών όρων.
4. **Μονάδα Επεξεργασίας Απορριμμάτων Ηλείας** - Έχει επιλεγεί προσωρινός ανάδοχος. Αναμένεται η έκδοση περιβαλλοντικών όρων.
5. **Εγκατάσταση επεξεργασίας στερεών αστικών αποβλήτων Περιφέρειας Ηπείρου** - Έχουν υποβληθεί δεσμευτικές προσφορές.
6. **Εγκατάσταση επεξεργασίας στερεών αστικών αποβλήτων Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης** - Είναι σε εξέλιξη η Β' Φάση του διαγωνισμού.
7. **Ολοκληρωμένη Διαχείριση Αστικών Αποβλήτων Αιτωλοακαρνανίας** - Έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση του διαγωνισμού.
8. **Εγκατάσταση Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων Αχαΐας** - Έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση του διαγωνισμού.
9. **Τέσσερις (4) Εγκαταστάσεις Επεξεργασίας Αστικών Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Αττικής** - Έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση των διαγωνισμών.
10. **Εγκατάσταση επεξεργασίας στερεών αστικών αποβλήτων Κέρκυρας** - Έχει ολοκληρωθεί η Α' Φάση του διαγωνισμού.

Ο ΕΙΔΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΝΤΖΟΥΦΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΑΝΑΠΑΡΩΤΡΙΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΚΟΤΡΟΓΙΑΝΝΟΥ ΜΑΡΙΑ