



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

- 1 ΣΕΠ. 2014

**Αθήνα, 01 - 09 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 1057/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364033
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Κυριάκο Βιρβιδάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 990/06-08-2014 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κυριάκος Βιρβιδάκης, με θέμα «Συμπεράσματα 8^{ης} Πανελλήνιας Συνόδου Φο.Δ.Σ.Α.», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.), στις διατάξεις των άρθρων 13 έως 17 του Ν.4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση. Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (ΦΕΚ 85/τ. Α'/11-04-2014), προσδιορίζεται το νέο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας τους, μετά την έναρξη ισχύος του Προγράμματος «Καλλικράτης» (Ν.3852/2010).

Βάσει των διατάξεων της § 1 του άρθρου 13 του Ν.4071/2012, εντός των διοικητικών ορίων κάθε περιφέρειας πλην της Αττικής με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης συνιστάται Περιφερειακός Σύνδεσμος ΦΟ.Δ.Σ.Α., ως Ν.Π.Δ.Δ., στον οποίο μετέχουν υποχρεωτικά όλοι οι δήμοι των διαχειριστικών ενοτήτων της Περιφέρειας. Στο σύνδεσμο που δημιουργείται συγχωνεύονται υποχρεωτικά οι Σύνδεσμοι που έχουν συσταθεί ως ΦΟ.Δ.Σ.Α. ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α. κατά κλάδο ή τομέα που ασκούν αρμοδιότητες ΦΟ.Δ.Σ.Α.

Επιπροσθέτως, όπως προβλέπεται στην § 6 του άρθρου 16 του ως άνω νόμου, ο Περιφερειακός Σύνδεσμος ΦΟ.Δ.Σ.Α. δύναται να μετατραπεί σε ανώνυμη εταιρεία του άρθρου 265 του Ν.3463/2006, εφόσον τούτο αποφασισθεί από τα δημοτικά συμβούλια των δήμων μελών του Συνδέσμου, που παράγουν τουλάχιστον άνω του 60% των απορριμμάτων της οικείας περιφέρειας, βάσει των στοιχείων του ΠΕΣΔΑ.

Στην § 1 του άρθρου 16 του Ν.4071/2012 προβλεπόταν ότι σε διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης σύστασης του Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟ.Δ.Σ.Α., οι Σύνδεσμοι, που έχουν συσταθεί ως ΦΟ.Δ.Σ.Α. ή ανώνυμες εταιρείες ή άλλες επιχειρήσεις και Ν.Π.Δ.Δ. των Ο.Τ.Α. συγχωνεύονται υποχρεωτικά στον Περιφερειακό Σύνδεσμο. Ήδη, με τις διατάξεις του άρθρου 77 του Ν.4257/2014 (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014), το ανωτέρω προβλεπόμενο διάστημα συγχώνευσης παρατάθηκε έως 31-12-2015.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών μπορεί να παράσχει συνδρομή στους ΦΟ.Δ.Σ.Α. με τις γνώσεις και την εμπειρία στα ζητήματα έργων διαχείρισης αποβλήτων, όποτε αυτό ζητηθεί.

Ειδικότερα, στην 8^η Πανελλήνια Σύνοδο των Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.), της οποίας κύριο θέμα ήταν τα έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων στη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020, τέθηκαν ζητήματα σχετικά με την ολοκλήρωση του θεσμικού πλαισίου των νέων ΦοΔΣΑ, καθώς και επιμέρους προβλήματα που αφορούν τη λειτουργία τους.

Συμμετείχαν εκπρόσωποι των συναρμόδιων Υπουργείων και Φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και αναπτύχθηκαν οι θέσεις τους και οι προτεινόμενες λύσεις. Από πλευράς ΥΠΕΚΑ παρουσιάστηκε ο προγραμματισμός για την ολοκλήρωση των Εθνικών και Περιφερειακών Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων, που είναι σε εξέλιξη, οι προβλέψεις και προϋποθέσεις χρηματοδότησης έργων στη νέα προγραμματική περίοδο 2014-2020, οι επιμέρους στόχοι της ανακύκλωσης και της

διαχείρισης των βιοαποβλήτων, θέματα στα οποία η συμβολή των ΦοΔΣΑ είναι καθοριστικής σημασίας. Στη Σύνοδο των ΦοΔΣΑ παρουσιάσθηκαν τα νέα Εθνικά Σχέδια και δόθηκε ιδιαίτερη βαρύτητα στη στρατηγική, στις πολιτικές και στις δράσεις για την επίτευξη των στόχων που η νομοθεσία επιβάλλει.

Επιβεβαιώθηκε η σύμπτωση απόψεων Υπουργείων και Φορέων στο θέμα της διακυβέρνησης στον τομέα διαχείρισης αποβλήτων και, ειδικότερα, στο πεδίο που αφορά την τοπική αυτοδιοίκηση, που αποτελεί βασική παράμετρο για την επιτυχή εφαρμογή οποιουδήποτε σχεδιασμού Διαχείρισης Αποβλήτων. Πρέπει να ολοκληρωθεί το συντομότερο η δημιουργία ισχυρών σχημάτων δημόσιας διοίκησης στη διαχείριση των αποβλήτων και να διασφαλιστεί η βιωσιμότητά τους, προκειμένου να συμβάλουν, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους, στην αναβάθμιση της διαχείρισης των αποβλήτων στη χώρα και έργων διαχείρισης αποβλήτων της νέας προγραμματικής περιόδου 2014-2020. Τα σημαντικά αυτά έργα υποδομών αυτοί οι Φορείς θα υλοποιήσουν και θα διαχειριστούν.

Όπως είναι γνωστό, η διαχείριση των αποβλήτων είναι αρμοδιότητα των ΟΤΑ και ασκείται από τους ΦοΔΣΑ. Οι νομικές μορφές των υφισταμένων ΦοΔΣΑ είναι διάφορες, το πλήθος τους δυσανάλογα μεγάλο για την έκταση της χώρας, ενώ κρίνεται ότι δεν πληρούν κριτήρια βιωσιμότητας και στην πλειοψηφία τους θα μπορούσαν να χαρακτηρισθούν δυσλειτουργικοί. Αυτά τα προβλήματα επιδιώχθηκε να αντιμετωπισθούν στο πλαίσιο του Ν. 4071/2012 και, λόγω της ανάγκης επίλυσης λειτουργικών προβλημάτων κατά την συνένωση των Φορέων και διασφάλισης των θέσεων εργασίας και της βιωσιμότητας και στελέχωσής τους, δόθηκαν δύο διαδοχικές παρατάσεις εφαρμογής του νόμου, μετά από αιτήματα Δήμων, Φορέων και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (ΚΕΔΕ). Η πρώτη παράταση στην προθεσμία υποχρεωτικής συγχώνευσης στους περιφερειακούς Συνδέσμους ΦοΔΣΑ δόθηκε με το άρθρο 6 της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ Α'256), η οποία κυρώθηκε με το άρ. 1 του ν.4147/2013 (ΦΕΚ Α' 98) και η δεύτερη με το άρθρο 77 παρ. 1 του ν. 4257/2014 (ΦΕΚ Α' 93) μέχρι 31.12.2015.

Στο μεταξύ γίνεται προσπάθεια να επιλυθούν όσα προβλήματα προκύπτουν, με πρωτοβουλίες της συσταθείσας στο μεταξύ Γενικής Γραμματείας Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΔ 4/2014 – ΦΕΚ Α'9) και συντονισμό των συναρμόδιων Υπουργείων. Στο πλαίσιο αυτό και για την αντιμετώπιση του μείζονος ζητήματος της μη επιλεξιμότητας του ΦΠΑ για τους ΦοΔΣΑ με τη μορφή ΝΠΙΔ, που αποτελεί και το κύριο περιεχόμενο του ψηφίσματος της Συνόδου, ήδη την ίδια ημέρα πραγματοποίησης της Συνόδου αναγγέλθηκε στους συνέδρους η επίλυσή του σε συνεννόηση με τα Υπουργεία Οικονομικών και Ανάπτυξης.

Στη συνέχεια, με το ν.4281/2014 (ΦΕΚ Α'160) και ειδικότερα την παρ. 8.Β.10 του άρθρου 1, θεσπίστηκε η αντιστροφή υποχρέωσης ΦΠΑ για τις αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια Π.Δ. 59/2007 (ΦΕΚ 63 Α) και 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α), με την προϋπόθεση ότι είναι κύριοι των έργων και υποκείμενοι στο φόρο με δικαίωμα έκπτωσης. Συνέπεια της ρύθμισης αυτής είναι η μη επιβολή ΦΠΑ στα τιμολόγια των αναδόχων για την εκτέλεση τεχνικών έργων. Κατά συνέπεια αίρεται η αδυναμία των δικαιούχων Φο.Δ.Σ.Α. για την πληρωμή του μη επιλέξιμου ΦΠΑ.

Επειδή στη ρύθμιση αυτή δεν περιλαμβάνονται οι προμήθειες, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας προωθείται ήδη Κοινή Υπουργική Απόφαση, με την οποία θα παρέχεται η δυνατότητα χρηματοδότησης, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Έργων, του μη επιλέξιμου ΦΠΑ επί προμηθειών που διενεργούν οι αναφερόμενοι φορείς.

Οι προσπάθειες επίλυσης και των υπολοίπων θεμάτων που έχουν τεθεί στο ψήφισμα της Συνόδου (στελέχωση, χρηματοδότηση, νέες θέσεις εργασίας, προβλήματα φορολογικά και μεταβιβάσεων, απαλλοτριώσεων κ.α.) θα συνεχιστούν.

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΛΕΟΝΤΑΡΙΔΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο κ. Αναπληρωτή Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα Συντονισμού Διαχείρισης Αποβλήτων
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου