



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ.Δ/νση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
Τ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/17746

Αθήνα, 09 Αυγούστου 2014

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Ερωτώντες κ.κ. Βουλευτές
2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/
101 84**
(Γραφείο κ. Υπουργού)
**3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**
(Γραφείο κ. Αρχηγού)

ΘΕΜΑ : Χρόνος παραμονής μεταναστών στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 1060/ 11-07-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Β. ΚΑΤΡΙΒΑΝΟΥ, Ν. ΒΟΥΤΣΗΣ, Ι. ΓΑΪΤΑΝΗ, Θ. ΔΡΙΤΣΑΣ, Κ. ΖΑΧΑΡΙΑΣ, Μ. ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΥ, Χ. ΚΑΡΑΓΙΑΝΝΙΔΗΣ, Μ. ΜΠΟΛΑΡΗ, Α. ΣΤΑΜΠΟΥΛΗ και Δ. ΤΣΟΥΚΑΛΑΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι η αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπισή του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Προς την κατεύθυνση αυτή, εφαρμόζεται το αναθεωρημένο σχέδιο δράσης για το άσυλο και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, στο πλαίσιο του οποίου, μεταξύ άλλων, συγκαταλέγεται η λειτουργία σύγχρονης Υπηρεσίας Ασύλου, κατάλληλων κέντρων πρώτης υποδοχής και ταυτοποίησης αλλοδαπών και προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης παρανόμων μεταναστών, η ενίσχυση της πολιτικής των αναγκαστικών και εθελουσίων επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους καθώς και οι επιχειρησιακές δράσεις των Υπηρεσιών μας, όπως οι επιχειρήσεις «Ξένιος Ζευς», «ΑΣΠΙΔΑ» και «Ποσειδών», που συγκροτούν ένα συνεκτικό σύστημα πρωτοβουλιών και δράσεων, για τη μεθοδική και ολοκληρωμένη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, σύμφωνα με τις εθνικές, ενωσιακές και διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι στον υλοποιούμενο σχεδιασμό, για το Υπουργείο μας και τις, κατά περίπτωση, αρμόδιες Υπηρεσίες μας, ο έμπρακτος σεβασμός της αξίας του ανθρώπου και των ειδικότερων εκφάνσεών της αποτελεί σταθερό στόχο υψηλής προτεραιότητας και καθημερινή μας επιδίωξη. Για το λόγο αυτό, μεταξύ άλλων, προσδίδομε ιδιαίτερη σημασία στην εξασφάλιση των απαραίτητων κανόνων υγιεινής και ασφαλούς διαμονής όλων των φιλουξενούμενων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Ταυτοποίησης Αλλοδαπών, καθώς και στους κρατουμένους στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης (Π.Κ.Ε.Κ.) και στα αστυνομικά κρατητήρια (ολιγοήμερη παραμονή) και στην προστασία των δικαιωμάτων αυτών και των εργαζομένων.

Ειδικότερα, για την προστασία των δικαιωμάτων των κρατουμένων, σημειώνεται ότι οι υπό κράτηση αλλοδαποί λαμβάνουν συστηματικά πληροφορίες για τον κανονισμό που εφαρμόζεται στις εγκαταστάσεις κράτησης, καθώς και για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους. Για τον λόγο αυτό έχουν αναρτηθεί σε εμφανή σημεία σχετικά έντυπα. Παράλληλα, για όλους τους αλλοδαπούς που κρατούνται, προκειμένου να ολοκληρωθούν όλες οι απαιτούμενες διοικητικές διαδικασίες απέλασης ή επιστροφής τους, από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για την ολοκλήρωση των προβλεπομένων από τη νομοθεσία διαδικασιών εντός των καθοριζομένων από αυτή χρονικών ορών. Στο πλαίσιο αυτό, επιδιώκεται και η επιτάχυνση των διαδικασιών ασύλου και η ενίσχυση της πολιτικής αναγκαστικών και εθελοντικών επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους. Διευκρινίζεται ότι στους αλλοδαπούς που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις παραμονής στη χώρα, πρωτίστως, χορηγείται προθεσμία για οικειοθελή αναχώρηση (πυλώνας στον οποίο αποδίδεται ιδιαίτερη βαρύτητα) σε συνεργασία και με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (Δ.Ο.Μ.) και δευτερευόντως εφαρμόζεται το μέτρο της κράτησης. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι σκοπός μας είναι η ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Ενδεικτικά, σας πληροφορούμε ότι για το 2013 εκδόθηκαν 35.000 αποφάσεις απέλασης και επιστροφής από τις οποίες μόνο 7.000 περίπου με κράτηση, ήτοι κατ' εκτίμηση μόνο το 20% κρατείται, ενώ αντίστοιχα για το Α΄ εξάμηνο 2014 εκδόθηκαν 21.328 αποφάσεις απέλασης και επιστροφής από τις οποίες μόνο 5.393 περίπου με κράτηση, ήτοι κατ' εκτίμηση μόνο το 25,28% κρατείται.

Πλέον αυτών, σας ενημερώνουμε ότι δεν κρατούνται αλλοδαποί όλων των υπηκοοτήτων, παρά μόνον εκείνοι, για τους οποίους είναι δυνατή η επιστροφή στη χώρα καταγωγής τους, η δε κράτησή τους διαρκεί μέχρι να διεκπεραιωθεί η διαδικασία επιστροφής τους (εφαρμογή Οδηγίας επιστροφών - έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, συνεννοήσεις με αρχές χώρας τους, Διεθνείς Οργανισμούς κ.λπ.). Επίσης, διευκρινίζεται ότι η συνδρομή των προϋποθέσεων της κράτησης επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως, ανά τρίμηνο, από το όργανο που εξέδωσε τη σχετική διοικητική πράξη ή την Υπηρεσία περαιτέρω διαχείρισης της υπόθεσης του υπηκόου τρίτης χώρας, με την επισήμανση ότι για την επιβολή ή τη συνέχιση του μέτρου λαμβάνεται υπόψη η διαθεσιμότητα κατάλληλων χώρων κράτησης και η δυνατότητα εξασφάλισης αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης.

Πάντως, επισημαίνεται ότι οι διαδικασίες της απομάκρυνσης υπόκεινται σε σύστημα εξωτερικού ελέγχου που λειτουργεί με μέριμνα της Ανεξάρτητης Αρχής «Συνήγορος του Πολίτη», η οποία συνεργάζεται για τον σκοπό αυτό με Διεθνείς Οργανισμούς και Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.).

Αναφορικά με το ζήτημα της παράτασης του χρόνου κράτησης πέραν του 18μήνου, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 44/2014 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νέα κράτηση μπορεί να επιβληθεί MONO αν επίκειται ΑΜΕΣΑ η αναγκαστική απομάκρυνση και για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο. Επισημαίνεται δε, ότι ουδεμία άλλη μνεία γίνεται για το επιτρεπτό της έκδοσης νέας πράξης παράτασης της κράτησης για ισόχρονο ή μη διάστημα, αλλά μόνο για τη δυνατότητα επιβολής διοικητικών μέτρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη συναφή νομοθεσία, στα οποία, εφόσον συντρέχουν οι ειδικότερες νόμιμες προϋποθέσεις, συγκαταλέγεται και το μέτρο της υποχρέωσης παραμονής σε ορισμένο μέρος, το οποίο μπορεί να είναι και το προαναχωρησιακό κέντρο. Επομένως, στην τελευταία αυτή περίπτωση πρόκειται για περιοριστικό μέτρο που προβλέπεται από την ισχύουσα συναφή νομοθεσία και λαμβάνεται μέχρι

να ολοκληρωθεί η εκτέλεση της αποφάσεως επιστροφής ή απελάσεως του αλλοδαπού, ήτοι έως ότου συναινέσει και συνεργασθεί στην υλοποίησή της, η οποία καθίσταται ανέφικτη αποκλειστικά από υπαιτιότητά του και δεν αφορά όλους τους κρατουμένους αλλοδαπούς, αλλά όσους :

- δεν συνεργάζονται για την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων για την επιστροφή στις χώρες καταγωγής τους
- κρίνονται ύποπτοι διαφυγής
- δεν διαθέτουν βιοποριστικά μέσα
- τους έχει ήδη τεθεί προθεσμία προς αναχώρηση
- δεν έχουν μόνιμη διεύθυνση διαμονής και
- έχουν αναγνωρισθεί από τα προξενεία τους ως υπήκοοι τους.

Συνεπώς, δεν πρόκειται για παράταση προγενέστερης κράτησης και ουδένα διαφορετικό ερμηνευτικό περιθώριο καταλείπεται.

Τέλος, σας πληροφορούμε ότι από το Υπουργείο μας αναλαμβάνονται όλες οι, κατά περίπτωση, αναγκαίες πρωτοβουλίες και εφαρμόζονται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, για την ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατική νομιμότητα. Στόχος μας είναι η κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, η εκπαίδευση του προσωπικού τους, η δημιουργία σύγχρονων υποδομών και η διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται, με επάρκεια, όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ
ΤΑΞΙΑΡΧΟΣ