



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ**  
**ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ**  
**ΕΛΕΓΧΟΥ**  
Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4  
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ  
☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841  
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/17673

26 Ιουλ. 2014

|                     |   |
|---------------------|---|
| Σελίδες απάντησης:  | 4 |
| Σελίδες συνημμένων: | - |
| Σύνολο σελίδων:     | 4 |

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2014

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ**  
**Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ**  
**ΕΛΕΓΧΟΥ**  
**ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ**  
**ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.:** 1. Βουλευτές κ.κ. Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗ  
και Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗ  
2. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟ-  
ΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ  
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ  
3. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ  
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ  
(Γραφείο κ. Αρχηγού)

**ΘΕΜΑ :** Αναφερόμενες απωθήσεις παράνομων μεταναστών στον Έβρο. Προστασία ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Συναφή ζητήματα.

**ΣΧΕΤ. :** ΕΡΩΤΗΣΗ 404/ 24-06-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Ν. ΤΣΟΥΚΑΛΗΣ και Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗ, σας γνωρίζουμε ότι η πολιτική ασύλου και διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών αποτελεί υψηλή προτεραιότητα για την Κυβέρνηση. Επιδιώξή μας είναι η αντιμετώπιση των μικτών μεταναστευτικών ροών στα σημεία εισόδου της ελληνικής επικράτειας, με τρόπο που να διασφαλίζει την ανάγκη αφενός φύλαξης των συνόρων έναντι της μη νόμιμης μετανάστευσης, αφετέρου παροχής διεθνούς προστασίας σε όσους δικαιούνται αυτής σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

Η ανάγκη αναμόρφωσης του ελληνικού συστήματος ασύλου - μετανάστευσης, λόγω της έντονης μεταναστευτικής πίεσης που προκαλούν στη χώρα μας οι συνθήκες πολιτικής αναταραχής στην ευρύτερη ζώνη από τη Βόρειο Αφρική και τη Μέση Ανατολή ως το Αφγανιστάν, υπαγόρευσε την εκτεταμένη αναθεώρηση του Εθνικού Σχεδίου Δράσης για το Άσυλο και τη διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών και την ταχεία εφαρμογή του, σε ανταπόκριση τόσο προς τη βούληση της ελληνικής κοινωνίας, όσο και προς τις υποχρεώσεις μας στο πλαίσιο του "Χώρου Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης" της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά και της οικείας ευρωπαϊκής νομοθεσίας και νομολογίας.

Σε αυτό το πλαίσιο συστήθηκαν, στελεχώθηκαν και άρχισαν τη λειτουργία τους οι νέες υπηρεσίες Πρώτης Υποδοχής, Ασύλου και Αρχή Προσφυγών, ιδρύθηκαν / εκσυγχρονίστηκαν πέντε προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης αλλοδαπών και δύο κέντρα ταυτοποίησης αλλοδαπών, εκδηλώνονται δε οι επιχειρήσεις "Ξένιος Ζευς", "Ασπίδα", "Σάρισα", "Ποσειδών Χερσαία" και "Ποσειδών θαλάσσια". Οι πρωτοβουλίες αυτές, οι οποίες αναπτύχθηκαν σε συντομότερο χρόνο

(λιγότερο από ένα έτος) σε σχέση με τη σοβαρότητα και το εύρος τους, αναγνωρίζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (Συμβούλιο Υπουργών Δ.Ε.Υ. της 08-10-2013, από 02-12-2013 και 17-02-2014 επισκέψεις Σ. Μάλστρομ στην Ελλάδα) και αποδίδουν απτά αποτελέσματα.

Ειδικότερα, σας πληροφορούμε ότι από την έναρξη των υπό υλοποίηση αστυνομικών επιχειρήσεων στην περιοχή του Έβρου, οι οικείες αστυνομικές Υπηρεσίες στελεχώθηκαν με επιπλέον προσωπικό, στο οποίο χορηγήθηκε υλικοτεχνικός εξοπλισμός, σε ικανοποιητικό βαθμό, για την ενίσχυση της αποτελεσματικότητάς του στην αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης. Συγκεκριμένα, οι Έλληνες αστυνομικοί και το προσωπικό του Οργανισμού FRONTEX που δραστηριοποιούνται στην υπόψη περιοχή, για την αποτροπή εισόδου παρανόμων μεταναστών στα εδάφη της Ελληνικής επικράτειας χρησιμοποιούν κυρίως, μέσα της σύγχρονης τεχνολογίας, δια των οποίων εκπέμπονται φωτεινά και ηχητικά σήματα, και παράλληλα ενημερώνουν τις Αρχές της γειτονικής χώρας σχετικά με την παρουσία ατόμων πλησίον των ελληνοτουρκικών συνόρων, ώστε αυτές να ενεργήσουν άμεσα και να προβούν στη σύλληψή των, πριν εισέλθουν στη χώρα μας. Σε περίπτωση δε που ομάδες παράνομων μεταναστών, αγνοώντας τους κανόνες ασφαλείας, επιχειρούν να διασχίσουν τον ποταμό Έβρο με τη χρήση λέμβων και ναυαγήσουν, από τις εμπλεκόμενες δυνάμεις (αστυνομικές, λιμενικές κ.λπ.) λαμβάνονται όλα τα αναγκαία μέτρα για τη διάσωσή τους.

Σε κάθε περίπτωση, βασικό στοιχείο των προαναφερόμενων δράσεων αποτελεί η διασφάλιση του υπέρτατου αγαθού της ζωής και η προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, χωρίς φυλετικές, εθνοτικές ή άλλες διακρίσεις, όπως επιτάσσουν οι διατάξεις του εσωτερικού, του ευρωπαϊκού-κοινοτικού και διεθνούς δίκαιου. Στο πλαίσιο αυτό, η Ελληνική Αστυνομία, σε συνεργασία με τον Οργανισμό FRONTEX, έχει αναλάβει σειρά πρωτοβουλιών και δράσεων για την ανάδειξη στο αστυνομικό προσωπικό της αναγκαιότητας του σεβασμού των ατομικών και κοινωνικών δικαιωμάτων και ελευθεριών κατά την επιχειρησιακή δραστηριότητα, καθώς και την περαιτέρω διασφάλιση αυτών, οι οποίες περιλαμβάνουν:

- Ορισμό εθνικών εκπαιδευτών και αναπληρωτών τους επί ζητημάτων προστασίας θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά τη συνοριακή φύλαξη.
- Μετάφραση στην ελληνική γλώσσα του «Εγχειριδίου του Εκπαιδευτή Θεμελιωδών Δικαιωμάτων κατά τη Συνοριακή Φύλαξη» του FRONTEX από τους εθνικούς εκπαιδευτές. Σημειώνεται δε ότι επί του αντικειμένου αυτού οργανώθηκαν και εθνικές εκπαιδεύσεις.
- Εκπαίδευση σε ζητήματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων κατά τη συνοριακή φύλαξη, την πρώτη υποδοχή, τη λήψη συνεντεύξεων, τις κρατήσεις, τη διεθνή προστασία κ.ά.. αστυνομικού προσωπικού από Υπηρεσίες της επικράτειας με αρμοδιότητες επί θεμάτων αλλοδαπών και μετανάστευσης, σε συνεργασία με το Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή και κατόπιν χρηματοδότησης του Ευρωπαϊκού Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων.
- Συναντήσεις σημείων επαφής/αξιωματούχων θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά τη συνοριακή φύλαξη της Ελληνικής Αστυνομίας και του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής για το συντονισμό των δράσεων των δύο Σωμάτων.
- Εγκαθίδρυση μηχανισμού αλληλοενημέρωσης μεταξύ Ελλάδος και FRONTEX για την πρόοδο της εφαρμογής των ως άνω δράσεων.
- Σύσταση δικτύου σημείων επαφής/αξιωματούχων για την εποπτεία της διασφάλισης των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στην περιοχή αρμοδιότητάς τους, την έρευνα τυχόν περιστατικών κακομεταχείρισης και την ενημέρωση των κεντρικών Υπηρεσιών του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας για τα εν λόγω ζητήματα.

Ενταύθα, επισημαίνεται ότι το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι αποφασισμένα να μην επιτρέψουν την εκδήλωση οιασδήποτε μορφής συμπεριφορών που αντίκειται στην εθνική και διεθνή νομοθεσία για τα θεμελιώδη ατομικά δικαιώματα στους κόλπους του Σώματος της Ελληνικής Αστυνομίας, ως και κάθε παράνομη, αντικανονική ή απρεπή συμπεριφορά αστυνομικών. Προς τούτο, κάθε καταγγελία ή πληροφορία για αντιπειθαρχική ή και μη συνάδουσα με την ιδιότητα του αστυνομικού συμπεριφορά, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του ή και εκτός διατεταγμένης υπηρεσίας, ενέργεια ή παράλειψη εξετάζεται, σε βάθος, με ιδιαίτερη προσοχή και εφαρμόζεται η κείμενη νομοθεσία για την προστασία του κύρους του Σώματος και του κοινωνικού συνόλου, προς καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

Πλέον αυτών, σας γνωρίζουμε ότι στους αλλοδαπούς που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις παραμονής στη χώρα δίνεται αρχικά προθεσμία για οικειοθελή αναχώρηση. Ειδικότερα, καταβάλλουμε έντονες προσπάθειες για την απορρόφηση, μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφών, της χορηγηθείσας χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Ένωση, προς υλοποίηση του Προγράμματος εθελουσίων επιστροφών αλλοδαπών που διαβιώνουν παράνομα στη χώρα (κρατούμενοι ή μη), πάντοτε σε συνεργασία με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (Δ.Ο.Μ.) και Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο).

Δευτερευόντως, εφαρμόζεται σε βάρος των παρανόμως εισερχομένων ή διαβιούντων στη χώρα μας αλλοδαπών το μέτρο της κράτησης. Για δε την έκδοση σχετικής απόφασης (κράτησης), λαμβάνονται υπόψη οι κάτωθι προϋποθέσεις :

- α. το ανέφικτο επιστροφής/απέλασης αλλοδαπών, στους οποίους δίνεται εξάμηνη αναβολή απομάκρυνσης με ανανέωση,
- β. η μεταχείριση των ευάλωτων ομάδων (π.χ. γυναίκες, μονογονεϊκές οικογένειες, ηλικιωμένοι) και ιδιαιτέρως των ανηλίκων προσφύγων, ώστε να παρέχεται ο απαιτούμενος βαθμός προστασίας,
- γ. η υποβολή αιτήματος πολιτικού ασύλου κατά τις διαδικασίες πρώτης υποδοχής,
- δ. για περιπτώσεις κρατούμενων αλλοδαπών που για να εμποδίσουν την επιστροφή τους υποβάλουν εκ των υστέρων καταχρηστικά αιτήματα πολιτικού ασύλου (ενώ ήδη είναι κρατούμενοι για παράνομη παραμονή και όχι κατά τις διαδικασίες υποδοχής), υφίσταται μέριμνα ώστε να εξετάζονται σε σύντομο χρονικό διάστημα και να υπάρχει η δυνατότητα ταχείας δικαστικής επανεξέτασης.
- ε. η διαθεσιμότητα κατάλληλων χώρων κράτησης και η δυνατότητα εξασφάλισης αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης για τους κρατούμενους.

Αναφορικά δε με το χρόνο κράτησης των ως άνω αλλοδαπών, σας ενημερώνουμε ότι αυτός προβλέπεται σε ειδικές διατάξεις στους ν. 3907/2011, 3386/2005 και 4251/2014, υπογραμμίζοντας ότι το υφιστάμενο νομοθετικό πλαίσιο για θέματα παράνομης μετανάστευσης είναι πλήρως εναρμονισμένο με την κοινοτική νομοθεσία. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 30 του νόμου 3907/2011 (παράγραφοι 5 και 6), με τον οποίο ενσωματώθηκε στην εσωτερική έννομη τάξη η Οδηγία 2008/115/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη-μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, το ανώτατο όριο κράτησης δεν μπορεί να υπερβαίνει το εξάμηνο, το οποίο μπορεί να παραταθεί για περιορισμένο μόνο χρόνο, που δεν υπερβαίνει τους 12 μήνες, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες παρά τις εύλογες προσπάθειες των αρμοδίων Υπηρεσιών η διαδικασία απομάκρυνσης είναι πιθανόν να διαρκέσει περισσότερο. Σημειώνεται δε, ότι δεν μπορεί να εκτιμηθεί ένας μέσος όρος του χρόνου κράτησης καθόσον τελεί σε άμεση συνάρτηση με την ανταπόκριση και τη συνεργασία των ενταύθα Προξενικών Αρχών των κρατούμενων αλλοδαπών.

Πάντως, σας πληροφορούμε ότι προκειμένου να ολοκληρωθούν όλες οι απαιτούμενες διοικητικές διαδικασίες, αξιοποιούνται τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία χρονικά όρια κράτησής τους. Επίσης, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για την επιτάχυνση των διαδικασιών ασύλου και την ενίσχυση της πολιτικής αναγκαστικών και εθελοντικών επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους. Σε κάθε περίπτωση, η συνδρομή των προϋποθέσεων της κράτησης επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως ανά τρίμηνο από το όργανο που εξέδωσε την απόφαση κράτησης ή την Υπηρεσία περαιτέρω διαχείρισης του υπηκόου τρίτης χώρας.

Τέλος, ως προς το ζήτημα της υιοθέτησης εναλλακτικών της κράτησης μεθόδων διαχείρισης των παράνομων αλλοδαπών, σας γνωρίζουμε ότι η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου μας, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, σχεδιάζει τη δημιουργία ανοιχτών δομών φιλοξενίας υπηκόων τρίτων χωρών αιτούντων άσυλο, ανηκόντων αποκλειστικά σε ευάλωτες κοινωνικές ομάδες, όπως ασυνόδευτοι ανήλικοι, μονογονεϊκές οικογένειες με ανήλικα τέκνα και κακοποιημένες γυναίκες, σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, βάσει των διαθέσιμων κτιρίων και την καταλληλότητα χρήσης τους για τον ως άνω σκοπό (αρ. 8Α του ν. 3907/2011, όπως προστέθηκε με την παρ. 3 του αρ. 110 του ν. 4172/2013). Οι εν λόγω δομές θα διαθέτουν μικρό αριθμό φιλοξενουμένων και δεν θα έχουν σχέση με κέντρα πρώτης υποδοχής ή προαναχωρησιακά κέντρα παρανόμων μεταναστών. Παράλληλα, βρισκόμαστε σε συνεργασία και με το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τη λειτουργία Υπηρεσίας Διαχείρισης Αιτημάτων Στέγασης Αιτούντων Άσυλο και Ασυνόδευτων Ανηλίκων.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ  
ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ**

Για την αντιγραφή  
Αθήνα, αυθημερόν  
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/  
Υπ. Δημόσιας Τάξης και  
Προστασίας του Πολίτη

