



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜ. ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΣΥΓΧΡΗΤΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ Ε.Ε.
ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Δ/ΝΣΗ: 52η Σχεδιασμού & Αξιολόγησης Ελέγχων

Αθήνα, 24.4.2014
Αριθ. Πρωτ.: 1253/0052

Ταχ. Δ/ση: Πανεπιστημίου 57,
ΤΚ 105 64 Αθήνα
Πληροφορίες: Ζ.Παπαγεωργοπούλου
Τηλέφωνο: 2103355933
Fax: 2103355939

Προς: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων και ΑΚΕ

Κοινοποίηση: Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο
Δια της Βουλής των Ελλήνων

Θέμα: Παροχή Στοιχείων και Πληροφοριών σε συνέχεια Ερώτησης και ΑΚΕ του βουλευτή κ. Νικολόπουλου αναφορικά με τις αναθεωρημένες συμβάσεις Παραχώρησης των Οδικών Αξόνων

Σύμφωνα με το Ν.2860/2000 «Διαχείριση, Παρακολούθηση και Έλεγχος του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις» και το Ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013», όπως ισχύουν, η Επιτροπή Δημοσιονομικού Ελέγχου (ΕΔΕΛ) αποτελεί την Εθνική Αρχή Ελέγχου, υπεύθυνη για το δημοσιονομικό έλεγχο της λειτουργίας των επιχειρησιακών προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση τόσο στο πλαίσιο του Γ' ΚΠΣ (Προγραμματική Περίοδος 2000-2006) όσο και του ΕΣΠΑ (Προγραμματική Περίοδος 2007-2013). Οι έλεγχοι της ΕΔΕΛ είναι επιτόπιοι και διενεργούνται βάσει ετήσιου προγραμματισμού, τόσο στα συστήματα όλων των φορέων διαχείρισης και ελέγχου όσο και σε κατάλληλο δείγμα πράξεων. Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με το Εθνικό και Ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο, οι εκθέσεις ελέγχου της ΕΔΕΛ αποστέλλονται στους ελεγχόμενους φορείς και σε συγκεκριμένα κεντρικά διαχειριστικά όργανα, όπως αυτοί προσδιορίζονται στις σχετικές αποφάσεις της ΕΔΕΛ. Επίσης οι εκθέσεις οριστικών αποτελεσμάτων ελέγχων της ΕΔΕΛ που εμφανίζουν ουσιαστικά ευρήματα ή και υπόνοια απάτης κοινοποιούνται στο Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης στο πλαίσιο του αριθμ.242/ΕΔΕΛ/13-8-2012 Πρωτοκόλλου Συνεργασίας μεταξύ τους. Στη συνέχεια το ΣΕΕΔΔ διενεργεί επιθεωρήσεις με στόχο τη διερεύνηση τυχόν φαινομένων απάτης/διαφθοράς ή κακοδιαχείρισης (και προσωποποίηση ευθυνών). Σημειώνεται ότι με το άρθρο 15 παρ. 6 του Ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007 - 2013» «Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της η ΕΔΕΛ μεριμνά ιδιαιτέρως για τη διαφύλαξη δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και εμπιστευτικών πληροφοριών, των οποίων λαμβάνουν γνώση τα όργανα αυτής».

Με βάσει τα ανωτέρω, παραθέτουμε τα ακόλουθα:

1. Με το από 9.12.2013 έγγραφό του προς τον Πρόεδρο της ΕΔΕΛ (Συν.1), ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος ζητά να του χορηγηθούν αντίγραφα των εκθέσεων αποτελεσμάτων ελέγχων της ΕΔΕΛ για όλους τους οδικούς άξονες.

2. Μετά από σχετική απόφαση της ΕΔΕΛ, στην αριθ. 572/11.12.13 συνεδρίασή της, αποστείλαμε στην Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (Α.Π.Δ.Π.Χ.) το υπ' αριθμ. 2819/0052/16.12.2013 έγγραφό μας με το οποίο ζητήσαμε να γνωμοδοτήσει αν η χορήγηση των ανωτέρω εκθέσεων ελέγχου προσκρούει στις διατάξεις περί προστασίας προσωπικών δεδομένων που αφορούν φυσικό πρόσωπο του οποίου η ταυτότητα είναι γνωστή ή μπορεί να εξακριβωθεί (υποκείμενο των δεδομένων) (Συν.2)

3. Με το υπ' αριθμ. 724/ΕΔΕΛ/ 17.12.2013 έγγραφο, ο ενδιαφερόμενος ενημερώθηκε ότι η Υπηρεσία μας εξετάζει τη νομιμότητα χορήγησης αντιγράφων των εκθέσεων ελέγχου και θα απαντήσει το συντομότερο δυνατό. (Συν.3)

4. Στις 10.1.2014 η 52^η Δ/ση έλαβε αντίγραφο της υπ' αριθμ. 5197/7.1.2014 Ερώτησης & ΑΚΕ μέσω του Γραφείου Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (Συν.4) με το οποίο ο Βουλευτής κ. Νικολόπουλος επανέρχεται στο θέμα και ζητά «να κατατεθούν όλες οι εκθέσεις της ΕΔΕΛ, τόσο οι αρχικές όσο και οι οριστικές, και για τις πέντε Συμβάσεις Παραχώρησης των οδικών αξόνων». Αντίγραφο του εγγράφου αυτού διαβιβάστηκε με το υπ' αριθμ. πρωτ. 166/0052/16.1.2014 έγγραφό μας στην Αρχή Προστασίας Προσωπικών Δεδομένων προκειμένου να συνεκτιμηθεί στην απάντησή της (Συν.5)

5. Στις 17.1.14 η Α.Π.Δ.Π.Χ. μας αποστέλλει την αριθ. Γ/ΕΞ/299/17.1.2014 τετρασέλιδη απάντησή της (Συν. 6) η οποία καταλήγει στα εξής:

«Η στάθμιση αφενός της ανάγκης άσκησης αποτελεσματικού κοινοβουλευτικού ελέγχου στην υπό κρίση περίπτωση για τη διαπίστωση της τήρησης της αρχής της νομιμότητας και αφετέρου του μεγέθους της προσβολής, δια της αναπόφευκτης δημοσιότητας, δεδομένων συγκεκριμένων φυσικών προσώπων, που ενδεχομένως περιλαμβάνονται στις εκθέσεις ελέγχου της ΕΔΕΛ, καταλήγει στην εκτίμηση ότι η συγκεκριμένη επεξεργασία δεδομένων, ακόμα και ευαίσθητων, είναι σύμφωνη με τις διατάξεις περί προστασίας δεδομένων (βλ. τις αντίστοιχες σκέψεις των με αριθμό 40/2005 και 48/2008 αποφάσεων της ΑΠΔΠΧ, ό.π.).

Διάφορο, ωστόσο, είναι το πρακτικό ζήτημα της διαδικασίας και του τρόπου πρόσβασης του ερωτώντος Βουλευτή στις κρίσιμες κάθε φορά πληροφορίες, το οποίο πρέπει να αντιμετωπίζεται από τις υπηρεσίες του Κοινοβουλίου και του υπεύθυνου επεξεργασίας (εν προκειμένω της υπηρεσίας σας) σε συνεννόηση με τους εκάστοτε ερωτώντες Βουλευτές (βλ. τις αντίστοιχες σκέψεις 48/2008 απόφασης της ΑΠΔΠΧ, ό.π.).

Διάφορο είναι, επίσης, το ζήτημα τυχόν προσβολής από τη γνωστοποίηση των εκθέσεων ελέγχου επιχειρηματικού, βιομηχανικού ή εμπορικού απορρήτου, ζήτημα που εκφεύγει της αρμοδιότητας της Αρχής».

Σε άλλο σημείο της απάντησής της η ΑΠΔΠΧ επισημαίνει ότι πληροφορίες αναφερόμενες σε νομικά πρόσωπα (όπως για παράδειγμα ανώνυμες εταιρείες) δεν αποτελούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα και ως εκ τούτου ο ν. 2472/1997 καταρχήν δεν εφαρμόζεται.

6. Σε συνέχεια της υπ' αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΞ/299/17.1.2014 απάντησης της Α.Π.Δ.Π.Χ., η Υπηρεσία μας ετοίμασε σχετικό ερώτημα προς το Ν.Σ.Κ., το οποίο υπογράφηκε από τη κα Γενική Γραμματέα (Συν.7). Σε απάντηση το Ν.Σ.Κ. εξέδωσε την υπ' αρ. 1181/2014/φ.Γνμδ 41/14/18.2.2014 Γνωμοδότηση, η οποία με το υπ' αρ. πρωτ. 553/0052/21.2.2014 έγγραφο της Υπηρεσίας μας διαβιβάστηκε στην κα Γενική Γραμματέα προκειμένου να την κάνει αποδεκτή. Μετά την αποδοχή της από το αρμόδιο όργανο, η εν λόγω Γνωμοδότηση εστάλη, εκ νέου, στην Υπηρεσία μας με το υπ' αρ. 930/0052/18.3.2014 έγγραφο. Σύμφωνα με την αριθμ. 41/2014 Γνωμοδότηση «δεν κωλύεται η διοίκηση να χορηγήσει τις εκθέσεις ελέγχου της ΕΔΕΛ, τις οποίες αιτείται Βουλευτής στο πλαίσιο ασκήσεως κοινοβουλευτικού ελέγχου μέσω της κατ' άρθρ.133 του Κανονισμού της Βουλής, υποβληθείσας αίτησης κατάθεσης εγγράφων δίχως να τίθεται ζήτημα προστασίας επιχειρηματικού, βιομηχανικού ή εμπορικού απορρήτου που τυχόν βρίσκεται σε περιεχόμενο εκθέσεων της ΕΔΕΛ».

Κατόπιν, τούτων, αναφορικά με τα ερωτήματα που τίθενται στην εν λόγω Ερώτηση & ΑΚΕ με αρ.πρωτ.5197/641/7-1-2014 του Βουλευτή κ. Νικολόπουλου επισημαίνουμε τα ακόλουθα:

Α) Τα αναφερόμενα στα σημεία 1 έως 7 της ανωτέρω ερώτησης δεν σχετίζονται με θέματα της αρμοδιότητας της ΕΔΕΛ.

Β) Σχετικά με τα σημεία 8 και 9 της ανωτέρω ερώτησης, σας γνωρίζουμε τα εξής:

-Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή όταν διαβιβάζει στις αρμόδιες Ελληνικές Αρχές εκθέσεις ελέγχου συγχρηματοδοτούμενων έργων, που έχουν εκδώσει οι Υπηρεσίες της, εφιστά παγίως την προσοχή τους στην ανάγκη προστασίας των προσωπικών δεδομένων που ενδέχεται να περιλαμβάνουν οι εκθέσεις αυτές σύμφωνα με τον καν. (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και την Οδηγία 95/46/ΕΚ. Επειδή οι εκθέσεις της ΕΔΕΛ είναι του ιδίου περιεχομένου και έχουν την ίδια τυπική ισχύ με τις αντίστοιχες εκθέσεις ελέγχου των υπηρεσιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης τίθεται κι εξ αυτού του λόγου κατά την άποψή μας θέμα προστασίας προσωπικών δεδομένων

-Σύμφωνα με το Εθνικό και Ενωσιακό κανονιστικό πλαίσιο, οι εκθέσεις ελέγχου της ΕΔΕΛ αποστέλλονται στους ελεγχόμενους φορείς και σε συγκεκριμένα κεντρικά διαχειριστικά όργανα.

-Λαμβανομένης υπόψη της απάντησης της ΑΠΔΠΧ, πληροφορίες αναφερόμενες σε νομικά πρόσωπα (όπως για παράδειγμα οι εκθέσεις αποτελεσμάτων ελέγχων της ΕΔΕΛ σε πράξεις που διενεργούνται σε ΣΠ) δεν αποτελούν καταρχήν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα, η διάθεσή τους, ωστόσο, ενδέχεται να εγείρει ζήτημα επιχειρηματικού, βιομηχανικού ή εμπορικού απορρήτου που προστατεύεται από συνταγματικές και ειδικές διατάξεις νόμων.

Γ) Όσο αφορά το **σημείο 10** της ανωτέρω ερώτησης ο Πρόεδρος της ΕΔΕΛ κ. Β.Κατριβέσης με επίσημο έγγραφό του προς τον Αναπληρωτή Υπουργό κ. Χ. Σταϊκούρα δηλώνει ότι δε γνωρίζει κανέναν «εθνικό εργολάβο» ούτε έχει καμία δικαστική εκκρεμότητα.

Δ) Όσο αφορά το **σημείο 11** της ανωτέρω ερώτησης, σας ενημερώνουμε ότι έχουν διενεργηθεί δέκα έλεγχοι σε υποέργα των πράξεων με τίτλο «Σύμβαση Παραχώρησης». Οι εκθέσεις αποτελεσμάτων των ελέγχων αυτών έχουν οριστικοποιηθεί, αντίγραφα των οποίων (προσωρινών και οριστικών) επισυνάπτονται. (Συν.8)

Ε) Όσο αφορά το **σημείο 12** της ανωτέρω ερώτησης σχετικά με την παρακολούθηση των συστάσεων που διατυπώθηκαν στο πλαίσιο των εν λόγω οριστικών εκθέσεων, σας ενημερώνουμε ότι η Δ 52^η παρακολουθεί τη συμμόρφωση των ελεγχόμενων φορέων που εμπλέκονται στη διαχείριση, τον έλεγχο και την υλοποίηση των ελεγχόμενων ΕΠ και ενεργεί προς την κατεύθυνση επιβολής διορθωτικών μέτρων και δημοσιονομικών διορθώσεων. Στο πλαίσιο αυτό επισυνάπτεται πίνακας με τα στοιχεία της παρακολούθησης συστάσεων στο πλαίσιο ελέγχων υποέργων πράξεων με τίτλο «Σύμβαση Παραχώρησης». (Συν.9)

ΣΤ) Όσο αφορά το **σημείο 13** της Ερώτησης & ΑΚΕ, σχετικά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία για την Καταπολέμηση της Απάτης (OLAF), η ΕΔΕΛ και συγκεκριμένα η Διεύθυνση 52^η Σχεδιασμού και Αξιολόγησης Ελέγχων ανακοινώνει στην OLAF τυχόν παρατυπίες που προκύπτουν από ελέγχους της καθώς και από ελέγχους λοιπών εθνικών ελεγκτικών οργάνων. Εν προκειμένου, αναφορικά με τον έλεγχο υπ' αριθμ. 0111123061 στην Πράξη «Ολοκλήρωση της Σύμβασης Παραχώρησης του έργου Μελέτη- Κατασκευή- Χρηματοδότηση- Λειτουργία- Συντήρηση και Εκμετάλλευση του έργου Αυτοκινητόδρομος Μαλιακός – Κλειδί» η Υπηρεσία μας προέβη στην ανακοίνωση της παρατυπίας ποσού 13.500.000€ στις 05/03/2013, σύμφωνα με το άρθρο 28 του Κανονισμού 1828/2006 της Επιτροπής (Συν. 10). Στη συνέχεια, μετά την ορθή επανάληψη της εν λόγω έκθεσης ελέγχου και τη μεταβίβαση των δικαιωμάτων και υποχρεώσεων για τη Σύμβαση Παραχώρησης του έργου από την ΕΙΝΑΤΙΑ ΟΔΟ Α.Ε. στην ΕΥΔΕ ΜΚ ΕΙΠΠ, καθώς και την έκδοση της Απόφασης Δημοσιονομικής Διόρθωσης με Α.Π 2978/0052/31.12.2013, η Υπηρεσία μας προέβη εμπρόθεσμα σε μεταγενέστερη επικαιροποιημένη ανακοίνωση στην

OLAF (Συν.11). Εκτός της ανωτέρω περίπτωσης, σε ό,τι αφορά συμβάσεις παραχώρησης δεν υφίσταται μέχρι σήμερα άλλη υποχρέωση υποβολής σχετικής ανακοίνωσης προς την OLAF.

Εφιστάται ιδιαιτέρως η προσοχή των αποδεκτών αντιγράφων των εκθέσεων ελέγχου της ΕΔΕΛ, στο ενδεχόμενο οι εν λόγω εκθέσεις να περιλαμβάνουν στοιχεία προσωπικού, επιχειρηματικού, βιομηχανικού ή εμπορικού απορρήτου τα οποία προστατεύονται από Συνταγματικές και ειδικές διατάξεις νόμων καθώς και από διατάξεις κανονισμών της ΕΕ.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Χ. ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ

Ακριβές Αντίγραφο

Συν. : Έντεκα (11)

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού
κ. Χ. Σταϊκούρα
Πανεπιστημίου 37
Τ.Κ. 101 65 Αθήνα
2. Γραφείο Γενικής Γραμματέως
κ. Χ. Παπακωνσταντίνου
Πανεπιστημίου 37
Τ.Κ. 101 65 Αθήνα
3. Γραφείο Γενικού Διευθυντή
κ. Β. Κατριβέση
Πανεπιστημίου 37
Τ.Κ. 101 65 Αθήνα
4. Αυτοτελές Γραφείο Κοιν/κου Ελέγχου
Λεωχάρους 2
10562 Αθήνα
5. Δ/ση 52^η
6. Δ/ση 51^η

Ο Προϊστάμενος Διεκπεραίωσης



ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟΣ ΑΡΣΤΕΙΔΗΣ