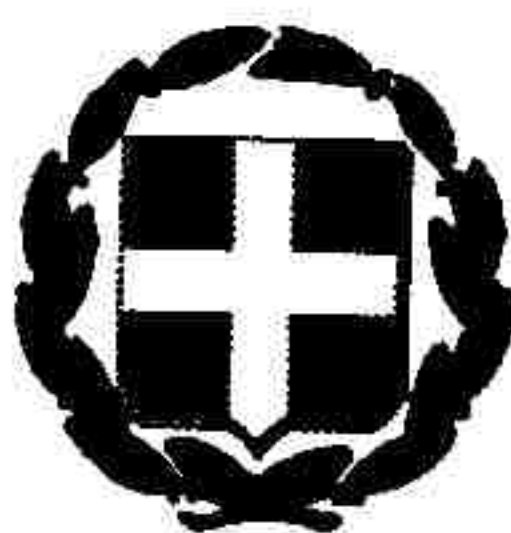




25 ΙΟΥΛ. 2014

Σελίδες απάντησης:	4
Σελίδες συνημμένων:	4
Σύνολο σελίδων:	8

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Ταχ.Δ/ση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
☎ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/17671**

Αθήνα, 25 Ιουλίου 2014

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ
ΕΝΤΑΥΘΑ**

**ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτών κ.κ. Μ. ΡΕΠΟΥΣΗ
και Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗ
2. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟ-
ΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ
ΠΟΛΙΤΗ
3. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΣΥΛΟΥ/ ΥΠ. ΔΗ-
ΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑ-
ΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
4. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ
(Γραφείο κ. Αρχηγού)**

ΘΕΜΑ : Συνθήκες και χρόνος παραμονής μεταναστών στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης και Πρώτης Υποδοχής.

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ 388/ 24-06-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ.κ. Μ. ΡΕΠΟΥΣΗ και Μ. ΓΙΑΝΝΑΚΑΚΗ, σας γνωρίζουμε ότι η αντιμετώπιση της παράνομης μετανάστευσης αποτελεί μείζον ζήτημα για τη χώρα μας, η ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπισή του οποίου προϋποθέτει συνολικό και άρτιο σχεδιασμό. Προς την κατεύθυνση αυτή, εφαρμόζεται το αναθεωρημένο σχέδιο δράσης για το άσυλο και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, στο πλαίσιο του οποίου, μεταξύ άλλων, συγκαταλέγεται η λειτουργία σύγχρονης Υπηρεσίας Ασύλου, κατάλληλων κέντρων πρώτης υποδοχής και ταυτοποίησης αλλοδαπών και προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης παρανόμων μεταναστών, η ενίσχυση της πολιτικής των αναγκαστικών και εθελουσίων επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους καθώς και οι επιχειρησιακές δράσεις των Υπηρεσιών μας, όπως οι επιχειρήσεις «Ξένιος Ζευς», «ΑΣΠΙΔΑ» και «Ποσειδών», που συγκροτούν ένα συνεκτικό σύστημα πρωτοβουλιών και δράσεων, για τη μεθοδική και ολοκληρωμένη διαχείριση του μεταναστευτικού ζητήματος, σύμφωνα με τις εθνικές, ενωσιακές και διεθνείς υποχρεώσεις της χώρας μας.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι στον υλοποιούμενο σχεδιασμό, για το Υπουργείο μας και τις, κατά περίπτωση, αρμόδιες Υπηρεσίες μας, ο έμπρακτος σεβασμός της αξίας του ανθρώπου και των ειδικότερων εκφάνσεών της αποτελεί σταθερό στόχο υψηλής προτεραιότητας και καθημερινή μας επιδίωξη. Για το λόγο αυτό, μεταξύ άλλων, προσδίδουμε ιδιαίτερη σημασία στην

εξασφάλιση των απαραίτητων κανόνων υγιεινής και ασφαλούς διαμονής όλων των φιλοξενουμένων στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής και Ταυτοποίησης Αλλοδαπών, καθώς και στους κρατούμενους στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης (Π.ΚΕ.Κ.) και στα αστυνομικά κρατητήρια (ολιγοήμερη παραμονή) και στην προστασία των δικαιωμάτων αυτών και των εργαζομένων.

Ενόψει των ανωτέρω, καταβάλλουμε κάθε δυνατή προσπάθεια για την πραγματοποίηση των απαραίτητων βελτιωτικών παρεμβάσεων τεχνικού χαρακτήρα στις υφιστάμενες εγκαταστάσεις και την κατασκευή νέων, όπου αυτό κρίνεται απαραίτητο, τη στελέχωσή τους με το απαραίτητο και εξειδικευμένο προσωπικό. Στο πλαίσιο αυτό, σας γνωρίζουμε ότι βρίσκονται σε εξέλιξη διαδικασίες δημιουργίας εγκαταστάσεων ανοικτών δομών για τη διαμονή ευάλωτων ομάδων στην περιοχή της Αττικής και σε άλλες περιοχές της χώρας, καθώς και η λειτουργία Υπηρεσίας Διαχείρισης Αιτημάτων Στέγασης Αιτούντων Άσυλο και Ασυνόδευτων Ανηλίκων (Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας – Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης).

Παράλληλα, ενισχύεται η συνεργασία μεταξύ των συναρμοδίων Υπηρεσιών μας, καθώς και μεταξύ αυτών και του προσωπικού των συναρμοδίων Υπηρεσιών άλλων Υπουργείων (Υγείας κ.λπ.), της τοπικής αυτοδιοίκησης, λοιπών συναρμοδίων Φορέων και Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.), για την αναβάθμιση του επιπέδου των παρεχομένων υπηρεσιών, τη διασφάλιση της νομιμότητας και την επαρκή ανταπόκριση της χώρας μας στις υποχρεώσεις της που απορρέουν από το εσωτερικό, το ευρωπαϊκό-κοινοτικό και διεθνές δίκαιο.

Ενδεικτικά, σας γνωρίζουμε ότι προσφάτως υπεγράφη Μνημόνιο Συνεργασίας μεταξύ του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας και της Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, με σκοπό τη ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων, απομένων της συνεργασίας των Υπηρεσιών των εν λόγω Φορέων μας, που στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους μετέχουν στις διαδικασίες πρώτης υποδοχής υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι εισέρχονται παρανόμως στη χώρα. Επίσης, συνυπογράψαμε με το Υπουργείο Υγείας «Επιχειρησιακό Σχέδιο» και Μνημόνιο Συνεργασίας, ώστε να παρέχεται ιατρική υποστήριξη σε όλους τους χώρους κράτησης παράνομων μεταναστών από Υπηρεσίες του Εθνικού Κέντρου Επιχειρήσεων Υγείας (Ε.Κ.ΕΠ.Υ.) του εν λόγω-ομώνυμου Υπουργείου.

Στο σημείο αυτό, επισημαίνεται ότι τις εγκαταστάσεις πρώτης υποδοχής, ταυτοποίησης, κράτησης και εν γένει φιλοξενίας αλλοδαπών επισκέπτονται πολύ συχνά εκπρόσωποι και στελέχη Διεθνών και Ευρωπαϊκών Οργανισμών, καθώς και Μ.Κ.Ο., του εσωτερικού και του εξωτερικού, όπως η Ευρωπαϊκή Επιτροπή (TASK FORCE) και η Επίτροπος Εσωτερικών Υποθέσεων κα Malmstrom, από τους οποίους αναγνωρίζεται ότι η χώρα μας με τη δημιουργία των Υπηρεσιών Πρώτης Υποδοχής και Ασύλου και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης (Π.ΚΕ.Κ.) Αλλοδαπών έχει σημειώσει, σε πολύ μικρό χρονικό διάστημα, σημαντική πρόοδο και συγκεκριμένα επιτεύγματα, στον τομέα βελτίωσης των συνθηκών της κράτησης και της καθοδήγησης όσων δικαιούνται διεθνή προστασία, που άλλες ευρωπαϊκές χώρες υλοποίησαν μακροπρόθεσμα.

Σε ό,τι αφορά στο περιεχόμενο του αναφερομένου στην ανωτέρω ερώτηση Δελτίου Τύπου των «Γιατρών Χωρίς Σύνορα», σύμφωνα με ενημέρωσή μας, σας γνωρίζουμε ότι οι επισημάνσεις και προτάσεις τους, οι οποίες διατυπώθηκαν προς τις αρμόδιες Υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας κατά τη συνεργασία τους στο παρελθόν και αφορούσαν στην παροχή ιατρικών υπηρεσιών πρωτοβάθμιας περίθαλψης προγραμμάτων υγείας, αλλά και στη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των αλλοδαπών κρατούμενων σε χώρους κράτησης της Ελληνικής

Αστυνομίας, έχουν υιοθετηθεί και υλοποιηθεί στο σύνολό τους. Πάντως, σημειώνεται ότι η λήξη της συνεργασίας μεταξύ των αρμοδίων αστυνομικών Υπηρεσιών και των «Γιατρών Χωρίς Σύνορα», λόγω ανάθεσης της ιατρικής υποστήριξης των κρατουμένων σε όλους τους χώρους κράτησης παράνομων μεταναστών στο Υπουργείο Υγείας (Ε.Κ.ΕΠ.Υ.), που συνέπεσε χρονικά με την ανωτέρω ανακοίνωση (Δελτίο Τύπου), δεν απομοιώνει την προσφορά τους, αλλά συναρτάται με την διαρκή προσπάθεια των Υπηρεσιών μας για αναμόρφωση και βελτίωση του όλου συστήματος διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, που αποδίδει απτά αποτελέσματα. Τούτο, ασφαλώς, δεν αποστερεί από τις ανθρωπιστικές οργανώσεις τη δυνατότητα πραγματοποίησης επισκέψεων στις εγκαταστάσεις των Κέντρων όπου κρατούνται οι υπό απομάκρυνση αλλοδαποί.

Ειδικότερα, ως προς το μέρος του ανωτέρω Δελτίου Τύπου, που αφορά στο Προαναχωρησιακό Κέντρο Κράτησης (Π.ΚΕ.Κ.) Αλλοδαπών Κομοτηνής, όπως ενημερωθήκαμε, το φωτογραφικό υλικό που παρατίθεται σε αυτό απεικονίζει την κατάσταση των χώρων υγιεινής του συγκεκριμένου Κέντρου μετά από ορισμένα συμβάντα, που έλαβαν χώρα τη 23η Νοεμβρίου 2012, κατά τα οποία προκλήθηκαν, από τους κρατουμένους αλλοδαπούς, εκτεταμένες καταστροφές στο εσωτερικό των κοιτώνων και των λοιπών χώρων κράτησης και αποκαταστάθηκαν άμεσα.

Περαιτέρω, για την προστασία των δικαιωμάτων των κρατουμένων, σημειώνεται ότι οι υπό κράτηση αλλοδαποί λαμβάνουν συστηματικά πληροφορίες για τον κανονισμό που εφαρμόζεται στις εγκαταστάσεις κράτησης, καθώς και για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και το δικαίωμά τους να έρχονται σε επαφή με τις προαναφερόμενες Οργανώσεις. Για τον λόγο αυτό έχουν αναρτηθεί σε εμφανή σημεία σχετικά έντυπα. Παράλληλα, για όλους τους αλλοδαπούς που κρατούνται, προκειμένου να ολοκληρωθούν όλες οι απαιτούμενες διοικητικές διαδικασίες απέλασης ή επιστροφής τους, από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων από τη νομοθεσία διαδικασιών εντός των καθοριζόμενων από αυτή χρονικών ορών. Στο πλαίσιο αυτό, επιδιώκεται και η επιτάχυνση των διαδικασιών ασύλου και η ενίσχυση της πολιτικής αναγκαστικών και εθελοντικών επιστροφών υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους. Διευκρινίζεται ότι στους αλλοδαπούς που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις παραμονής στη χώρα, πρωτίστως, χορηγείται προθεσμία για οικειοθελή αναχώρηση (πυλώνας στον οποίο αποδίδεται ιδιαίτερη βαρύτητα) σε συνεργασία και με τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (Δ.Ο.Μ.) και δευτερευόντως εφαρμόζεται το μέτρο της κράτησης. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι σκοπός μας είναι η ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, σε σύντομο χρονικό διάστημα.

Πλέον αυτών, σας πληροφορούμε ότι δεν κρατούνται αλλοδαποί όλων των υπηκοοτήτων, παρά μόνον εκείνοι, για τους οποίους είναι δυνατή η επιστροφή στη χώρα καταγωγής τους, η δε κράτησή τους διαρκεί μέχρι να διεκπεραιωθεί η διαδικασία επιστροφής τους (εφαρμογή Οδηγίας επιστροφών - έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, συνεννοήσεις με αρχές χώρας τους, Διεθνείς Οργανισμούς κ.λπ.). Επίσης, διευκρινίζεται ότι η συνδρομή των προϋποθέσεων της κράτησης επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως, ανά τρίμηνο, από το όργανο που εξέδωσε τη σχετική διοικητική πράξη ή την Υπηρεσία περαιτέρω διαχείρισης της υπόθεσης του υπηκόου τρίτης χώρας, με την επισήμανση ότι για την επιβολή ή τη συνέχιση του μέτρου λαμβάνεται υπόψη η διαθεσιμότητα κατάλληλων χώρων κράτησης και η δυνατότητα εξασφάλισης αξιοπρεπών συνθηκών διαβίωσης.

Πάντως, επισημαίνεται ότι οι διαδικασίες της απομάκρυνσης υπόκεινται σε σύστημα εξωτερικού ελέγχου που λειτουργεί με μέριμνα της Ανεξάρτητης Αρχής «Συνήγορος του Πολίτη», η οποία συνεργάζεται για τον σκοπό αυτό με Διεθνείς Οργανισμούς και Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.).

Αναφορικά με το ζήτημα της παράτασης του χρόνου κράτησης πέραν του 18μήνου, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 44/2014 Γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους νέα κράτηση μπορεί να επιβληθεί ΜΟΝΟ αν επίκειται ΑΜΕΣΑ η αναγκαστική απομάκρυνση και για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο. Επισημαίνεται δε, ότι ουδεμία άλλη μνεία γίνεται για το επιτρεπτό της έκδοσης νέας πράξης παράτασης της κράτησης για ισόχρονο ή μη διάστημα, αλλά μόνο για τη δυνατότητα επιβολής διοικητικών μέτρων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη συναφή νομοθεσία, στα οποία, εφόσον συντρέχουν οι ειδικότερες νόμιμες προϋποθέσεις, συγκαταλέγεται και το μέτρο της υποχρέωσης παραμονής σε ορισμένο μέρος, το οποίο μπορεί να είναι και το προαναχωρησιακό κέντρο. Επομένως, στην τελευταία αυτή περίπτωση πρόκειται για περιοριστικό μέτρο που προβλέπεται από την ισχύουσα συναφή νομοθεσία και λαμβάνεται μέχρι να ολοκληρωθεί η εκτέλεση της αποφάσεως επιστροφής ή απελάσεως του αλλοδαπού, ήτοι έως ότου συναινέσει και συνεργασθεί στην υλοποίησής της, η οποία καθίσταται ανέφικτη αποκλειστικά από υπαιτιότητά του και δεν αφορά όλους τους κρατούμενους αλλοδαπούς. Συνεπώς, δεν πρόκειται για παράταση προγενέστερης κράτησης και ουδένα διαφορετικό ερμηνευτικό περιθώριο καταλείπεται.

Πέραν των ανωτέρω, σημειώνεται ότι η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής, σύμφωνα με τις διατάξεις του ιδρυτικού αυτής νόμου (3907/2011 ΦΕΚ Α' 7), όπως ο εν λόγω νόμος τροποποιήθηκε και ισχύει και αυτές του π. δ/τος 102/2012 (Φ.Ε.Κ. Α' 169), έχει ως αποστολή την αποτελεσματική διαχείριση των υπηκόων τρίτων χωρών που εισέρχονται στη χώρα χωρίς τις νόμιμες διατυπώσεις, με την υποβολή τους σε διαδικασίες πρώτης υποδοχής, στο πλαίσιο του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας. Στο πλαίσιο των διατάξεων του ν. 4172/2013 από την ως άνω Υπηρεσία ιδρύθηκαν Κέντρα Πρώτης Υποδοχής (ΚΕ.Π.Υ.), Κινητές Μονάδες και Δομές Φιλοξενίας αιτούντων άσυλο και ευάλωτων ομάδων.

Επισημαίνεται δε, ότι η διάρκεια παραμονής στα Κέντρα Πρώτης Υποδοχής είναι η απολύτως απαραίτητη για την ολοκλήρωση των σχετικών διαδικασιών, ήτοι 15 ημέρες, ενώ η παράταση της διαμονής των αλλοδαπών σε αυτά, για 10 ακόμα ημέρες, κατ' ανώτατο όριο (άρθρο 11 παρ. 5 του ν. 3907/2011), επιβάλλεται να είναι ειδικά αιτιολογημένη και να αποσκοπεί στην περάτωση των διαδικασιών πρώτης υποδοχής

Τέλος, σας πληροφορούμε ότι από το Υπουργείο μας αναλαμβάνονται όλες οι, κατά περίπτωση, αναγκαίες πρωτοβουλίες και εφαρμόζονται από τις αρμόδιες Υπηρεσίες μας τα απαραίτητα πρακτικά μέτρα, για την ουσιαστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση των μεταναστευτικών ροών σε όλα τα διαδικαστικά στάδια, με απόλυτο σεβασμό στα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατική νομιμότητα. Στόχος μας είναι η κατάλληλη οργάνωση των Υπηρεσιών, η εκπαίδευση του προσωπικού τους, η δημιουργία σύγχρονων υποδομών και η διασφάλιση των απαραίτητων προϋποθέσεων, προκειμένου να ανταποκρίνονται, με επάρκεια, όχι μόνο στις απαιτήσεις του παρόντος, που αφορούν στο μεταναστευτικό ζήτημα, αλλά να καλύπτουν και τις διαφαινόμενες ανάγκες που θα ανακύψουν προϊόντος του χρόνου, όπως αρμόζει σε μια χώρα πολιτισμένη, με ευρωπαϊκό προσανατολισμό, για την καλύτερη εξυπηρέτηση του ευρύτερου δημοσίου συμφέροντος.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΙΚΙΛΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν
Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Πολίτη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ

