



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

20 ΜΑΙ. 2014

**Αθήνα, 16 - 05 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 666/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Κυριάκο Βιρβιδάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3523/29-04-2014 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κυριάκος Βιρβιδάκης, με θέμα «Επείγουσα Παρέμβαση Διάταξης Ν.3463/2006», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τα οριζόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 199 «Κινητά πράγματα των Δήμων και Κοινοτήτων» του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006), επιτρεπτόταν κατ' αναλογική εφαρμογή των διατάξεων των παραγράφων 1 και 2 του ίδιου άρθρου, περί εκμίσθωσης κινητών πραγμάτων των Δήμων και η μίσθωση κινητών πραγμάτων εκ μέρους των Δήμων, με δημοπρασία. Αν αυτή δεν έφερε αποτέλεσμα, η μίσθωση μπορούσε να γίνει με απ' ευθείας συμφωνία, ύστερα από αιτιολογημένη απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου. Επίσης, η μίσθωση κινητών πραγμάτων, για χρονικό διάστημα έως τριών (3) το πολύ μηνών, γινόταν με απευθείας συμφωνία, ύστερα από απόφαση Δημάρχου.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι είχε δοθεί η δυνατότητα στον εκάστοτε Δήμαρχο να προβαίνει στη μίσθωση κινητών πραγμάτων για χρονικό διάστημα τριών (3) μηνών, ανεξαρτήτως ποσού, με τη διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης.

Ωστόσο, η ανωτέρω διαδικασία αντιτίθετο στις γενικότερες διατάξεις του Ν.2286/1995 «Προμήθειες του δημοσίου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ 19/τ. Α'/01-1995) και των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», που έχουν ενσωματωθεί την ελληνική νομοθεσία με τα Προεδρικά Διατάγματα 59/2007 (ΦΕΚ 63 Α') και 60/2007 (ΦΕΚ 64 Α'), σύμφωνα με τις οποίες, οι μισθώσεις αγαθών θεωρούνται δημόσιες συμβάσεις προμηθειών (άρθρο 1 παρ. 2 του Ν.2286/1995). Ως τέτοιες, οφείλουν να συνάπτονται και να εκτελούνται, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί προμηθειών (άρθρο 5 του Ν.2286/1995).

Για τη σύναψη συμβάσεων προμηθειών προϋπολογιζόμενων ποσών που υπερβαίνουν τα χρηματικά όρια της απ' ευθείας ανάθεσης και του πρόχειρου διαγωνισμού, θα πρέπει, καταρχήν, να διενεργείται ανοικτός ή κλειστός διαγωνισμός, ενώ η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συνάψει σύμβαση προμήθειας με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς την προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, εξαιρετικά, στις περιοριστικά αναφερόμενες περιπτώσεις του άρθρου 25 του Π.Δ.60/2007 και του άρθρου 3 της Απόφασης του Υπουργείου Εσωτερικών αριθμ. 11389/08-03-1993 «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 185/τ. Β' - Διόρθ. Σφάλμ. στο ΦΕΚ 550/τ. Β'), οι οποίες, καθώς εισάγουν παρέκκλιση από τον κανόνα της διενέργειας διαγωνισμού, πρέπει να ερμηνεύονται στενά.

Ειδικότερα, η απευθείας ανάθεση δημοσίων συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, χωρίς να έχει προηγηθεί δημοσίευση σχετικής προκήρυξης, αποτελεί μια εξαιρετική διαδικασία, που προβλέπεται μόνο σε λίγες περιοριστικά αναφερόμενες στο νόμο περιπτώσεις και υπό ορισμένες προϋποθέσεις, διότι συνιστά παρέκκλιση από τις αρχές της διαφάνειας και του ελεύθερου ανταγωνισμού στις διαγωνιστικές διαδικασίες για την κατάρτιση δημοσίων συμβάσεων.

* Για τους ανωτέρω λόγους και στο πλαίσιο συμμόρφωσης με το κοινοτικό και εθνικό δίκαιο, με τη διάταξη του άρθρου 67 του Ν.4257/2014 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 93/τ. Α'/14-04-2014), καταργήθηκαν οι όμοιες του άρθρου 199 παρ. 3 του Ν.3463/2006.

Στην περίπτωση κατά την οποία οι δήμοι προτίθενται να συνάψουν συμβάσεις προμηθειών με απευθείας ανάθεση αυτών, λόγω αδυναμίας τήρησης των προθεσμιών που απαιτούνται για τη διενέργεια του σχετικού ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, πρέπει να πληρούνται σωρευτικά οι εξής προϋποθέσεις: α) οι εν λόγω προμήθειες πρέπει να υλοποιηθούν κατεπειγόντως και β) η ως άνω κατεπείγουσα ανάγκη πρέπει να οφείλεται αποκλειστικά σε απρόβλεπτες περιστάσεις, δηλαδή σε έκτακτα πραγματικά γεγονότα, τα οποία αφενός δεν απορρέουν από παραλείψεις ή έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας της αναθέτουσας αρχής, αφετέρου δεν μπορούσαν σε καμία περίπτωση να προβλεφθούν. Η απόφαση δε του αρμόδιου οργάνου, περί προσφυγής στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης, πρέπει να είναι επαρκώς αιτιολογημένη, ώστε να καθίσταται εφικτός ο έλεγχος νομιμότητάς της από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Ως εκ των ανωτέρω, επισημαίνεται ότι οι ενδιαφερόμενοι δήμοι, γνωρίζοντας εκ των προτέρων και την ημερομηνία έναρξης της αντιπυρικής περιόδου και τα προβλήματα που δημιουργούνται το χειμώνα στο οδικό δίκτυο της χωρικής τους αρμοδιότητας και την πάγια ανάγκη για συντήρηση αυτού, πρέπει να προβαίνουν έγκαιρα στη διαδικασία του διαγωνισμού μίσθωσης οχημάτων - μηχανημάτων για τη συντήρηση και αποκατάσταση του οδικού δικτύου και όχι να ακολουθούν τη διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης, τέτοιου ύψους χρηματικών ποσών που απαιτούνται για τις εν λόγω μισθώσεις.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι εκ των διαλαμβανομένων στο υπ' αριθμ. 8576/23-04-2014 επισυναπτόμενο στην Ερώτηση έγγραφο του Δήμου Πλατανιά δεν προκύπτει αναγκαιότητα αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του, προκειμένου αυτός να προχωρήσει σε διενέργεια διαγωνισμού μίσθωσης οχημάτων - μηχανημάτων για τη συντήρηση και αποκατάσταση του οδικού δικτύου του, σύμφωνα με τις υποδείξεις της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών.

Ακόμα δε και στην περίπτωση που δεν έχουν εγγραφεί σχετικές πιστώσεις στον προϋπολογισμό, η αναμόρφωση αυτού είναι εφικτή στο κρίσιμο χρονικό διάστημα του ενός (1) μήνα πριν από τη διενέργεια των εκλογών, καθώς με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 65 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), όπως ισχύει μετά τον Ν.4257/2014, ο νομοθέτης επιθυμεί το δημοτικό συμβούλιο να μην αποφασίζει κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα για θέματα που θα δεσμεύσουν την επόμενη δημοτική αρχή, αλλά μόνο για αυτά τα οποία κρίνει, κατά περίπτωση, ότι αναφέρονται σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης, όπως είναι η αντιπυρική προστασία. Περαιτέρω, ο Ελεγκτής Νομιμότητας - και για το μεταβατικό διάστημα μέχρι τη σύσταση της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - κατά την άσκηση του προβλεπόμενου στα άρθρα 225 - 227 του Ν.3852/2010 ελέγχου νομιμότητας εξετάζει, μεταξύ άλλων, και τη νομιμότητα της αιτιολογίας για το εξαιρετικό των συνθηκών που δικαιολογούν, κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα, τη λήψη σχετικών αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ


ΕΛΕΝΗ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου