

3 ΣΕΠ. 2014



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
& ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΚΥΡΙΑΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΑΥΤΟΑΠΑΣΧΟΛΟΥΜΕΝΩΝ
ΤΜΗΜΑ: Α'**

**Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας: 10110-ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες: Ι. Παπαδόπουλος
Τηλέφωνο: 210 3368116
FAX: 210 3368110**

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

**Αθήνα, 01 / 09 / 2014
Αριθ.Πρωτ.: Φ.10035 / 16928 / 791**

**ΠΡΟΣ: Την Βουλή των Ελλήνων
—Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων**

ΚΟΙΝ: Όπως Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Σχετικά με τις ρυθμίσεις εξόφλησης καθυστερούμενων ασφαλιστικών εισφορών στον ΟΑΕΕ και τις παροχές ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

ΣΧΕΤΙΚΟ: Η Α.Π.: 1791/08-08-2014 Ερώτηση.

Σε απάντηση του παραπάνω σχετικού εγγράφου σας, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές. κ.κ. Στρατούλη Δημήτριο, Μάρκα Κωνσταντίνο, Τσουκαλά Δημήτρη, Χαραλαμπίδου Δέσποινα, Καραγιαννίδη Χρήστο, Σταθά Γιάννη και Μπόλαρη Μαρία, σχετικά με το ανωτέρω θέμα, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1.Με τις διατάξεις του Ν. 4152/2013, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και τις κατ' εξουσιοδότηση του νόμου εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις Β/7/15878/2915/2013 («Νέα Αρχή») και Β/7/15877/2914/2013 («Πάγια Ρύθμιση») παρέχεται η δυνατότητα ρύθμισης ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης (Φ.Κ.Α.) έως και 48 δόσεις με στόχο την διευκόλυνση των οφειλετών αλλά και την αύξηση της εισπραξιμότητας των Φ.Κ.Α..

Ειδικότερα, στο πλαίσιο της ρύθμισης της «Νέας Αρχής», οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να ρυθμίσουν τις ληξιπρόθεσμες έως 31.12.2012 οφειλές τους σε ισόποσες μηνιαίες δόσεις, όπως αυτές θα προσδιορίζονται στην αίτησή τους, ή να τις καταβάλουν εφάπαξ, με μείωση των προσαυξήσεων, πρόσθετων τελών και λοιπών επιβαρύνσεων της τάξεως των 25% έως και 50%, ανάλογα με το χρόνο αποπληρωμής των οφειλών.

Περαιτέρω, για φυσικά πρόσωπα που δεν ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα και έχουν οφειλές έως 5.000 ευρώ, εφόσον δηλώσουν αδυναμία εξόφλησης της οφειλής εφάπαξ ή έως 48 δόσεις, ο αριθμός των δόσεων καθορίζεται βάσει του εισοδήματός τους, με μέγιστο αριθμό δόσεων τις εκατό (100) ή ελάχιστο ποσό δόσης τα 50,00 ευρώ.

Παράλληλα, οι υπαγόμενοι στην «Πάγια Ρύθμιση» οφειλέτες δύνανται να ρυθμίσουν οφειλές έως και την ημερομηνία υποβολής της αίτησής τους, καταβάλλοντας τις σε δώδεκα (12) ισόποσες δόσεις.

Κατά τη διάρκεια των ανωτέρω ρυθμίσεων καθυστερούμενων οφειλών, εφόσον τηρούνται οι όροι αυτών, ο οφειλέτης τυγχάνει των κατωτέρω ευεργετημάτων:

- χορήγηση μηνιαίου πιστοποιητικού οφειλής
- αναστολή της ποινικής δίωξης και αναβολή της εκτέλεσης της ποινής που επιβλήθηκε ή διακοπή της, εφόσον άρχισε η εκτέλεσή της
- αναστολή της συνέχισης της διαδικασίας της αναγκαστικής εκτέλεσης επί κινητών ή ακινήτων, εφόσον έχει πληρωθεί η πρώτη δόση
- αναστολή του χρόνου παραγραφής των οφειλών

Δεδομένης της υπάρχουσας οικονομικής κατάστασης, με τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν.4225/2014 (Α', 2) θεσπίστηκε η κατάργηση της υποχρέωσης προσκόμισης φορολογικής ενημερότητας ή βεβαίωσης οφειλής κατά περίπτωση, προκειμένου να αξιολογείται η δυνατότητα ανταπόκρισης του οφειλέτη στις εν λόγω ρυθμίσεις. Επιπλέον, με τις διατάξεις του ως άνω άρθρου απλουστεύτηκε η διαδικασία ένταξης στις ρυθμίσεις για οφειλές έως 10.000 ευρώ.

Οι νέες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες για την εξασφάλιση της ισορροπίας μεταξύ των δημοσιονομικών αναγκών της χώρας και της οικονομικής κατάστασης των υπόχρεων καταβολής ασφαλιστικών εισφορών.

Περαιτέρω, αναγνωρίζεται η αναγκαιότητα ενός σταθερού κανονιστικού πλαισίου αναφορικά με τα θέματα των διακανονισμών, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η αξιοπιστία του Υπουργείου έναντι των οφειλετών καθώς και η μη διακριτική μεταχείρισή τους.

Σε κάθε περίπτωση, οι ενδεχόμενες τροποποιήσεις (αύξηση δόσεων, περίοδο χάριτος για το 2014 κλπ) στο υφιστάμενο καθεστώς ρυθμίσεων θα πρέπει να τύχουν της συμφωνίας του Υπουργείου Οικονομικών.

2. Το Υπουργείο μας, λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα οικονομική κρίση και την αναγκαιότητα ασφαλιστικής προστασίας των ασφαλισμένων του ΟΑΕΕ:

- Θέσπισε τη διάταξη του άρθρου 30 του Ν.3904/2010 με την οποία απαιτείται πλέον για να ενεργοποιηθούν οι διατάξεις του α.ν. 86/1967 περί ποινικοποίησης της μη καταβολής ασφαλιστικών εισφορών, ο υπόχρεος να οφείλει ποσό που να υπερβαίνει αυτό των είκοσι χιλιάδων (20000) ευρώ, από το ποσό των 2000 ευρώ που ίσχυε με τις διατάξεις του ν.3346/2005.
Τονίζουμε ότι οι παραπάνω διατάξεις είναι γενικές και αφορούν όλους ανεξαιρέτως τους ασφαλιστικούς οργανισμούς και θεωρούμε ότι δεν υφίσταται δυνατότητα διαφορετικής αντιμετώπισης μόνο για τους οφειλότες του ΟΑΕΕ..
Επιπλέον με τις διατάξεις του άρθρου 49 του Ν.4264/2014 (ΦΕΚ 118, Α'/15-05-2014), παρατείνεται μέχρι 30-06-2017 η προθεσμία αναστολής λήψης αναγκαστικών μέτρων και λοιπών μέτρων είσπραξης κατά των οφειλετών των ασφαλιστικών οργανισμών που έχουν εκπέσει ρυθμίσεων είτε δεν έχουν υπαχθεί σε αυτές εφόσον υπαχθούν σε προσωρινό διακανονισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. Α' του άρθρου 48 του Ν.3943/2011, όπως ισχύει.
- Δεν έχουν αυξηθεί οι ασφαλιστικές εισφορές του ΟΑΕΕ από το έτος 2009 και μετά. Επιπλέον το ΔΣ του ΟΑΕΕ έχει αποφασίσει να μην αυξηθούν οι ασφαλιστικές εισφορές έως 31-12-2015.

3. Με τις διατάξεις του άρθρου 101 του Ν.4172/23-07-2013 ιδρύθηκε το Κέντρο Είσπραξης Ασφαλιστικών Οφειλών (Κ.Ε.Α.Ο.).

Βασικός σκοπός του είναι η είσπραξη των ληξιπρόθεσμων ασφαλιστικών εισφορών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΕΤΑΑ, η δημιουργία ηλεκτρονικού Μητρώου οφειλετών, η ενημέρωση των οφειλετών για την ύπαρξη οφειλής, η ένταξη σε καθεστώς ρύθμισης σε καθεστώς ρύθμισης και η λήψη αναγκαστικών μέτρων με στόχο την ενίσχυση της βιωσιμότητας του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης.

Από τις εν λόγω διατάξεις, προβλέπεται η διαβίβαση στο Κ.Ε.Α.Ο. οφειλών που υπερβαίνουν το ποσό των € 5.000,00 προκειμένου να προβεί στη λήψη μέτρων αναγκαστικής είσπραξης σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τον Κώδικα Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων (Κ.Ε.Δ.Ε. – ν.δ. 356/1974, όπως ισχύει).

Σύμφωνα δε με τη ρύθμιση της περίπτωσης στ) της παρ. 4 του ανωτέρω άρθρου, τα έσοδα του Κ.Ε.Α.Ο. αποδίδονται άμεσα στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς μέσω της εταιρείας Διατραπεζικά Συστήματα Α.Ε. (ΔΙΑ.Σ. Α.Ε.), ενώ για τη διαδικασία απόδοσης των εισπράξεων στους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς προβλέπεται η έκδοση Υπουργικής Απόφασης.

Ως εκ τούτου, τα έσοδα του Κ.Ε.Α.Ο. από τις ληξιπρόθεσμες ασφαλιστικές εισφορές αποτελούν έσοδα των οικείων ασφαλιστικών οργανισμών, στους οποίους και αποδίδονται από τις Υπηρεσίες του Κ.Ε.Α.Ο..

Κατ' εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων ο Οργανισμός απέστειλε ενημερωτικές επιστολές σε ασφαλισμένους-οφειλέτες με σκοπό να τους ενημερώσει προκειμένου να προσέλθουν στο Περιφερειακό Τμήμα που ανήκουν προκειμένου να εξοφλήσουν ή να ρυθμίσουν τις ληξιπρόθεσμες οφειλές τους. Οι επιστολές αυτές έχουν ενημερωτικό χαρακτήρα τόσο για το ύψος των οφειλών του ασφαλισμένου όσο και για τις προβλεπόμενες ενέργειες που οι Υπηρεσίες του ΟΑΕΕ είναι υποχρεωμένες να προβούν, σε περίπτωση μη ανταπόκρισης του ασφαλισμένου, βάσει των διατάξεων του άρθρου 3 του Ν.4172/2013.

Επιπλέον ουδεμία περίπτωση κατάσχεσης έχει ξεκινήσει από τον ΟΑΕΕ, αφού ο ΟΑΕΕ δεν νομιμοποιείται καν να προβεί σε τέτοιες διαδικασίες. Σύμφωνα με τις καταστατικές διατάξεις του Οργανισμού και τις διατάξεις του Ν.4172/2013 περί ίδρυσης του ΚΕΑΟ, η αναγκαστική είσπραξη ληξιπρόθεσμων οφειλών πραγματοποιείται μέσω ΔΟΥ, για οφειλές έως 5.000 € και μέσω ΚΕΑΟ για οφειλές άνω των 5.000 €.

4. Η εισφορά του κλάδου κύριας σύνταξης (ποσοστό 20%) και η εισφορά του κλάδου υγείας υπολογίζεται σε μία από τις 14 ασφαλιστικές κατηγορίες του ΟΑΕΕ (εκ των οποίων οι δέκα (10) πρώτες είναι υποχρεωτικές και οι υπόλοιπες προαιρετικές). Οι ασφαλιστικές κατηγορίες αναπροσαρμόζονται με Απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του ΟΑΕΕ, έχουν παραμείνει δε σταθερές από το έτος 2009 και το ΔΣ του ΟΑΕΕ έχει αποφασίσει να μην αυξηθούν έως 31-12-2015 .

Οι ασφαλισμένοι του Οργανισμού, κατά την πρώτη υπαγωγή τους στην ασφάλισή του, κατατάσσονται στην πρώτη ασφαλιστική κατηγορία και μετατάσσονται στις επόμενες υποχρεωτικές κατηγορίες ανά τριετία και πάντα την πρώτη του έτους του επόμενου εκείνου στο οποίο συμπληρώθηκε η τριετία.

Για την άμβλυνση των συνεπειών της οικονομικής κρίσης θεσπίστηκαν οι διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 32 του ν. 4075/2012 με τις οποίες προβλέπεται ότι οι ασφαλισμένοι του Ο.Α.Ε.Ε. μπορούν με αίτησή τους να επιλέξουν την κατάταξή τους στην αμέσως κατώτερη ή στη δεύτερη κατώτερη ασφαλιστική κατηγορία κλάδου σύνταξης του Καταστατικού του Ο.Α.Ε.Ε και να παραμείνουν σε αυτήν έως 31.12.2014.(Το ΔΣ του ΟΑΕΕ μας έχει ήδη υποβάλλει πρόταση για παράταση της δυνατότητας επιλογής κατώτερης ασφαλιστικής κλάσης μέχρι 31.12.2017). Με σχετική Υ.Α. καθορίστηκε η διαδικασία για την επιλογή κατάταξης σε κατώτερη ασφαλιστική κατηγορία και με την Υ.Α. Φ.80000/10398/303/18.04.2013 (Β' 1091) επίσης δόθηκε η δυνατότητα σε ασφαλισμένους που απώλεσαν για οποιαδήποτε λόγο τη δυνατότητα κατάταξης σε κατώτερη ασφαλιστική κατηγορία να επανέλθουν με νεότερη αίτηση για μία ακόμη φορά.

Το αίτημα της μείωσης του ποσοστού των ασφαλιστικών εισφορών κλάδου κύριας σύνταξης καθώς και της ελεύθερης επιλογής ασφαλιστικής κατηγορίας για την πληρωμή των ασφαλιστικών εισφορών αποτελούν προτάσεις που πρέπει να διερευνηθούν ενδελεχώς ως προς τα οικονομικά αποτελέσματα που θα επιφέρουν στον ΟΑΕΕ . Πιθανόν οι προτάσεις αυτές – οι οποίες θα διευκόλυναν τον επιχειρηματικό κόσμο τη δυσμενή αυτή οικονομική συγκυρία – να συντελέσουν στη συλλογή μέρους των τρεχουσών ασφαλιστικών εισφορών από τον Οργανισμό, αλλά συγχρόνως πρέπει να γίνει οικονομική εκτίμηση για την τυχόν απώλεια εσόδων και τη συνακόλουθη δυνατότητα καταβολής των παροχών εκ μέρους του Οργανισμού.

5. Σε ότι αφορά την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε ασφαλισμένους του ΟΑΕΕ τονίζουμε Αναγκαία προϋπόθεση για τη χορήγηση ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, είναι η ασφάλιση και η καταβολή ασφαλιστικών εισφορών για τους αντίστοιχους κλάδους ασθένειας και σύνταξης, η οποία είναι υποχρεωτική και στηρίζεται στην αρχή της ανταποδοτικότητας και της κοινωνικής αλληλεγγύης.

Η παραπάνω προϋπόθεση έχει σκοπό την ύπαρξη ενός ικανού και ανεκτού επιπέδου χρηματοδότησης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. που θα συμβάλλει στην απρόσκοπτη παροχή των υπηρεσιών υγείας σε καθημερινή βάση και τη μείωση του κινδύνου της αδυναμίας να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις του, λαμβανομένου υπόψη ότι οι παροχές υγείας καταβάλλονται άμεσα και είναι υψηλού κόστους.

Σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, οι εισφορές για ασθένεια δεν είναι ανταποδοτικές και δεν διαχωρίζονται από τους άλλους κλάδους. Οι ασφαλισμένοι και τα μέλη οικογενείας τους, κάνουν χρήση των παροχών υγείας όταν και εφόσον αυτό κρίνεται απαραίτητο και δεν συναρτάται με το ύψος των εισφορών.

Η ασφαλιστική ικανότητα για λήψη παροχών, αποδεικνύεται με το βιβλιάριο ασθένειας το οποίο βρίσκεται σε ισχύ και ανανεώνεται κάθε ημερολογιακό έτος, με την προϋπόθεση ότι έχουν εξοφληθεί οι προβλεπόμενες ασφαλιστικές εισφορές.

Γενικότερα πρέπει να επισημάνουμε ότι, ιδιαίτερα σε αυτή τη δύσκολη οικονομική συγκυρία που διανύει η χώρα, οι ασφαλιστικές εισφορές που καταβάλλονται από τους ασφαλισμένους, αποτελούν την κύρια πηγή εσόδων για τους ασφαλιστικούς οργανισμούς, προκειμένου αυτοί να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους προς τους ασφαλισμένους και τους συνταξιούχους.

Η μη καταβολή τους ή η καταβολή τους εκπρόθεσμα, διαταράσσει την ομαλή χρηματοδότηση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης με σοβαρότατες αρνητικές κοινωνικές συνέπειες για τους συνεπείς ασφαλισμένους αλλά και οικονομικές για τη διασφάλιση της προστασίας των ασφαλισμένων και των συνταξιούχων.

Λόγω της δυσμενούς οικονομικής κατάστασης, της υποαπασχόλησης και της μακροχρόνιας ανεργίας σε πολλούς τομείς και κλάδους της οικονομίας, με αποτέλεσμα οι εργαζόμενοι να μην μπορούν να συμπληρώσουν τις ελάχιστες απαιτούμενες χρονικές προϋποθέσεις για τη θεώρηση των βιβλιαρίων υγείας και προκειμένου να μη μείνουν ανασφάλιστοι οι ίδιοι και τα μέλη οικογενείας τους για παροχές ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, η πολιτεία έλαβε μέριμνα, με τη θέσπιση σχετικής διάταξης στο άρθρο 18 του ν. 4242/2014 (Α'50), ώστε για την περίοδο από 01.03.2014 έως 28.02.2015, οι εργαζόμενοι ασφαλισμένοι του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ, να έχουν το δικαίωμα ασφαλιστικής κάλυψης για παροχές περίθαλψης με τη συμπλήρωση πενήντα (50) τουλάχιστον ημερών ασφάλισης, αντί των εκατό (100) που απαιτούνταν από τις διατάξεις του άρθρου 148 του ν. 3655/2008 (Α'58).

Στις περιπτώσεις που οι ασφαλισμένοι του Ο.Α.Ε.Ε και του Ε.Τ.Α.Α. έχουν οφειλές και ρυθμίσουν αυτές, θεωρείται το βιβλιάριο ασθένειας και παρέχεται η δυνατότητα κάλυψης για παροχές ασθένειας σε είδος από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ, σύμφωνα με τον Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας (ΕΚΠΥ).

Όμως επειδή έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο, λόγω οφειλών, πολλοί ασφαλισμένοι να έχουν απωλέσει το δικαίωμα παροχών υγείας, με τις διατάξεις της υποπαραγράφου Α3 του άρθρου πρώτου του ν. 4254/2014 (Α'85) και της αριθμ. Φ. 80000/7870/305/16.06.2014 ΚΥΑ (Β'1619), οι ασφαλισμένοι του Ο.Α.Ε.Ε και του Τομέα Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων του Ε.Τ.Α.Α. που έχουν οφειλές για τα έτη 2011, 2012 και 2014 και τα προστατευόμενα μέλη αυτών, δικαιούνται παροχές ασθένειας σε είδος έως 28.02.2015.

Επίσης με τις διατάξεις των αριθμ. Υ4α/Γ.Π./οικ.48985/3.6.2014 ΚΥΑ (Β'1465) και Γ.Π./οικ.56432/28.06.2014 ΚΥΑ (Β'1753), οι ασφαλισμένοι που έχουν απωλέσει την ασφαλιστική τους ικανότητα λόγω οφειλών στα οικεία Ασφαλιστικά Ταμεία, όπως και τα εξαρτώμενα μέλη οικογενείας τους, δικαιούνται δωρεάν νοσοκομειακής περίθαλψης (πολυήμερης ή βραχείας) καθώς και δωρεάν φαρμακευτική φροντίδα.

Τέλος τονίζουμε ότι σε κάθε περίπτωση, οι Υπηρεσίες του Υπουργείου μας μελετούν συνεχώς τα προβλήματα που ανακύπτουν, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές εισηγήσεις των ασφαλιστικών φορέων καθώς και τις προτάσεις των επαγγελματικών φορέων των ασφαλισμένων, με γνώμονα τη διασφάλιση της προστασίας των ασφαλισμένων και συνταξιούχων και τη βιωσιμότητα των επιχειρήσεων των ασφαλισμένων σε συνδυασμό με τη βιωσιμότητα του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας.

Ο Υ Π Ο Υ Ρ Γ Ο Σ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ



Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού.
2. Γραφείο Γεν. Γραμματέα Κ.Α.
3. Γραφείο Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.
4. Δ/νση Κ.Α.Α.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ:

1. Βουλευτή κ. Στρατούλη Δημήτριο
2. Βουλευτή κ. Μπάρκα Κώστα
3. Βουλευτή κ. Τσουκαλά Δημήτρη
4. Βουλευτή κ. Χαραλαμπίδου Δέσποινα
5. Βουλευτή κ. Καραγιαννίδη Χρήστο
6. Βουλευτή κ. Σταθά Γιάννη
7. Βουλευτή κα Μπόλαρη Μαρία